



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-20408-1/19
Sarajevo, 30.05.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na 20. sjednici održanoj 30.05.2019. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da pretrese Prijedlog zakona iz tačke 1. ovog Zaključka i isti donese po hitnom postupku u skladu sa članom 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16).

P R E M I J E R
Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo unutrašnjih poslova
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA**

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM
POSLOVIMA KANTONA SARAJEVO
(Prijedlog)**

**Nosilac izrade:
Ministarstvo unutrašnjih poslova**

Sarajevo, maj 2019. godine

Na osnovu člana 12. stav (1), tačka a) i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, d o n i j e l a j e

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA KANTONA
SARAJEVO

Član 1.
(Izmjena člana 16.)

U Zakonu o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj: 1/16) u članu 16. u stavu (3) tačka b) mijenja se i glasi:

"b) sistematizacija radnih mjesta, koja za radno mjesto državnog službenika i namještenika sadrži sljedeće elemente: naziv radnog mjesta, opis poslova, uslovi za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spreme, vrstu djelatnosti, naziv grupe poslova, složenost poslova, status izvršioca, poziciju radnog mjesta i broj izvršioca, dok za radno mjesto policijskog službenika sadrži sljedeće elemente: naziv radnog mjesta, opis poslova, uslovi za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spreme, čin, status izvršioca, vrsta ovlaštenja i broj izvršioca."

Član 2.
(Dopune člana 19.)

U članu 19. iza stava (3), dodaju se st. (4), (5) i (6), koji glase:

“(4) Načelnika Jedinice za profesionalne standarde i načelnike unutrašnjih organizacionih jedinica unutar Jedinice za profesionalne standarde raspoređuje policijski komesar uz prethodnu saglasnost ministra na osnovu dostavljene liste od strane policijskog komesara od najmanje pet kandidata za svaku od navedenih pozicija, a koji ispunjavaju uslove za navedene pozicije.

(5) Načelnika Jedinice za profesionalne standarde i načelnike unutrašnjih organizacionih jedinica unutar Jedinice za profesionalne standarde policijski komesar može rasporediti na druge poslove i zadatke isključivo uz prethodnu saglasnost ministra.

(6) Ostali policijski službenici raspoređeni na radna mjesta u okviru Jedinice za profesionalne standarde mogu se rasporediti na radna mjesta u okviru drugih organizacionih jedinica Uprave policije isključivo uz prethodnu saglasnost načelnika Jedinice za profesionalne standarde.”

Član 3.
(Dopune člana 21.)

(1) U članu 21. u stavu (5) iza tačke e) dodaju se tač. f) i g) koje glase:

„f) daje saglasnost na imenovanje načelnika Jedinice za profesionalne standarde i unutrašnjih organizacionih jedinica;

g) može da traži reviziju po određenim predmetima o čemu će obavijestiti Komisiju za sigurnost;“

(2) Dosadašnja tačka f) postaje tačka h).

Član 4.
(Dopuna člana 23.)

U članu 23. u stavu (3), iza tačke v) dodaje se nova tačka z) koja glasi:
„z) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata i u kontinuitetu informiše Nezavisni odbor o sigurnosnim događajima koji su uznemirili javnost Kantona Sarajevo s obzirom na način izvršenja krivičnog djela ili posljedicu krivičnog djela, počinioa ili posljedicu o čemu sačinjava i prosljeđuje pisanu informaciju.“

Član 5.
(Izmjena člana 24.)

Član 24. mijenja se i glasi:

„Član 24.
(Zamjena policijskog komesara)

(1) U slučaju privremene spriječenosti policijskog komesara (godišnji odmor, bolovanje, službena odsustva i slično) koja može trajati do 60 dana u kontinuitetu zamjenu policijskog komesara vršit će policijski službenik zaposlen u Upravi policije koji ispunjava uslove za policijskog komesara, a kojeg rješenjem odredi policijski komesar.

(2) Ukoliko policijski komesar zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, suspenzije ili drugih stvarnih ili pravnih razloga, kao i slučaju odsustva policijskog komesara dužeg od roka iz stava (1) ovog člana, zamjenika policijskog komesara, sa danom nastupanja okolnosti i razrješenja policijskog komesara imenuje Vlada Kantona Sarajevo iz reda policijskih službenika zaposlenih u Upravi policije koji ispunjavaju uslove za policijskog komesara, a na prijedlog ministra.

(3) Policijski službenik koji mijenja policijskog komesara ima sva prava, obaveze i ovlaštenja policijskog komesara predviđena u članu 23. ovog zakona kao i pravo na naknadu razlike u plaći do nivoa osnovne plaće policijskog komesara ako vrši te poslove duže od 30 dana uzastopno.

(4) Ukoliko policijskom komesaru prestane mandat zbog smjene, prihvatanja ostavke, isteka mandata ili nemogućnosti da ponovo preuzme poslove, Vlada Kantona Sarajevo imenuje novog policijskog komesara u skladu sa zakonom.”

Član 6.
(Dopuna člana 26.)

U članu 26. stav (2) na kraju teksta briše se tačka i dodaju riječi: „odnosno drugim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini.“

Član 7.
(Izmjena člana 27.)

Član 27. mijenja se i glasi:

„Član 27.
(Kriteriji za članstvo u Nezavisnom odboru)

Član Nezavisnog odbora može biti svako lice koje:

- a) je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za

kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili fakultet političkih nauka-odsjek sigurnosnih studija, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke, najmanje pet godina radnog staža u struci u ovim oblastima nakon sticanja visoke školske spreme,

- c) nije član političke stranke,
- d) nije bilo imenovano na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke,
- e) nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosne i Hercegovine,
- f) nije osuđivano za krivično djelo,
- g) protiv kojeg se ne vodi krivični postupak,
- h) kojem nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti,
- i) koje nije aktivni policijski službenik;
- j) koje nije istovremeno član dva odbora organa unutrašnjih poslova ili drugih policijskih agencija na bilo kojem nivou u Bosni i Hercegovini.”

Član 8.
(Izmjena člana 29.)

U članu 29. u stavu (5) broj: “34/03” zamjenjuje se brojevima ”12/03, 34/03 i 65/13.“

Član 9.
(Izmjena člana 30.)

U članu 30. u stavu (2) riječi: „Skupština Kantona” zamjenjuju se riječima: „nadležna komisija Skupštine Kantona Sarajevo.”

Član 10.
(Izmjena člana 31.)

U članu 31. u stavu (1) tačka c) mijenja se i glasi:
„c) neopravdano ne prisustvuje na tri sjednice Nezavisnog odbora u toku kalendarske godine.“

Član 11.
(Izmjena i dopune člana 33.)

(1) U članu 33. tačka c) mijenja se i glasi:

“c) prati rad policijskog komesara, nadzire primjenu ovlaštenja policijskog komesara u rukovođenju Upravom policije iz člana 23. ovog zakona i o tome izvještava Skupštinu Kantona Sarajevo.”

(2) Iza tačke c) dodaje se nova tačka d) koja glasi:

“d) ako procijeni za potrebnim može izvršiti neposredni uvid u akte i predmete Uprave policije u skladu sa članom 47. ovog zakona“

(3) Dosadašnje tačke d,e,f,g,h, postaju e,f,g,h,i.

(4) Iza tačke i), dodaje se nova tačka j) koja glasi:

„j) po potrebi razmjenjuje informacije, podatke, dokumente po pojedinim predmetima sa Komisijom za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo.”

Član 12.
(Izmjena člana 34.)

U članu 34. u stavu (1) brišu se riječi: “na koji saglasnost daje Skupština Kantona“.

Član 13.
(Izmjena i dopuna člana 35.)

(1) U članu 35. tačka c) mijenja se i glasi:

„c) da ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili fakultet političkih nauka-odsjek sigurnosnih studija, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke.”

(2) Tačka d) mijenja se i glasi:

„d) da ima čin glavnog inspektora;”

(3) U tački i) riječi: „u posljednjih pet godina” brišu se.

(4) U tački j) riječi: „u posljednjih pet godina” brišu se.

(5) Iza tačke k) dodaje se tačka l) koja glasi:

„l) da nije smjenjen s mjesta policijskog komesara.”

Član 14.
(Izmjena člana 36.)

U članu 36. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Postupak odabira novog policijskog komesara mora započeti najkasnije tri mjeseca prije isteka mandata policijskog komesara odnosno odmah, a najkasnije tri mjeseca nakon pravosnažnosti odluke o smjeni ili od pravosnažnosti odluke o izrečenoj disciplinskoj sankciji (prestanak radnog odnosa).“

Član 15.
(Dopune člana 45.)

