



Broj: 02-04-905-2/23
Sarajevo, 12.01.2023. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **259. vanrednoj** sjednici održanoj **12.01.2023.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 - Ispravka), donese zakon iz tačke 1. ovog Zaključka.

P R E M I J E R

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O NOVČANIM PODSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU NA
PODRUČJU KANTONA SARAJEVO
(Prijedlog)

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, januar 2023. godina

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i u skladu sa članom 28. stav 4. Zakona o poljoprivredi („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2023. godine, donijela je

(Prijedlog)

ZAKON
O NOVČANIM PODSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU NA
PODRUČJU KANTONA SARAJEVO

I – OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet)

Ovim zakonom propisuju se u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton) izvori i visina novčanih sredstava za podsticaje, mjere novčanih podsticaja, pravo na ostvarenje novčanih podsticaja, postupak za ostvarenje novčanih podsticaja, izvještavanje o realizovanim novčanim podsticajima, nadzor nad provođenjem ovog zakona, kaznene odredbe, kao i druga pitanja u vezi sa novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona.

Član 2.

(Ciljevi)

Ciljevi ovog zakona su:

- a) povećanje obima proizvodnje i prvog stepena prerade domaćih poljoprivrednih proizvoda na gazdinstvu,
- b) podrška stabilnosti dohotka poljoprivrednog gazdinstva,
- c) obezbjeđenje sigurnosti i kontinuiteta novčanih podsticaja poljoprivrednim proizvođačima,
- d) tehničko-tehnološko unapređenje i povećanje konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog sektora na gazdinstvu,
- e) razvoj ruralnih područja,
- f) prenos znanja, tehnologija i informacija u poljoprivredi i ruralnom razvoju,
- g) unapređenje sistema upravljanja prirodnim resursima i zaštita životne sredine i
- h) usklađivanje mjera novčanih podsticaja za poljoprivredu i ruralni razvoj na nivou Kantona.

Član 3.

(Značenje pojedinih izraza)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju slijedeća značenja:

- a) “poljoprivredna djelatnost” podrazumijeva privrednu djelatnost koja obuhvata biljnu i animalnu proizvodnju i sa njima povezane uslužne djelatnosti u skladu sa standardnom klasifikacijom djelatnosti u Bosni i Hercegovini;

- b) “poljoprivredno gazdinstvo” podrazumijeva proizvodnu jedinicu ili grupu jedinica koje čine proizvodnu cjelinu i sa tehničkog i sa privrednog gledišta koje se bave poljoprivrednom proizvodnjom. Poljoprivredno gazdinstvo se može baviti i drugim (nepoljoprivrednim) proizvodnim i uslužnim djelatnostima. Poljoprivredno gazdinstvo može djelovati kao privredno društvo, obrt ili zadruga, ako je registrovano za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te kao porodično poljoprivredno gazdinstvo;
- c) “porodično poljoprivredno gazdinstvo” je samostalna privredna i socijalna jedinica zasnovana na vlasništvu i/ili upotrebi proizvodnih resursa i upravljanju porodice u obavljanju poljoprivredne djelatnosti;
- d) “nosilac poljoprivrednog gazdinstva” podrazumijeva fizičko ili pravno lice, ili grupu fizičkih i pravnih lica u skladu sa statusom koji ima grupa i njeni članovi prema zakonima u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, a čije se gazdinstvo nalazi na teritoriji Kantona, te obavlja poljoprivrednu djelatnost i koji je u Registru poljoprivrednih gazdinstava upisan kao nosilac gazdinstva;
- e) “klijent” je pravno ili fizičko lice koje ima pravo na novčane podsticaje u skladu s odredbama ovog zakona i podzakonskih propisa donesenih na osnovu ovog zakona;
- f) “ruralni razvoj” podrazumijeva skup politika, mjera i aktivnosti koje za cilj imaju sveobuhvatan ekonomski, socijalni i kulturni napredak stanovništva ruralnih područja i koje se planiraju i provode uz uvažavanje principa održivog razvoja te očuvanja i unaprjeđenja kvaliteta životne sredine.

II – IZVORI I VISINA NOVČANIH SREDSTAVA ZA PODSTICAJE

Član 4.

(Izvori novčanih sredstava)

Sredstva za realizaciju novčanih podsticaja iz ovog zakona obezbjeđuju se u Budžetu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Budžet) i iz drugih izvora za svaku kalendarsku godinu.

Član 5.

(Visina novčanih sredstava)

Visina novčanih sredstava iz člana 4. ovog zakona koja se obezbjeđuju iz Budžeta je od 0,7% do 2,0% od poreznih i neporeznih prihoda utvrđenih Budžetom za prethodnu godinu.

Član 6.

(Odluka o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju)

- (1) Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) za svaku kalendarsku godinu donosi Odluku o ukupnom iznosu novčanih podsticaja, programu utroška sredstava i rokovima za podnošenje zahtjeva (u daljem tekstu: Odluka).
- (2) Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta izrađuje nacrt Odluke.
- (3) O nacrtu Odluke Ministarstvo provodi javnu raspravu u trajanju od 15 dana.

- (4) Po okončanju javne rasprave Ministarstvo priprema prijedlog Odluke koju dostavlja Vladi na donošenje.

III – MJERE NOVČANIH PODSTICAJA

Član 7.

(Mjere novčanih podsticaja)

- (1) Novčani podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju provode se putem odgovarajućih mjera.
- (2) Pod mjerama iz stava (1) ovog člana podrazumijevaju se sljedeće grupe mjera:
- a) mjere direktne podrške proizvodnjama,
 - b) mjere podrške ruralnom razvoju,
 - c) mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi i
 - d) ostale mjere podrške.

Član 8.

(Raspodjela sredstava)

Raspodjela raspoloživih novčanih sredstava za novčane podsticaje za budžetsku godinu vrši se tako da pojedinim grupama mjera pripadaju odgovarajući udjeli u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Član 9.

(Mjere direktne podrške proizvodnjama)

Novčani podsticaji u sklopu mjera direktne podrške proizvodnjama obuhvataju:

- a) podršku proizvođačima u animalnoj proizvodnji,
- b) podršku proizvođačima u biljnoj proizvodnji,
- c) podršku proizvođačima u organskoj proizvodnji,
- d) podršku gljivarskoj proizvodnji i
- e) podršku dohotku.

Član 10.

(Podrška u animalnoj proizvodnji)

U okviru direktne podrške proizvođačima u animalnoj proizvodnji podrška se odnosi na provođenje zootehničkih i zoohigijenskih mjera u:

- a) govedarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa, uzgoj rasplodnih grla),
- b) ovčarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa),
- c) kozarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa),
- d) svinjogojstvu (proizvodnja mesa),
- e) peradarstvu (proizvodnja mesa, proizvodnja jaja, inkubacijska proizvodnja) i
- f) pčelarstvu.

Član 11.

(Podrška u biljnoj proizvodnji)

U okviru direktne podrške proizvođačima u biljnoj proizvodnji podrška se odnosi na nabavku varijabilnih inputa (repromaterijala) i to za:

- a) ratarsku proizvodnju,
- b) povrtlarsku proizvodnju,
- c) voćarsku proizvodnju,
- d) proizvodnju krmnog bilja i
- e) proizvodnju ljekovitog i aromatičnog bilja.

Član 12.

(Podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji)

Podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji podrazumijeva direktnu podršku organski certificiranim proizvođačima u biljnoj i animalnoj proizvodnji.

Član 13.

(Podrška gljivarskoj proizvodnji)

U okviru gljivarske proizvodnje podrška se odnosi na nabavku komposta – supstrata za proizvodnju gljiva u zatvorenom prostoru.

Član 14.

(Podrška dohotku)

Podrška dohotku predstavlja direktna plaćanja proizvođačima, a koja su nevezana za proizvodnju. Ova plaćanja mogu obuhvatiti:

- a) plaćanja mladim poljoprivrednicima za preuzimanje gazdinstva i
- b) plaćanje proizvođačima za očuvanje biodiverziteta, okoliša i pejzaža.

Član 15.

(Mjere podrške ruralnom razvoju)

- (1) Mjere ruralnog razvoja obuhvataju novčanu podršku za:
 - a) kapitalna ulaganja na gazdinstvu,
 - b) ulaganja u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja,
 - c) jačanje diverzifikacije ruralne ekonomije,
 - d) unapređenje agrookoliša i
 - e) osnovne usluge i obnovu sela u ruralnim područjima.
- (2) Kapitalna ulaganja na gazdinstvu obuhvataju podizanje višegodišnjih zasada u voćarstvu, izgradnju poljoprivrednih objekata, nabavku poljoprivredne mehanizacije i opreme u animalnoj i biljnoj proizvodnji i nabavku rasplodne stoke.
- (3) Novčana podrška u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja obuhvata:
 - a) pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i
 - b) uvođenje sistema kvaliteta za poljoprivredne proizvode i hranu.
- (4) Podrška jačanju diverzifikacije ruralne ekonomije obuhvata sve djelatnosti kojima se uvećavaju prihodi na gazdinstvu, a odnose se na:

- a) ulaganja u preradu i pakovanje mliječnih i mesnih proizvoda na gazdinstvu,
 - b) ulaganja u preradu, sušenje i pakovanje voća i povrća na gazdinstvu,
 - c) ulaganja u seoski turizam na gazdinstvu i
 - d) ostala ulaganja na gazdinstvu.
- (5) Podrška agrookolišu podrazumijeva:
- a) podršku organskoj proizvodnji kroz prvo certificiranje proizvodnje i
 - b) podrška poljoprivredno-okolišnim mjerama na gazdinstvu za ublažavanje negativnih posljedica klimatskih promjena.
- (6) Podrška osnovnim uslugama i obnovi sela u ruralnim područjima obuhvata sufinansiranje aktivnosti vezanih za izradu planova ruralnog razvoja općina i sela, ulaganja u malu infrastrukturu i obnovljive izvore energije, osnovne usluge za ruralno stanovništvo uključujući slobodno vrijeme, kulturne i rekreativne aktivnosti i povezanu infrastrukturu, studije ulaganja povezanih sa prirodnom baštinom sela, ruralnih pejzaža, i mjesta visoke prirodne vrijednosti, s ciljem poboljšanja kvaliteta života u ruralnim područjima.

Član 16.

(Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi)

- (1) Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi obuhvataju:
- a) podršku transferu znanja i vještina i unapređenju savjetodavnog rada u oblasti poljoprivrede,
 - b) podršku istraživanju kroz realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede koji se ocijene značajnim za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona,
 - c) podršku radu različitih organizacija koje su u funkciji razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja na području Kantona i
 - d) sufinansiranje učešća poljoprivrednika na sajmovima i drugim manifestacijama iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja koji se organizuju na području Bosne i Hercegovine.
- (2) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može za svaku godinu donijeti posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera podrške općim uslugama u poljoprivredi.

Član 17.

(Ostale mjere podrške)

- (1) Ostale mjere podrške obuhvataju mjere kojim se podržava organizovani otkup svježeg mlijeka i otkup drugih poljoprivrednih proizvoda, kao i ruralni razvoj na području Kantona, a koje nisu sadržane u prethodno spomenutim mjerama.
- (2) Mjere iz stava (1) ovog člana podrazumjevaju i mjere kojima bi se ublažili i smanjili negativni efekti nepredviđenih okolnosti uključujući poremećaje na tržištu.
- (3) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može donijeti za svaku godinu posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera iz stava (2) ovog člana.

Član 18.
(Pravilnik)

- (1) Novčani podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju ostvaruju se kroz postupak koji se provodi u skladu s odredbama ovog zakona, podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).
- (2) Ministar privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: ministar) će donijeti Pravilnik o mjerama novčanih podsticaja, uslovima za ostvarenje novčanih podsticaja i postupku za ostvarenje prava na novčane podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju.
- (3) Pravilnik iz stava (2) ovog člana ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

IV – PRAVO NA OSTVARENJE NOVČANIH PODSTICAJA

Član 19.
(Klijenti)

- (1) Pravo na ostvarenje novčanih podsticaja imaju klijenti.
- (2) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja podrazumijevaju se lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava odnosno Registar klijenta u skladu sa odredbama Zakona o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21).

Član 20.
(Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje)

Pravo na ostvarenje novčanih podsticaja u skladu s ovim zakonom može ostvariti klijent koji ima sjedište, odnosno prebivalište na području Kantona, za proizvodnju koja je realizovana na području Kantona.

Član 21.
(Umanjenje iznosa novčanog podsticaja)

Klijentima fizičkim licima koji su obrt registrovali kao dopunsku djelatnost, kao i klijentima fizičkim licima koja nisu obrtnici, iznos novčanog podsticaja se umanjuje u procentu koji se utvrđuje odredbama pravilnika iz člana 18. stav (2) ovog zakona.

V – POSTUPAK ZA OSTVARENJE NOVČANIH PODSTICAJA

Član 22.
(Zahtjev za ostvarenje prava na novčani podsticaj)

- (1) Postupak za ostvarenje prava na novčani podsticaj u poljoprivredi i ruralnom razvoju pokreće se podnošenjem zahtjeva za ostvarenje novčanog podsticaja.

