



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-04-50086-3/20
Sarajevo, 17.12.2020. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) i član 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) Vlada Kantona Sarajevo, na **47.** sjednici održanoj **17.12.2020.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za period 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da donese Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za period 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine.

PREMIJER
Mario Nenadić

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Skupština Kantona Sarajevo,
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo,
6. Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo,
7. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo
(putem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo),
8. Evidencija,
9. A r h i v a.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: ssv@ssv.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 18. stav 1. tačka h) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i čl. 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH" br: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Skupština Kantona Sarajevo na sjednici od _____. 2020. godine, donijela je

Prijedlog

ODLUKU

o davanju saglasnosti na Odluku o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za period 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine

I

Daje se saglasnost na Odluku o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za period 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine, koja je sastavni dio ove odluke.

II

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj: _____
Sarajevo, _____. 2020. godine

**Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo**

Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov sadržan je u članu 18. stav 1. tačka h) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i čl. 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U skladu sa članom 48. Statuta Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 4/00, 18/02, 30/08, 1/12 i 15/13) i čl. 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je na 22. elektronskoj sjednici održanoj 04.12.2020. godine donio Odluku broj: 01/2-02-2-17576-4/20 o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo u periodu 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine, te istu dostavio na saglasnost Vladi, odnosno Skupštini Kantona Sarajevo.

Odluka o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo u periodu 01.01.2021. godinu do 31.03.2021. godine je donesena iz razloga što nije donesen Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu, te će se finansiranje obavljati privremeno, odnosno za prva tri mjeseca fiskalne 2021. godine. Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je na 8. sjednici održanoj dana 29.10.2020. godine i na 22. elektronskoj sjednici održanoj dana 04.12.2020. godine razmatrao radni materijal – Plan prihoda i primitaka i rashoda i izdataka za 2021. godinu i zaključio da u ovom momentu ne može donijeti isti iz razloga navedenih u obrazloženju navedene Odluke.

U periodu privremenog finansiranja, finansiranje zdravstvene zaštite osiguranih lica Kantona Sarajevo i potreba i funkcija Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo vršit će se srazmjerno sredstvima utrošenim najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

U periodu privremenog finansiranja finansiraju se isti programi, te nije dozvoljeno povećanje broja zaposlenih u odnosu na stanje 31.12.2020. godine. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo ne može započeti nove i proširene programe i aktivnosti dok se ne donese Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu.

III - PRIJEDLOG ODLUKE SKUPŠTINE

Kako bi se obezbijedilo finansiranje poslova i funkcija Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, kao i naknada zdravstvenih ustanova za usluge zdravstvene zaštite za koje se sredstva osiguravaju u Finansijskom planu Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, u periodu do donošenja Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu, predlažemo da Skupština Kantona Sarajevo donese Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo u periodu 01.01.2021. godinu do 31.03.2021. godine, kao u predloženom tekstu.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA
UPRAVNI ODBOR**

Na osnovu člana 48. Statuta Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 4/00, 18/02, 30/08, 1/12 i 15/13), i čl. 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je, na 22. elektronskoj sjednici, održanoj 04.12.2020. godine, donio

ODLUKU

o privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za period 01.01.do 31.03.2021. godine

Član 1.

Finansiranje zdravstvene zaštite osiguranih lica Kantona Sarajevo i potreba i funkcija Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo u periodu 01.01.2021. do 31.03.2021. godine vršit će se srazmjerno sredstvima utrošenim najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom dobijanja saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo i primjenjivat će se do dobijanja saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu, a najduže do 31.03.2021. godine.

O b r a z l o ž e n j e

I Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke u privremenom finansiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo sadržan je u čl. 35 i 38 Zakona o budžetima u F BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) i članu 48. Statuta Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 4/00, 18/02, 30/08, 1/12 i 15/13).

II Razlozi ta donošenje

Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je na 8. sjednici održanoj dana 29.10.2020. i na 22. elektronskoj sjednici održanoj 04.12.2020. godine, a u skladu sa svojim nadležnostima i u cilju realizacije aktivnosti na donošenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu, razmatrao radni materijal-Plan prihoda i primitaka i rashoda i izdataka za 2021. godinu.

U raspravi koja je vođena, istaknuto je da Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, uz uvažavanje činjenice da su u Zavodu pravovremeno pokrenute aktivnosti koje su trebale rezultirati donošenjem Finansijskog plana Zavoda za 2021. godinu u zakonom propisanom roku, u ovom momentu ne može donijeti Finansijski plan iz više objektivnih razloga i okolnosti, a između ostalih i zbog:

- Zavod nije zaprimio pravovremeno zatražene smjernice/instrukcije od Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo;
- Zavod nije u mogućnosti da realno planira ukupno raspoloživa sredstava za 2021. godinu, a posljedično i adekvatno planiranje rashodovnih pozicija, jer se u ukupno raspoloživim sredstvima ne mogu iskazati sredstva

prenesenog dijela sredstva akumuliranog viška prihoda nad rashodima iz ranijih godina, a koja se procjenjuje na cca. 15 miliona. Ista će biti moguće unijeti u Finansijski plan Zavoda za 2021. godinu tek po sačinjavanju godišnjeg obračuna poslovanja za 2020. godinu.

