



Broj: 07-11-2-3222-10/21
Sarajevo, 23. 6. 2022. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
n/p Elvedin Okerić, predsjedavajući
Ul. Reisa Džemaludina Čauševića br. 1
71 000 Sarajevo

**PREDMET: Dostava Izvještaja o finansijskoj reviziji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo
za 2021. godinu**

Poštovani,

U skladu s članom 16. stav 1) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dostavio Vam je Izvještaj o finansijskoj reviziji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2021. godinu na e-mail adresu: predsjedavajuci@skupstina.ks.gov.ba 23. 6. 2022. godine.

Ukoliko smatrate potrebnim, možemo, u skladu s mogućnostima, osigurati predstavnika Ureda za reviziju na raspravi Skupštine Kantona Sarajevo o Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, radi eventualnih pojašnjenja i boljeg razumijevanja revizijskih nalaza.

S ciljem dobivanja povratnih informacija o poduzetim aktivnostima na osnovu našeg Izvještaja, poželjno bi bilo da nas blagovremeno obavijestite o usvojenim zaključcima Skupštine Kantona u vezi s predmetnim Izvještajem.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu
- Dosje
- a/a



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić





IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO

2021.

Broj: 01-02-07-11-2-3222-7/21



Sarajevo, juni 2022.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
7.1.1	Prihodi	11
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	11
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	11
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	12
7.1.2.4	Kapitalni transferi.....	14
7.2	BILANS STANJA.....	14
7.2.1	Stalna sredstva	14
7.2.2	Kratkoročne obaveze.....	15
7.2.3	Popis sredstava i obaveza.....	15
8.	JAVNE NABAVKE	15
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	15
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	16
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu.....	17
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine	20

I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2021. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 23. 6. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Donijeti mape procesa, izvršiti procjenu rizika i uspostaviti registar rizika s ciljem uspostave sistema internih kontrola u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Usvojiti Plan integriteta s ciljem prevencije i otklanjanja nepravilnosti svih pojava oblika korupcije i neetičkog ponašanja.	4.
3.	Planirati i vršiti nadzor nad radom pečatoreznica u skladu sa Zakonom o pečatu Kantona Sarajevo.	5.



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2021. godinu;
 - Budžet Kantona Sarajevo za 2021. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo;
 - Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo osnovano je Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo¹ koji je stavljen van snage Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo iz 2021. godine.² Ministarstvo vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti pravosuđa, pravobranilaštva, uprave i lokalne samouprave, poslove upravne inspekcije, poslove davanja mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa koje donosi Skupština Kantona, Vlada Kantona i rukovodioci kantonalnih organa uprave sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim instrumentima za zaštitu ljudskih prava, koji imaju pravnu snagu ustavnih odredaba, kao i druge upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji³ kojim je sistematizovano 25 radnih mjesta, budžet je odobren za 18 zaposlenih, a na 31. 12. 2021. godine bilo je 16 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministrica Darja Softić Kadenić, koja je imenovana 17. 6. 2021. godine. U toku 2021. godine funkciju ministrice obnašale su Mersa Kustura (do 14. 1. 2021. godine) i Lejla Brčić (15. 1. 2021. – 16. 6. 2021. godine).

Sjedište Ministarstva je u Ulici Reisa Džemaludina Čauševića broj 1.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od januara do juna 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva s ciljem izražavanja mišljenja o finansijskim izvještajima i usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Pojedine transakcije Ministarstva revidirane su u prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Kantona Sarajevo.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu date su ukupno tri preporuke.

¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 2/11, 41/12, 8/15, 13/17, 50/20, 51/20 i 14/21

² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 36/21 i 1/22.

Napominjemo da je Presudom Ustavnog suda od 18. 3. 2022. godine utvrđeno da Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo nije donesen u skladu sa Ustavom FBiH jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona. Presudom je utvrđeno prelazno rješenje kojim se nalaže Skupštini Kantona Sarajevo da u roku od šest mjeseci od dana objave presude otkloni razloge neustavnosti Zakona, do kada se može primjenjivati.

³ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donesen 30. 5. 2019. godine

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja Izvještaja o finansijskoj reviziji.

S obzirom na to da jedna od datih preporuka nije implementirana, ponovit će se u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu sa važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu definisanog metodološkog okvira koji se zasniva na Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.⁶

Ministrica je odgovorna za izradu internih propisa o finansijskom upravljanju i kontroli i za njihovu implementaciju u svim organizacionim jedinicama i procesima koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole. S tim u vezi, donesen je određeni broj internih akata iz nadležnosti, kojim je uređeno poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni.