- (2) Po podnesenom zahtjevu iz stava (1) ovog člana postupak se provodi u skladu sa odredbama ovog zakona, podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22).
- (3) Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu ili kojim se odbija zahtjev iz stava (1) ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

Član 23.

(Nalog za isplatu)

Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu za ostvarenje novčanog podsticaja Ministarstvo će sa nalogom za isplatu novčanih sredstava dostaviti Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.

VI – IZVJEŠTAVANJE I ČUVANJE DOKUMENTACIJE

Član 24.

(Izveštavanje)

- (1) Ministarstvo je obavezno Vladi dostaviti izvještaj o realizaciji novčanih podsticaja u prethodnoj godini najkasnije do 30. aprila tekuće godine.
- (2) Vlada je obavezna da najkasnije do 30. juna tekuće godine dostavi Skupštini Kantona Sarajevo informaciju o realizaciji sredstava za novčane podsticaje za prethodnu godinu.

Član 25.

(Čuvanje dokumentacije)

- (1) Ministarstvo je sve predmete sa kompletnom dokumentacijom dužno čuvati pet godina od dana pravosnažnosti rješenja iz člana 22. stav (3) ovog zakona.
- (2) Klijent je dužan čuvati dokumentaciju na osnovu koje je ostvario pravo na novčani podsticaj pet godina, računajući od dana uplate novčanih sredstava na njegov račun.

VII – NADZOR NAD PROVOĐENJEM ZAKONA

Član 26.

(Nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Član 27.

(Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši kantonalni poljoprivredni inspektor (u daljem tekstu: poljoprivredni inspektor).

Član 28.

(Predmet inspekcijskog nadzora)

- (1) Ukoliko poljoprivredni inspektor u toku vršenja inspekcijskog nadzora, utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog zakona ili propisa donesenih na osnovu ovog zakona, rješenjem nalaže da se utvrđene nepravilnosti, odnosno nedostaci otklone odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja.
- (2) U obavljanju inspekcijskog nadzora poljoprivredni inspektor može privremeno oduzeti dokumentaciju i predmete koji u prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, te zadržati iste do okončanja prekršajnog odnosno sudskog postupka.
- (3) O privremenom oduzimanju dokumentacije ili predmeta iz stava (2) ovog člana poljoprivredni inspektor obavezno izdaje potvrdu.

Član 29.

(Žalba protiv rješenja inspektora)

- (1) Protiv rješenja poljoprivrednog inspektora, donesenog u vršenju inspekcijskog nadzora u skladu sa odredbama ovog zakona može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (2) Ministarstvo je u roku od 15 dana od dana prijema žalbe dužno donijeti rješenje koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

Član 30.

(Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja)

- (1) Ukoliko se tokom nadzora utvrdi da su sredstva ostvarena na ime novčanih podsticaja utvrđenih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona utrošena nenamjenski ili su ostvarena na osnovu lažno prikazanih činjenica ili predočene lažne dokumentacije, ili je postupio u suprotnosti sa odredbama pravilnika iz člana 18. stav (2) ovog zakona klijent je dužan vratiti novčana sredstva primljena po ovom osnovu, zajedno sa zakonom propisanim zateznim kamatama, u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rješenja poljoprivrednog inspektora i/ili Ministarstva.
- (2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, klijent novi zahtjev za novčani podsticaj iz ovog zakona i ostvarenje prava na novčani podsticaj, uz ispunjavanje svih uslova propisanih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, može podnijeti nakon tri godine od dana povrata novčanih sredstava naloženih rješenjem.

VIII – KAZNENE ODREDBE

Član 31.

(Novčane kazne)

- (1) Za prekršaj iz člana 30. stav (1) ovog zakona kažnjava se:
 - a) pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM,
 - b) odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM i
 - c) fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(2) Za prekršaj, uz novčanu kaznu, izreći će se i mjera oduzimanja novčanog podsticaja koji je ostvaren, odnosno nastao prekršajem.

IX – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32.

(Stupanje na snagu i primjena)

- (1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”, a početak će se primjenjivati po isteku 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.
- (2) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/12 i 15/13).
- (3) Postupci koji su započeti prije početka primjene ovog zakona okončati će se po odredbama zakona i podzakonskih akata po kojem su započeti.

Broj _____
Sarajevo, _____ 2023. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elvedin Okerić

O B R A Z L O Ź E N J E

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i u odredbi člana 28. stav 4. Zakona o poljoprivredi (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21).

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo predstavlja potpuno novi zakonski tekst. U odnosu na trenutno važeći Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/12 i 15/13) donosi niz novina u svom suštinskom značenju.

U prvom redu, novi zakon se u odnosu na trenutno važeći razlikuje i u svom nazivu jer u skladu sa federalnim Zakonom o poljoprivredi kao osnovnim zakonom uvodi i pojam ruralnog razvoja u poljoprivredi.

Pored toga, novim zakonom se predviđa povećanje procenta za izdvajanje novčanih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za novčane podsticaje u poljoprivredi i ruralnom razvoju, i to sa dosadašnjih 0,5% na 0,7%.

U odnosu na dosadašnja zakonska rješenja, novi zakon donosi najveću novinu u trećem dijelu Zakona, a koji nosi naslov “III – Mjere novčanih podsticaja”. Ove mjere u svojoj suštini predstavljaju jedan potpuno novi koncept provođenja novčanih podsticaja u poljoprivredi, koji pretpostavlja sigurnost i zajamčenost novčanih podsticaja, ali istovremeno u interesu razvoja poljoprivrede daje i dodatnu fleksibilnost i širinu za novčane podsticajima u poljoprivredi. U tom smislu, pod mjerama novčanih podsticaja novim Zakonom podrazumijevaju se mjere direktne podrške proizvodnjama, mjere podrške ruralnom razvoju, mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi i ostale mjere podrške.

U okviru mjera direktne podrške proizvodnjama kao jedna novina uvodi se podrška dohotku. Ova podrška dohotku predstavlja direktna plaćanja proizvođačima, a koja su nevezana za proizvodnju. Ova plaćanja mogu obuhvatiti:

- plaćanja mladim poljoprivrednicima za preuzimanje gazdinstva i
- plaćanje proizvođačima za očuvanje biodiverziteta, okoliša i pejzaža.

Također, Zakonom se po prvi put uvode i mjere podrške ruralnom razvoju, a koje dosadašnji zakon nije uopće poznao, te u tom smislu slijedi principe i politike EU u oblasti poljoprivrede.

Zakon kao novinu predviđa i mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi, te ostale mjere podrške.

Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi prema Zakonu obuhvataju:

- podršku transferu znanja i vještina i unapređenju savjetodavnog rada u oblasti poljoprivrede,
- podrška istraživanju kroz realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede koji se ocijene značajnim za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona,
- podrška radu različitih organizacija koje su u funkciji razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja na području Kantona i
- sufinansiranje učešća poljoprivrednika na sajmovima i drugim manifestacijama iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja koji se organizuju na području Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, Zakon predviđa da Vlada može, u zavisnosti od raspoloživih sredstava, za svaku godinu donijeti posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera podrške općim uslugama u poljoprivredi.

Ostale mjere podrške obuhvataju mjere kojim se podržava organizovani otkup svježeg mlijeka i otkup drugih poljoprivrednih proizvoda, kao i ruralni razvoj na području Kantona, a koje nisu sadržane u prethodno spomenutim mjerama. Pored toga, one obuhvataju i tzv. "interventne mjere", odnosno mjere kojima bi se ublažili i smanjili negativni efekti nepredviđenih okolnosti uključujući poremećaje na tržištu, a Vlada u zavisnosti od raspoloživih sredstava može donijeti za svaku godinu posebnu Odluku o novčanim posticajima putem tzv. "interventnih mjera".

Pod korisnicima novčanih podsticaja u skladu sa Zakonom o poljoprivredi ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21) smatraju se "klijenti" kao lica koja imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja. Pod klijentima se podrazumijevaju lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava odnosno Registar klijenta.

Uzimajući u obzir sve navedeno pripremljen je prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

III – PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. Ovim članom određuje se šta je to predmet Zakona.

Član 2. Ovim članom određuju se načelno ciljevi Zakona.

Član 3. Ovim članom određuju se značenja pojedinih izraza koji su upotrebljeni u Zakonu kao što su: "Poljoprivredna djelatnost", "Poljoprivredno gazdinstvo", "Porodično poljoprivredno gazdinstvo", "Nosilac poljoprivrednog gazdinstva", "Klijent" i "Ruralni razvoj".

Član 4. Ovim članom propisuje se da se sredstva za realizaciju novčanih podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju obezbjeđuju u Budžetu Kantona i iz drugih izvora za svaku kalendarsku godinu.

Član 5. Ovim članom propisuje se da visina novčanih sredstava koja se obezbjeđuju iz Budžeta Kantona je od 0,7% do 2,0% od poreznih i neporeznih prihoda utvrđenih Budžetom za predhodnu godinu.

Član 6. Ovim članom propisuje se postupak i rokovi za donošenje Odluke o ukupnom iznosu novčanih podsticaja, programu utroška sredstava i rokovima za podnošenje zahtjeva.

Član 7. Ovim članom određuju se mjere novčanih podsticaja odnosno grupe mjera novčanih podsticaja.

Član 8. Ovim članom propisuje se da se raspodjela raspoloživih novčanih sredstava za novčane podsticaje za budžetsku godinu vrši tako da pojedinim grupama mjera pripadaju odgovarajući udjeli u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Član 9. Ovim članom propisuje se da mjere direktne podrške proizvodnjama obuhvataju:

- a) podršku proizvođačima u animalnoj proizvodnji,
- b) podršku proizvođačima u biljnoj proizvodnji,
- c) podršku proizvođačima u organskoj proizvodnji,
- d) podršku gljivarskoj proizvodnji i
- e) podršku dohotku.

Član 10. Ovim članom određuje se da u okviru direktne podrške proizvođačima u animalnoj proizvodnji podrška se odnosi na provođenje zootehničkih i zoohigijenskih mjera u:

- a) govedarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa, uzgoj rasplodnih grla),
- b) ovčarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa),
- c) kozarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa),
- d) svinjogojstvu (proizvodnja mesa),
- e) peradarstvu (proizvodnja mesa, proizvodnja jaja, inkubacijska proizvodnja) i
- f) pčelarstvu.

Član 11. Ovim članom propisuje se da u okviru direktne podrške proizvođačima u biljnoj proizvodnji podrška se odnosi na nabavku varijabilnih inputa (repromaterijala) i to za:

- a) ratarsku proizvodnju,
- b) povrtlarsku proizvodnju,
- c) voćarsku proizvodnju,
- d) proizvodnju krmnog bilja i
- e) proizvodnju ljekovitog i aromatičnog bilja.

Član 12. Ovim članom propisuje se da podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji podrazumijeva direktnu podršku organski certificiranim proizvođačima u biljnoj i animalnoj proizvodnji.

Član 13. Ovim članom određuje se da u okviru gljivarske proizvodnje podrška se odnosi na nabavku komposta – supstrata za proizvodnju gljiva u zatvorenom prostoru.

Član 14. Ovim članom određuje se da podrška dohotku predstavlja direktna plaćanja proizvođačima, a koja su nevezana za proizvodnju. Ova plaćanja mogu obuhvatiti:

- a) plaćanja mladim poljoprivrednicima za preuzimanje gazdinstva i
- b) plaćanje proizvođačima za očuvanje biodiverziteta, okoliša i pejzaža.

Član 15. Ovim članom određuje se šta obuhvataju mjere ruralnog razvoja.

Član 16. Ovim članom određuje se šta obuhvataju mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi, kao i da u zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada Kantona Sarajevo može za svaku godinu donijeti posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera podrške općim uslugama u poljoprivredi.

Član 17. Ovim članom određuje se šta se podrazumijeva pod ostalim mjerama podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju, kao i to da u zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada Kantona Sarajevo može donijeti za svaku godinu posebnu Odluku o novčanim posticajima putem mjera kojima bi se ublažili i smanjili negativni efekti nepredviđenih okolnosti uključujući poremećaje na tržištu.

Član 18. Ovim članom određuje se da će Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo donijeti Pravilnik o mjerama novčanih podsticaja, uslovima za ostvarenje novčanih podsticaja i postupku za ostvarenje prava na novčane podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Član 19. Ovim članom propisuje se da pravo na ostvarenje novčanih podsticaja imaju klijenti, te se određuje ko se smatra klijentom.

Član 20. Ovim članom određuje se da pravo na ostvarenje novčanih podsticaja u skladu sa Zakonom može ostvariti klijent koji ima sjedište, odnosno prebivalište na području Kantona, za proizvodnju koja je realizovana na području Kantona.

Član 21. Ovim članom propisuje se da će klijentima fizičkim licima koji su obrtnici, a koji su obrt registrovali kao dopunsku djelatnost, kao i klijentima fizičkim licima koja nisu obrtnici, iznos podsticaja se umanjiti u procentu koji će biti utvrđen pravilnikom iz člana 18. ovog zakona.