U periodu privremenog finansiranja, finansiranje zdravstvene zaštite osiguranih lica Kantona Sarajevo i potreba i funkcija Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo vršit će se srazmjerno sredstvima utrošenim najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

S obzirom da ne postoji izvjesnost da će Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2021. godinu biti razmatran na Skupštini Kantona Sarajevo do kraja tekuće godine, odnosno do 31.12.2020. godine, a da bi se osigurao kontinuitet finansiranja obaveza iz zdravstvenog osiguranja, Upravni odbor Zavoda je donio Odluku kao u dispozitivu.

Broj: 01/2-02-2-17576-4/20
Sarajevo, 04.12.2020. godine

Predsjednik Upravnog odbora

Milan Dunović

Dostaviti:

- Ministarstvo zdravstva;
- Ministarstvo finansija;
- Direktor;
- Sektori x4;
- Interna revizija;
- a/a UO x2;
- a/a.

Član 34.

Kantonalno ministarstvo finansija dostavlja budžet kantona, konsolidovani budžet gradova i općina i finansijske planove vanbudžetskih fondova Ministarstvu finansija u roku 15 dana od dana njihovog donošenja radi konsolidacije.

1. Privremeno finansiranje

Član 35.

Ukoliko Parlament ne donese budžet prije početka fiskalne godine privremeno se, na osnovu odluke o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta.

Odluku o privremenom finansiranju donosi Parlament.

Privremeno finansiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine.

Privremeno finansiranje, u smislu stava 1. ovog člana obavlja se srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

U periodu privremenog finansiranja finansiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan, 31. decembar prethodne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese budžet.

Nakon isteka privremenog finansiranja u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta tekuće godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu osim otplate duga sve dok se budžet ne donese.

2. Privremene mjere za uravnoteženje budžeta i izmjene i dopune budžeta

Član 36.

Ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta Vlada može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja Vlada može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava potrebnu radi preuzimanja obaveza.

Izuzetno, uz mjere iz stava 2. ovog člana Vlada može donijeti odluku da budžetski korisnici mogu sklapati ugovore o nabavi roba i usluga, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.

O odluci iz stava 1. ovog člana Vlada mora obavijestiti Parlament odmah nakon donošenja odluke.

Član 37.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja budžeta budžet ne može uravnotežiti, vrše se izmjene i dopune budžeta.

Vlada mora u roku 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja budžeta predložiti Parlamentu izmjene i dopune budžeta.

Izmjene i dopune budžeta vrše se po istom postupku koji se primjenjuje kod donošenja budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna budžeta Vlada može na prijedlog ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

Izmjenama i dopunama budžeta ponovo se uravnotežuju prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci budžeta.

Član 38.

Odrebe člana 32. i čl. od 34. do 37. ovog zakona shodno primjenjuju kantoni, gradovi, općine i vanbudžetski fondovi.

VII. FISKALNA ODGOVORNOST

1. Uspostavljanje fiskalnog koordinacijskog tijela

Član 39.

Za potrebe koordinacije fiskalne politike u Federaciji uspostavlja se fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije sa ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije.

Član 40.

Vlada imenuje fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije u čiji sastav ulaze: federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 41.

Fiskalno koordinacijsko tijelo nadležno je i odgovorno za:

- koordinaciju fiskalne politike u Federaciji,
- prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje makroekonomskih projekcija i projekcija ukupnih poreznih i neporeznih prihoda u Federaciji,
- kontroli implementacije fiskalnih pravila iz člana 42. ovog zakona,
- prijedlog gornje granice zaduženja budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- utvrđivanje stanja i projekciju duga u Federaciji,
- utvrđivanje mjera i aktivnosti radi osiguranja stabilnosti servisiranja duga,
- utvrđivanje kriterija i visinu novih zaduživanja u vezi sa ukupnim ograničenjima zaduženja za narednu fiskalnu godinu,
- praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja budžeta, te predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti,
- koordinaciju aktivnosti u poštivanju budžetskih kalendara tokom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova,
- predlaganje prioriteta u unapređenju sektora javnih finansija,
- usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- ostala pitanja iz oblasti javnih finansija,
- usvajanje poslovnika o radu i drugih akata potrebnih za rad fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije.

2. Pravila za jačanje fiskalne odgovornosti

Član 42.

Prijedlozi zakona, uredbi, propisa i drugih akata koje Vlada donosi ili predlaže na donošenje Parlamentu moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na budžet, kao i mišljenje Vlade, ako Vlada nije predlagatelj zakona.

Tokom izvršavanja budžeta Ministarstvo finansija može vršiti finansijsku kontrolu zakonitog i namjenskog korištenja budžetskih sredstava.

Kontrolu iz stava 2. ovog člana vrše lica ovlaštena od ministra finansija.

Član 43.

Planirani tekuci bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja