



Broj: 02-04-53498-1/24
Sarajevo, 11.12.2024. godine

PREDSJEDAVALJUĆI SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
ZASTUPNICI SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

PREDMET: Stavovi na Amandmane Kluba zastupnika Stranke Za Bosnu i Hercegovinu na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo

Na **80. vanrednoj** sjednici Vlade Kantona Sarajevo održanoj **11.12.2024.** godine, a u funkciji pripreme **18.** Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, razmatrani su amandmani kluba zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo po materijalu koji se nalazi na dnevnom redu navedene sjednice, i to:

1. Amandmani Kluba Stranke Za Bosnu i Hercegovinu u Skupštini Kantona Sarajevo,

Nakon razmatranja amandmana kluba zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo zauzela je sljedeće

STAVOVE

NA AMANDMANE KLUBA ZASTUPNIKA STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU NA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

AMANDMAN I

Član 2. se briše.

Član 9. stav (1) ostaje isti i glasi:

„(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	– predsjedavajući Skupštine Kantona – premijer Kantona	9,80
II	– zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
II	– ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	– predsjednik kluba u Skupštini Kantona	8,20
V	– predsjednik radnog tijela Skupštine Kantona	8,10



VI	- zamjenik predsjednika radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VII	- poslanik u Skupštini Kantona	7,80
VIII	- kantonalni pravobranilac	7,60
IX	- zamjenik kantonalnog pravobranioca	7,00
X	- rukovodilac samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije	6,50
XI	- rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva	5,20

”

Obrazloženje:

Prema novom Zakonom o državnoj službi Kantona Sarajevo **rukovodioci uprava i organizacija (direktori) više nisu državni službenici** službenici **već se imenuju na mandat** (*imenovana lica*) što je drugačija situacija u odnosu na uređenje pitanja na federalnom nivou.

Ovim činom nastaje situacija da kantonalni zakon nije usklađen sa federalnim zakonom, niti može biti usklađen budući da je na suprotan način rješio predmetno pitanje. Samim tim, svi podzakonski i drugi propisi kantonalni koji su u skladu sa odredbom kantonalnog zakona, nisu usklađeni sa federalnim zakonom (pa tako i zakon o platama KS).

Federalni zakoni, pa ni zakon po platama, ne poznaju termin „imenovana lica“- direktori, zbog čega ta lica i nisu u članu federalnog propisa koji sadrži tabelu sa okvirom platnih koeficijenata ((u članu 9. (izabrani dužnosnici i vršioци funkcija) i članu 20 federalnog zakona o platama (državni službenici) određeni su platni razredi i koeficijenti)).

Imenovana lica koja su nekada bili direktori-državni službenici, nekada su bili u tabeli koja određuje platne razrede i koeficijente za državne službenike, a sada kada više nisu državni službenici ne nalaze se u članu 20. federalnog zakona o platama, a budući da ih federalni zakon ne poznaje, nisu uvršteni ni u članu 9. koji određuje koeficijente i platne razrede izabranih dužnosnika.

Zakonom o platama na nivou federacije definisan je **okvir** postupanja, te u članu 57. kao osnovno načelo navedeno je: „**Kantoni, općine i gradovi u Federaciji će u svojim propisima o plaćama i naknadama poštovati osnovna načela za utvrđivanje plaća propisana članom 3. ovog zakona.**“

U članu 3. kao osnovno načelo navedeno je:

„Načela za utvrđivanje visine plaće

Pri određivanju iznosa plaća i naknada za zaposlene u organima vlasti Federacije poštivat će se sljedeća načela:

- 1) **Ista plaća za isto radno mjesto:** prema ovom načelu zaposleni u organima vlasti koji obavljaju poslove istog radnog mjesta odnosno iste ili slične poslove imaju pravo na istu osnovnu plaću po vrsti i stepenu stručne spreme;“

Ako tih lica nema u federalnom zakonu o platama **koji je pravni osnov za donošenje kantonalnog zakona**, postavlja se pitanje da li se tim licima i može dati plata!