Član 22. Ovim članom propisuje se da se postupak za ostvarenje prava na novčani podsticaj u poljoprivredi i ruralnom razvoju pokreće podnošenjem zahtjeva za ostvarenje novčanog podsticaja. Po svakom podnesenom zahtjevu iz stava postupak se provodi u skladu sa odredbama ovog zakona,

podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije BiH”, br. 2/98, 48/99 i 61/22). Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu ili kojim se odbija zahtjev je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

Član 23. Ovim članom određuje se da za klijenta za kojeg se utvrdi da ispunjava uslove za ostvarenje prava na novčani podsticaj Ministarstvo će rješenje kojim se udovoljava zahtjevu, sa nalogom za isplatu novčanih sredstava, dostaviti Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.

Član 24. Ovim članom propisuje se da je Ministarstvo obavezno Vladi dostaviti izvještaj o realizaciji novčanih podsticaja u prethodnoj godini najkasnije do 30. aprila tekuće godine, a Vlada je obavezna da najkasnije do 30. juna tekuće godine dostavi Skupštini Kantona Sarajevo informaciju o realizaciji sredstava za novčane podsticaje za prethodnu godinu.

Član 25. Ovim članom propisuje se da je Ministarstvo sve predmete sa kompletnom dokumentacijom dužno čuvati pet godina od dana pravosnažnosti rješenja iz člana 22. stav (3) ovog zakona, a da je klijent dužan čuvati dokumentaciju na osnovu koje je ostvario pravo na novčani podsticaj pet godina, računajući od dana uplate novčanih sredstava na njegov račun.

Član 26. Ovim članom propisuje se da upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo u okviru svojih nadležnosti.

Član 27. Ovim članom propisuje se da inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši kantonalni poljoprivredni inspektor.

Član 28. Ovim članom propisuje se da ukoliko poljoprivredni inspektor u toku vršenja inspeksijskog nadzora, utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog zakona ili propisa donesenih na osnovu ovog zakona, rješenjem nalaže da se utvrđene nepravilnosti, odnosno nedostaci otklone odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja. U obavljanju inspeksijskog nadzora poljoprivredni inspektor može privremeno oduzeti dokumentaciju i predmete koji u prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, te zadržati iste do okončanja prekršajnog odnosno sudskog postupka. O privremenom oduzimanju dokumentacije ili predmeta poljoprivredni inspektor obavezno izdaje potvrdu.

Član 29. Ovim članom propisuje se da protiv rješenja poljoprivrednog inspektora, donesenog u vršenju inspeksijskog nadzora u skladu sa odredbama ovog zakona može izjaviti žalba Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Ministarstvo je u roku od 15 dana od dana prijema žalbe dužno donijeti rješenje koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

Član 30. Ovim članom određuje se to da ukoliko se tokom nadzora utvrdi da su sredstva ostvarena na ime novčanih podsticaja utvrđenih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona utrošena nenamjenski ili su ostvarena na osnovu lažno prikazanih činjenica ili

predočene lažne dokumentacije, ili je postupio u suprotnosti sa odredbama Pravilnika, kandidat je dužan vratiti novčana sredstva primljena po ovom osnovu, zajedno sa zakonom propisanim zateznim kamatama, u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rješenja poljoprivrednog inspektora i/ili Ministarstva. U tom slučaju, klijent novi zahtjev za novčani podsticaj iz ovog zakona i ostvarenje prava na novčani podsticaj, uz ispunjavanje svih uslova propisanih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, može podnijeti nakon tri godine od dana povrata novčanih sredstava naloženih rješenjem.

Član 31. Ovim članom propisuju se novčane kazne i njihov raspon u slučaju da se utvrdi da je učinjen prekršaj.

Član 32. Ovim članom propisuje se da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a da će se početi primjenjivati po isteku 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
V L A D A

IZVJEŠTAJ
O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O NOVČANIM
PODSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU NA PODRUČJU
KANTONA SARAJEVO

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, decembar 2022. godine

IZVJEŠTAJ
O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O NOVČANIM
PODSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU NA PODRUČJU
KANTONA SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo na 54. Radnoj sjednici održanoj dana 31.10.2022. godine, Zaključkom broj: 01-02-44692/22 od 31.10.2022. godine, utvrdila je Nacrt Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo. U tački 2. navedenog zaključka utvrđeno je da će se javna rasprava održati u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i trajaće 30 dana. Za organizovanje i provođenje javne rasprave Skupština Kantona Sarajevo je zadužila Vladu Kantona Sarajevo, koja je nakon provedene javne rasprave obavezna da Skupštini Kantona Sarajevo podnese Izvještaj o rezultatima javne rasprave. Izvještaj treba da sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo dostavilo je Službi za skupštinske poslove spisak subjekata za javnu raspravu o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, i to:

1. Vlada Kantona Sarajevo – Premijeru,
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo,
3. Svim općinama Kantona Sarajevo,
4. Grad Sarajevo, te spisak subjekata prema tabeli kako slijedi:

RB	Ime i prezime/naziv	Adresa
1	IPP LUG - Šehić Adnan	Gornja Bioča bb, Općina Ilijaš
2	ZZ Malešićanka - Mustafić Ahmed	Malešići bb, Općina Ilijaš
3	ZZ "IN-AGRO HOME" - Dervišević Irmel	Srednje bb, Općina Ilijaš
4	IPP Mlijeka I mlij.proizvoda - Matoruga Azem	Misoča bb, Općina Ilijaš
5	IPP ES - Smajlović Edin	Moševačka br. 25, Općina Ilijaš
6	IPP SARA - Dilberović Denis	Dragoradi bb, Općina Ilijaš
7	IPP AGROFIVE - Hasanović Fahir	Gajine bb, Općina Ilijaš
8	IPP ZEHRO 3 - Hasanović Zehrudin	Gajine bb. Općina Ilijaš
9	IPP RE - Ramić Emir	Kamenica bb, Općina Ilijaš
10	IPP GRADINA 1 - Balta Maida	Kamenica bb, Općina Ilijaš
11	IPP BALAN - Bešlija Neira	Mrakovo br. 225, Općina Ilijaš
12	SPD DULE - Hadžić Abdulah	Ravne br. 1, Općina Vogošća
13	Kurtović Elmaz	Donja Luka 14, Općina Ilijaš
14	"BAHFARM" d.o.o. Sarajevo - Vilić Bahrudin	Mošćanica br. 2, Općina Stari Grad
15	"HALILOVIĆ" d.o.o. Sarajevo - Halilović Sakib	Obala br. 27, Općina Ilijaš
16	BIO PLUS DOO - Islmagić Anis	Kotromanića br. 48, Općina Centar
17	IPP "FARMA RIBARIĆI" - Haskić Alma	Ribarići bb, Općina Ilijaš
18	IPP "HEDŽED" - Dijana Herić	Gornji Ivančići bb, Općina Ilijaš
19	IPP "LEMESŠ A" - Lemeš Admin	Lješevo br. 704, Općina Ilijaš
20	IPP "Ramići" - Ramić Edin	Kamenica bb, Općina Ilijaš
21	IPP "SENČI" - Subašić Asim	Gornja Karaula bb, Općina Vogošća

22	SPD "MEDIĆ" Vogošća - Medić (Suno)Atif	Nebočaj br. 74, Općina Vogošća
23	SPD "H.SUVADA" - Hajro Suvada	Gora br. 47, Općina Vogošća
24	Investor doo-Blekić Senad	Donja Bioča bb, Općina Ilijaš
25	SD LIMUZIN - Aljović Hamed	Tušila bb, Općina Trnovo
26	OD RE - Jašarević Amira	Faletići br. 51, Općina Stari Grad
27	OPZ VOGOMILK	Gora bb, Općina Vogošća
28	OZ EKO SAN - Muhić Nefisa	Mitra Šućura br. 8, Općina Vogošća
29	JP LOKOM	Halilović br. 45, Općina Novi Grad
30	Torlak Munib	Dujmovići bb, Općina Trnovo
31	OSPD SUHODOLKA - Alibašić Hajriz	Drage Filipovića br. 15, Općina Ilidža
32	D-INŽINJERING doo	Rajlovac bb, Općina Novi Grad
33	Agromilk doo - Spiljak Adis	Kemal Begova br. 12, Općina Centar
34	SD "KLANAC" - Berilo Saima	Ostojići bb, Općina Trnovo
35	MUJANOVIĆI DOO	N.Rezervoar br. 74, Općina Vogošća
36	KJP BUTMIR	Bojnička br. 119, Općina Ilidža
37	MILKOS DOO	Mostarsko Raskrešće bb, Općina Hadžići

Poljoprivredne općinske službe na području Kantona Sarajevo

38	OPĆINA HADŽIĆI SENIJA HORMAN	Hadželi br. 114
39	OPĆINA TRNOVO ARENELA BERILO	Delijaši bb
40	OPĆINA ILIDŽA SELVER VRETO	Butmirska Cesta br. 12
41	OPĆINA VOGOŠĆA RAZIJA SIPOVIĆ	Jošanička br. 80
42	OPĆINA NOVI GRAD NERMINA DELALIĆ	Bulevar Meše Selimovića br. 97
43	OPĆINA NOVO SARAJEVO SABINA KADRIĆ	Zmaja od Bosne br. 55
44	OPĆINA CENTAR IRMA RAMLJAK	Mis Irbina br. 1
45	OPĆINA STARI GRAD FIRDEUSA HADŽIMURTEZIĆ	Zelenih Beretki br. 4
46	OPĆINA ILIJAŠ FERID ĆUREVAC	126 Ilijaške Brigade br. 6

Udruženja

47	UDRUŽENJE PČELARA KOŠĆAN-HADŽIĆI	Igmanska br.93, Općina Hadžići
48	UDRUŽENJE PČELARA BEHAR-ILIDŽA	Mala Aleja br.40, Općina Ilidža
49	UDRUŽENJE PČELARA HADŽIĆI	Smucka br.22, Općina Hadžići
50	UDRUŽENJE PČELARA MAJA-ILIJAŠ	Hašima Spahića br.32, Općina Ilijaš
51	UDRUŽENJE PČELARA KOŠNICA-VOGOŠĆA	Omladinska br.46, Općina Vogošća

52	UDRUŽENJE POLJOPRIVREDNIKA NOVI GRAD SEKCIJA PČELARSTVO	Safeta Hadžića do br.10, Općina Novi Grad
53	UDRUŽENJE PČELARA KS	Jadranska br.5
54	UDRUŽENJE PERADARA KS	Grivići br.69, Općina Hadžići
55	UDRUŽENJE POLJOPRIVREDNIKA FBIH - Bićo Nedžad	Zmajevac br.10, Općina Stari Grad
56	UDRUŽENJE POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA FBIH - Kahriman Admir	126 brigade br.6, Općina Ilijaš
57	UDRUŽENJE ORGANSKIH PROIZVOĐAČA KS - BABIĆ RAHMAN	Abdurahmana Sirije br.88, Općina Novi Grad

Ostali subjekti

58	POLJOPRIVREDNO PREHRAMBENI FAKULTET UNIVERU	Zmaja od Bosne br.8- Općina Novo Sarajevo
59	FEDERALNI ZAVOD ZA POLJOPRIVREDU	Butmirska Cesta br.40, Općina Ilidža
60	KANTONALNA INSPEKCIJA ZA POLJOPRIVREDU	Aleja Bosne Srebrene bb, Općina Novi Grad
61	PRIVREDNA KOMORA KS	La Benevolucije br.8, Općina Centar

Pismene primjedbe, prijedloge i mišljenja na Nacrt Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo dostavili su slijedeći subjekti:

1. AGROMILK d.o.o. Sarajevo;
2. UDRUŽENJA PČELARA REGISTROVANA U KANTONU SARAJEVO (Društvo pčelara Kantona Sarajevo, Udruženje pčelara Behar-Ilidža, Udruženje pčelara Košnica-Vogošća, Udruženje pčelara Maja-Ilijaš, Udruženje pčelara Novo Sarajevo);
3. UDRUŽENJE ORGANSKIH PROIZVOĐAČA KANTONA SARAJEVO;
4. FIKRET PLIVČIĆ;
5. KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE – Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije;
6. SANELA KLARIĆ;
7. UDRUŽENJE POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA FBIH I IPP “ZEHR0 3”;
8. OPĆINA NOVO SARAJEVO;
9. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA

1. AGROMILK d.o.o. Sarajevo

AGROMILK d.o.o. Sarajevo dostavio je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“Nakon razmotrenog Nacrta predmetnog Zakona predlažemo da se u Prijedlogu Zakona o novčanim poticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo izvrše slijedeće izmjene i dopune:

U članu 3. poglavlje (Značenje pojedinih izraza), tačku “d)” izmjeniti i dopuniti tako da glasi:

d)”nosilac poljoprivrednog gazdinstva” podrazumjeva fizičko ili pravno lice, ili grupu fizičkih i pravnih lica u skladu sa statusom koji ima fizičko ili pravno lice i njeni članovi prema zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost i koji je u registru poljoprivrednih gazdinstava upisan kao nosilac gazdinstva na području Kantona Sarajevo,”

U članu 10. poglavlje (Podrška u animalnoj proizvodnji), tačka “a” tekst u zagradi iza riječi “proizvodnja mlijeka,” upisati riječi “farma mliječnih krava u sistemu otkupa mlijeka”,

Odredbu prvog stava člana 17. poglavlje (Ostale mjere podrške) dopuniti, na način da se na kraju teksta ovog stava iza riječi “mjerama” poslije zareza upišu riječi “uključujući podršku organizovanog otkupa svježeg mlijeka na gazdinstvu proizvođača mlijeka”, tako da stay prvi člana 17. glasi:

“(1) Ostale mjere podrške obuhvataju mjere kojim se podržava poljoprivredna proizvodnja i ruralni razvoj na području Kantona Sarajevo, koje nisu sadržane u predhodno spomenutim mjerama, uključujući podršku organizovanog otkupa svježeg mlijeka na gazdinstvima proizvođača mlijeka,”

O javnoj raspravi Nacrta Zakona o novčanim poticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo upoznali smo i naše kooperante od kojih otkupljujemo svježe kravlje mlijeko.

