

2046

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**USTAVNI SUD**  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-19/20  
Sarajevo, 20.10.2021. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**

21.10.2021

PRILUŽENO:			
Broj lista	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
15	05	28779	6

20

**SKUPŠTINA**  
**KANTONA SARAJEVO**  
n/r Predsjedavajućeg

**PREDMET:** Dostava rješenja

U prilogu Vam dostavljamo Rješenje Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-19/20 od 13.10.2021. godine.

S poštovanjem,

Predsjednica  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine  
**dr.sc. Kata Senjak**

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
USTAVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-19/20  
Sarajevo, 13.10.2021. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući po zahtjevu Načelnika Opštine Novi Grad Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u odnosu na odredbe člana 22. stav (1) tačka b) i člana 24. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo (Prečišćeni tekst), a u vezi sa odredbama čl. 2., 3., 4., 5. i 7. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, na osnovu člana 5. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 06/95 i 37/03), a u vezi sa članom 42. stav 1. tač. 2. i 4. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16), na sjednici održanoj dana 13.10.2021. godine, donio je:

### R J E Š E N J E

Obustavlja se postupak po zahtjevu Načelnika Opštine Novi Grad Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u odnosu na odredbe člana 22. stav (1) tačka b) i člana 24. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo (Prečišćeni tekst) („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 2/12, 41/12, 8/15, 13/17, 50/20, 51/20 i 14/21), a u vezi sa odredbama čl. 2., 3., 4., 5. i 7. Zakona o imovini Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 6/97 i 27/16), jer je prestala potreba za daljim vođenjem postupka.

### O b r a z l o ž e n j e

#### 1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Načelnik Opštine Novi Grad Sarajevo (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva), zastupan po pravobraniocu ove opštine, je podneskom broj: Us-03-07-1/19 od 27.07.2020. godine, podnio zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Opštine Novi Grad Sarajevo, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 28.07.2020. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama člana 22. stav (1) tačka b) i člana 24. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo (Prečišćeni tekst) (u daljem tekstu: Zakon o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija), a u vezi sa odredbama čl. 2., 3., 4., 5. i 7. Zakona o imovini Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: osporene odredbe Zakona) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu propisano u čl. 4. i 6. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (u daljem tekstu: Evropska povelja), kao i prava propisana članom 8. stav 3. alineja 8. i 9., članom 58. stav 2. i članom 60. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br.: 49/06 i 51/09, u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave). Zahtjev je podnesen na osnovu ovlaštenja iz člana

IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

## **2. Stranke u postupku**

Stranke u postupku u ovom predmetu na osnovu člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su: podnosilac zahtjeva i Skupština Kantona Sarajevo, kao donosilac osporenih odredbi Zakona.

## **3. Bitni navodi zahtjeva**

Podnosilac zahtjeva navodi da je Kanton Sarajevo osporenim odredbama Zakona povrijedio pravo Opštine Novi Grad Sarajevo na lokalnu samoupravu, na način da je uspostavio samostalnu kantonalnu upravnu organizaciju Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod), kao sljednika Zavoda za izgradnju Grada Sarajeva, čiji su osnivači bili raniji Grad Sarajevo i opštine u sastavu Grada Sarajeva, na koji način su povrijeđena osnivačka prava Opštine Novi Grad Sarajevo koja je posjedovala u Zavodu za izgradnju Grada Sarajeva i pravo na upravljanje na imovinu opštine koja je prenesena na Zavod.

Navodi, da je Zakonom o principima lokalne samouprave članom 8. propisano da jedinice lokalne samouprave samostalno odlučuju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koja ne mogu biti ograničena ili uskraćena od federalnih ili kantonalnih vlasti, u koje nadležnosti posebno spada utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem i utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinica lokalne samouprave. Također, u članu 6. Zakona o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 67/05) propisano je da opština upravlja i raspolaze gradskim građevinskim zemljištem u državnoj svojini na način i pod uslovima predviđenim zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona. Međutim, utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem i imovinom lokalne samouprave, odnosno pravo upravljanja i raspolaganja gradskim građevinskim zemljištem je osporenim zakonskim odredbama ograničeno i dijelom onemogućeno i to na način da je nekadašnji Zavod za izgradnju Grada Sarajeva osporenim odredbama člana 22. stav (1) tačka b) i člana 24. Zakona o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija, organizovan kao samostalna upravna organizacija Kantona Sarajevo, a sve na osnovu Zakona o imovini Kantona Sarajevo. Naime, članom 24. Zakona o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija, je određeno da Zavod vrši određene stručne i druge poslove, u ime i za račun Kantona, koji se odnose na projekte građenja, opremanje građevinskog zemljišta, vođenje katastra komunalnih uređaja, pripremanje i opremanje građevinskog zemljišta koje mu odlukom ili ugovorom povjere opštine i Grad, upravljanje i raspolaganje imovinom Zavoda, računovodstvo sredstava uređenja građevinskog zemljišta, naknade pogodnosti i posebne naknade iz osnova legalizacije bespravno izgrađenih objekata, zastupanje Zavoda u upravnim i sudskim postupcima i obavljanje drugih stručnih poslova.