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštovanje postojećih zakonskih propisa. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih elemenata za uspostavljanje povoljnog kontrolnog okruženja u skladu s COSO modelom.⁷

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. U okviru uspostave sistema internih kontrola Ministarstvo nam je prezentiralo izvod iz Kataloga procesa Kantona Sarajevo od 28. 3. 2012. godine koji se odnosi na Ministarstvo, kao i Listu rizika od 1. 12. 2017. godine.

Ministarstvo nije sačinilo mape procesa kojima bi se definisali tokovi procesa, odgovorna lica i identifikovali rizici s mjerama za njihovo smanjenje, ne vrši se procjena rizika za ključne segmente poslovanja niti je uspostavljen registar i strategija upravljanjem rizicima, s ciljem uspostavljanja sistema internih kontrola na osnovu COSO modela, u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sačinjen je i dostavljen Kantonalnom ministarstvu finansija. U izvještaju su navedene aktivnosti koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Kantonalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **donijeti mape procesa, izvršiti procjenu rizika i uspostaviti registar rizika s ciljem uspostave sistema internih kontrola u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁸ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁹ propisano je da će svi kantoni u FBiH formirati zajedničku jedinicu za internu reviziju pri kantonalnom ministarstvu finansija, koja će pokrivati sve budžetske organizacije prvog i drugog reda u sastavu kantona. Ministarstvo finansija Kantona je svojim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovalo i uspostavilo Jedinicu za internu reviziju. U toku 2021. godine Ministarstvo nije bilo predmet revizije Jedinice za internu reviziju Kantona.

Prevenција korupcije

Ministarstvo nije usvojilo Plan integriteta koji predstavlja interni antikoruptioni dokument. Ovaj dokument treba nastati kao rezultat samoprocjene izloženosti institucije rizicima za nastajanje korupcije, koruptivnog dejstva, kao i drugih oblika nepravilnosti, te neetičkog i neprofesionalnog ponašanja kojim se predviđaju mjere i aktivnosti pravne i praktične prirode u svrhu prevencije i otklanjanja nepravilnosti uzrokovanih svim pojavnim oblicima korupcije i neetičkog ponašanja.

Preporuka:

- **usvojiti Plan integriteta s ciljem prevencije i otklanjanja nepravilnosti svih pojava oblika korupcije i neetičkog ponašanja.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva obrazovane su sljedeće organizacione jedinice: Sektor za propise, Sektor za pravosuđe i izvršenje sankcija i mjera, Sektor za upravu, Upravna inspekcija i poslovi izvan organizacionih jedinica.

Sektor za propise, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na: izradu prednacrtu, nacrtu i prijedloga amandmana na Ustav Kantona, zakona, drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva; pripremanje autentičnih tumačenja zakona, mišljenja na propise koje donosi Vlada Kantona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva; pripremanje prečišćenih tekstova zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva; davanje pravnih mišljenja o prednacrtima, nacrtima i prijedlozima ustavnih amandmana, zakona i drugih propisa sa aspekta njihove usklađenosti sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda; pokretanje inicijative za donošenje, odnosno izmjene i dopune federalnih zakona i drugih propisa i zakona i drugih propisa BiH iz oblasti uprave i lokalne samouprave i vršenje drugih stručnih poslova iz nadležnosti sektora.

U okviru obavljanja poslova iz nadležnosti Sektor je u 2021. godini sačinio 330 akata (mišljenja, odgovori na pitanja, prijedlozi pravilnika i slično), o kojima se vodi evidencija.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

Sektor za pravosuđe i izvršenje sankcija i mjera vrši poslove koji se odnose na: praćenje i proučavanje izvršenja sankcija i mjera u Kantonu; analizu izvještaja o izvršenju pojedinih sankcija i mjera i predlaganje mjera za unapređenje njihovog izvršenja; izvršenje alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi; izbor ustanova i organizacija radi izvršenja posebne obaveze obavljanja određenog rada izrečene maloljetnom učiniocu krivičnog djela; provođenje Zakona o notarima; razmatranje godišnjih izvještaja o radu Kantonalnog tužilaštva i Pravobranilaštva i davanje mišljenja ministarstva sa prijedlogom zaključaka Vladi i Skupštini; davanje stručnih mišljenja o dostavljenim prednacrtima, nacrtima i prijedlozima zakona i drugih propisa iz oblasti sudstva, tužilaštva, Pravobranilaštva iz nadležnosti federalnih organa, odnosno organa BiH; pokretanje inicijative za donošenje, odnosno izmjene i dopune federalnih zakona i drugih propisa iz oblasti pravosuđa i izvršenja sankcija i vršenje i drugih stručnih poslova koje se odnose na nadležnost Ministarstva u ovoj oblasti.