Nakon razmotrenog Nacrta Zakona, naši kooperanti i naša Stručna služba su dali prijedlog izmjena i dopuna Nacrta Zakona iz slijedećih razloga:

Izmjena i dopuna člana 3. tačka d) je predložena s ciljem da navedena odredba Zakona bude potpuno jasno i precizno određena, kao i da se izbjegne mogućnost različitog tumačenja u primjeni navedene odredbe.

Ovo iz razloga što je cilj donošenja Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, podsticaj nosioca poljoprivrednog gazdinstva, koji su fizičko ili pravno lice ili obrt, registrovani kao poljoprivredni proizvođači na području Kantona Sarajevo, a imaju registrovan status prema zakonima Bosne i Hercegovije i Federacije Bosne i Hercegovine, bez obzira gdje se zemljište kog koriste kao poljoprivredno gazdinstvo nalazi.

Pored navedenog, Nacrtom Zakona je propisano da nosilac poljoprivrednog gazdinstva obavlja poljoprivrednu djelatnost i daje upisan u Registru poljoprivrednih gazdinstava kao nosioc gazdinstva na području Kantona Sarajevo.

Uvažavajući činjenicu da ima fizičkih i pravnih lica i obrta koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, koji su upisani u Registar poljoprivrednih gazdinstava kao nosioci gazdinstva na području Kantona Sarajevo, a koriste poljoprivredno zemljište za obavljanje svoje djelatnosti koje se nalazi na području drugih kantona, to smatramo opravdanim da se odredba člana 3. tačka d) izmjeni i dopuni kako smo predložili.

Ovo posebno smatramo opravdanim, što ima fizičkih lica koji su izbjeglice, koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, upisani su u Registar poljoprivrednih gazdinstava na području Kantona Sarajevo, koji obrađuju i koriste poljoprivredno zemljište koje se NE NALAZI na teritoriji Kantona Sarajevo.

Predloženom izmjenom navedene odredbe spriječilo bi se različito tumačenje značenja izraza "nosioca poljoprivrednog gazdinstva" registrovanog na području Kantona Sarajevo.

Dopunom tačke a) člana 10., upisom podrške farme mliječnih krava u sistemu otkupa mlijeka, naši kooperanti-proizvođači svježeg kravljeg mlijeka su u raspravi o Nacrtu Zakona istakli, da se tim podsticajem podržava povećanje proizvodnje mlijeka i povećanje broja mliječnih grla na gazdinstvima nosioca poljoprivredne proizvodnje, zbog čega smatramo opravdanim predloženu dopunu.

U raspravi o Nacrtu Zakona, naši kooperanti nosioci poljoprivrednog gazdinstva su istakli daje potrebno u Zakonom propisati u mjerama podsticaja i mjeru organizovanog otkupa svježeg mlijeka na gazdinstvima proizvođača mlijeka.

Ovo iz razloga što se organizovanom otkupom svježeg mlijeka nosiocima poljoprivrednih gazdinstava obezbjeđuje siguran otkup mlijeka na njihovim gazdinstvima.

Mjerama podsticaja organizovanog otkupa mlijeka na gazdinstvima proizvođača podstiče se siguran otkup proizvedenog mlijeka, povećanje grla farme mliječnih krava i podsticaj farmera sigurnog bavljenja proizvodnjom mlijeka na području Kantona Sarajevo.

S toga smatramo opravdanim i predlažemo da se odredba člana 17. stav (1) u Prijedlogu Zakona dopuni tekstem, uključujući podršku organizovanog otkupa mlijeka na gazdinstvima proizvođača.

Na kraju cjenimo potrebnim da iznesemo mišljenja naših kooperanata i naše Stručne službe, da u cjelosti podržavaju donošenje predmetnog Zakona, kojim će se sa predloženim izmjenama i dopunama sigurno unaprijediti podsticaj fizičkih i pravnih lica da se bave poljoprivrednom djelatnosti i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo."

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 3. tačka d) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Nacrt Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo je kao što se i iz njegovog naziva vidi kantonalni propis i kao takav odnosi se isključivo na novčane podsticaje u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona.

Primjedba na član 10. tačka a) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

U nacrtu je definisano da se direktna podrška odnosi na animalnu proizvodnju mlijeka koja obuhvata proizvodnju mlijeka na farmama koje su u sistemu otkupa mlijeka, kao i na farmama koje nisu u sistemu otkupa mlijeka, a što će se posebno definisati Pravilnikom.

Primjedba na član 17. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Prihvata se primjedba na član 17. (Ostale mjere podrške) Nacrta Zakona, pa će shodno tome, član 17. (Ostale mjere podrške) u Prijedlogu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 17.

(Ostale mjere podrške)

(1) Ostale mjere podrške obuhvataju mjere kojim se podržava organizovani otkup svježeg mlijeka i otkup drugih poljoprivrednih proizvoda, kao i ruralni razvoj na području Kantona, a koje nisu sadržane u prethodno spomenutim mjerama.

(2) Mjere iz stava (1) ovog člana podrazumjevaju i mjere kojima bi se ublažili i smanjili negativni efekti nepredviđenih okolnosti uključujući poremećaje na tržištu.

(3) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može donijeti za svaku godinu posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera iz stava (2) ovog člana.”

2. UDRUŽENJA PČELARA REGISTROVANA U KANTONU SARAJEVO (Društvo pčelara Kantona Sarajevo, Udruženje pčelara Behar-Ilidža, Udruženje pčelara Košnica-Vogošća, Udruženje pčelara Maja-Ilijaš, Udruženje pčelara Novo Sarajevo)

Udruženja pčelara registrovana u Kantonu Sarajevu (Društvo pčelara Kantona Sarajevo, Udruženje pčelara Behar-Ilidža, Udruženje pčelara Košnica-Vogošća, Udruženje pčelara Maja-Ilijaš, Udruženje pčelara Novo Sarajevo) dostavila su akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“U skladu sa zakonskom procedurom Javne rasprave navedenog Zakona ulažemo primjedbu na član 20. koji se odnosi na sjedište, prebivalište i područje proizvodnje, a u vezi sa članom 10. Podrška u animalnoj proizvodnji — pčelarstvo.

Predlažemo da se član 20 dopuni tako da se pčelarstvo ne veže za “proizvodnju koja je realizovana na području Kantona”.

Naime, pčelarstvo nije grana poljoprivrede koja se uspješno može realizovati na stacionarnom pčelinjaku, pogotovo ne za veliki broj pčelinjih društava, a Sarajevski kanton nije bogat pčelinjom

pašom. Pčelar ne mora biti svakodnevno prisutan na pčelinjaku, a u zimskom periodu samo povremeno, tako da se pčelinja društva formiraju na područjima kako zahtjeva odabrana tehnologija pčelarenja i bliže izdašnjim pašama. Svi pčelari, koji se profesionalno bave ovom djelatnošću, kojima je pčelastvo izvor egzistencije, veći dio svojih pčela zazimljuju u južnim krajevima Bosne i Hercegovine a u proljeće kada je medobranje sele svoje pčele, čak i više puta, na pašnjake gdje mogu "realizovati proizvodnju". Ovi pašnjaci se nalaze na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, u drugim Kantonima, RS-u i Distriktu Brčko.

Sjedište, odnosno prebivalište, pojedinih pčelara je usljed raznih razloga (raseljavanje uzrokovano posljednjim ratom, radno mjesto i dr.) ostvareno u Kantonu Sarajevo a pčelinjak je oformljen na lokaciji gdje su rođeni ili vode porijeklo ili je jednostavno prihvatljivije za pčelarstvo. Košnice koje su smještene na teritoriji van Kantona Sarajevo su vlasništvo pčelara koji žive i rade u Kantonu a ovom odredbom Zakona im nije omogućeno da ostvare prava poticaja.

Inicijativa pčelara za ovu izmjenu traje od 2008. godine. Nadležni službenici su tada dali primjedbu koja se odnosila na nemogućnost odlaska članova komisije na lice mjesta da utvrdi broj društava na lokacijama koje nisu u Kantonu Sarajevo. Kada bi pčelari za svoje pčele našli lokaciju na području Kantonu Sarajevo, da bi komisija utvrdila broj košnica za poticaj, tada ne bi realizovali proizvodnju, izgubili bi mnoge paše jer "med na točkovima rodi". Pčele se sele kako koja paša pristize i ne mogu biti na jednoj lokaciji u proljetnom periodu a u zimskom periodu se uglavnom stacioniraju u južnim krajevima, znači opet van teritorije Kantona.

Za ovaj "problem" predlažemo da se zahtjeva dokumentacija koja će potvrditi postojanje pčelinjaka na lokaciji koja nije u Kantonu, i to:

- dokaz o vlasništvu zemljišta ili ugovor sa vlasnikom o korištenju mjesta gdje je smješten pčelinjak,
- sve košnice koje se sele moraju imati Uvjerenje o zdravstvenom stanju i dokument izdat od Veterinarske stanice u kojem je naveden broj društava — tzv. Pasoš. Za one pčelinjake koji su stacionirani na teritoriji drugih kantona može se tražiti uvid od veterinarskih stanica na tom području ili nadležne službe kantona — kako je prihvatljivo u dokumentaciji za poticaj u Federaciji BiH.

Svi pčelari koji traže poticaj su spremni omogućiti uvid u svoje pčelinjake.

Molimo da razumijete, uvažite i prihvatite izmjenu člana 20. vezano za poljoprivrednu djelatnost – pčelarstvo, kako bi i ova kategorija građana Kantona mogla ostvariti pravo na novčani poticaj."

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 20. (Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Članom 20. (Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo normirano je da pravo na ostvarenje novčanih podsticaja u skladu s ovim zakonom može ostvariti kljent koji ima sjedište, odnosno prebivalište na području Kantona, za proizvodnju koja je realizovana na području Kantona. S tim u vezi, izuzetak za pčelare predstavljao bi diskriminaciju prema ostalim kljentima, te bi iste stavio u privilegovan položaj, a što se ne može prihvatiti kao opravdano.

3. UDRUŽENJE ORGANSKIH PROIZVOĐAČA KANTONA SARAJEVO

Udruženje organskih proizvođača Kantona Sarajevo dostavilo je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“Član 1.

*(Predmet) Ovim zakonom propisuju se u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton) izvori i visina novčanih sredstava za podsticaje, mjere novčanih podsticaja, pravo na ostvarenje novčanih podsticaja, postupak za ostvarenje novčanih podsticaja, izvještavanje o realizovanim novčanim podsticajima, nadzor nad provođenjem ovog zakona, kaznene odredbe, kao i druga pitanja u vezi sa novčanim podsticajima (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**) poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona.*

Član 2.

*(Ciljevi) Ciljevi ovog zakona su: a) povećanje obima proizvodnje i prvog stepena prerade domaćih (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**). poljoprivrednih proizvoda na gazdinstvu, b) podrška stabilnosti dohotka poljoprivrednog gazdinstva, c) obezbjeđenje sigurnosti i kontinuiteta novčanih podsticaja poljoprivrednim proizvođačima, d) tehničkotehnološko unapređenje i povećanje konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog sektora na gazdinstvu, e) razvoj ruralnih područja, f) prenos znanja, tehnologija i informacija u poljoprivredi i ruralnom razvoju, g) unapređenje sistema upravljanja prirodnim resursima i zaštita životne sredine i h) usklađivanje mjera novčanih podsticaja za poljoprivredu i ruralni razvoj na nivou Kantona.*

Član 3.

*(Značenje pojedinih izraza) Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju slijedeća značenja: a) "poljoprivredna djelatnost" podrazumijeva privrednu djelatnost koja obuhvata (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**), biljnu i animalnu proizvodnju i sa njima povezane uslužne djelatnosti u skladu sa standardnom klasifikacijom djelatnosti u Bosni i Hercegovini; b) "poljoprivredno gazdinstvo" podrazumijeva proizvodnu jedinicu ili grupu jedinica koje tine proizvodnu cjelinu i sa tehničkog i sa privrednog gledišta koje se bave poljoprivrednom proizvodnjom. Poljoprivredno gazdinstvo se može baviti i drugim (nepoljoprivrednim) proizvodnim i uslužnim djelatnostima. Poljoprivredno gazdinstvo može djelovati kao privredno društvo, obrt ili zadruga, ako je registrovano za obavljanje poljoprivredne*

djelatnosti te kao porodično poljoprivredno gazdinstvo; c) "porodično poljoprivredno gazdinstvo" je samostalna privredna i socijalna jedinica zasnovana na vlasništvu i/ili upotrebi proizvodnih resursa i upravljanju porodice u obavljanju poljoprivredne djelatnosti; d) "nosilac poljoprivrednog gazdinstva" podrazumijeva fizičko i/ili pravno lice, ili grupu fizičkih i pravnih lica u skladu sa statusom koji ima grupa i njeni članovi prema zakonima u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, a čije se gazdinstvo nalazi na teritoriji Kantona, te obavlja poljoprivrednu djelatnost i koji je u Registru poljoprivrednih gazdinstava upisan kao nosilac gazdinstva; e) "klijent" je pravno i/ili fizičko lice koje ima pravo na novčane podsticaje u skladu s odredbama ovog zakona i podzakonskih propisa donesenih na osnovu ovog zakona; f) "ruralni razvoj" podrazumijeva skup politika, mjera i aktivnosti koje za cilj imaju sveobuhvatan ekonomski, socijalni i kulturni napredak stanovništva ruralnih područja i koje se planiraju i provode uz uvažavanje principa održivog razvoja te očuvanja i unaprjeđenja kvaliteta životne sredine.