Nadalje ističe, da je prilikom donošenja osporenih odredaba čl. 2., 3., 4., 5. i 7. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, Kanton bez osnova prisvojio cjelokupnu imovinu nekadašnjeg Grada Sarajeva, pa je smatrao da navedeno obuhvata i nekadašnji Zavod za izgradnju Grada Sarajeva sa svojom cjelokupnom imovinom.

Zbog svega navedenog, predlaže Ustavnom sudu Federacije da donese presudu kojom se utvrđuje da je osporenim odredbama Zakona Kanton Sarajevo povrijedio pravo na lokalnu samoupravu Opštine Novi Grad Sarajevo.

#### **4. Bitni navodi odgovora na zahtjev**

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U- 19/20 od 30.07.2020. godine, zatražio od Skupštine Kantona Sarajevo da dostavi odgovor na zahtjev podnosioca. Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana 31.08.2020. godine utvrdila je odgovor povodom zahtjeva načelnika Opštine Novi Grad Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu i isti dostavila ovom sudu podneskom broj: 01-05-28714-5/20 od 01.09.2020. godine.

U odgovoru na zahtjev navode da Skupština Kantona Sarajevo osporava u potpunosti navode podnosioca zahtjeva. Naime, članom 47. stav 1. Ustava Kantona Sarajevo propisano je da organi uprave Grada Sarajeva, gradske upravne organizacije i službe nastavljaju da rade prema organizaciji i djelokrugu utvrđenim Statutom Grada Sarajeva i Odlukom o organizaciji i djelokrugu gradskih organa uprave, gradskih upravnih organizacija i službi do donošenja propisa u smislu stava 2. prethodnog člana (prijelazna Skupština će u roku od 10 (deset) dana donijeti zakone o organizaciji i nadležnostima Vlade i ministarstava Kantona – član 46. stav 2. Ustava Kantona Sarajevo). Donošenjem Zakona o imovini Kantona Sarajevo utvrđena je imovina Kantona Sarajevo, preuzimanje, način sticanja, upravljanja i raspolaganja imovinom i druga pitanja koja su u vezi sa imovinom Kantona. Članom 2. pomenutog Zakona propisano je da je Kanton Sarajevo pravni sljedbenik Grada Sarajeva u imovini i imovinskim pravima u skladu sa Zakonom o područjima opština SR BiH („Službeni list SR BiH“, br.: 47/62, 6/65, 14/66, 23/67, 3/70, 35/77, 31/78, 22/80, 33/90, 8/91 i 32/91), a članom 3. ovog Zakona propisano je da Kanton Sarajevo preuzima sva prava i obaveze Grada koja proističu iz imovinsko-pravnih odnosa. Na taj način je Kanton Sarajevo, u skladu sa ustavnim ovlaštenjima koja nikada nisu osporena, preuzeo osnivačka prava i bivšu društvenu imovinu kojom je upravljao i raspolagao Zavod za izgradnju Grada Sarajeva prenio na Zavod. U cijelosti osporavaju navode da su opštine bile suosnivači Zavoda za izgradnju Grada Sarajeva, te da su sada onemogućene da obnašaju upravljačka prava i upravljaju svojom imovinom u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave. Iz Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija vidljivo je da je nadležnost Zavoda svedena na građevinsko zemljište i projekte od interesa za Kanton, odnosno za koje urbanističku saglasnost izdaje Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 24/17 i 1/18), te pripremanje i opremanje građevinskog zemljišta koje mu odlukom ili ugovorom povjere opštine u Kantonu i Grad Sarajevo. Sve navedeno ukazuje da nije opravdana tvrdnja podnosioca zahtjeva da su osporenim odredbama Zakona povrijeđena prava na lokalnu samoupravu propisana u čl. 4. i 6. Evropske povelje, kao i prava propisana članom 8. stav 3. alineja 8. i 9., članom 58. stav 2. i članom 60. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave.

Stoga, predlažu, da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporenim odredbama Zakona, nije povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Opštine Novi Grad Sarajevo.

#### **5. Relevantno pravo**

##### **A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

Amandman XCVI

U članu IV.C.10 iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„ (3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev opštinskog ili gradskog vijeća, načelnika opštine ili gradonačelnika grada, ili udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5):

#### Član IV.C.3.12. b)

Odluke Ustavnog suda konačne su i obavezujuće, posebno ako:

b) Sud utvrdi da neki zakon ili pak prijedlog zakona ili drugi propis Federacije, nekog od kantona, grada ili bilo koje opštine nije u skladu sa ovim ustavom, takav zakon ili drugi propis neće se primjenjivati i ne stupa na snagu, ukoliko se ne izmijeni na način koji odredi Sud, ili pak dok Sud ne odredi neke prijelazne mjere, koje ne mogu biti na snazi duže od šest mjeseci.