Prijedlogom izmjena i dopuna Zakona o platama Kantona Sarajevo Rukovodilac samostalne upravne organizacije dobio je koeficijent **8.8** (poslanik u skupštini ima koeficijent 7.8), i isti se nalazi u tabeli i članu koji nosi naziv „imenovani dužnosnici!“, što nema smisla.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
 Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
 Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

2/5

Ovakva izmjena koeficijenta predstavlja „nepoštivanje načela na kojim počiva sistem rada i funkcionisanja organa vlasti, u kojem je jasno definisan položaj kantonalnih organa uprave, upravnih organizacija, Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo.“ (što znači **povrijeđena je hijerarhija stubova vlasti i organa u upravi**, zakonodavna vlast iznad izvršne, uprava iznad organizacije), ako lice ima veći koeficijent od poslanika i ljudi u skupštini koji su na vrhu strukture vlasti.

Jasno je da ne postoji pravni osnov ni opravdanost izmjene postojećeg koeficijenta, tj nema osnova ni razumnog razloga,

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

O b r a z l o ž e n j e

Donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 40/22), izvršena je izmjena koeficijenta za rukovodioce samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, te navedeno nije predmetom prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti koji je dostavljen Skupštini Kantona Sarajevo. Nakon donošenja Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-27/09 (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 34/10) utvrđeno je da: “odredba člana 1. stav (1) Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06), u dijelu koji glasi: “kantona, grada i općine”, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.”, što znači da se taj zakon ne odnosi na kantone, gradove i općine. Imajući u vidu navedeno, Kanton Sarajevo ima ovlaštenje samostalno urediti pitanje državne službe u Kantonu Sarajevo, a što je i učinjeno donošenjem Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo 2016. godine.

Shodno članu 6. stav (1) tačka a) alineja 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06 - odluka US, 34/10 - odluka US, 45/10 - dr. zakon, 4/12, 99/15 i 9/17 - odluka Ustavnog Suda), rukovodioci samostalne uprave i samostalne ustanove imaju status rukovodećih državnih službenika, te je, s tim u vezi, i njihov platni razred i koeficijent propisan u članu 20. Federalnog zakona, a koji se odnosi na platne razrede i koeficijente za državne službenike.

Nadalje, prema članu 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 31/16 i 45/19) rukovodioci samostalnih upravnih organizacija u Kantonu Sarajevo imaju status lica koja nisu državni službenici, ali se njihov radno-pravni status reguliše ovim zakonom. Imajući u vidu da se, u skladu sa članom 22. stav (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, imenovanja i razrješenja rukovodilaca samostalne uprave i samostalne upravne organizacije vrše se u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine, njihov platni razred i koeficijent se propisuje u članu 9. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo, koji se odnosi na platne razrede i koeficijente za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca.

A M A N D M A N II

Član 4. mijenja se i glasi:

U članu 18. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

3/5

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	<ul style="list-style-type: none"> - Rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, - sekretar Općinskog suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo - sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - sekretar kantonalnog ministarstva - sekretar samostalne kantonalne uprave 	6,20
II	<ul style="list-style-type: none"> - pomoćnik kantonalnog ministra - pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave - pomoćnik rukovodioca kantonalne uprave - organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći - sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije - rukovodilac jedinice za internu reviziju 	5,70
III	<ul style="list-style-type: none"> - pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije - glavni kantonalni inspektor - sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu - stručni savjetnik - zemljišnoknjižni referent u Općinskom sudu u Sarajevu - stručni savjetnik - istražitelj u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo - stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo - stručni savjetnik - pravni zastupnik za pružanje besplatne pravne pomoći - interni revizor 	5,20
IV	<ul style="list-style-type: none"> - rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda II i III ovog člana - viši stručni saradnik - zemljišnoknjižni referent u Općinskom sudu u Sarajevu 	4,60
V	<ul style="list-style-type: none"> - rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice - stručni saradnik - zemljišnoknjižni referent u Općinskom sudu u Sarajevu 	4,50
VI	- kantonalni inspektor	4,30
VII	- stručni savjetnik	4,10
VIII	- viši stručni saradnik	3,90
IX	- stručni saradnik	3,70

Obrazloženje:

Na osnovu člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 5/19) regulisan je platni razred i koeficijenti za državne službenike na način da su VII, VIII i IX-tim platnom razredom obuhvaćeni državni službenici koji obavljaju poslove zemljišnoknjižnog ureda Općinskog suda u Sarajevu.