(1) U članu 45. iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase :

„(2) Policijski komesar dužan je prisustvovati sjednicama Nezavisnog odbora, na koje se pismeno poziva od strane predsjednika Nezavisnog odbora.

(3) U slučaju nemogućnosti prisustvovanja sjednici Nezavisnog odbora policijski komesar je dužan obavijestiti predsjednika Nezavisnog odbora koji sjednicu može odložiti ili donijeti odluku da će se ista održati bez prisustva policijskog komesara.“

(2) Dosadašnji st.(2) i (3) postaju st. (4) i (5).

Član 16.
(Dopune člana 46.)

U članu 46. dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

„(6) Ukoliko je policijski komesar smijenjen, osim u slučaju iz člana 48. stav (1), tač. a) i b) ovog zakona, ili mu je radni odnos prestao na osnovu disciplinske sankcije smatra se da je za godinu u kojoj su nastupili navedeni događaji ocjenjen ocjenom „nezadovoljava“.

(7) Policijski komesar koji nije imenovan na početku godine ocijenit će se za period rada u godini od kada je imenovan do 31.12. te godine u proceduri utvrđenoj u stavu (1) ovog člana.“

Član 17.

(Izmjena i dopuna člana 51.)

(1) U članu 51. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Policijski komesar je disciplinski odgovoran za povrede službene dužnosti utvrđene u članu 52. ovog zakona koje nastaju kao rezultat njegove radnje, nečinjenja ili propuštanja da postupi na adekvatan način.“

(2) Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Donošenjem rješenja o pokretanju disciplinskog postupka Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog ministra unutrašnjih poslova može donijeti rješenje o suspenziji policijskog komesara.“

Član 18.

(Dopune člana 52.)

(1) U članu 52. tačka d) iza riječi: „utiču“, dodaju se riječi: „ili su mogli uticati.“

(2) Iza tačke o) dodaje se nova tačka p) koja glasi:

"p) ukoliko Nezavisnom odboru ne dostavlja tražene informacije i druge akte u skladu sa članom 47. ovog zakona, odmah, a najkasnije u roku od 15 dana."

Član 19.

(Izmjena člana 56.)

(1) U članu 56. stav (1) tačka a) briše se.

(2) Stav (2) se briše.

(3) Stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Disciplinska sankcija prestanak radnog odnosa može se izreći samo u slučaju kada se ocijeni da su izvršene povrede takve prirode da je prestanak radnog odnosa jedina odgovarajuća disciplinska sankcija.”

Član 20.

(Izmjena i dopuna člana 64.)

(1) U članu 64. stav (1) mijenja se i glasi:

“(1) Odbor za žalbe javnosti (u daljem tekstu: Odbor) se osniva kao nezavisno tijelo Skupštine Kantona koje čine pet članova predstavnika građana

(2) Iza stava (3) dodaje se stav (4) koji glasi:

“(4) Član Odbora za žalbe javnosti može biti svako lice koje:

a) je državljanin Bosne i Hercegovine

b) ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili fakultet političkih nauka-odsjek sigurnosnih studija, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke, najmanje pet godina radnog staža u struci u ovim oblastima nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući deset godina radnog staža u struci nakon sticanja visoke školske spreme,

c) nije član političke stranke,

d) nije bilo na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke,

e) nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosne i Hercegovine,

f) nije osuđivano za krivično djelo,

g) da se protiv njega ne vodi krivični postupak,

h) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti,

i) nije aktivni policijski službenik;“

(3) Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).

(4) U stavu (5) riječi: „Skupština Kantona” zamjenjuju se riječima: „nadležna komisija Skupštine Kantona Sarajevo.”

Član 21.

(Dopuna člana 66.)

(1) U članu 66. u stavu (1) dodaje se tačka l) koja glasi:

„l) može da traži reviziju po određenim predmetima o čemu će obavijestiti Komisiju za sigurnost;“

(2) Dosadašnja tačka l), postaje tačka m).

Član 22.

(Izmjena člana 70.)

U članu 70. st. (1) i (2) mijenja se i glasi:

“(1) Članovi odbora biraju se iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, kriminoloških, kriminalističkih i sigurnosnih nauka, sa najmanje pet godina radnog staža nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući odbora mora imati najmanje deset godina radnog iskustva na pravnim ili kriminalističkim poslovima”.

(2) Odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 12/03, 34/03 i 65/13), se primjenjuju na izbor članova Nezavisnog odbora, ukoliko nije drugačije određeno ovim zakonom.”

Član 23.

(Izmjena člana 71.)

U članu 71. u stavu (3) riječi: “Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine” zamjenjuju se riječima: “Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.”

Član 24.

(Dopuna člana 77.)

U članu 77. iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:

„(3) Ministar može izuzetno, za postignuti uspjeh u vršenju njihovih poslova priznanja, pohvale i druge nagrade dodijeliti rješenjem policijskim službenicima.”

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 25.

(Izmjena i dopuna člana 94.)

(1) U članu 94. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva (član 16. ovog zakona) ministar unutrašnjih poslova uskladit će s odredbama ovoga zakona i donijeti uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona.“

(2) Iza stava (2) dodaju se st. (3) i (4) koji glase:

„(3)Pravilnik o uvjetima za imenovanje i razrješenje članova Odbora za žalbe javnosti (član 70. ovog zakona) ministar unutrašnjih poslova uskladit će s odredbama ovoga zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

(4) U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, za radna mjesta zatečenih policijskih

službenika koji po odredbama ovog zakona i zakona koji reguliše radno-pravni status policijskih službenika ne ispunjavaju uvjete za vršenje poslova, koji uključuju vrstu i stepen stručne spremlje, u djelu sistematizacije radnih mjesta, kojim se uređuju elementi radnog mjesta, a odnose se na uvjete za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spremlje i čin, pored uvjeta propisanih ovim zakonom, sa naznakom "a za zatečene policijske službenike" uređuju se uvjeti za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spremlje i čin koje posjeduju zatečeni policijski službenici.“

Član 26.
(Novi član 94a.)

Iza člana 94. dodaje se član 94a. koji glasi:

„Član 94a.

Izuzetno od odredbi člana 35. tačka d) policijski komesar u narednih pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona može biti policijski službenik sa najmanje tri godine radnog iskustva u činu samostalnog inspektora.”

Član 27.
(Izmjena člana 95.)

Član 95. mijenja se i glasi:

“Član 95.

(Prelazne odredbe o imenovanju policijskog komesara,
Nezavisnog odbora i Odbora za žalbe javnosti)

(1) Izuzetno od odredbi čl. 29., 35. i 70. ovog zakona, policijski komesar, članovi Nezavisnog odbora i Odbora za žalbe javnosti (Ured za pritužbe javnosti, imenovani na tu poziciju u skladu sa zakonima i drugim propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju na toj poziciji do isteka svog mandata.

(2) Dva člana Odbora za žalbe javnosti biće imenovani u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Stupanjem na snagu ovog zakona članovima Nezavisnog odbora koji su članovi Nezavisnog odbora organa unutrašnjih poslova ili drugih policijsko sigurnosnih agencija na bilo kom nivou u Bosni i Hercegovini prestaje mandat.”

Član 28.
(Izmjena člana 96.)

U članu 96. riječi: “Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine” zamjenjuju se riječima: “Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo”.

Član 29.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo.”