Član 4.

(Izvori novčanih sredstava) Sredstva za realizaciju novčanih podsticaja iz ovog zakona obezbjeđuju se u Budžetu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Budžet) i iz drugih izvora za svaku kalendarsku godinu.

Član 5.

(Visina novčanih sredstava) Visina novčanih sredstava iz člana 4. ovog zakona koja se obezbjeđuju iz Budžeta je od 0,7% do 2,0% od poreznih i neporeznih prihoda utvrđenih Budžetom za prethodnu godinu.

Član 6.

(Odluka o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju) Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) za svaku kalendarsku godinu donosi Odluku o ukupnom iznosu novčanih podsticaja (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**), programu utroška sredstava i rokovima za podnošenje zahtjeva (u daljem tekstu: Odluka). (2) Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta izrađuje nacrt Odluke. (3) O nacrtu Odluke Ministarstvo provodi javnu raspravu u trajanju od 15 dana. (4) Po okončanju javne rasprave Ministarstvo priprema prijedlog Odluke koju dostavlja Vladi na donošenje.

Član 7.

(Mjere novčanih podsticaja) (1) Novčani podsticaji u (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**), poljoprivredi i ruralnom razvoju provode se putem odgovarajućih mjera. (2) Pod mjerama iz stava (1) ovog člana podrazumijevaju se sljedeće grupe mjera: a) mjere direktne podrške proizvodnjama, b) mjere podrške ruralnom razvoju, c) mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi i d) ostale mjere podrške.

Član 8.

(Raspodjela sredstava) Raspodjela raspoloživih novčanih sredstava za novčane podsticaje za budžetsku godinu vrši se tako da pojedinim grupama mjera pripadaju odgovarajući udjeli u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Član 9.

(Mjere direktne podrške proizvodnjama) Novčani podsticaji u sklopu mjera direktne podrške proizvodnjama obuhvataju: a) podršku proizvođačima u animalnoj proizvodnji, b) podršku proizvođačima u biljnoj proizvodnji, c) podršku proizvođačima u organskoj proizvodnji, d) podršku gljivarskoj proizvodnji i e) podršku dohotku.

Član 10.

(Podrška u animalnoj proizvodnji) U okviru direktne podrške proizvođačima u animalnoj proizvodnji podrška se odnosi na provođenje zootehničkih i zoohigijenskih mjera u: a) govedarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa, uzgoj rasplodnih grla), b) ovčarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa), c) kozarstvu (proizvodnja mlijeka, proizvodnja mesa), d) svinjogojstvu (proizvodnja mesa), e) peradarstvu (proizvodnja mesa, proizvodnja jaja, inkubacijska proizvodnja) i f) pčelarstvu.

Član 11.

*(Podrška u biljnoj proizvodnji) U okviru direktne podrške (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**), proizvođačima u biljnoj proizvodnji podrška se odnosi na nabavku varijabilnih inputa (repromaterijala) i to za: a) ratarsku proizvodnju, b) povrtlarsku proizvodnju, c) voćarsku proizvodnju, d) proizvodnju krmnog bilja i e) proizvodnju ljekovitog i aromatičnog bilja.*

Član 12.

(Podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji) Podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji podrazumijeva direktnu podršku organski certificiranim proizvođačima u biljnoj i animalnoj proizvodnji.

Član 13.

(Podrška gljivarskoj proizvodnji) U okviru gljivarske proizvodnje podrška se odnosi na nabavku komposta — supstrata za proizvodnju gljiva u zatvorenom prostoru.

Član 14.

*(Podrška dohotku) Podrška dohotku predstavlja direktna plaćanja proizvođačima, a koja su vezana za (**DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA**), proizvodnju. Ova plaćanja mogu obuhvatiti: a) plaćanja mladim poljoprivrednicima za preuzimanje gazdinstva i b) plaćanje proizvođačima za očuvanje biodiverziteta, okoliša i pejzaža.*

Član 15.

(Mjere podrške ruralnom razvoju) (1) Mjere ruralnog razvoja obuhvataju novčanu podršku za: a) kapitalna ulaganja na gazdinstvu, b) ulaganja u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja, c) jačanje diverzifikacije ruralne ekonomije, d) unapređenje agrookoliša i e) osnovne usluge i obnovu sela u ruralnim područjima, **(DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA PRIORITETNO MLAĐOJ POPULACIJI)**. (2) Kapitalna ulaganja na gazdinstvu obuhvataju podizanje višegodišnjih zasada u voćarstvu, izgradnju poljoprivrednih objekata, nabavku poljoprivredne mehanizacije i opreme u animalnoj i biljnoj proizvodnji i nabavku rasplodne stoke. (3) Novčana podrška u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja obuhvata: a) pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i b) uvođenje sistema kvaliteta za poljoprivredne proizvode i hranu **(DODATI: ORGANSKIH I KONVENCIONALNIH POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA)**. (4) Podrška jačanju diverzifikacije ruralne ekonomije obuhvata sve djelatnosti kojima se uvećavaju prihodi na gazdinstvu, a odnose se na: a) ulaganja u preradu i pakovanje mliječnih i mesnih proizvoda na gazdinstvu, b) ulaganja u preradu, sušenje i pakovanje voća i povrća na gazdinstvu, c) ulaganja u seoski turizam na gazdinstvu i d) ostala ulaganja na gazdinstvu. (5) Podrška agrookolišu podrazumijeva: a) podršku organskoj proizvodnji kroz prvo certificiranje proizvodnje **I PODRŠKA PO JEDINICI PROIZVODA** b) podrška poljoprivredno-okolišnim mjerama na gazdinstvu za ublažavanje negativnih posljedica klimatskih promjena. (6) Podrška osnovnim uslugama i obnovi sela u ruralnim područjima obuhvata sufinansiranje aktivnosti vezanih za izradu planova ruralnog razvoja općina i sela, ulaganja u malu infrastrukturu i obnovljive izvore energije, osnovne usluge za ruralno stanovništvo uključujući slobodno vrijeme, kulturne i rekreativne aktivnosti i povezanu infrastrukturu, studije ulaganja povezanih sa prirodnom baštinom sela, ruralnih pejzaža, i mjesta visoke prirodne vrijednosti, s ciljem poboljšanja kvaliteta života u ruralnim područjima. **(DODATI: VEĆI IZNOS PODRŠKE ORGANSKOJ PROIZVODNJI I MLAĐOJ POPULACIJI U POLJOPRIVREDI)**.

Član 16.

(Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi **(DODATI: EDUCIRANJE I PODRŠKU ORGANSKOJ PROIZVODNJI I MLAĐOJ POPULACIJI U POLJOPRIVREDI)**) b) Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi obuhvataju: a) podršku transferu znanja i vještina i unapređenju savjetodavnog rada u oblasti poljoprivrede, b) podršku istraživanju kroz realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede koji se ocijene značajnim za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona, c) podršku radu različitih organizacija koje su u funkciji razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja na području Kantona i d) sufinansiranje učešća poljoprivrednika na sajmovima i drugim manifestacijama iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja koji se organizuju na području Bosne i Hercegovine. (2) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može za svaku godinu donijeti posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera podrške općim uslugama u poljoprivredi.

Član 17.

(Ostale mjere podrške) (1) Ostale mjere podrške obuhvataju mjere kojima se podržava poljoprivredna proizvodnja i ruralni razvoj na području Kantona, a koje nisu sadržane u prethodno

spomenutim mjerama. (2) Mjere iz stava (1) ovog člana podrazumijevaju i mjere kojima bi se ublažili i smanjili negativni efekti nepredviđenih okolnosti uključujući poremećaje na tržištu. (3) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može donijeti za svaku godinu posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem ostalih mjera podrške.

Član 18.

(Pravilnik) (1) Novčani podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju ostvaruju se kroz postupak koji se provodi u skladu s odredbama ovog zakona. (2) Ministar privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: ministar) će donijeti Pravilnik o mjerama novčanih podsticaja (**DODATI: VEĆI IZNOS PODRŠKE ORGANSKOJ PROIZVODNJI I MLAĐOJ POPULACIJI U POLJOPRIVREDI**), uslovima za ostvarenje novčanih podsticaja i postupku za ostvarenje prava na novčane podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju. (3) Pravilnik iz stava (2) ovog člana ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 19.

(Klijenti) (1) Pravo na ostvarenje novčanih podsticaja imaju klijenti. (2) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja koji se provode putem mjera direktne podrške proizvodnjama pod razumijevaju se lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava odnosno Registar klijenta u skladu sa odredbama Zakona o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07 i 4/10). (3) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja koji se provode putem mjera podrške ruralnom razvoju podrazumijevaju se lica iz stava (2) ovog člana i jedinice lokalne samouprave. (4) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja koji se provode putem mjera podrške optim uslugama u poljoprivredi podrazumijeva se lica iz stava (2) ovog člana i druga pravna lica. (5) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja koji se provode putem ostalih mjera podrške proizvodnjama podrazumijevaju se lica iz stava (2) ovog člana. (**DODATI: VEĆI IZNOS PODRŠKE ORGANSKOJ PROIZVODNJI I MLAĐOJ POPULACIJI U POLJOPRIVREDI**)

Član 20.

(Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje) Pravo na ostvarenje novčanih podsticaja u skladu s ovim zakonom može ostvariti klijent koji ima sjedište, odnosno prebivalište na području Kantona, za proizvodnju koja je realizovana na području Kantona.

Član 21.

(Umanjenje podsticaja za određena lica) Klijentima fizičkim licima koji su obrtnici, a koji su obrt registrovali kao dopunsku djelatnost, kao i klijentima fizičkim licima koja nisu obrtnici, iznos podsticaja se umanjuje u procentu koji će biti utvrđen pravilnikom iz člana 18. ovog zakona.

NACRT ZAKONA O NOVČANIM POSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU NA PODRUČJU KANTONA SARAJEVO OD ČLANA 22. DO 32. U POTPUNOSTI PODRŽAVAMO.”

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe na član 1., 2., 3., 6., 7., 11., 14., 15., 16., 18. i 19. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvataju.

Obrazloženje:

U članu 12. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, koji nosi naslov (Podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji), posebno je propisano da podrška proizvođačima u organskoj proizvodnji podrazumijeva direktnu podršku organski certificiranim proizvođačima u biljnoj i animalnoj proizvodnji, te su na taj način organski proizvođači nedvojbeno prepoznati i isti nisu izostavljeni u Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

4. FIKRET PLIVČIĆ

Fikret Plivčić dostavio je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“U članu 3. stav 1. tačka d. riječi „a čije se gazdinstvo nalazi na teritoriji Kantona“, izbrisat.

U članu 20. dodati novi stav:

„Pravo iz stava 1. ovog člana može ostvariti klijent koji ima sjedište, odnosno prebivalište na području Kantona, za proizvodnju koja nije realizovana na području Kantona uz posebno odobrenje/odluku Ministra privrede ili nadležne komisije Ministarstva privrede.“

OBRAZLOŽENJE:

Svaki zakon, propis ili uredba koju donosi Skupština Kantona Sarajevo ili Vlada KS sa svojim ministarstvima, se odnosi na građane Kantona Sarajevo. Građanin Kantona Sarajevo je onaj koji živi u istom i poreski obveznik je Kantona Sarajevo. Prijedlog Nacrta zakona o poljoprivrednim novčanim podsticajima i ruralnom razvoju u dijelu koji uslovljava pravo na poticaj sa sjedištem proizvodnje ima elementa diskriminacije te stoga predlažem i gore navedene izmjene. Napominjem da, prilikom registracije poljoprivrednog gazdinstva isto možete registrovati samo u općini u kojoj ste nastanjeni.”

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog na član 3. stav (1) tačka d) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo je kantonalni propis i kao takav polazi i uzima u obzir “nosiocje poljoprivrednih gazdinstava” čija se gazdinstva isključivo nalaze na teritoriji Kantona.

Prijedlog na član 20. (Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlog na član 20. (Sjedište, prebivalište i područje proizvodnje) Nacrta Zakona se ne može prihvatiti iz isto razloga koji je prethodno naveden, kao i činjenice da bi neki klijenti odlukom/odobrenjem ministra/komisije mogli biti privilegovani u odnosu na druge klijente.

5. KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE – Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove – Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije dostavila je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“ Opće primjedbe i prijedlozi izmjene u tekstu Nacrta Zakona:

Kod pozivanja u tekstu Nacrta Zakona na odredbe Zakona o poljoprivredi potrebno je navesti sljedeće izmjene i dopune i to da glasi : “Zakon o poljoprivredi („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 88/07, 4/10, 27/12, 7/13 i 82/21)“, a kod Zakona o upravnom postupku da glasi: Zakon o upravnom postupku (“Službene novine Federacije BiH”, br. 2/98, 48/99 i 61/22), te koristiti termine u jednini u cijelom tekstu Nacrta Zakona.

Posebne primjedbe i prijedlozi izmjena i dopuna teksta Nacrta Zakona:

AD1) U članu 1. riječ: “ propisuju “ zamijeniti sa riječ : “utvrđuju “

AD2) U članu 3. stav jedan iza tačke f) potrebno je dodati tačku i) i utvrditi definiciju ruralnih područja na području Kantona Sarajevo;

AD3) U članu 16. stav (1) slovo: “a“ zamijeniti sa: “ (1)“;

AD4) Naziv člana 18. (Pravilnik), riječ: “ (Pravilnik)“ zamijeniti riječima: “(Postupak ostvarivanja prava na novčani podsticaj);

AD5) U članu 19. iza stava (5) dodati novi st. (6) , (7), (8) i (9) koji glase:

„(6) Klijent koji podnosi zahtjev za novčani podsticaj za animalnu proizvodnju dužan je:

a) dostaviti potvrdu o zdravstvenom nadzoru životinje izdatu od veterinarske organizacije sa sjedištem u Kantonu Sarajevo; i

b) da drži stoku na području utvrđenom za držanje stoke i u uslovima u skladu s odredbama Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 17/16 i 14/17).

(7) *Klijent koji podnosi zahtjev za novčani podsticaj biljnu proizvodnju dužan je za zemljišne parcele na kojima se realizuje biljna proizvodnja dostaviti sljedeće dokumente:*

- a) *dokaz o vlasništvu zemljišta (zk izvadak) ili posjedu zemljišta (posjedovni list) u originalu ili ovjerenoj kopiji iz tekuće godine, odnosno ugovor o zakupu zemljišta sa zk. izvatom ili posjedovnim listom zakupodavca u originalu ili ovjerenoj kopiji iz tekuće godine; i*
- b) *kopiju katastarskog plana parcele.*

(8) *Klijent koji podnosi zahtjev za proizvodnju gljiva dužan je dostaviti fitopatološki nalaz za kompost izdat od nadležne institucije.*

(9) *Klijent koji podnosi zahtjev u tekućoj godini za organsku proizvodnju dužan je dostaviti potvrdu o završenom certificiranju sa tačno utvrđenim obimom i vrstom poljoprivredne proizvodnje od međunarodno priznate certifikacijske kuće.*

AD6) Izmijeniti naziv i član 21. da glasi:

Član 21.

(Umanjenje iznosa novčanog podsticaja)

Klijentima fizičkim licima koji su obrt registrovali kao dopunsku djelatnost, kao i klijentima fizičkim licima koja nisu obrtnici, iznos novčanog podsticaja se umanjuje u procentu koji se utvrđuje odredbama pravilnika iz člana 18. ovog zakona.

Član 22. – izmijeniti član 22. st. (2) i (3) i dodati stav (4) da glase:

"(2) Po podnesenom zahtjevu iz stava (1) ovog člana postupak se provodi u skladu sa odredbama ovog zakona, podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, i 48/99 i 61/22).

(3) Ministarstvo donosi rješenje kojim se odobrava ili kojim se odbija zahtjev iz stava (1) ovog člana.

(4) Rješenje iz stava (3) ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu."

AD7) Izmijeniti član 23. da glasi:

Član 23.

(Nalog za isplatu)

Rješenje kojim se utvrđuje da je klijent ispunio uslove za ostvarenje prava na novčani podsticaj, Ministarstvo sa nalogom za isplatu novčanih sredstava dostavlja Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.

AD8) Izmijeniti član 26. da glasi:

„Član 26."

(Nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo."

AD9) Iza člana 27. dodati novi član 28. i član 29. koji glase:

“Član 28.”

(Prava i dužnosti poljoprivrednog inspektora)

U vršenju poslova inspeksijskog nadzora poljoprivredni inspektor ima pravo i dužnost da:

a) kod klijenta koji podnose zahtjev ili na drugi način pokrene postupak za ostvarivanje prava, kao i kod klijenta koji je ostvario pravo na novčani podsticaj **vršiti pregled poljoprivrednog zemljišta, zasada, stoke, poslovnih i proizvodnih prostora, objekata, uređaja, robe i poslovne dokumentacije;**

b) po nalogu ministarstva utvrđivati ispunjenost uslova za ostvarivanje prava na podsticaj kod klijenta koji podnese zahtjev ili na drugi način pokrene postupak za ostvarivanje prava na podsticaje, kao i kod klijenta koji ostvari pravo na podsticaj; i

c) da preduzme druge mjere i radnje, u skladu sa zakonom.

“Član 29.”

(Obaveza lica nad čijim radom se vrši inspekcijski nadzor)

(1) Pravna i fizička lica nad čijim radom se vrši inspekcijski nadzor dužna su da poljoprivrednom inspektorom omoguće vršenje nadzora i pruže potrebne podatke i informacije.

(2) Lica iz stava (1) ovog člana dužna su da poljoprivrednom inspektorom, kao i drugim ovlaštenim licima u skladu sa zakonom, na njegov zahtjev u određenom roku dostave ili pripreme podatke i materijale koji su potrebni za vršenje poslova inspekcijskog nadzora.“

AD10) Dosadašnji član 28. (Predmet inspekcijskog nadzora) u Nacrtu Zakona postaje član 30. u kojem se mijenja naziv člana i glasi: „Član 30. (Ovlaštenja poljoprivrednog inspektora), a u stavu (1) ovog člana riječ: “Ukoliko“ zamijeniti sa: „Kada“, a u stavu (3) ovog člana brisati riječ: “obavezno“.

AD 11) Dosadašnji član 29. u Nacrtu Zakona postaje član 31. , a u stavu (1) ovog člana brišu se riječi: “ putem poljoprivrednog inspektora” .

AD 12) Dosadašnji član 30. u Nacrtu Zakona postaje član 32. , a u stavu (1) ovog člana briše se tačka i dodaju riječi: “i/ili Ministarstva“.

AD 13) Dosadašnji čl. 31. i 32. u Nacrtu Zakona postaje čl. 33. i 34.”

STAV PREDLAGAČA

Primjedba i prijedlog na član 1. (Predmet) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Radi se o nomotehničkom pitanju, a na što u pripremi Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo i dostavi istog na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Kantona Sarajevo i Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo nije bilo primjedbi.

Primjedba i prijedlog na član 3. (Značenje pojedinih izraza) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Pojam ruralnih područja je sam po sebi dovoljno jasan i razumljiv, a naročito kada se posmatra u kontekstu definicije ruralnog razvoja koja je data u Nacrtu Zakona i koja glasi: “ruralni razvoj

podrazumijeva skup politika, mjera i aktivnosti koje za cilj imaju sveobuhvatan ekonomski, socijalni i kulturni napredak stanovništva ruralnih područja i koje se planiraju i provode uz uvažavanje principa održivog razvoja te očuvanja i unaprjeđenja kvaliteta životne sredine". S tim u vezi, smatramo nepotrebnim posebno definirati pojam ruralnog područja.

Primjedba na član 16. (Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Prihvata se primjedba na član 16. (Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi) Nacrta Zakona, pa će shodno tome, član 16. Prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 16.

(Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi)

- (1) Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi obuhvataju:*
 - a) podršku transferu znanja i vještina i unaprjeđenju savjetodavnog rada u oblasti poljoprivrede,*
 - b) podršku istraživanju kroz realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede koji se ocijene značajnim za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona,*
 - c) podršku radu različitih organizacija koje su u funkciji razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja na području Kantona i*
 - d) sufinansiranje učešća poljoprivrednika na sajmovima i drugim manifestacijama iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja koji se organizuju na području Bosne i Hercegovine.*
- (2) U zavisnosti od raspoloživih sredstava Vlada može za svaku godinu donijeti posebnu Odluku o novčanim podsticajima putem mjera podrške općim uslugama u poljoprivredi.”*

Primjedba i prijedlog na član 18. (Pravilnik) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Član 18. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo u svom sadržajnom smislu se odnosi na Pravilnik. Osim toga, to je nomotehničko pitanje, a na što u pripremi Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo i dostavi istog na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Kantona Sarajevo i Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo nije bilo primjedbi.

Prijedlog na član 19. (Klijenti) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Članom 19. (Klijenti) Nacrta Zakona samo se određuje da pravo na ostvarenje novčanih podsticaja imaju klijenti, te se određuje ko su to klijenti.

Dokumentacija, kao i druga pitanja vezana za postupak ostvarenja novčanih podsticaja bit će regulisana posebno podzakonskim aktom, to jest, Pravilnikom o mjerama novčanih podsticaja, uslovima za ostvarenje novčanih podsticaja i postupku za ostvarenje prava na novčane podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Prijedlog na član 21. (Umanjenje podsticaja za određena lica) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Smatramo da je primjedba opravdana, pa će shodno tome, član 21. Prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 21.

(Umanjenje iznosa novčanog podsticaja)

Klijentima fizičkim licima koji su obrt registrovali kao dopunsku djelatnost, kao i klijentima fizičkim licima koja nisu obrtnici, iznos novčanog podsticaja se umanjuje u procentu koji se utvrđuje odredbama pravilnika iz člana 18. ovog zakona.”

Prijedlog na član 22. (Zahtjev za ostvarenje prava na novčani podsticaj) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se djelomično prihvata.

Obrazloženje:

Smatramo da je primjedba na stav (2) člana 22. (Zahtjev za ostvarenje prava na novčani podsticaj) Nacrta Zakona opravdana, dok primjedba i prijedlog na stav (3) istog člana se ne može prihvatiti jer ne uzima u obzir u cjelosti odredbe Zakona o upravnom postupku (“).

Isto tako prijedlog da se doda novi stav, i to kao stav (4) navedenog člana, se ne prihvata jer je isto već obuhvaćeno na istovjetan način kroz stav (3) predmetnog člana.

Shodno tome, član 22. Prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo će glasiti:

“Član 22.

(Zahtjev za ostvarenje prava na novčani podsticaj)

- (1) Postupak za ostvarenje prava na novčani podsticaj u poljoprivredi i ruralnom razvoju pokreće se podnošenjem zahtjeva za ostvarenje novčanog podsticaja.*
- (2) Po podnesenom zahtjevu iz stava (1) ovog člana postupak se provodi u skladu sa odredbama ovog zakona, podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije BiH”, br. 2/98, 48/99 i 61/22).*
- (3) Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu ili kojim se odbija zahtjev iz stava (1) ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu.”*

Primjedba na član 23. (Nalog za isplatu) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Smatramo da je primjedba na člana 23. (Nalog za isplatu) Nacrta Zakona opravdana, pa će član 23. Prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 23.

(Nalog za isplatu)

Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu za ostvarenje novčanog podsticaja Ministarstvo će sa nalogom za isplatu novčanih sredstava dostaviti Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.”

Primjedba na član 26. (Nadzor) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Prihvata se primjedba na član 26. (Nadzor) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, pa će isti u Prijedlogu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 26.

(Nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.”

Prijedlog da se iza člana 27. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo u Prijedlogu Zakona dodaju novi članovi 28. i 29. se ne prihvata.

Obrazloženje:

Poslovi odnosno ovlaštenja inspektora u obavljanju poslova inspeksijskog nadzora, kao i obaveze lica nad kojima se provodi inspeksijski nadzor, propisani su Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05) i Zakonom o inspekcijama Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 2/17 i 37/21), te shodno tome, navedeno ne može biti predmetom ovog zakona.

Prijedlog na član 28. (Predmet inspeksijskog nadzora) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Radi se o pitanjima iz oblasti nomotehnike, a na što u pripremi Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo i dostavi istog na

mišljenje Uredu za zakonodavstvo Kantona Sarajevo i Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo nije bilo primjedbi.

Prijedlog na član 29. (Žalba protiv rješenja inspektora) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Prihvata se primjedba na član 29. (Žalba protiv rješenja inspektora) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, pa će isti u Prijedlogu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 29.

(Žalba protiv rješenja inspektora)

- (1) Protiv rješenja poljoprivrednog inspektora, donesenog u vršenju inspeksijskog nadzora u skladu sa odredbama ovog zakona može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.*
- (2) Ministarstvo je u roku od 15 dana od dana prijema žalbe dužno donijeti rješenje koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.”*

Prijedlog na član 30. (Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se prihvata.

Obrazloženje:

Prihvata se prijedlog na član 30. (Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, pa će isti u Prijedlogu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

“Član 30.

(Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja)

- (1) Ukoliko se tokom nadzora utvrdi da su sredstva ostvarena na ime novčanih podsticaja utvrđenih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona utrošena nenamjenski ili su ostvarena na osnovu lažno prikazanih činjenica ili predočene lažne dokumentacije, ili je postupio u suprotnosti sa odredbama pravilnika iz člana 18. stav (2) ovog zakona klijent je dužan vratiti novčana sredstva primljena po ovom osnovu, zajedno sa zakonom propisanim zateznim kamatama, u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rješenja poljoprivrednog inspektora i/ili Ministarstva.*
- (2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, klijent novi zahtjev za novčani podsticaj iz ovog zakona i ostvarenje prava na novčani podsticaj, uz ispunjavanje svih uslova propisanih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, može podnijeti nakon tri godine od dana povrata novčanih sredstava naloženih rješenjem.”*

6. SANELA KLARIĆ

Sanela Klarić dostavila je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“Član 5.

