



Broj:08-01-49-1373/16  
Sarajevo, 03.03.2016. god.

**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**  
**-Predsjedateljica Skupštine-**  
**O v d j e**

**PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje**

Veza: Vaš dopis broj: 01-05-1373/16 od 02.02.2016. godine

Na Jedanaestoj Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj 01.02.2016. godine zastupnik Eldar Čomor u okviru tačke Dnevnog reda: "Poslanička pitanja, inicijative i odgovori" a u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo pokrenuo je zastupničku inicijativu:

„ Poslije agresije na BiH, u Kantonu Sarajevo su se u dva navrata dijelile donacije, a poslije potpisivali tzv. Poljoprivredni krediti u vidu dodjele krupne stoke (krava) građanima koji su bili zainteresirani za razvoj stočarstva, te je to nakon agresije bio jedan od osnovnih načina obezbjeđenja egzistencije stotinama porodica u KS, a posebno u prigradskim općinama Ilijaš, Vogošća, Ilidža, Trnovo i Hadžići.

Jedan dio dodjeljenje stoke je uginuo, jer se ista nije uspjela na adekvatan način adaptirati na naše podneblje, a ono što je ostalo, postaje problem ovih građana sa kojima se oni suočavaju već dugi niz godina, što se ogledava u donošenu velikog broja sudskih presuda na štetu korisnika, žiranata itd.

Ministarstvo privrede je ovo tretiralo kao poljoprivredni kredit, a Ministarstvo finansija je angažiralo Intesa Sanpaolo Banku kao agenta naplate. Intesa Sanpaolo Banka je pokrenula niz sudskih procesa, te zatražila, a u tome putem Suda i uspjela da se imovina građana (pokretna i nepokretna) stavi pod hipoteku, te su u grunтовnici stavljene kuće i zemljište zabilježbe ZK izvod, tj. Teret u C listu ZK izvodka. Na kraju je cijena jedne krave izašla pet puta veća u odnosu na onu koja je bila u periodu dobijanja istih.

Zbog toga što se i dalje radi o stotinama porodica koje vrlo teško žive (uglavnom su to porodice šehida, poginulih, demobilisanih boraca, ratnih vojnih invalida, porodica logoraša itd.), ovom Inicijativom tražim od Vlade KS i nadležnih ministarstva da se:

-odmah prekine progon navedenih kategorija od strane Intesa Sanpaolo Banke do rješenja problema,

- da Ministarstvo privrede i Ministarstvo finansija dostave u što kraćem roku informaciju o navedenom problemu i Skupštini KS ponude adekvatno rješenje u vidu: otpisa nenaplativih dugova, da oni koji su u mogućnosti plate samo vrijednost krave i eventualno sudskih troškova uz otpis kamata, da se skine teret sa njihove imovine ( u kojoj žive i od koje preživljavaju), ili na drugi zakonom utemeljen način.“



web: <http://mf.ks.gov.ba>

e-mail: [min.finansija@ks.gov.ba](mailto:min.finansija@ks.gov.ba);

Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000

Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048

Sarajevo, Maršala Tita 62



**Odgovor:**

Vezano za inicijativu uvaženog zastupnika Čomor Eldara, dajemo sljedeći odgovor:

Na osnovu Memoranduma o razumijevanju, koji je 24.08.1999. godine zaključen između Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i Komisije Evropske unije, na području Kantona Sarajevo Ministarstvo privrede je izvršilo distribuciju 1.176 junica za 1.063 korisnika u iznosu 2.153.595,64 KM, na kreditnoj osnovi (zaključeni su ugovori o kreditu). Krediti su odobravani na 5 godina, uz godinu dana grace perioda i 2 % kamate. Bankarski poslovi ustupljeni su Intesa Sanpaolo Banci d.d. BiH (ranije Upi banka), sa kojom su Ministarstvo finansija i Ministarstvo privrede zaključili, dana 23.09.1999. godine, Ugovor o ustupanju bankarskih poslova broj: 08-05-14-1157/99.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je vršilo implementaciju šeme kredita, izbor korisnika i potpisivanje ugovora o kreditu sa svakim pojedinim korisnikom, a Ministarstvo finansija je pratilo naplatu kredita po Programu donacije junica Evropske unije Kantonu Sarajevo. Problem naplate dospjelih kredita po ovom Programu prisutan je od samog početka implementacije, jer je u periodu 1999.-2004.godina trebalo da budu vraćena ukupna sredstva, a vraćeno je svega 189.044,51 KM glavnice i 9.587,00 KM kamata.