Izvršavanje sudskih odluka o zamjeni kazne zatvora radom za opće dobro na slobodi, na osnovu člana 44. Krivičnog zakona FBiH, u 2021. vršeno je na osnovu potpisanih ugovora sa KJKP-om „Gras“ d.o.o. Sarajevo, KJKP-on „Park“ d.o.o. Sarajevo, KJKP-om „Rad“ d.o.o. Sarajevo i KJKP-om „Pokop“ d.o.o. Sarajevo, te sa JU „Terapijska zajednica Kampusa Kantona Sarajevo“ i udruženjem Pomozi.ba.

Ministarstvo je zaključilo ugovore sa tri narodne kuhinje na području Kantona i obaviješteni su Općinski sud i JU „Kantonalni centar za socijalni rad“ o listi ustanova u kojima će se vaspitna mjera posebne obaveze uključivanja u rad bez nadoknade u humanitarne organizacije ili poslove socijalnog, lokalnog ili ekološkog sadržaja po odluci suda izvršavati. Time su obezbijeđeni uslovi za primjenu ove vaspitne mjere na osnovu članova 26. i 35. Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.¹⁰

Postupanje po odlukama Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava na osnovu podnesenih apelacija zbog kršenja prava podnosioca na suđenje u razumnom roku (radi dužine trajanja postupka) pred Općinskim i Kantonalnim sudom, te Kantonalnim tužilaštvom također je u nadležnosti ovog Sektora. U odlukama suda navodi se da je izrečenu naknadu po apelacijama dužan platiti Kanton u roku od tri mjeseca. S obzirom na resor, isplatu naknada po ovim tužbama u svom budžetu planira i realizuje Ministarstvo.

Sektor za upravu vrši poslove koji se odnose na: stručnu obradu sistemskih i drugih pitanja koja služe za izradu zakona, drugih propisa i općih akata iz nadležnosti Sektora; učestvovanje u svim oblicima stručnog obrazovanja i usavršavanja koje se odnosi na izradu i provođenje propisa iz nadležnosti Sektora; izradu informacija, analiza i drugih akata u vezi sa organizacijom kantonalne uprave; davanje mišljenja i prijedloga o tim pitanjima; vođenje upravnog postupka za upis u registar udruženja; davanje mišljenja na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, stručnih službi koje osniva Vlada Kantona; praćenje kadrovske osposobljenosti i organizovanje stručnog obrazovanja i usavršavanja službenika kantonalne uprave; organizovanje polaganja stručnog ispita za srednju školsku spremu; odobravanje izrade pečata, nadzor nad radom pečatoreznice, uništavanje pečata, vođenje evidencije o izrađenim i uništenim pečatima; poslove nadzora nad provođenjem zakona, upravnog nadzora i nadzora nad obavljanjem povjerenih javnih ovlaštenja iz nadležnosti Ministarstva; davanje stručnih pravnih mišljenja i objašnjenja o primjeni propisa iz nadležnosti Sektora povodom upita građana, organa uprave, pravnih osoba i drugih subjekata ili po službenoj dužnosti; pripremanje odgovora na pitanja i inicijative poslanika Skupštine Kantona Sarajevo iz nadležnosti Sektora i vršenje drugih stručnih poslova koji se odnose na nadležnosti Ministarstva u ovoj oblasti.

U skladu sa Zakonom o pečatu Kantona,¹¹ pečat izrađuje pečatoreznica koju ovlasti Ministarstvo, shodno rješenju o odobrenju izrade pečata i materijala koji najviše odgovara svrsi upotrebe pečata. Članom 8. Zakona propisano je da nadzor nad radom pečatoreznice ovlaštene za izradu pečata, u pogledu izrade pečata, vrši Ministarstvo.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 7/14

¹¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 3/09 i 36/15

Ministarstvo nije u 2021. godini, niti u prethodnom periodu, planiralo i vršilo nadzor nad radom pečatoreznica u Kantonu, što nije u skladu sa Zakonom o pečatu Kantona.

Preporuka:

- **planirati i vršiti nadzor nad radom pečatoreznica u skladu sa Zakonom o pečatu Kantona Sarajevo.**

Upravni inspektorat vrši poslove inspekcijskog nadzora propisanog federalnim zakonom, kantonalnim zakonom i drugim propisima, koji se odnosi na: organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija; radne odnose državnih službenika i namještenika u organima uprave i upravnim organizacijama; primjenu propisa kojima su utvrđena pravila upravnog postupka, propisa koji se odnose na posebne upravne postupke i propisa kojim se uređuje kancelarijsko poslovanje u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima kojima su povjerena javna ovlaštenja, kada rješavaju po kantonalnim zakonima i drugim kantonalnim propisima; način prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti; način provedbe administrativnog izvršenja; pružanje pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnom postupku; vođenje propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak.