Broj _____/19
_____ 2019. Godine

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo
Elmedin Konaković

O B R A Z L O Ž E N J E

I Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 12. stav (1), tačka a) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), kojim je propisano da je Kanton nadležan za uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo kojim je propisano da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

II Razlozi za donošenje

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo po hitnom postupku neophodno je iz razloga što sigurnost predstavlja osnovno ljudsko pravo, a cilj koji predloženi zakon treba postići je poboljšanje sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo. Nužan uvjet za to je odgovarajući pravni okvir. Normativna osnova postoji, a predložene izmjene su ispravljanje nedostataka i dograđivanje pojedinih njegovih odredbi. Uzimajući u obzir sva protekla dešavanja koja su imala za posljedicu narušavanje sigurnosne situacije postoji potreba da se bez odlaganja pristupi izmjenama i dopunama ovog Zakona. Različiti organi Skupštine Kantona Sarajevo - Komisija za sigurnost, Nezavisni odbor, Odbor za žalbe javnosti u odvojenim postupcima ukazali su na neophodnost izmjene. Sve Vlade su u kontinuitetu od 2015.-2019. godine uvažile istaknute potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije po pitanju nabavke materijalno tehničkih sredstava te prijema novih kadeta sa uvećanjem oko 30% budžeta za navedeni period što iznosi oko 30 miliona KM. Finansijska podrška nije izostala, ali i dalje ne postoji stepen sigurnosti koji građani očekuju. Komisija za sigurnost kao stalno radno tijelo Skupštine Kantona Sarajevo u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo je na bazi činjenica i provedenih aktivnosti u prethodnom periodu, na sjednici Komisije održanoj 22.03.2019. godine donijela Odluku o pokretanju inicijative za izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima, koju je dostavila Kolegiju Skupštine Kantona Sarajevo i Vladi Kantona Sarajevo. Komisija je na osnovu detaljne analize Zakona koji je na snazi donijela određene prijedloge i smjernice u cilju prepoznavanja nedostataka i povećanja efikasnosti rada Uprave policije, te unapređenju sistema i poboljšanja cjelokupne sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo. Komisija za sigurnost nadležna je za provođenje skupštinskog nadzora i u svom radu je utvrdila da je neophodno unaprijediti mehanizme efikasnog nadzora i kontrole Uprave policije, a kroz institucije zakonodavne i izvršne vlasti. Ovo je neophodno zbog nezadovoljstva i zloupotrebe zakonskih propisa u oblasti unutrašnjih poslova, koji treba da garantuju zaštitu građana i javnog interesa. Predloženo je da će se sistematizacijom radnih mjesta propisati stepen i vrsta školske sprema za svako radno mjesto uzimajući u obzir složenost i opis poslova, kao u zemljama okruženja i Evrope. Pojavljuju se mnogi oblici nesigurnosti – kriminal, nasilje, terorizam, kibernetički napadi, zloupotreba privatnosti i drugi novi oblici krivičnih djela. Trenutna struktura zaposlenih u policijskom organu ne može

odgovoriti izazovima savremenog društva. U dosadašnjoj implementaciji Zakona o unutrašnjim poslovima, koja traje više od tri godine dokazani su određeni elementi koji mogu ili direktno dovode do štetnih pojava u ovoj oblasti, zbog čega je i Vlada Kantona Sarajevo u prethodnom mandatu donijela Zaključak o prihvatanju Inicijative za izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima i Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo broj:02-05-13232-39/19 od 29.03.2019. godine u cilju poboljšanja sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo. Radna grupa koja je intenzivno pripremala tekst prijedloga ovog propisa bila je sačinjena od eminentnih stručnjaka iz kruga akademske zajednice, predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, te Uprave policije, Ministarstva pravde, Nezavisnog odbora, Odbora za žalbe javnosti i Sindikata policije Kantona Sarajevo. Uvažavajući primjedbe, prijedloge, sugestije članova radne grupe prijedlog je pripremljen a uzimajući u obzir potrebu otklanjanja nedostataka, koje su se pokazale u primjeni važećeg Zakona. Na osnovu analize stanja, posebna pažnja posvećena je definisanju elemenata za propisivanje ključnih faktora za organizaciju, rukovođenje te nadzor i kontrolu policije, svodeći na minimum mogućnost kontradikcije, neusaglašenosti ili nedorečenosti propisa. Zakon o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo propisao je da se na konkurs na poziciju policijskog komesara, pored ostalih Zakonom propisanih stavki, mogu prijaviti policijski službenici koji imaju minimalno tri godine iskustva u činu glavnog inspektora. U ovom momentu u Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Upravi policije ima samo jedan ili dva kandidata koji mogu konkurisati za mjesto komesara policije Kantona Sarajevo što je nedopustivo i poražavajuće jer se gubi svaki smisao izbora. Na osnovu iskustava iz prethodnog perioda, neophodnog kvaliteta, stručnosti, iskustva i odgovornosti koju mora posjedovati imenovani kandidat te operativne i finansijske samostalnosti koju ima komesar policije, neophodno je povećati izbor kandidata na način da se policijskim službenicima koji imaju minimalno tri godine iskustva u činu samostalnog inspektora omogući da konkurišu na mjesto komesara.

Obrazloženje predloženih članova prijedloga zakona

Izmjena člana 16. –Važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta ne propisuje stepen i vrstu školske spreme za svako radno mjesto uzimajući u obzir složenost i opis posla na koje se radno mjesto odnosi. U policijskom organu čin unapređuje, a ne stepen i vrsta školske spreme. Policijske institucije nadležne za provođenje krivičnih i prekršajnih propisa moraju da zadovolje organizacione standarde i potrebe efektivnog i efikasnog djelovanja. Otkriti krivično djelo i identifikovati njegovog počinioca ubraja se u red najsloženijih poslova u Upravi policije. Uspješnost ovog djelovanja često opredjeljuje postupanje svih narednih pravosudnih institucija kao što su tužilaštvo i sud, tako da greške ili propusti u prvoj fazi borbe protiv kriminaliteta (kao što je prikupljanje dokaza) ostavljaju nenadoknadive posljedice za sistem vladavine prava. Postoje brojni uslovi uspješnog djelovanja kako zakonodavni tako i materijalni koje treba osigurati. Međutim jedan od temeljnih i sigurno najvažnijih elemenata uspješnog obavljanja povjerenih dužnosti jesu ljudski resursi. Uspješno obavljanje poslova u Sektoru kriminalističke policije, Jedinici za saobraćaj, Odjeljenju za krvne delikte, Odjeljenju za privredni kriminal zahtjeva specifična i veoma složena znanja i vještine policijskih službenika. Iz tog razloga se utvrđuje i za policijske službenike (trenutno

je utvrđeno za državne službenike i namještenike) propisuje u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji stepen i vrsta stručne spreme.

Prijedlog izmjene člana 19. (Unutrašnja organizacija Uprave policije) Trenutnim zakonskim rješenjem ne postoji samostalna unutrašnja kontrola iz razloga što policijski komesar može da obustavi svaku istragu koje se eventualno vodi protiv njega ili protiv policijskih službenika bliskih njemu. To može uraditi jednostavno na način da donese depešu kojom načelnika ove jedinice raspoređuje na drugo radno mjesto i dovede onoga koji će provoditi njegove naloge. Predloženo rješenje nedostatak otklanja na način da načelnika Jedinice za profesionalne standarde i načelnike unutrašnjih organizacionih jedinica unutar Jedinice za profesionalne standarde raspoređuje policijski komesar uz prethodnu saglasnost ministra na osnovu dostavljene liste od strane policijskog komesara od najmanje pet kandidata za svaku od navedenih pozicija, a koji ispunjavaju uslove za navedene pozicije. Policijski komesar navedene policijske službenike može rasporediti na druge poslove i zadatke isključivo uz prethodnu saglasnost ministra. Ostali policijski službenici raspoređeni u Jedinici za profesionalne standarde mogu se rasporediti na radna mjesta u okviru drugih organizacionih jedinica Uprave policije isključivo uz prethodnu saglasnost načelnika Jedinice za profesionalne standarde. Unutrašnja kontrola će predloženim rješenjem ostvariti neophodan stepen zaštite i samostalnosti. Nadležna je za vođenje temeljitih i nepristrasnih istraga povodom predstavki vezanih za nezakonito, nepravilno i neprofesionalno postupanje policijskih službenika, provođenje unutrašnjih istraga u slučajevima kada postoje osnovana sumnja da je učinjena povreda radne dužnosti službenika, iniciranje postupaka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti, zaštitu ljudskog dostojanstva i ljudskih prava građana.

Dopuna člana 21.-Ovlaštenja ministra dopunjavaju se na način da će u skladu sa članom 19. Zakona davati saglasnost na imenovanje načelnika Jedinice za profesionalne standarde i unutrašnjih organizacionih jedinica. Osim toga ministar može i da traži reviziju po određenim predmetima o čemu će obavijestiti Komisiju za sigurnost.

Dopuna člana 23. - U Zakonu o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo u članu 23. stav (3), iza tačke v) dodaje se nova tačka z) iz razloga što je Nezavisni odbor nadležan za praćenje rada policijskog komesara, a u dosadašnjoj praksi Nezavisni odbor je bio primoran o bitnim sigurnosnim događajima čitati iz novina, sa portala ili šturih informacija predstavnika Ministarstva, na koji način je bio onemogućen blagovremeno reagovati te eventualno sazvati vanrednu sjednicu. Na ovaj način bi komesar bio u obavezi da Nezavisni odbor odmah informiše o bitnim događajima čime bi Nezavisni odbor raspolagao sa svim bitnim informacijama i kako bi mogao pratiti rad policijskog Komesara u provođenju mjera nadzora nad radom uprave policije i mjera nadzora nad primjenom policijskih ovlaštenja. Naravno postojali bi ograničenja kada se provodi istraga i kada se bez saglasnosti tužioca ne mogu iznositi bili kakvi detalji, a što je već uređeno drugim zakonskim propisima.