(Visina novčanih sredstava)

Visina novčanih sredstava iz člana 4. ovog zakona koja se obezbjeđuju iz Budžeta je od 0,7% do 2,0% od poreznih i neporeznih prihoda utvrđenih Budžetom za prethodnu godinu.

KOMENTAR: *Članom 5. Definisana je procenat novčanih sredstava iz Budžeta koji će se izdvajati za realizaciju novčanih podsticaja. Obzirom da je iznos sredstava nedovoljan, smatramo da je neophodno da se donja granica osiguranih sredstava podigne na 1,0%.*

Član 6.

(Odluka o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju)

(1) Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) za svaku kalendarsku godinu donosi Odluku o ukupnom iznosu novčanih podsticaja, programu utroška sredstava i rokovima za podnošenje zahtjeva (u daljem tekstu: Odluka).

(2) Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta izrađuje nacrt Odluke.

(3) O nacrtu Odluke Ministarstvo provodi javnu raspravu u trajanju od 15 dana. (4) Po okončanju javne rasprave Ministarstvo priprema prijedlog Odluke koju dostavlja Vladi na donošenje.

KOMENTAR: *Obzirom da se u dosadašnjim Odlukama o ukupnom iznosu novčanih podsticaja i programima utroška sredstava novac dodjeljivao na osnovu kriterija koji nisu bili sveobuhvatni, potrebno je u kriterije uvesti preciznije uslove kao što je utrošak sredstava na poljoprivrednu proizvodnju osobe koja aplicira.*

Član 28.

(Predmet inspeksijskog nadzora)

(1) Ukoliko poljoprivredni inspektor u toku vršenja inspeksijskog nadzora, utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog zakona ili propisa donesenih na osnovu ovog zakona, rješenjem nalaže da se utvrđene nepravilnosti, odnosno nedostaci otklone odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja.

(2) U obavljanju inspeksijskog nadzora poljoprivredni inspektor može privremeno oduzeti dokumentaciju i predmete koji u prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, te zadržati iste do okončanja prekršajnog odnosno sudskog postupka.

(3) O privremenom oduzimanju dokumentacije ili predmeta iz stava (2) ovog člana poljoprivredni inspektor obavezno izdaje potvrdu.

KOMENTAR: U članu 28. iza stava (3) dodaje se novi stav: (4) Poljoprivredni inspektor: 1) vrši nadzor i kontrolu klijenata u fazi proizvodnje na terenu, kao i u toku obrade dokumentacije. 2) ostvaruje uvid u popis, spis zahtjeva i isprave koje se odnose na ostvarivanje konkretne naknade za sve vrste podrške. 3) provjerava zadovoljava li korisnik prava na novčane podrške uslove za ostvarivanje tog prava 4) naređuje klijentu povrat novčane podrške ostvarene suprotno odredbama ovog zakona 5) prikuplja podatke i obavještenja od odgovornih lica kada je to potrebno za obavljanje poslova nadzora 6) fizička i pravna lica koja podliježu nadzoru poljoprivrednog inspektora dužna su pružiti potrebne podatke i obavještenja, omogućiti obavljanje nadzora, odnosno osigurati uslove za nesmetan rad. 7) fizička i pravna lica iz člana 3. dužna su na zahtjev inspektora, u za to određenom roku dostaviti ili pripremiti podatke i materijale koji su mu potrebni za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora.

Član 30.

(Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja)

(1) Ukoliko se tokom nadzora utvrdi da su sredstva ostvarena na ime novčanih podsticaja utvrđenih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona utrošena nenamjenski ili su ostvarena na osnovu lažno prikazanih činjenica ili predočene lažne dokumentacije, klijent je dužan vratiti novčana sredstva primljena po ovom osnovu, zajedno sa zakonom propisanim zateznim kamatama, u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rješenja poljoprivrednog inspektora.

(2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, klijent novi zahtjev za novčani podsticaj iz ovog zakona i ostvarenje prava na novčani podsticaj, uz ispunjavanje svih uslova propisanih ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, može podnijeti nakon tri godine od dana povrata novčanih sredstava naloženih rješenjem.

KOMENTAR: U članu 30. neophodno je dodati stav (3) kojim bi se jasno definisalo šta znači nenamjenski utrošak sredstava. Time bi se izbjegla nedorečenost Zakona i osigurala precizna definicija akcija koje se podrazumijevaju pod nenamjenskim utroškom sredstava podsticaja. Također je potrebno prilikom javnog poziva predvidjeti na šta se tačno mogu utrošiti sredstva kako ne bi bilo dilema na terenu vezano za nenamjenski utrošak.”

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 5. (Visina novčanih sredstava) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je ovim Nacrtom Zakona već povećana minimalna visina novčanih sredstava sa 0,5% na 0,7%, kao i zbog toga što je rasponom od 0,7% do 2,0% obuhvaćen i postotak od 1,0%, a da li će to biti 0,7% ili 1,0% zavisit će u svakom slučaju od raspoloživih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo.

Primjedba na član 6. (Odluka o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Primjedba je netačna, a član 6. (Odluka o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo potpuno jasan, precizan i određen u dijelu na koji se odnosi.

Prijedlog na član 28. (Predmet inspeksijskog nadzora) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Poslovi odnosno ovlaštenja inspektora u obavljanju poslova inspeksijskog nadzora, kao i obaveze lica nad kojima se provodi inspeksijski nadzor, propisani su Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05) i Zakonom o inspekcijama Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 2/17 i 37/21), te shodno tome, navedeno ne može biti predmetom ovog zakona.

Primjedba na član 30. (Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Primjedba na član 30. (Nenamjenski utrošak i zloupotreba novčanog podsticaja) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo ne stoji, obzirom da je predmetni član potpuno jasan, precizan i određen.

7. UDRUŽENJE POLJOPRIVREDNIH PROIZVOĐAČA FBiH I IPP “ZEHR0 3”

Udruženje poljoprivrednih proizvođača FBiH i IPP “Zehro 3” dostavili su akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“1. Tražimo da se izmijeni sam naziv Zakona. (NAŠ PRIJEDLOGJ E: Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo)

2. U članu 5. Predložiti da visina novčanih sredstava koja se obezbijeduje iz Budžeta KS bude od 1-2%.

3. U članu 7., stav 1. ukloniti 'ruralni razvoj'. (Zato što ni u jednom Zakonu, kako u BiH tako i u EU zemljama, ruralni razvoj se ne veže za Zakon o novčanim podsticajima, nego je poseban Zakon

koji se donosi odvojeno o ovog zakona). Ruralni razvoj treba da provode lokalne zajednice sa kantonalnim nivoom kroz druga ministarstva (komunalna privreda, saobraćaj, zdravstvo, ministarstvo obrazovanja).

U istom članu ukloniti tačku B., a umjesto nje navesti "kapitalne investicije u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji".

Tačku "C" ukloniti, a umjesto nje navesti "organizovani otkup poljoprivrednih proizvoda".

4. Izmijeniti član 8., koji treba da glasi: *Raspodjela raspoloživih sredstava za novčane podsticaje za budžetsku godinu, vrši se tako da proizvodnjama pripada 75% budžeta, kapitalnim ulaganjima 15%, organizovani otkup 5%, ostale mjere podrške 5%.*

5. U članu 10, tačka a. poslije riječi "grla" dodati riječi "uzgoj teladi".

6. Ukloniti član 11., a umjesto njega jasno definisati kako slijedi:

Biljna proizvodnja:

U okviru podsticanja biljne proizvodnje podstiče se:

a) *U okviru ratarske proizvodnje podstiče se provođenje agro-tehničkih mjera, nabavka sjemena i repro materijala za:*

1) *zasijane površine merkantilnim žitaricama;*

2) *zasijane površine heljdom;*

3) *zasijane površine ljekovitim biljem.*

b) *U okviru povrtlarske proizvodnje podstiče se provođenje agro-tehničkih mjera, nabavka sjemena i repro materijala za:*

1) *zasijane površine merkantilnim krompirom;*

2) *zasijane površine ostalim povrtnim kulturama.*

c) *U okviru plasteničke/stakleničke proizvodnje podstiču se zasijane površine povrtnim kulturama ili jagodličastim voćem.*

d) *U okviru voćarske proizvodnje podstiče se provođenje agro-tehničkih mjera, nabavka sadnog materijala i repromaterijala za:*

1) *zasnivanje novih zasada krošnjastog voća;*

2) *održavanje zasada krošnjastog voća (nakon zasnivanja od prve do pete godine po zasnivanju);*

3) *zasnivanje novih zasada jagodićastog voća;*

4) *realizacija proizvodnje krošnjastog i jagodićastog voća.*

7. Član 15.: *Ukloniti naziv člana, te definisati novi naziv: "Kapitalna ulaganja".*

Stav 1, istog člana ukloniti, te navesti: mjere podrške kapitalnim ulaganjima obuhvataju mjere podrške za:

a) *kapitalna ulaganja na gazdinstvu,*

b) *ulaganja u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja,*

c) *jačanje diverzifikacije ruralne ekonomije,*

d) *unapređenje agrookoliša i*

1. Kapitalna ulaganja na gazdinstvu obuhvataju podizanje višegodišnjih zasada u voćarstvu, izgradnju poljoprivrednih objekata, nabavku poljoprivredne mehanizacije i opreme u animalnoj i biljnoj proizvodnji i nabavku rasplodne stoke.

2. Novčana podrška u razvoj poljoprivrednih gazdinstava i njihovog poslovanja obuhvata:

a) pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i

b) uvođenje sistema kvaliteta za poljoprivredne proizvode i hranu.

3. Podrška jačanju diverzifikacije ruralne ekonomije, obuhvata sve djelatnosti kojima se uvećavaju prihodi na gazdinstvu, a odnose se na:

a) ulaganja u preradu i pakovanje mliječnih i mesnih proizvoda na gazdinstvu,

b) ulaganja u preradu, sušenje i pakovanje voća i povrća na gazdinstvu,

c) ulaganja u seoski turizam na gazdinstvu i

d) ostala ulaganja na gazdinstvu.

4. Podrška agrookolišu podrazumijeva:

a) podršku organskoj proizvodnji kroz prvo certificiranje proizvodnje i

b) podrška poljoprivredno-okolišnim mjerama na gazdinstvu za ublažavanje negativnih posljedica klimatskih promjena.

8. Ukloniti član 16.

9. U članu 19. ukloniti, u stavu 3 riječi "ruralnom razvoju" zamijeniti riječima "Kapitalna ulaganja", te ukloniti riječi "Jedinice lokalne samouprave".

Na osnovu Zakona o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07 i 4/10), jedinice lokalne samouprave ne mogu biti klijenti.

Stav 4. Istog člana ukoniti, jer isti nije u skladu sa Zakonom o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07 i 4/10).

10. Ukloniti član 21. i definisati ga u skladu sa federalnim propisima i Zakonima o obrtu."

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na naziv Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Skupština Kantona Sarajevo na 54. Radnoj sjednici održanoj dana 31.10.2022. godine, Zaključkom broj: 01-02-44692/22 od 31.10.2022. godine, utvrdila je Nacrt Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

Osim toga, osnov za donošenje ovog nacrta zakona jeste član 28. stav 4. Zakona o poljoprivredi ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21) kojim je propisano da će se prioriteti, struktura ulaganja po pojedinim modelima iz stava 2. ovog člana (mjere podrški proizvodnji provode se kroz model poticaja proizvodnji, a plaćanja u sklopu mjera strukturne politike provode se kroz model podrške dohotku, model kapitalnih ulaganja, model

ruralnog razvoja i model ostalih strukturnih podrški) i uvjeti koje moraju ispunjavati poljoprivredna gazdinstva da bi ostvarila podršku utvrditi Zakonom o novčanoj podršci u poljoprivredi i ruralnom razvoju Federacije BiH odnosno zakonima kantona.

Primjedba i prijedlog na član 5. (Visina novčanih sredstava) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je ovim Nacrtom Zakona već povećana minimalna visina novčanih sredstava sa 0,5% na 0,7%, kao i zbog toga što je rasponom od 0,7% do 2,0% obuhvaćen i postotak od 1,0%, a da li će to biti 0,7% ili 1,0% zavisit će u svakom slučaju od raspoloživih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo.

Primjedba na član 7. (Mjere novčanih podsticaja) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Osnov za donošenje ovog nacrta zakona jeste član 28. stav 4. Zakona o poljoprivredi (“Službene novine Federacije BiH”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21) kojim je propisano da će se prioriteta, struktura ulaganja po pojedinim modelima iz stava 2. ovog člana (*mjere podrški proizvodnji provode se kroz model poticaja proizvodnji, a plaćanja u sklopu mjera strukturne politike provode se kroz model podrške dohotku, model kapitalnih ulaganja, model ruralnog razvoja i model ostalih strukturnih podrški*) i uvjeti koje moraju ispunjavati poljoprivredna gazdinstva da bi ostvarila podršku utvrditi Zakonom o novčanoj podršci u poljoprivredi i ruralnom razvoju Federacije BiH odnosno zakonima kantona. Dakle, model ruralnog razvoja i mjere podrške ruralnom razvoju, ne ulazeći u dalje obrazlaganje, su propisane pravnim aktima više pravne snage i kao takve su neizostavne.