Inspektorat je u aprilu donio Plan nadzora za 2021. godinu. Planiran je nadzor nad 40 subjekata, te utvrđen vremenski plan i lica koja će vršiti nadzor. S obzirom na to da inspektorat veliki broj nadzora provodi i po prijavama zaposlenika/građana, planirani nadzori koji se ne obave u tekućoj, prenose se u narednu godinu.

Inspektorat je u 2021. godini imao 527 inicijativa za pokretanje inspekcijskog nadzora i dodatnih 18 predmeta koji su preneseni iz 2020. godine. Od ukupnog broja predmeta, pokrenuti su postupci po službenoj dužnosti za 478, a za 54 predmeta upravni inspektorat nije bio nadležan, pa su dostavljeni drugim organima na nadležno postupanje. U 2022. godinu preneseno je 13 predmeta.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom Kantona za 2021. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 7.840.878 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta u iznosu od 7.742.714 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (3.742.419 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (3.126.937 KM), plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (788.392 KM), kapitalne transfere (80.200 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (4.766 KM).

U toku godine zaključcima Vlade Kantona izvršeno je više preraspodjela sredstava između budžetskih korisnika kojima je budžet Ministarstva umanjeno u iznosu od 715.725 KM, kao i jedna interna preraspodjela unutar Ministarstva u iznosu od 55.000 KM. Za potrebe plaćanja obaveza prema advokatima po osnovu ugovora o vansudskoj nagodbi po tužbama zaposlenika Ministarstva, iz tekuće rezerve Kantona, Ministarstvu je dodijeljeno 7.061 KM.

Ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva za 2021. godinu, uključujući sredstva tekuće rezerve, iznosila su 7.034.050 KM.

Sačinjen je Plan rada za 2021. godinu i Izvještaj o radu koji su dostavljeni Vladi Kantona u skladu s Odlukom o metodologiji izrade i donošenja Programa rada i Izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa.¹²

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

¹² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 23/21 i 52/21

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.¹³

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi

U finansijskim izvještajima iskazani su prihodi u iznosu od 5.200 KM, a odnose se na uplate kandidata za polaganje stručnog ispita za namještenike koje organizuje i provodi Ministarstvo. Pojedinačna naknada za polaganje ispita iznosi 400 KM, a definisana je Rješenjem ministricе o visini naknade za troškove polaganja stručnog ispita namještenika srednje školske spreme.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 7.004.396 KM, što u odnosu na odobrena sredstva od 7.742.714 KM predstavlja ostvarenje od 90%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 3.784.138 KM (54%), izdaci za materijal i usluge u iznosu od 2.445.357 KM (35%), plaće, naknade i doprinosi u iznosu od 694.901 KM (10%) i kapitalni transferi u iznosu od 80.000 KM (1%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade na 31. 12. 2021. godine iskazane su u iznosu od 694.901 KM. Obračun plaća i naknada vrši se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo,¹⁴ kao i internim aktima Ministarstva. Zakonom o izvršenju budžeta Kantona Sarajevo za 2021. godinu¹⁵ utvrđena je osnovica za obračun plaće u iznosu od 315 KM i bod za obračun plaće 1,0. Metodom uzorka revidiran je proces obračuna i isplate plaće za mart, septembar i decembar 2021. godine.

U toku godine dva zaposlenika su zasnovala radni odnos (državna službenika), a za tri zaposlenika je prestao radni odnos (sporazumni raskid ugovora, lični zahtjev). Prijem u radni odnos za dva državna službenika izvršen je sporazumnim preuzimanjem zaposlenika.

Izvršena je ocjena zaposlenika u skladu s Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo¹⁶ i Zakonom o namještenicima FBiH u organima državne službe u FBiH.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 71.009 KM. Njihovu strukturu čine naknade za topli obrok (36.393 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (16.265 KM), regres za godišnji odmor (8.811 KM) i prevoz s posla i na posao (9.540 KM). Isplate naknada vršene su u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.445.357 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (2.444.927 KM) i putni troškovi (430).

U okviru izdataka za ugovorene usluge najznačajnije su ostale nespomenute usluge (2.424.812 KM), ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (4.900 KM), izdaci za rad komisija (4.819 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (3.673 KM) i posebna naknada za poticanje rehabilitacije i zapošljavanje osoba s invaliditetom (2.975 KM).