Izmjena člana 24.-Važeće rješenje da policijskog komesara mijenja načelnik Sektora uniformisane policije pokazalo je svoje nedostatke kad je bivši komesar zloupotrijebio pravnu normu i internim premještajem za Načelnika Sektora uniformisane policije postavio također bivšeg, smjenjenog komesara. Predloženo rješenje je da zamjenika policijskog komesara, sa danom nastupanja okolnosti i razrješenja policijskog komesara imenuje Vlada Kantona

Sarajevo iz reda policijskih službenika zaposlenih u Upravi policije koji ispunjavaju uslove za policijskog komesara, a na prijedlog ministra.

Dopune člana 26.- Članovi Nezavisnog odbora ne mogu biti zaposleni u organima unutrašnjih poslova u Bosni i Hercegovini. Postojećim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćene i druge policijsko-sigurnosne agencije kao što su SIPA, OSA, GP BiH i sl. te se predloženim rješenjem navedeni nedostatak otklanja.

Izmjena člana 27. -Kriteriji za članstvo u Nezavisnom odboru promijenjeni na način da kandidat nije bilo imenovan na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci (trenutno rješenje nije bio imenovan u protekle četiri godine) na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke, da nije bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u BiH (trenutno rješenje nije bio imenovan u protekle četiri godine).

Izmjena člana 29.-Zamjenjen je broj Službenih novina Federacije BiH.

Izmjena člana 30.- Mjesečnu naknadu za rad članova Nezavisnog odbora utvrđuje Skupština Kantona. Predloženo je da to ubuduće radi nadležna komisija Skupštine Kantona Sarajevo.

Izmjena člana 31. –Zakon ostavlja mogućnost članovima Nezavisnog odbora da mogu doći na svaku treću sjednicu i da ne budu smjenjeni cijeli period svog mandata, što je nedopustivo. Ovim rješenjem će se izbjeći takva mogućnost i pospješiti efikasnost rada Nezavisnog odbora.

Izmjene člana 33. -Ustanovljeno je da ne postoji pravno uređena međusobna saradnja između Nezavisnog odbora i Komisije za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo u smislu razmjene informacija, podataka, dokumenata što se pokazalo neophodnim nakon održane hitne sjednice po pitanju sigurnosne situacije gdje su Zaključkom Skupštine ovi zakonodavni organi bili zaduženi za utvrđivanje odgovornosti policijskog komesara. Oba ova organa predstavljaju zakonodavne organe preko kojih Skupština Kantona Sarajevo obavlja nadzor nad radom komesara i Uprave policije. Ovo je važno i sa aspekta činjenice da je policijski komesar potpuno operativno i finansijski nezavisan u svom radu. S obzirom da Nezavisni odbor donosi prijedlog godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara, potrebno je u tom smislu pojačati sistem kontrole i nadzora nad njegovim radom i radom Uprave policije.

Izmjena člana 34.- Na Poslovnik o radu Nezavisnog odbora saglasnost daje Skupština Kantona. Predloženim rješenjem nije potrebna saglasnost zakonodavnog organa.

Izmjena člana 35 - Zakon o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo propisao je da se na konkurs na poziciju policijskog komesara, pored ostalih Zakonom propisanih stavki, mogu prijaviti samo policijski službenici koji imaju minimalno tri godine iskustva u činu glavnog inspektora. Godine iskustva predloženim rješenjem se brišu, a osoba koja konkuriše na poziciju policijskog komesara mora imati stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke. Uvjeti za kandidata prema važećem Zakonu su da nije bio član političke stranke, niti je bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju u organima vlasti od političke stranke u posljednjih pet godina, da nije niti je bio član izvršnog ili zakonodavnog

tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini u posljednjih pet godina. Navedeni uvjeti ostaju i dalje ali bez navedenih ograničenja od pet godina, koji se brišu.

Izmjena člana 36. – Zakonskim rješenjem nije određen rok u kojem Nezavisni odbor mora raspisati konkurs u slučaju smjene policijskog komesara odnosno izricanja disciplinske sankcije koja ima za posljedicu prestanak radnog odnosa. Uređen je postupak u slučaju isteka mandata policijskog komesara, što za posljedicu ima opterećenje njegovog zamjenika, koji mora duži vremenski period obnašati dvije funkcije i ako to nije bila intencija člana 24. ovog Zakona.

Dopuna člana 45.–Predlaže se obaveza policijskom komesaru prisustvovanja sjednicama Nezavisnog odbora, na koje se pismeno poziva od strane predsjednika Nezavisnog odbora, a o nemogućnosti prisustvovanja dužan je obavjestiti predsjednika Nezavisnog odbora.

Izmjena člana 46. –Komesar Vahid Čosić smjenjen je u oktobru 2016. godine i za tu godinu Nezavisni odbor nije mogao donijeti odluku o prijedlogu ocjene komesara policije, a niti je mogao „godišnjom ocjenom“ ocijeniti v.d. komesara ili novog komesara jer nije funkciju obnašao cijelu godinu. Predviđenim prijedlogom bi se izbjegla ovakva situacija.

Izmjena člana 51. - Disciplinski postupak pokreće se zbog osnova sumnje da su počinjene ozbiljne povrede službene dužnosti iz člana 52. ovog Zakona, koje nastaju kao rezultat njegove radnje, nečinjenja ili propuštanja da postupi na adekvatan način. Predlaže se da Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog ministra unutrašnjih poslova može u svakom konkretnom slučaju, uzimajući u obzir sve okolnosti, odlučiti o suspenziji policijskog komesara, koja može trajati najduže do okončanja postupka, zbog vođenja disciplinskog postupka i mogućnosti uticaja komesara na svjedoke i dr. lica, prikrivanje, sakrivanje i uništavanje dokaza.

Izmjene člana 52.– Postojećim zakonskim rješenjem propisano je da davanje netačnih podataka ima uticaj na donošenje odluka, što u praksi znači da možete govoriti neistine i da nećete snositi sankcije ako posljedica nije nastupila. Za ovakvu najvišu funkciju u Upravi policije je davanje netačnih podataka djelo za koje se treba snositi odgovornost bez obzira da li je posljedica nastupila ili nije.

Izmjene člana 56.- Brisanje stava (2) predloženo je iz razloga što je dosadašnjim zakonom bilo propisano da Komesar dobije "samo" pismenu opomenu za povredu član 52. tačke h) - spriječavanje, ometanje, izbjegavanje ili na drugi način odgađanje provođenja disciplinskog postupka protiv policijskog službenika. Za ovu vrstu ponašanja se ne može samo izricati pismena opomena. Dosadašnjim stavom (3) bilo je predviđeno da policijski Komesar može dobiti disciplinsku mjeru prestanak radnog odnosa samo "ako su izvršene povrede službene dužnosti izazvale teže posljedice za sigurnost u Kantonu i da je prestanak radnog odnosa jedina odgovarajuća disciplinska sankcija za nastale posljedice". Ni u jednom propisu nije definisano šta se smatra pod štetnim posljedicama za sigurnost u Kantonu, dok više povreda službenih dužnosti utvrđenih u članu 52. zakona ima obilježja i krivičnih djela, te bi se za iste mogla izreći disciplinska sankcija prestanka radnog odnosa, a što u skladu sa odredbama Zakona koji je na snazi nije moguće.