Naime, zemljišno-knjižni referenti (stručni saradnici, viši stručni saradnici i stručni savjetnici) u okviru svojih radnih zadataka obavljaju neovisno (samostalno) složene i vrlo složene poslove. Njihovo postupanje odnosi se na direktno ostvarivanje imovinskih prava fizičkih i pravnih lica. Vlasništvo kao pravna kategorija predstavlja jednu od centralnih ustanova cijelog pravnog poretka i osnovu čovjekove slobode. Osim navedenog pravnog značaja ima i ekonomski, socijalni i etički značaj, što ukazuje na važnost imovinskih prava. Neovisnost (samostalnost) zemljišno-knjižnih



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
 Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
 Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

4/5

referenata prvenstveno proizilazi iz odredbe člana 14. stav 4. Zakona o zemljišnim knjigama FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/02, 19/03, 54/04, 32/19, 61/22), a kojim je određeno da se upisi u zemljišnu knjigu vrše na osnovu odluka koje zemljišno-knjižni referenti donose samostalno u skladu sa postojećim zakonskim propisima. Shodno tome zemljišno-knjižni referent je prioritetni organ koji donosi odluke u zemljišno-knjižnim stvarima. Ovo vrijedi i za postupak uspostavljanja novih zemljišnih knjiga po članu 63. do 88. navedenog zakona. Dakle, zemljišno-knjižni referent prema članu 14. navedenog zakona predstavlja sudski organ sa stvarnom neovisnošću (prijajnja isključiva nadležnost sudije je u Bosni i Hercegovini, shodno članu 14, prešla na zemljišno-knjižnog referenta). Pored navedenog, povodom podnesenih žalbi na odluke donesene u zemljišno-knjižnim stvarima odlučuje nadležni drugostepeni sud u vijeću od troje sudija, što ukazuje na posebnu „težinu“ odluka koje donose zemljišno-knjižni referenti prilikom postupanja.

Smatramo da prema opisu radnih zadataka i zakonskim ovlaštenjima, zemljišno-knjižni referenti nisu u drugačijem položaju u odnosu na lica obuhvaćena odredbom člana 18. stav 2., platni razred III, Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (konkretno stručni saradnici u Kantonalnom sudu u Sarajevu odluke ne donose samostalno, nego pomažu sudijama u pripremanju predmeta). Naime, prenošenjem zemljišnoknjižnih stvari na sudove zakonodavac je želio izbjeći da odluke funkcionalno nadležnih organa uprave budu podvrgnute naredbama i drugim ograničenjima koja proizilaze iz upravne hijerarhije. Shodno navedenom, a u vezi sa članom 14. stav 4. Zakona o zemljišnim knjigama, smatramo da se zemljišno-knjižni referenti trebaju izdvojiti iz VII, VIII i IX platnog razreda i uvrstiti u III platni razred predviđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

O b r a z l o ž e n j e

Zemljišno-knjižni referenti su kroz sistem državne službe prepoznati kroz tri pozicije, kao stručni saradnici, viši stručni saradnici i stručni savjetnici, te u odnosu na to, a uvažavajući opise njihovih radnih mjesta koji se razlikuju po složenosti poslova (složeni, složeniji i najsloženiji), nije moguće utvrditi isti platni razred i za stručne saradnike, više stručne saradnike i stručne savjetnike.

Međutim, uvažavajući opis poslova zemljišno-knjižnih referenata, njihov položaj zbog posebne prirode poslova je prepoznat kroz dodatak na osnovu plaću od 20% utvrđen Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 51/23 i 30/24).



Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo,
5. Premijer Kantona Sarajevo,
6. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
7. Evidencija,
8. A r h i v a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

5/5