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18 i 3/21

¹⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19

¹⁵ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 5/21

¹⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 50/17



Ostale nespomenute usluge iskazane su u iznosu od 2.424.812 KM i odnose se u najvećem dijelu na troškove izdržavanja kazne pritvorenih osoba po osnovu kazni Općinskog i Kantonalnog suda u Sarajevu. Zaključkom Vlade FBiH od 24. 11. 2017. godine utvrđeno je da visina naknade za jednu pritvorenu osobu iznosi 45 KM dnevno. U ranijem periodu Federalno ministarstvo pravde je Ministarstvu dostavljalo fakture za kazneno-popravne zavode (u daljem tekstu: KPZ). Federalno ministarstvo pravde je Vladu Kantona 6. 5. 2021. godine obavijestilo da su KPZ-ovi od 1. 1. 2021. godine samostalne budžetske organizacije te je, u skladu s tim, s njima potrebno zaključiti ugovore o plaćanju mjera pritvora. U tu svrhu Vlada Kantona je 16. 7. 2021. godine ovlastila premijera Kantona da zaključi pojedinačne ugovore sa KPZ-ovima u FBiH (Sarajevo, Zenica, Mostar, Orašje i Busovača) i obavezala Ministarstvo da planira sredstva u budžetu za ovu namjenu i realizaciju potpisanih ugovora. Ugovori su potpisani u toku augusta 2021. godine na neodređeno vrijeme, kada su na osnovu ispostavljenih faktura KPZ-ova retroaktivno i isplaćeni troškovi za pritvorene osobe za period od januara do augusta 2021. godine.

Pored navedenih troškova pritvora u KPZ-ovima, Ministarstvo snosi i troškove pritvora gdje je izdržavanje kazne predviđeno u psihijatrijskim ustanovama, a kazne su izrekli sudovi Kantona (jedan dan ovakvog pritvora/liječenja je od 92 KM do 123 KM, ovisno o vrsti liječenja). Plaćanje se vrši na osnovu ispostavljenih faktura JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo i JZU Zavod za forenzičku psihijatriju Sokolac, na osnovu odredbi Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama.

Izdaci za rad komisija u iznosu od 4.819 KM odnose se na isplate naknada članovima komisija u kojima su angažovani i zaposlenici Ministarstva. Vršene su isplate za rad u četiri komisije i radne grupe koje se odnose na: komisiju za polaganje stručnog ispita namještenika srednje školske spreme, ekspertni tim za izradu Protokola o postupanju u slučaju seksualnog uznemiravanja i nasilja u organima uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i pravnim licima čiji je osnivač Kanton Sarajevo, radno tijelo za provođenje projekata u oblasti digitalizacije javne uprave u Kantonu Sarajevo i koordinacioni tim za borbu protiv trgovine ljudima Kantona Sarajevo.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 4.900 KM. Najznačajniji dio (4.800 KM) odnosi se na angažman konsultanata iz oblasti javnih nabavki za potrebe donošenja kantonalne uredbe o javnim nabavkama.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 3.784.138 KM i odnose se na subvencije javnim preduzećima (3.510.000 KM), tekuće transfere drugim nivoima vlasti (30.000 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (10.000 KM) i druge tekuće rashode (234.138 KM).

Članom 23. Zakona o izvršavanju budžeta Kantona definisano je da će se tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima, Tekući transferi neprofitnim organizacijama, Nabavka programa za TVSA, Subvencije javnim preduzećima – TVSA i drugi tekući transferi utvrđeni Budžetom Ministarstva koristiti po programima koje donosi Vlada Kantona.

Odlukom Vlade Kantona usvojen je Program utroška Ministarstva¹⁷ za sredstva tekućih transfera utvrđenih budžetom Kantona za 2021. godinu, a posljednjim izmjenama Programa od 16. 12. 2021. godine utvrđeno je da će raspodjela transfera izvršiti kako slijedi:

subvencije javnim preduzećima:

- subvencija TVSA sa svrhom finansiranja: plaće i naknada zaposlenih, zakupnine i najamnine, naknada zakonskih organ – tekući troškovi, održavanje TV-opreme, rezervni dijelovi, sitan inventar i komunalne usluge u iznosu od 3.350.000 KM;
- nabavka programa za TVSA na osnovu Odluke o usklađivanju statusa u iznosu od 160.000 KM;¹⁸

¹⁷ Odluka od 8. 3. 2021. godine

¹⁸ Odluka o izmjeni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom Kantona Sarajevo za 2021. godinu Ministarstva pravde i uprave od 16. 12. 2021. godine, broj: 02-04-46069-5/21