Zakon o poljoprivredi (“Službene novine Federacije BiH”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21) kroz gotovo cijeli svoj tekst sadrži odredbe o ruralnom razvoju.

Federalni Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju (“Službene novine Federacije BiH”, br. 42/10 i 99/19) osim što u svom nazivu sadrži “ruralni razvoj”, ima i posebno poglavlje pod naslovom “VII. Model ruralnog razvoja”.

Primjedba i prijedlog na član 8. (Raspodjela sredstava) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Član 8. (Raspodjela sredstava) Nacrta Zakona je jasno propisao da se raspodjela raspoloživih novčanih sredstava za novčane podsticaje za budžetsku godinu vrši se tako da pojedinim grupama mjera pripadaju odgovarajući udjeli u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Primjedba na član 10. (Podrška u animalnoj proizvodnji) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Primjedba na član 10. Nacrta Zakona se ne prihvata iz razloga što je u članu 10. tački a) pod govedarstvom navedena i proizvodnja mesa i uzgoj rasplodnih grla, a što podrazumjeva odnosno obuhvata i vlastiti uzgoj teladi.

Primjedba i prijedlog na član 11. (Podrška u biljnoj proizvodnji) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Članom 18. (Pravilnik) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo propisano je da se novčani podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju ostvaruju se kroz postupak koji se provodi u skladu s odredbama ovog zakona, podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona i u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku. U tom smislu, ministar privrede Kantona Sarajevo će donijeti Pravilnik o mjerama novčanih podsticaja, uslovima za ostvarenje novčanih podsticaja i postupku za ostvarenje prava na novčane podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju. Navedeni pravilnik ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Dakle, ministar će donijeti pravilnik kojim će pitanje mjera novčanih podsticaja biti detaljno razrađeno.

Primjedba i prijedlog na član 15. (Mjere podrške ruralnom razvoju) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Iz razloga koji su već ranije navedeni i objašnjeni u vezi pitanja ruralnog razvoja ne može se prihvatiti primjedba na član 15. (Mjere podrške ruralnom razvoju) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

Prijedlog na član 16. (Mjere podrške općim uslugama u poljoprivredi) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Prijedlog i primjedba na član 19. (Klijenti) Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo djelomično se prihvata.

Obrazloženje:

Iz razloga koji su prethodno navedeni, primjedbe vezane za ruralni razvoj ne mogu se prihvatiti.

S druge strane, prihvata se primjedba vezana za definiranje klijenata, i to na način da će klijenti biti određeni u skladu sa članom 49. Zakona o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br.

88/07, 4/10, 7/13 i 82/21), te će shodno tome, član 19. (Klijenti) u Prijedlogu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo glasiti:

*“Član 19.
(Klijenti)*

- (1) Pravo na ostvarenje novčanih podsticaja imaju klijenti.*
- (2) Pod klijentima koji imaju pravo na ostvarenje novčanih podsticaja podrazumijevaju se lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava odnosno Registar klijenta u skladu sa odredbama Zakona o poljoprivredi (“Službene novine Federacije BiH”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21).”*

Primjedba i prijedlog na član 21. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo se ne prihvata.

Obrazloženje:

Član 21. Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo nije u svom sadržajnom smislu u suprotnosti sa federalnim propisima niti sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj 75/21).

8. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Općina Novo Sarajevo dostavila je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“Na predloženi tekst Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo nemamo načelnih pritužbi. Isti je puno precizniji i konkretniji u odnosu na tekst Zakona iz 2012. i 2013. godine.

Sugerišemo da se u cilju dodatnih poboljšanja tekst Nacrta Zakona u formi Prijedloga dopuni:

- u dijelu koji se odnosi na „minimalan ukupan obim poslovanja poljoprivrednog gazdinstva prikazan u Dodatku I. Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju FBiH na osnovu kojeg se određuje status poljoprivrednog gazdinstva, odnosno pravo na novčane podsticaje za komercijalna i nekomercijalna poljoprivredna gazdinstva,*
- da se definišu prioriteti novčanih podrški. Isto je predviđeno članom 3. stav (4) Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju FBiH „Kantonalna ministarstva ne mogu poticati proizvodnje iz modela poticaja proizvodnji definiranog u Dodatku II. Prioriteti u modelu poticaja proizvodnji (u daljnjem tekstu: Dodatak II.), koji se nalazi u prilogu ovog zakona i čini njegov sastavni dio. Kantonalna ministarstva mogu vršiti isplatu poticaja za druge proizvodnje od kantonalnog interesa kao i za proizvodnje iz Dodatka II. ovog zakona, ali samo do minimalne poticane količine navedene u Dodatku II.”, i*
- da se definišu okvirne mjere podrške ruralnom razvoju na koje imaju pravo jedinice lokalne samouprave vodeći računa o zakonskoj odredbi (član 18. stav 3 Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju FBiH) kojim se daje mogućnost jedinicama lokalne samouprave da Novčane podrške za ruralni razvoj određenog ruralnog područja*

finansiraju se iz sredstava federalnog, kantonalnih i općinskih budžeta i trebaju pratiti opća strateška opredjeljenja, biti međusobno usklađene i nadopunjavati se". Kod definisanja prioriteta poštovati odredbe člana 19. pomenutog Zakona — usmjerenja novčanih podrški u ruralnom razvoju.”

STAV PREDLAGAČA

Sugestije Općine Novo Sarajevo su načelnog karaktera i ne odnose se konkretno ni na jedan član Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo. S istima se načelno slažemo i one su također uzete u obzir te uvažene u samom tekstu Nacrta Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo. Isto tako, o njima će se voditi računa i bit će uvažene prilikom izrade i donošenja podzakonskih akata koji proizlaze iz predmetnog zakona.

9. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO

Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dostavilo je akt u kojem je o Nacrtu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo navedeno slijedeće:

“U vezi vašeg akta broj i datum veze, obavještavamo vas da Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo uključujući Upravu policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo nema primjedbi, prijedloga, mišljenja i sugestija na tekst Nacrta zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.”

Izvod iz Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)

**Član 18.
Nadležnosti Skupštine**

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općinu, grad i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Izvod iz Zakona o poljoprivredi (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21)

Član 28.

Mjere novčanih podrški u poljoprivredi su poticajna sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine koja obuhvataju poticaje proizvodnji i plaćanja u sklopu mjera strukturne politike.

Mjere podrški proizvodnji provode se kroz model poticaja proizvodnji, a plaćanja u sklopu mjera strukturne politike provode se kroz model podrške dohotku, model kapitalnih ulaganja, model ruralnog razvoja i model ostalih strukturnih podrški.

Mjere novčanih podrški u poljoprivredi provode se u skladu sa Strategijom poljoprivrede i ovim zakonom, do iznosa sredstava planiranih budžetom za te namjene za određenu fiskalnu godinu.

Prioriteti, struktura ulaganja po pojedinim modelima iz stava 2. ovog člana i uvjeti koje moraju ispunjavati poljoprivredna gazdinstva da bi ostvarila podršku utvrdit će se Zakonom o novčanoj podršci u poljoprivredi i ruralnom razvoju Federacije BiH odnosno zakonima o novčanim podrškama u kantonima.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08/03-02-51465/22 NB
Sarajevo, 29.12.2022. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRIVREDE

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.

Veza: Vaš dopis, broj: 07-05-02-19050/22 od 27.12.2022. godine.

Vežano za Vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za primjenu ovog akta nisu potrebna dodatna budžetska sredstva“.

Ministarstvo finansija konstatuje da Budžet Kantona Sarajevo za 2023.god. nije usvojen do dana izdavanja ovog mišljenja i da je za provedbu ovog zakona potrebno obezbjediti sredstva prilikom usvajanja budžeta za naredne godine u okviru fiskalnog kapaciteta Kantona Sarajevo.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koja se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Ovim Mišljenjem, stavlja se van snage predhodno izdato Mišljenje br. 08/03-02-50504/22 NB od 22.12.2022.god.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF-Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremio: Nedžad Bašić, dipl.ecc. 
Kontrolisala: Amina Močević, mr. oec



MINISTAR

Đavdr Čičić





Broj: 09-02-50502/22
Sarajevo, 23.12.2022. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Dруги нови преčišćени текст, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i pozitivno-pravnim propisima koji uređuju ovu oblast.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Други нови преčišćени текст, 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, s obzirom da je za primjenu ovog propisa potrebno obezbijediti budžetska sredstva.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



PO OVLASTENJU VLADE KANTONA SARAJEVO

Adis Bisić, dipl. pravnik



Broj: M-269/22
Sarajevo, 26.12.2022.godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo privrede

Veza: Vaš akt broj: 07-05-02-19050/22 od. 19.12.2022. godine

Aktom broj i datum veze, koji je zaprimljen u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo dana 20.12.2022.godine, obratili ste se sa zahtjevom kojim tražite mišljenje ovoga organa na Prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo a u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo broj 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18-Ispravka).

Uvidom u član 3. stav 5. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo broj 50/17-Drugi novi prečišćen tekst i 2/18-Ispravka), predviđeno je slijedeće:

"Ukoliko se propisom regulišu imovinsko-pravna pitanja nosilac izrade dužan je predhodno pribaviti mišljenje Pravobranilaštva Kantona, u skladu sa Zakonom o pravobranilaštvu."

Kako se predmetnim Prijedlogom Zakona ne regulišu imovinsko-pravna pitanja, to se ovo Pravobranilaštvo, a shodno gore navedenim propisima, ne može očitovati po istom.

Za sve informacije vezane za traženi zahtjev stojimo Vam na raspolaganju.

v.d. PRAVOBRANILAC KANTONA SARAJEVO





Broj: 03-04-02-617/23
Sarajevo, 10.01.2023. godine

MINISTARSTVO PRIVREDE
gosp. Adnan Delić, ministar

PREDMET: Mišljenje o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja na prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo uz Obrazac 3., dostavlja se –

VEZA: Vaš akt, broj: 07-05-02-19050/22 od 09.01.2023.godine

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 18. st. (5) i (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je dostavljeni prijedlog Zakona i daje sljedeće

MIŠLJENJE

U dostavljenom Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa – Obrazac 2. za prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo, u rubrici Pribavljena mišljenja kontrolnih tijela, u rubrici gdje je upisano mišljenje Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu, unijeti datum dostavljanja mišljenja i broj akta, kako je napisano za druge kontrolne organe.

U ostalom dijelu dostavljenog materijala, ispoštovani su svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa, te shodno tome ovo ministarstvo, kao centralno koordinirajuće tijelo, u prilogu ovog mišljenja dostavlja popunjen i ovjeren Obrazac 3.

Prilog, kao u tekstu.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.



KONTROLNI OBRAZAC O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA			
Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa		Prijedlog Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Kantona Sarajevo	
Obrađivač (naziv organa)		Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo	
Pravni osnov za donošenje propisa		Član 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96, 3/96, 14/00, 28/04, 6/13 i 31/17) i član 28. stav (4) Zakona o poljoprivredi („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 88/07, 4/10, 7/13 i 82/21)	
Datum		10.01.2023. godine	
Broj	Elementi provjere	Da	Ne
Osnovni elementi			
1.	Izrađena sveobuhvatna procjena uticaja propisa i uključuje sve potrebne dijelove	X	
2.	Naziv propisa je naveden i razumljiv	X	
3.	Naziv obrađivača je naveden	X	
4.	Izvršena je analiza stanja i utvrđen je problem	X	
5.	Utvrđeni su ciljevi (opći i specifični)	X	
Identifikacija opcija, procjena uticaja, konsultacije, uporedna analiza i prijedlog odabrane opcije			
6.	Identificirane su najmanje tri opcije za postizanje utvrđenih ciljeva	X	
7.	Izvršena je procjena uticaja identificiranih opcija u:	X	
	a) fiskalnom pogledu	X	
	b) ekonomskom pogledu	X	
	c) socijalnom pogledu	X	
	d) pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda	X	
	e) okolišnom pogledu	X	
	f) pogledu koruptivnih rizika	X	
8.	Provedene su konsultacije među institucijama i sa javnošću i njihovi ishodi jasno navedeni i dokumentovani	X	
9.	Izvršena je uporedna analiza opcija prema propisanim kriterijima	X	
10.	Predložena je odabrana opcija sa obrazloženjem	X	
11.	Utvrđen je okvir za praćenje, izvještavanje i evaluaciju	X	
12.	Utvrđeni su pokazatelji uspješnosti provođenja propisa	X	
Prilozi			
13.	Priložena su mišljenja kontrolnih tijela, sa konsolidovanim Obrascem 2.	X	
14.	Priložen su izvještaji o provedenim konsultacijama	X	
15.	Priložen je prednacrt/nacrt/prijedlog propisa, sa obrazloženjem	X	

Zaključak

Neispunjeni elementi provjere (navesti pitanja koja su označena sa NE i dati upute za doradu)

Broj	Pitanje	Uputa

RUKOVODILAC CENTRALNOG KOORDINIRAJUĆEG TIJELA

Ministrica Darja Softić Kadenić
potpis

Datum i mjesto

10.01.2023. godine, u Sarajevu