Izmjene člana 64. –Odbor za žalbe javnosti se osniva kao nezavisno tijelo Skupštine Kantona Sarajevo koje čine tri člana, od kojih je jedan član državni službenik kantonalnih organa uprave, a dva člana predstavnici građana od kojih je jedan predsjedavajući Odbora. S

obzirom da prilikom imenovanja odbora treba voditi računa o nacionalnoj i spolnoj strukturi, predviđenim zakonskim rješenjem od tri člana to je teško ispoštovati. Neophodno bi bilo da se taj broj poveća na pet članova. Rad odbora ima za cilj osigurati objektivno i nepristrasno vođenje postupka u vezi sa izjavljenim žalbama na rad i ponašanje policijskih službenika, čime osigurava zaštitu ljudskih prava i sloboda. Odbor za žalbe je u potpunosti oslonjen na rad odjeljenja za unutrašnju kontrolu unutar jedinice za profesionalne standarde Uprave policije, koja je pod direktnim ingerencijama policijskog rukovodioca - policijskog komesara. Predlaže se da Odbor za žalbe javnosti čini pet članova predstavnika građana. Obim poslova Odbora za žalbe javnosti (izjavljenih žalbi na rad i ponašanje policijskih službenika) ostaje isti a dijeli se umjesto na tri člana Odbora za žalbe javnosti na pet članova prema prijedlogu Zakona, koji će obavljati te poslove tako da će se ista naknada dijeliti umjesto do sad na tri ubuduće na pet članova Odbora za žalbe javnosti.

Dopuna člana 66.-Dopunjava se nadležnost Odbora za žalbe javnosti na način da može da traži reviziju po određenim predmetima o čemu će obavijestiti Komisiju za sigurnost.

Dopuna člana 77.- Osim policijskog komesara koji prema važećem Zakonu može predlaže se da i ministar može izuzetno, za postignuti uspjeh u vršenju njihovih poslova priznanja, pohvale i druge nagrade dodijeliti rješenjem policijskim službenicima.

Izmjena i dopuna člana 94.-propisuje obavezu usklađivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva u roku od šest mjeseca i Pravilnika o uvjetima za imenovanje i razrješenje članova Odbora za žalbe javnosti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona. Predloženo je da u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, za radna mjesta zatečenih policijskih službenika koji po odredbama ovog zakona i zakona koji reguliše radno-pravni status policijskih službenika ne ispunjavaju uvjete za vršenje poslova, koji uključuju vrstu i stepen stručne spreme, u djelu sistematizacije radnih mjesta, kojim se uređuju elementi radnog mjesta, a odnose se na uvjete za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spreme i čin, pored uvjeta propisanih ovim Zakonom, sa naznakom "a za zatečene policijske službenike" uređuju se uvjeti za vršenje poslova, uključujući vrstu i stepen stručne spreme i čin koje posjeduju zatečeni policijski službenici.

Dopuna člana 94.-Predlaže se da izuzetno policijski komesar u narednih pet godina od dana stupanja na snagu ovog Zakona može biti policijski službenik sa najmanje tri godine radnog iskustva u činu samostalnog inspektora.

U svom izvještaju Skupštini broj:01-05-3040-38/16 od 29.11.2016. godine o provedenoj proceduri utvrđivanja odgovornosti bivšeg policijskog komesara Vahida Ćosića Nezavisni odbor naglasio je da je u toku 2015. i 2016. godine u čin glavnog inspektora unaprijeđen jedan policijski službenik, te da je određeni broj policijskih službenika raspoređen na poslove za koje je predviđen čin glavni inspektor ali da isti nisu unaprijeđeni već su poslove obavljali kao vršioци dužnosti u činu samostalni inspektor. Iz tih razloga, a obzirom na činjenicu da se na ovaj konkurs redovno prijavljuju kandidati isključivo iz Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo Nezavisni odbor je u niz navrata sugerisao da je potrebno proširiti bazu za izbor policijskog komesara kako bi na ovu poziciju bio izabran što kvalitetniji kandidat

III Finansijska sredstva

Sastavni dio ovog dijela obrazloženja je Obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni - Obrazac IFP-NE koji je sačinjen u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije BiH", broj: 34/16, 15/18).

IV - Donošenje zakona po hitnom postupku

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, u skladu sa članom 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) obzirom da se zakonom uređuju postupci i regulišu pitanja za čije uređenje postoji neodložna potreba, a navedena izmjena i dopune se predlažu iz razloga što sigurnost predstavlja osnovno ljudsko pravo, a cilj koji predloženi zakon treba postići je poboljšanje sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo. Uzimajući u obzir sva protekla dešavanja koja su imala za posljedicu narušavanje sigurnosne situacije postoji potreba da se bez odlaganja pristupi izmjenama i dopunama ovog Zakona.

Iz tog razloga smatramo da se predmetna izmjena i dopune Zakona trebaju uputiti u proceduru donošenja po hitnom postupku kako bi se skratila procedura donošenja istog i obezbijedila njegova što hitnija primjena.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство правде и управе

15-05-2019

1126/19.

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-06-02-20610/19
Sarajevo, 15.05.2019. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
gosp. Admir Katica, ministar

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, mišljenje – VEZA: Vaš akt, broj: 01-02-1817/19 od 14.05.2019. godine

Postupajući po vašem aktu, broj i datum gomji, a u skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/12-Prečišćeni tekst i br. 41/12 i 8/15) i člana 4. stav 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18-Ispravka), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog ovog zakona i daje slijedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo je propis kojim se ne povređuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda kao ni sa drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava.

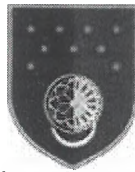
S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Office for legislature of Sarajevo

15-05-2019

1130/19

Broj: 09-02-20613/19
Sarajevo, 15.05.2019. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon), a iz razloga koji su navedeni u obrazloženju predmetnog materijala.

Naime, donošenje predmetnog Zakona spada u isključivu nadležnost Kantona Sarajevo. te u tom smislu u nadležnosti je Vlade, odnosno Skupštine Kantona Sarajevo da prihvati ili odbije predložena pravna rješenja sadržana u Zakonu.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz preporuku da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo po pitanju budžetskih sredstava za primjenu Zakona, kao i sa mišljenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo po pitanju zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Ahmed Ljubović, dipl. pravnik

web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uz@uz.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 560-449
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Broj: 08-01-02-20612/19 AZ
Sarajevo, 15.05.2019. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo
Veza, vaš dopis, broj: 01-02-1817/19 od 14.05.2019.g.

Vežano za vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data izjava da: „Provođenje Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ne proizvodi dodatne fiskalne efekte, odnosno ne iziskuje dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.“.

Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, nema primjedbi.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF- Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremili: Alma Zildžić, mr. oec [redacted]
Adin Šendro, mr. oec [redacted]
Kontrolisala: Amina Moćević, m [redacted]



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	1702	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO - UPRAVA POLICIJE

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo - prijedlog					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Provođenje prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, ne proizvodi dodatne fiskalne efekte, odnosno ne iziskuje dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagatelja propisa

Mjesto i datum



propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Član 7.

Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Član 8.

Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

Član 9.

Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

Član 10.

Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduziman odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

III - NADLEŽNOSTI KANTONA

Član 11.

Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu pretpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 13.

Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši sljedeće nadležnosti:

- jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- zdravstvo;
- politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadle nosti

Svoje nadle nosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadle nosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadle nosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

Prenosjenje nadle nosti

Svoje nadle nosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadle nosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadle nosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadle nosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI

A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomno predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadle nosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadle nosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadle nost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadle nosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja bud et Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabраниh poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovníkom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bli e se uređuje poslovníkom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadle nosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).

Član 154.

Ukoliko se amandmanom bitnije mijenja tekst prijedloga zakona, o amandmanu se ne može odlučiti prije nego što se o njemu ne izjasne nadležna radna tijela Skupštine, Zakonodavno-pravna komisija i Vlada.

Član 155.

Ako amandman na prijedlog zakona sadrži odredbe kojima se angažuju finansijska sredstva, predsjedavajući Skupštine dostavlja amandman i nadležnom kantonalnom organu u čiji djelokrug spadaju pitanja obezbjeđenja sredstava i raspolaganja sredstvima da razmotri uticaj odredaba amandmana na raspoloživa sredstva i na obezbjeđenje sredstava za finansiranje predloženog rješenja i da o tome izvjesti Skupštinu.

Član 156.

Povodom amandmana na prijedlog zakona podnesenog u toku pretresa, Skupština može odlučiti da se pretres prekine da bi se o amandmanu izjasnila Vlada, nadležno radno tijelo, klubovi naroda i Zakonodavno-pravna komisija.

Član 157.

Podnosilac prijedloga zakona se izjašnjava o amandmanu.

Vlada Kantona se izjašnjava o amandmanima i kada nije predlagač zakona.

Amandman podnosioca prijedloga zakona, kao i amandman drugog ovlaštenog predlagača sa kojim se podnosilac prijedloga saglasio, postaje sastavni dio prijedloga zakona.

O amandmanu na prijedlog zakona sa kojim se nije saglasio predlagač, a podnosilac amandmana nije odustao od njega, Skupština glasa odvojeno.