- tranša TVSA u iznosu od 60.000 KM na osnovu Odluke o izmjenama i dopunama Budžeta Kantona za potrebe snimanja i realizacije novogodišnjeg programa TVSA i nabavke TV-prava;

tekući transferi drugim nivoima vlasti i neprofitnim organizacijama:

- transfer Agenciji za državnu službu FBiH (u daljem tekstu: ADS FBiH) u iznosu od 15.000KM;
- transfer Odboru za žalbe FBiH u iznosu od 15.000 KM;
- prenos javnih ovlaštenja Udruženja gluhih u iznosu od 15.000 KM;
- tekući transfer Savezu nacionalnih manjina Kantona za podržavanje njihovih aktivnosti u iznosu od 10.000 KM;

drugi tekući rashodi:

- za izvršenje zakonskih obaveza prema odlukama nadležnih sudova za apelante (fizička i pravna lica) u iznosu od 177.319 KM;¹⁹
- sudske presude po tužbama zaposlenika u iznosu od 100 KM.

Subvencije javnim preduzećima odnose se na subvencije TVSA na osnovu Odluke o usklađivanju statusa JP „Televizija Kantona Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH u iznosu od 3.510.000 KM.

U prethodnom periodu finansiranje TVSA se vršilo u skladu sa tzv. negativnom nadležnosti Ministarstva. Naime, Ministarstvu je u nadležnost dato obavljanje poslova koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava, odnosno da vrši i druge upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona.

Usvajanjem nove Odluke o osnivanju javnog preduzeća „Televizija Kantona Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo od 27. 12. 2021. godine ranija Odluka o usklađivanju statusa JP „Televizija Kantona Sarajevo“ sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH stavljena je van snage. Odluka predstavlja osnov za planiranje ovog transfera u budžetu Ministarstva. Naime, novom Odlukom se finansiranje TVSA definiše članom 16. u kojem se navodi da osnivač finansira poslovanje putem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, u skladu sa raspoloživim sredstvima koja se planiraju u Budžetu Kantona.

Visina sredstava za realizaciju ovih transfera planira se u budžetu Kantona na razdjelu Ministarstva na osnovu realizacije prethodne godine i zahtjeva za budžetskim sredstvima koje dostavlja TVSA u okviru planiranja budžeta.

Ove subvencije realizuju se mjesečnim tranšama u iznosu od 279.166 KM za tekuće troškove i grant za nabavku programa u iznosu od 8.333 KM. Prenos novčanih sredstava realizuje se po dostavljenim analitičkim pregledima rashoda i izdataka sa popratnom dokumentacijom TVSA, koja se dostavlja u skladu sa Aneksom Sporazuma o dodjeli sredstava za finansiranje troškova poslovanja TVSA od 22. 2. 2021. godine. Naime, Sporazum je donesen 28. 1. 2021. godine (za vrijeme trajanja Odluke o privremenom finansiranju za primjenu u tom periodu). U Sporazumu je navedeno ukupno finansiranje troškova poslovanja iz Budžeta kantona na mjesečnom nivou u iznosu od 287.499 KM uz analitički prikaz troškova. Aneks Sporazuma potpisan je 22. 2. 2021. godine za primjenu do kraja godine.

TVSA mjesečno Ministarstvu dostavlja analitički pregled rashoda i izdataka sa popratnom dokumentacijom o utrošku kao pravdanje dodijeljenih sredstava.

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 234.138 KM, a najvećim dijelom se odnose na izvršenje obaveza na osnovu presuda nadležnih sudova za apelante (fizička i pravna lica) u iznosu od 204.327 KM. Ovi troškovi se odnose na postupanje Ministarstva po odlukama Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava na osnovu podnesenih apelacija zbog kršenja prava podnosioca na suđenje u razumnom roku (radi dužine trajanja postupka) pred Općinskim i Kantonalnim sudom, te Kantonalnim tužilaštvom. U presudama se navodi da je izrečenu naknadu u donesenim presudama dužan platiti Kanton Sarajevo u roku od tri mjeseca.

¹⁹ Odluka o izmjeni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom Kantona Sarajevo za 2021. godinu Ministarstva pravde i uprave od 16. 12. 2021. godine, broj: 02-04-46069-5/21. Preraspodjelama osigurana nedostajuća sredstva.

S obzirom na to da su Kantonalni i Općinski sud u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave, te da su presude donesene zbog sporosti rada ovih sudova, izvršavanje ovih naknada je u nadležnosti Ministarstva.

Tekući transferi drugim nivoima vlasti u iznosu od 30.000 KM realizuju se na osnovu odluka ministrice, a njihovi korisnici utvrđeni su Budžetom Ministarstva za 2021. godinu.