### **B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine** („Službene novine Federacije BiH“, br. 06/95 i 37/03)

#### Član 5.

Ustavni sud provodi postupak na osnovu odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom može shodno primijeniti odgovarajuća pravila procesnih zakona.

Pravila postupka koja nisu utvrđena ovim zakonom propisat će se poslovníkom Ustavnog suda.

### **C. Poslovník Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine** („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16)

#### Član 42. stav 1. tač. 2. i 4.

#### Rješenje o obustavi postupka

Sud će donijeti rješenje kojim obustavlja postupak kada je u toku postupka:

.....

2. osporeni opšti akt prestao da važi, osim u slučaju kada Sud odlučuje o postavljenom ustavnom pitanju od strane nadležnog suda.

.....

4. i u drugim slučajevima kada prestaje potreba za daljim vođenjem postupka.

### **D. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo** („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/21)

#### Član 30.

#### (Prestanak važenja ranijeg Zakona)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/12 - Prečišćeni tekst, 41/12, 8/15, 13/17, 50/20, 51/20 - Ispravka i 14/21).

#### Član 31.

#### (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

## 6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-18/09, od 26.01.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10) i Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-29/18, od 05.05.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/20).

## 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Prema činjeničnom stanju u ovom ustavnosudskom predmetu, zaštitu prava na lokalnu samoupravu, koju prema relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine osigurava Ustavni sud Federacije, pokrenuo je Načelnik Opštine Novi Grad Sarajevo.

Prema odredbama člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud Federacije, a postupak pred Ustavnim sudom Federacije mogu pokrenuti, između ostalih, i opštine, pa se konstatuje da je podnosilac zahtjeva ovlašteno lice za pokretanje postupka pred ovim sudom.

U toku postupka je utvrđeno da je Skupština Kantona Sarajevo na 41. Radnoj sjednici održanoj dana 07.09.2021. godine donijela Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo koji je objavljen u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj: 36/21. Pomenuti Zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u službenom glasilu, dakle dana 17.09.2021. godine, te je njegovim članom 30. propisano da „stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 2/12 – Prečišćeni tekst, 41/12, 8/15, 13/17, 50/20, 51/20-Ispravka i 14/21)“. Predmetni zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu se upravo odnosi na osporene odredbe Zakona koji je prestao da važi dana 17.09.2021. godine. Imajući u vidu da je u toku postupka osporeni opšti akt prestao da važi, u skladu sa odredbama člana 42. stav 1. tačka 2. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, prestala je potreba za daljim vođenjem postupka u ovom ustavnosudskom predmetu.

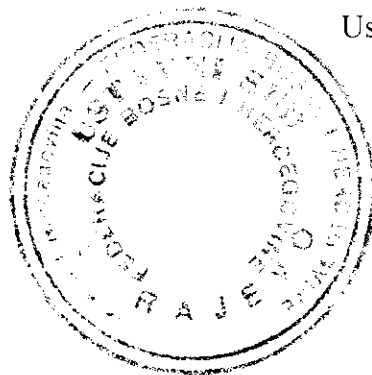
U odnosu na osporene odredbe čl. 2., 3., 4. i 5. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, Ustavni sud Federacije ukazuje na Presudu Ustavnog suda Federacije broj: U-18/09, od 26.01.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10), kojom je ovaj sud utvrdio da je odredbama čl. 2., 3., 4. i 5. Zakona o imovini Kantona Sarajevo povrijeđeno pravo Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu. Stavom ovog suda koji je iskazan u Presudi broj: U-29/18, od 05.05.2020. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 37/20, da „opšti princip teritorijalne primjene zakona, odredba ili zakon za koji je utvrđeno da povrjeđuje pravo na lokalnu samoupravu konkretne jedinice lokalne samouprave ima dejstvo u odnosu na sve jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji taj zakon ili propis primjenjuje“, jasno su definisane pravne posljedice odluka ovog suda koje su donesene po zahtjevima za zaštitu prava na lokalnu samoupravu. U konkretnom slučaju, kako je navedenom i citiranom Presudom ovog suda broj: U-18/09, od 26.01.2010. godine, utvrđena povreda prava na lokalnu samoupravu u odnosu na čl. 2., 3., 4. i 5. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, može se zaključiti da se radi o presuđenoj stvari.

Nadalje, sljedstveno tome, osporeni član 7. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, čini jednu pravnu cjelinu sa čl. 2., 3., 4., 5. i 6. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, jer je istim propisano da Kanton vrši ovlaštenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala prema preduzećima i ustanovama koja u cjelini ili djelimično imaju državni kapital, u skladu sa zakonom, osim preduzeća i ustanova nad kojima ovlaštenje i obaveze vlasnika vrše nadležni organi Federacije, te isti u skladu tome dijeli pravnu sudbinu čl. 2., 3., 4. i 5. Zakona o imovini Kantona Sarajevo.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Ustavni sud Federacije je u skladu sa članom 5. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 42. stav 1. tač. 2. i 4. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, donio odluku kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof. dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Predsjednica  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine



**Dr.sc. Kata Senjak**