- Donošenje zakona po skraćenom postupku

Član 158.

Kad je to programom rada Skupštine predviđeno ili kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

Ako Skupština ne prihvati da pretresa prijedlog zakona po skraćenom postupku, sa prijedlogom zakona će se postupiti kao sa nacrtom i o tom nacrtu odmah se vrši rasprava.

- Donošenje zakona po hitnom postupku

Član 159.

Zakoni se, po pravilu, ne donose po hitnom postupku.

Izuzetno, po hitnom postupku može da se donese samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za društvene interese u Kantonu.

Član 160.

Prijedlog da se donese zakon po hitnom postupku, skupa sa prijedlogom tog zakona, može da podnese svaki poslanik/zastupnik, radno tijelo Skupštine ili Vlada, uz obrazloženje zašto je neophodno da se zakon donese po hitnom postupku.

Član 16.

(Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji)

- (1) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi ministar, uz saglasnost Vlade Kantona.
- (2) Dio Pravilnika koji se odnosi na Upravu policije utvrđuje ministar, na prijedlog policijskog komesara.
- (3) Pravilnikom se utvrđuju:
 - a) organizacione jedinice i njihova nadležnost;
 - b) sistematizacija radnih mjesta, koja obuhvata: naziv radnog mjesta, opis poslova, uvjete za obavljanje poslova, čin za radna mjesta policijskih službenika, vrstu djelatnosti, naziv grupe u koju spadaju poslovi, složenost poslova i druge elemente;
 - c) način rukovođenja Ministarstvom, Upravom policije i njihovim organizacionim jedinicama;
 - d) programiranje i planiranje poslova;
 - e) ovlaštenja i odgovornosti rukovodećih policijskih i državnih službenika, prilikom obavljanja poslova iz svoje nadležnosti;
 - f) broj pripravnika koji se primaju u radni odnos i uvjeti za prijem pripravnika za radna mjesta državnih službenika i namještenika;
 - g) druga pitanja od značaja za organizaciju i način rada Ministarstva.

Član 19.

(Unutrašnja organizacija Uprave policije)

- (1) Osnovne organizacione jedinice Uprave policije su:
 - a) Ured policijskog komesara;
 - b) Sektor uniformisane policije;
 - c) Sektor kriminalističke policije;
 - d) Sektor za pravne, kadrovske, logističke poslove, edukaciju i analitiku;
 - e) Jedinica za profesionalne standarde;
 - f) policijske uprave.
- (2) Ako je to neophodno i adekvatnije odgovara prirodi određenih poslova, pored osnovnih organizacionih jedinica iz stava (1) ovog člana, ministar može na prijedlog policijskog komesara u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva utvrditi i druge osnovne organizacione jedinice u Upravi policije, koje će na odgovarajući način osigurati vršenje poslova i zadataka, u skladu s članom 53. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (3) Unutar osnovnih organizacionih jedinica, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji mogu se utvrditi unutrašnje organizacione jedinice, kako bi se na adekvatan i efikasan način osiguralo vršenje poslova iz nadležnosti osnovnih organizacionih jedinica Uprave policije.

Član 21.

(Ovlaštenja ministra u rukovođenju Ministarstvom)

- (1) Ministarstvom rukovodi ministar.
- (2) U cilju provođenja kantonalne politike i prioriteta u vezi sa unutrašnjim poslovima, provođenja kantonalnih zakona i izvršavanja zadataka povjerenih od strane Vlade Kantona, pored zadataka utvrđenih drugim zakonima, ministar:
 - a) predstavlja Ministarstvo;
 - b) vrši nadzor nad provođenjem zakona i drugih propisa iz nadležnosti ministarstva;
 - c) utvrđuje prioritete i politiku Ministarstva;
 - d) predlaže donošenje zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva;
 - e) donosi provedbene propise i druge opće i pojedinačne akte iz svoje nadležnosti u svrhu provođenja zakona i drugih propisa u oblasti unutrašnjih poslova;
 - f) organizuje rad Ministarstva;
 - g) osigurava zakonito i efikasno funkcionisanje Ministarstva;
 - h) odlučuje u upravnim stvarima na način propisan zakonom;
 - i) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka u oblasti unutrašnjih poslova neophodnih za vršenje poslova Ministarstva;
 - j) osigurava saradnju Ministarstva sa drugim državnim organima u Bosni i Hercegovini;
 - k) izvršava i druge poslove i zadatke koje mu povjeri Vlada Kantona, kao i druge poslove utvrđene zakonima Kantona, Federacije i Bosne i Hercegovine.
- (3) Prema osnovnim organizacionim jedinicama Ministarstva, ministar:
 - a) upravlja i usmjerava obavljanje poslova iz nadležnosti organizacionih jedinica;
 - b) obrazuje upravne i druge stručne komisije i odgovarajuća radna tijela;
 - c) odlučuje o korištenju sredstava i vrši nabavku opreme i materijalno-tehničkih sredstava, osim sredstava utvrđenih za namjene iz člana 6. ovog Zakona;
 - d) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima državnih službenika i namještenika Ministarstva, osim onih koji su pod nadležnošću policijskog komesara, u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima;
 - e) izvršava druge poslove i zadatke koje mu povjeri Vlada Kantona, kao i druge poslove utvrđene zakonom.
- (4) Za vršenje nekih od poslova iz st. (2) i (3) ovog člana ministar može prenijeti svoja ovlaštenja sekretaru Ministarstva ili rukovodiocima osnovnih organizacionih jedinica.
- (5) Prema Upravi policije ministar je ovlašten da:
 - a) na prijedlog policijskog komesara donosi podzakonske propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten;
 - b) prati rad policijskog komesara;
 - c) utvrđuje politike i prioritete u vezi sveobuhvatnih sigurnosnih pitanja;
 - d) daje svoje izjašnjenje na predloženu godišnju ocjenu o radu policijskog komesara na način predviđen u članu 46. ovog Zakona;
 - e) na prijedlog policijskog komesara usvaja plan policijskih poslova Uprave policije i
 - f) vrši druga ovlaštenja koja su mu ovim Zakonom i drugim propisima data u nadležnost.

Član 23.

(Ovlaštenja policijskog komesara u rukovođenju Upravom policije)

- (1) Policijski komesar je rukovodilac Uprave policije.
- (2) Policijski komesar rukovodi Upravom policije i odgovoran je za svoj rad ministru i Vladi Kantona.
- (3) U rukovođenju Upravom policije, policijski komesar:
 - a) predstavlja Upravu policije;
 - b) nadgleda i usmjerava aktivnosti Uprave policije kojom rukovodi u skladu sa prioritetima koje odredi Vlada Kantona, uz konsultacije sa ministrom;
 - c) odlučuje u upravnim stvarima iz nadležnosti Uprave policije;
 - d) donosi propise na koje je ovlašten zakonom i vrši izmjene ili dopune istih, te dostavlja ministru nacrt i prijedloge propisa ili izmjene i dopune propisa iz djelokruga rada Uprave policije;
 - e) odlučuje o zasnivanju radnog odnosa i prestanku radnog odnosa, kao i o pravima, obavezama i odgovornostima iz radnog odnosa policijskih službenika, državnih službenika i namještenika uposlenih u Upravi policije;
 - f) izriče sankcije za lakše povrede službene dužnosti;
 - g) priprema prijedloge potrebnih finansijskih i drugih sredstava za rad Uprave policije;
 - h) odlučuje o korištenju sredstava i vrši nabavku opreme i materijalno-tehničkih sredstava u skladu sa namjenom odobrenih sredstava na budžetskoj poziciji Uprave policije;
 - i) priprema tromjesečne izvještaje i preporuke u vezi sa realizacijom budžeta, koje podnosi ministru;
 - j) predlaže ukupan broj uposlenika u Upravi policije;
 - k) obrazuje stručne komisije i odgovarajuća radna tijela;
 - l) utvrđuje potrebe, određuje i implementira programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja uposlenika Uprave policije;
 - m) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka neophodnih za vršenje nadležnosti Uprave policije;
 - n) raspisuje kantonalne potrage i oglašava raspisane potrage;
 - o) osigurava saradnju sa drugim policijskim organima i agencijama za sprovođenje zakona u Bosni i Hercegovini, te saraduje sa tužilaštvima, sudovima i drugim nadležnim pravosudnim organima u pitanjima iz nadležnosti Uprave policije;
 - p) priprema programe, informacije, analize i druge materijale iz djelokruga rada Uprave policije na zahtjev ministra, Vlade Kantona ili na vlastitu inicijativu;
 - r) redovno izvještava ministra o poduzetim aktivnostima Uprave policije, a odmah po događajima i rezultatima poduzetih aktivnosti koje imaju značaj za sigurnost građana i interese Kantona, što će ministar bliže urediti posebnim općim aktom u saradnji sa policijskim komesarom;
 - s) obavještava javnost o radu Uprave policije;
 - š) podnosi informacije i statističke podatke Federalnom ministarstvu, u vezi sa poslovima iz zajedničke nadležnosti Kantona i Federacije, kao i poslova iz nadležnosti Federacije koji su povjereni Ministarstvu;
 - t) odlučuje o načinu osiguranja određenih ličnosti i objekata;
 - u) vrši druga ovlaštenja koja su mu ovim zakonom i drugim propisima data u nadležnost;
 - v) najmanje jednom mjesečno izvještava Nezavisni odbor o rezultatima rada Uprave policije i stavlja na raspolaganje sve tražene podatke i dokumentaciju iz nadležnosti rada Nezavisnog odbora.
- (4) Policijski komesar može ovlastiti načelnika Sektora uniformisane policije i načelnika Sektora kriminalističke policije ili rukovodioca organizacionih jedinica da vrše određene poslove iz stava (3) ovog člana.