Transfer ADS-u FBiH u iznosu od 15.000 KM realizovan je s namjenom provođenja procedura zapošljavanja, organizacije i realizacije obuke državnih službenika, organizacije edukacije kandidata za polaganje ispita koji predstavlja uslov za rad u organima državne službe Kantona, Grada i općina sa područja Kantona Sarajevo, kao i vođenja jedinstvenog registra državnih službenika. Prava i obaveze utvrđeni su Sporazumom između Ministarstva i ADS-a FBiH od 7. 5. 2021. godine u kojem se, između ostalog, kao obaveza korisniku transfera nalaže i dostavljanje Izvještaja o utrošku sredstava. Doznačavanje sredstava transfera izvršeno je Odlukom ministrice od 10. 5. 2021. godine, a Izvještaj o utrošku sredstava transfera dostavljen je 2. 3. 2022. godine.

Transfer Odboru za žalbe FBiH realizovan je u iznosu od 15.000 KM, na osnovu Sporazuma o međusobnim pravima i obavezama o implementaciji Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo u budžetskoj 2021. godini, koji je potpisan 7. 5. 2021. godine. Sporazumom se obavezuje Odbor državne službe za žalbe FBiH da tokom 2021. godine u drugom stepenu odlučuje o svim žalbama koje se izjave na rješenja rukovodioca organa državne službe, gradonačelnika, odnosno načelnika i o žalbama koje se izjave na odluke Disciplinske komisije. Transfer je izvršen na osnovu Odluke ministrice od 10. 5. 2021. godine. Izvještaj o utrošku sredstava transfera dostavljen je 11. 3. 2022. godine.

Transfer neprofitnim organizacijama u vrijednosti od 10.000 KM odobren je Savezu nacionalnih manjina Kantona. Sredstva su odobrena za podršku planiranim aktivnostima: pripremu i štampanje biltena „Godišnjak nacionalnih manjina“ Kantona, dodjelu nagrade za najbolji novinski tekst o položaju nacionalnih manjina „Marko Didoi Markan“, realizaciju kulturno-umjetničkih aktivnosti u Kantonu u okviru Festivala nacionalnih manjina Kantona, uključivanje nacionalnih manjina (pripadnika i udruženja) u procese euroatlantskih integracija BiH i razvoj kustoskog koncepta Muzeja nacionalnih manjina Kantona. Sredstva su odobrena Odlukom ministrice od 1. 7. 2021. godine, a izvještaj o utrošku sredstava transfera dostavljen je 28. 2. 2022. godine.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 80.000 KM i u cijelosti se odnose na kapitalni transfer TVSA.

Budžetom Ministarstva planiran je kapitalni transfer TVSA za nabavku opreme. Otvoreni postupak javne nabavke je proveo korisnik, nakon čega je donesena odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača i zaključen ugovor²⁰ ukupne vrijednosti od 140.361 KM.

Ministarstvo je za ove namjene doznačilo 80.000 KM, a preostali iznos za nabavku obezbijedila je TVSA iz vlastitih sredstava. TVSA je Ministarstvu dostavila dokumentaciju o utrošku sredstava.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 28.385 KM (nabavne vrijednosti od 79.052 KM i ispravke vrijednosti od 50.667 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava.

U 2021. godini izvršeno je povećanje vrijednosti stalnih sredstava nabavkom kompjuterske opreme u iznosu od 4.680 KM.

²⁰ Ugovor potpisan 10. 8. 2021. godine

7.2.2 Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 685.244 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 615.350 KM, a na obaveze prema radnicima 69.894 KM.

Strukturu kratkoročnih tekućih obaveza čine obaveze za subvencije prema TVSA (347.501 KM), obaveze prema dobavljačima (267.039 KM), obaveze prema fizičkim licima (600 KM) i ostale obaveze (210 KM). *Obaveze prema radnicima* odnose se na plaće za decembar koje su isplaćene u januaru 2022. godine.

7.2.3 Popis sredstava i obaveza

Ministrica je 16. 12. 2021. godine donijela Rješenje o imenovanju komisije za popis. Izvještaj o popisu dostavljen je Ministarstvu finansija Kantona zaključno sa 16. 2. 2022. godine. Uz izvještaj, komisija je pripremila i Odluku o rashodovanju stalnih sredstava koju je odobrila i ovjerila Ministrica. Izvještaj o popisu Vlada Kantona usvojila je zaključkom od 24. 2. 2022. godine. Popisom nisu konstatovane razlike između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

8. JAVNE NABAVKE

Za potrebe Ministarstva, Stručna služba za zajedničke poslove Kantona provodi postupke javnih nabavki i u svom budžetu planira sredstva za nabavku materijala, energije, usluga održavanja, osiguranja, komunalnih usluga i ostalih standardiziranih predmeta nabavke. Stručna služba prije sačinjavanja plana javnih nabavki Ministarstvu dostavlja zahtjev za iskazivanje potreba za predmetnim robama i uslugama. Ministarstvo planira i provodi javne nabavke ostalih roba i usluga.