Član 24.

(Zamjena policijskog komesara)

- (1) Ukoliko policijski komesar zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, bolesti, odsustva ili drugih stvarnih ili pravnih razloga, ne može vršiti svoja ovlaštenja u rukovođenju Upravom policije, te poslove vrši načelnik Sektora uniformisane policije, sve dok policijski komesar ne bude u stanju da ponovo preuzme svoju dužnost ili dok se ne imenuje novi policijski komesar. Načelnik Sektora uniformisane policije preuzima dužnost dan nakon nastupanja navedenih okolnosti.
- (2) Za vrijeme dok mijenja policijskog komesara u njegovom odsustvu, načelnik Sektora uniformisane policije ima sva prava, obaveze i ovlaštenja policijskog komesara predviđena u članu 23. ovog zakona, kao i pravo na naknadu razlike plaće do nivoa osnovne plaće policijskog komesara ako vrši te poslove duže od 30 dana uzastopno.
- (3) Ukoliko je i načelnik Sektora uniformisane policije zbog pravnih ili drugih stvarnih razloga spriječen da vrši poslove iz stava (1) ovog člana, načelnik Sektora kriminalističke policije zamjenjuje policijskog komesara, sve dok on ne bude u stanju da ponovo preuzme svoju dužnost ili dok se ne imenuje novi policijski komesar i ostvaruje prava iz stava (2) ovog člana.
- (4) Ukoliko policijskom komesaru prestane mandat zbog smjene, prihvatanja ostavke, isteka mandata ili nemogućnosti da ponovo preuzme poslove, Vlada Kantona imenuje novog policijskog komesara, u skladu sa zakonom.

Član 26.

(Sastav Nezavisnog odbora)

- (1) Nezavisni odbor se sastoji od sedam članova.
- (2) Članovi Nezavisnog odbora biraju se iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, društvenih i kriminalističkih nauka te iz organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava ili drugih srodnih oblasti, a koji nisu zaposleni u organima unutrašnjih poslova u Bosni i Hercegovini.
- (3) Najmanje jedan član Nezavisnog odbora mora biti diplomirani pravnik odnosno Bakalaureat/Bachelor prava sa ostvarenih 240 ECTS studijskih bodova.
- (4) Sastav Nezavisnog odbora odražava nacionalni sastav stanovništava na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu stanovništva iz 1991. godine.
- (5) U toku izbornog postupka, vodiće se računa o polnoj zastupljenosti.

Član 27.

(Kriteriji za članstvo u Nezavisnom odboru)

Član Nezavisnog odbora može biti svako lice koje:

- a) je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) ima najmanje VII stepen školske spreme ili 240 ECTS studijskih bodova i najmanje pet godina radnog iskustva, nakon sticanja visoke školske spreme u oblasti pravnih, kriminalističkih, sigurnosnih ili drugih društvenih nauka;
- c) nije član političke stranke;
- d) u posljednje četiri godine nije bilo na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
- e) u posljednje četiri godine nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- f) nije osuđivano za krivično djelo;
- g) da se protiv njega ne vodi krivični postupak;
- h) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti;
- i) da nije policijski službenik ili uposlenik Ministarstva i Uprave policije.

Član 29.

(Imenovanje Nezavisnog odbora i trajanje mandata)

- (1) Nezavisni odbor se imenuje na mandatni period od četiri godine.
- (2) Članovi Nezavisnog odbora iz stava (1) ovog člana mogu biti ponovno izabrani u Nezavisni odbor samo jednom uzastopno.
- (3) Postupak izbora novog saziva Nezavisnog odbora pokreće se najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata imenovanog Nezavisnog odbora.
- (4) Ukoliko mandat Nezavisnog odbora istekne prije imenovanja novog Nezavisnog odbora, postojeći Nezavisni odbor nastavlja u kontinuitetu vršiti svoje dužnosti sve do imenovanja novog Nezavisnog odbora.
- (5) Odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 34/03), se primjenjuju na izbor članova Nezavisnog odbora, ukoliko nije drugačije određeno ovim zakonom.

Član 30.

(Finansiranje Nezavisnog odbora)

- (1) Rad Nezavisnog odbora finansira se iz Budžeta Skupštine Kantona.
- (2) Član Nezavisnog odbora ima pravo na mjesečnu naknadu za svoj rad čiju visinu utvrđuje Skupština Kantona.

Član 31.

(Smjena člana Nezavisnog odbora)

- (1) Skupština Kantona će smijeniti člana Nezavisnog odbora ako:
 - a) prestane ispunjavati bilo koji od uslova na osnovu kojih je imenovan za člana Nezavisnog odbora,
 - b) ne obavlja poslove u skladu sa Zakonom i usvojenim Poslovnikom o radu Nezavisnog odbora,
 - c) neopravdano ne prisustvuje uzastopno na tri sjednice Nezavisnog odbora,
 - d) po ocjeni nadležne zdravstvene institucije postane trajno nesposoban za obavljanje svojih dužnosti;
 - e) ako postoji sukob interesa propisan članom 28. ovog zakona.
- (2) Član Nezavisnog odbora je dužan obavijestiti Komisiju za izbor i imenovanja o bilo kakvim promijenjenim okolnostima koje mogu uticati na njegovo članstvo.
- (3) Svako drugo zainteresirano lice može obavijestiti Komisiju za izbor i imenovanja o postojanju razloga iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (4) Komisija za izbor i imenovanja je dužna provjeriti navode u roku od 15 dana od dana saznanja za postojanje razloga iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (5) Ukoliko utvrdi postojanje razloga za smjenu člana Nezavisnog odbora, Komisija za izbor i imenovanja odmah pokreće postupak smjene, te izbora novog člana, a Skupština Kantona ga imenuje.
- (6) Smjena jednog ili više članova Nezavisnog odbora ne smije uticati na rad Nezavisnog odbora koji nastavlja sa svojim radom, uključujući i donošenje odluka, dok Skupština Kantona ne izvrši imenovanje novog člana ili članova.

Član 33.

(Nadležnosti Nezavisnog odbora)

Nezavisni odbor obavlja sljedeće poslove iz svoje nadležnosti:

- a) raspisuje i provodi Javni konkurs za imenovanje policijskog komesara;
- b) vrši selekciju i predlaže listu kandidata za izbor policijskog komesara Vladi Kantona koju dostavlja posredstvom ministra;
- c) prati rad policijskog komesara i o tome izvještava Skupštinu Kantona;
- d) predlaže smjenu policijskog komesara Vladi Kantona u skladu sa ovim zakonom;
- e) vodi prvostepeni disciplinski postupak protiv policijskog komesara i izriče disciplinske sankcije;
- f) prima, razmatra i postupa po podnesenim žalbama na rad policijskog komesara;
- g) usvaja poslovnik o radu Nezavisnog odbora i izvještava Skupštinu Kantona o svom radu;
- h) obavlja i druge poslove koji su stavljeni u njegovu nadležnost ovim Zakonom.

Član 34.