Plan javnih nabavki za 2021. godinu donesen je 3. 3. 2021. godine, a njegove izmjene i dopune izvršene su u oktobru 2021. godine. Planom i njegovim izmjenama planirano je provođenje postupaka ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 13.073 KM.²¹

Izmjene Plana javnih nabavki donesene 1. 10. 2021. godine odnosile su se na brisanje postupka nabavke kancelarijskog namještaja u iznosu 1.200 KM, a nabavka kompjuterske opreme povećana je za 500 KM i iznosila je 4.074 KM. U napomeni je navedeno da će postupke nabavke provesti Stručna služba za zajedničke poslove Kantona.

U 2021. godini provedeno je pet direktnih sporazuma (4.297 KM), a odnose se na usluge oglašavanja (objava konkursa, poništenja konkursa, te objave o imenovanjima).

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 14. 6. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U komentaru nije bilo primjedbi na Izvještaj i izražena je spremnost da se date preporuke realizuju u narednom periodu.

Koordinatorica rada u Sektoru za finansijsku
reviziju institucija kantona, gradova i općina

Amela Mihaljević

Tim za reviziju

Azra Milak – voditeljica tima

Alma Kajtažović Ibradžić – članica tima

²¹ Sve vrijednosti su sa PDV-om

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	25.000	5.200	13.745	-19.800	20,8%
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	25.000	5.200	13.745	-19.800	20,8%
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	25.000	5.200	13.745	-19.800	20,8%
Administrativne takse	0	0	0	0	0
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	0	0	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0



II RASHODI (od 1 do 7)		7.737.948	7.004.396	7.418.503	-733.552	90,5%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	718.392	635.617	656.646	-82.775	88,5%
	Bruto plaće i naknade plaća	625.618	564.608	600.604	-61.010	90,2%
	Naknade troškova zaposlenih	92.774	71.009	56.042	-21.765	76,5%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	70.000	59.284	63.063	-10.716	84,7%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	3.126.937	2.445.357	2.782.754	-681.580	78,2%
	Putni troškovi	1.000	430	0	-571	43,0%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	0	0	0	0	0
	Nabavka materijala i sitnog inventara	0	0	0	0	0
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	0	0	0	0	0
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0
	Izdaci za tekuće održavanje	0	0	0	0	0
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	0	0	0	0	0
	Ugovorene i druge posebne usluge	3.125.937	2.444.928	2.782.754	-681.009	78,2%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	3.742.419	3.784.138	3.916.040	41.719	101,1%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	30.000	30.000	70.000	0	100,0%
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	10.000	10.000	9.000	0	100,0%
	Subvencije javnim preduzećima	3.510.000	3.510.000	3.757.394	0	100,0%
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	192.419	234.138	79.646	41.719	121,7%
5.	Kapitalni transferi	80.200	80.000	0	-200	1
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	100	0	0	-100	0,0%
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	100	0	0	-100	0,0%
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	80.000	80.000	0	0	100,0%
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-7.712.948	-6.999.196	-7.404.758	713.752	90,7%
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	4766	4680	0	-86	98,2%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	4.766	4.680	0	-86	98,2%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	4.766	4.680	0	-86	98,2%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-7.717.714	-7.003.876	-7.404.758	713.838	90,8%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0

1. Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1. Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
Vanjske otplate	0	0	0	0	0
Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
Otkup duga	0	0	0	0	0
C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-7.717.714	-7.003.876	-7.404.758	713.839	90,8%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 15. 3. 2022. godine.

Ministrica
Darja Softić Kadenić

Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	685.244	591.866	115,77
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	0	0	0
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	0	0	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	685.244	591.866	115,77
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	0	0	0
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	28.385	29.848	95,09
9. Stalna sredstva	79.052	86.127	91,78
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	50.667	56.279	90,03
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	28.385	29.848	95,09
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	713.629	621.714	114,78

II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	685.244	591.866	115,77
19. Kratkoročne tekuće obaveze	615.350	531.972	115,67
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	69.894	59.894	116,69
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	0	0	0
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	28.385	29.848	95,09
28. Izvori stalnih sredstava	28.385	29.848	95,09
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	713.629	621.714	114,78

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive. Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 25. 2. 2022. godine.

Ministrica
Darja Softić Kadenić