(Funkcioniranje i odlučivanje Nezavisnog odbora)

- (1) Nezavisni odbor je dužan najkasnije u roku od 15 dana od dana imenovanja, u punom sazivu, održati konstituirajuću sjednicu i usvojiti Poslovnik o radu na koji saglasnost daje Skupština Kantona.
- (2) Na prvoj konstituirajućoj sjednici članovi između sebe biraju predsjedavajućeg Nezavisnog odbora.
- (3) Administrativne poslove za Nezavisni odbor obavlja administrativna i stručna služba Skupštine Kantona.
- (4) Nezavisni odbor sačinjava izvještaj o svom radu svakih šest mjeseci i dostavlja ga Skupštini Kantona na razmatranje.
- (5) Na zahtjev Skupštine Kantona Nezavisni odbor sačinjava dodatne izvještaje o svom radu.
- (6) Nezavisni odbor donosi odluke ukoliko ima kvorum.
- (7) Nezavisni odbor ima kvorum ukoliko je pet od sedam članova prisutno.
- (8) Na redovnim sjednicama Nezavisni odbor donosi odluke, za koje su glasale najmanje četiri člana.
- (9) Odluka o izboru, prijedlogu o smjeni, godišnjoj ocjeni rada policijskog komesara i disciplinskoj odgovornosti policijskog komesara je donesena, ako je za nju glasalo najmanje pet članova.
- (10) Odluke se donose javno, a zapisnik o glasanju članova Nezavisnog odbora koji sadrži izjašnjenje svakog člana je dostupan javnosti.

Odjeljak B. Postupak izbora i imenovanja policijskog komesara

Član 35.

(Uslovi za radno mjesto policijskog komesara)

Za radno mjesto policijskog komesara kandidat mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da je zdravstveno sposoban za vršenje poslova;
- c) da ima VII stepen stručne spreme ili 240 ECTS studijskih bodova;
- d) da ima najmanje tri godine radnog iskustva u činu glavnog inspektora ili višem činu;

- e) da mu nije pravomoćnom presudom izrečena krivično pravna sankcija;
- f) da protiv njega nije pokrenut krivični postupak i potvrđena optužnica u skladu sa zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini;
- g) da se na njega ne odnosi odredba člana IX 1. Ustava Bosne i Hercegovine;
- h) da ne ispunjava uslove za penzionisanje, predviđene zakonom u toku mandata;
- i) da nije bio član političke stranke, niti je bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju u organima vlasti od političke stranke u posljednjih pet godina;
- j) da nije, niti je bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini u posljednjih pet godina;
- k) da nije disciplinski kažnjavan za teže povrede službene dužnosti.

Član 36.

(Postupak izbora kandidata)

- (1) Izbor policijskog komesara vrši se javnim konkursom.
- (2) Postupak odabira novog policijskog komesara mora započeti najkasnije tri mjeseca prije isteka mandata imenovanog policijskog komesara.
- (3) Nezavisni odbor donosi odluku o pokretanju postupka odabira i raspisivanja konkursa.
- (4) Princip transparentnosti i zakonitosti se primjenjuju tokom postupka izbora i imenovanja.

Član 45.

(Praćenje rada policijskog komesara)

- (1) Nezavisni odbor se sastaje najmanje jednom mjesečno.
- (2) Policijski komesar dužan je redovno izvještavati Nezavisni odbor o svom radu i staviti mu na raspolaganje sve tražene podatke i dokumentaciju iz nadležnosti rada Nezavisnog odbora.
- (3) Nezavisni odbor sačinjava detaljan tromjesečni izvještaj o radu policijskog komesara i dostavlja ga Skupštini Kantona.

Član 46.

(Godišnja ocjena rada policijskog komesara)

- (1) Nezavisni odbor, donosi prijedlog godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara prema ocjenama: "nezadovoljava" ili "zadovoljava". Prijedlog ocjene se uz obrazloženje dostavlja ministru, Vladi Kantona i policijskom komesaru za informaciju.
- (2) Ministar i policijski komesar imaju pravo dati svoje pisano izjašnjenje o prijedlogu ocjene iz stava (1) ovog člana koje ministar dostavlja Vladi Kantona na odlučivanje.
- (3) Na osnovu prijedloga ocjena Nezavisnog odbora i izjašnjenja ministra i policijskog komesara, Vlada Kantona donosi Odluku o godišnjoj ocjeni rada policijskog komesara.
- (4) Policijski komesar može izjaviti prigovor Vladi Kantona, na odluku iz stava (3) ovog člana, u roku od osam dana od dana dostavljanja odluke.
- (5) Odluka Vlade Kantona po prigovoru je konačna.

Član 51.

(Disciplinska odgovornost policijskog komesara)

- (1) Policijski komesar je disciplinski odgovoran za povrede službene dužnosti utvrđene u članu 52. ovog Zakona koje nastaju kao rezultat njegove krivice.
- (2) Krivična odgovornost za krivično djelo i prekršajna odgovornost za prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost policijskog komesara ako počinjeno krivično djelo ili prekršaj istovremeno predstavlja i povredu službene dužnosti iz člana 52. ovog Zakona.
- (3) Oslobođanje od krivične odgovornosti ili prekršajne odgovornosti ne podrazumijeva istovremeno i oslobođanje od disciplinske odgovornosti policijskog komesara.

Član 52.

(Povrede službenih dužnosti policijskog komesara)

Policijski komesar disciplinski odgovara za sljedeće povrede službenih dužnosti:

- a) neizvršavanje ili nesavjesno ili nepravovremeno izvršavanje službenih zadataka predviđenih ovim i drugim zakonima i podzakonskim propisima;
- b) zloupotreba službenog položaja;
- c) nekorektno i neprofesionalno ponašanje prema policijskim službenicima, državnim službenicima ili namještenicima Uprave policije ili strankama;
- d) davanje netačnih podataka koji utiču na donošenje odluka nadležnih organa;
- e) odbijanje izvršenja zakonitih naredbi nadležnih organa;
- f) spriječavanje građana ili pravnih lica u ostvarivanju njihovih prava pri podnošenju zahtjeva, žalbi, pritužbi, molbi i drugih podnesaka ili neodlučivanje po tim podnescima u zakonskom roku;
- g) prikrivanje činjenica o načinu izvršenja službenih zadataka;
- h) spriječavanje, izbjegavanje, ometanje ili na drugi način odgaganje provođenja disciplinskog postupka protiv državnog službenika, policijskog službenika i namještenika;
- i) nepoduzimanje ili nedovoljno poduzimanje mjera iz svoje nadležnosti;
- j) davanje i otkrivanje podataka koji su određeni stepenom tajnosti u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka;
- k) provođenje aktivnosti koje nisu u skladu sa interesima ministarstva i Uprave policije, odnosno kojima se narušava ugled ministarstva i Uprave policije;
- l) učestvovanje u političkim aktivnostima i obavljanje drugih političkih aktivnosti koje nisu u skladu sa službenom dužnošću;
- m) protivpravno pribavljanje osobne ili imovinske koristi za sebe ili druge u vezi sa radom;
- n) izdavanje naredjenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;
- o) diskriminacija pri vršenju dužnosti na osnovu: rase, boje kože, spola, jezika, religije, političkog ili drugog

Član 56.

(Disciplinske sankcije)

- (1) Za povrede službene dužnosti iz člana 52. ovog zakona mogu se izreći sljedeće disciplinske sankcije:
 - a) pismena opomena;
 - b) novčana kazna u iznosu do 40% osnovne plaće na period do šest mjeseci;
 - c) prestanak radnog odnosa.
- (2) Pismena opomena se izriče za povrede iz člana 52. tačka h) ovog Zakona.
- (3) Disciplinska sankcija prestanak radnog odnosa izriče se u slučaju kada se ocijeni da su izvršene povrede službene dužnosti izazvale teže posljedice za sigurnost u Kantonu i da je prestanak radnog odnosa jedina odgovarajuća disciplinska sankcija za nastale posljedice.

Član 64.

(Sastav Odbora za žalbe javnosti)

- (1) Odbor za žalbe javnosti (u daljem tekstu: Odbor) se osniva kao nezavisno tijelo Skupštine Kantona koje čine tri člana, od kojih je jedan član državni službenik kantonalnih organa uprave, a dva člana predstavnici građana od kojih je jedan predsjedavajući Odbora.
- (2) Odbor imenuje Skupština Kantona na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona.
- (3) Sastav Odbora odražavat će nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu stanovništva iz 1991. godine, te će se voditi računa o spolnoj zastupljenosti.
- (4) Administrativnu i tehničku podršku u radu Odbora pruža Skupština Kantona koja osigurava i naknadu za rad članova Odbora.