Na osnovu Informacije Ministarstva finansija u kojoj je detaljno ukazano na sve probleme naplate potraživanja po PHARE programu, **Skupština Kantona Sarajevo na sjednici održanoj 25.05.2006. godine, donijela je Zaključak broj: 01-05-18258/06 kojim se od svih subjekata koji su bili uključeni u aktivnosti vođene kod zaključivanja i implementacije Phare programa distribucija junica, traži da pokrenu aktivnosti u cilju naplate dospjelih potraživanja.** Banka je u decembru 2006. godine uputila 1.012 opomena dužnicima i žirantima, što je rezultiralo naplatom duga u iznosu od 29.532,65 KM. Međutim, već u narednim mjesecima otplata kredita znatno je smanjena.

Nakon pokretanja postupka prinudne naplate, određeni broj dužnika obratio se Banci s molbom da se zbog teškog materijalnog položaja u kom se nalaze, mimo pokrenutih sudskih postupaka, dogovore novi uslovi (rok i visina rate) pod kojima bi vraća li neizmirene obaveze. Većina dužnika pripada kategoriji socijalno ugroženog stanovništva (nezaposleni, RVI, penzioneri).

Imajući u vidu svrhu Phare programa kao pomoći za oživljavanje s tačnog fonda na području Kantona Sarajevo, težak materijalni položaj dužnika, kao najprihvatljiviji način izmirenja obaveza Banka je predložila zaključivanje vansudske nagodbe uz ovjeru potpisa stranaka kod nadležnog organa.

U skladu sa Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstvo finansija je dana 04.03.2010. godine zaključilo Sporazum o načinu naplate potraživanja Kantona Sarajevo od strane Intensa Sanpaolo Banke. Banka je provela sve potrebne aktivnosti na realizaciji Sporazuma i reprogramiranju kredita sa krajnjim korisnicima.

I pored preduzetih svih mjera od strane Ministarstva finansija i Intesa Sanpaolo Banke d.d., do 20 15. godine zaključene su samo 23 vansudske nagodbe i prema tim korisnicima privremeno je obustavljen sudski postupak. Od ukupno 23 zaključene vansudske nagodbe, 11 je provedeno do kraja i ukupno dugovanje je u cijelosti izmireno, dok se u četiri odredbe nagodbe ne poštuju, a u osam nagodbi se vrše redovne mjesečne uplate.



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [min.finansija@ks.gov.ba](mailto:min.finansija@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Sarajevo, Maršala Tita 62



Zbog problema u naplati potraživanja, Vlada Kantona Sarajevo je u više navrata donosila zaključke koji su obavezivali Ministarstvo finansija da preduzima sve mjere za naplatu potraživanja, Ministarstvo privrede i Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo da preduzimaju neophodne mjere u sudskim postupcima u cilju zaštite interesa Kantona. Takođe, Ured za reviziju institucija u FBiH prilikom revizije godišnjih finansijskih izvještaja o izvršenju Budžeta ukazivao je na neophodnost naplate ovih potraživanja.

Prema tome, insistiranje da se od korisnika kredita naplati potraživanja je zakonska obaveza, a ne proizvoljno postupanje nadležnih ministarstava.

Stanje potraživanja sa 31.12.2015.godine iznosi 1.406.446,79 KM.

Ministarstvo privrede koje je vršilo implementaciju kredita i koje je ovlašteno za raspolaganje sredstvima od povrata PHARE programa, nadležno je za vođenje postupka po molbama za otpis potraživanja upućenim od strane korisnika kredita.

Navodimo da je odredbama člana 46. stav 2. i 3. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 102/13, 09/14-Ispravka, 13/14 i 08/15) propisano da je budžetski korisnik dužan provesti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda, te da za nenaplativa potraživanja Vlada na obrazloženi prijedlog budžetskog korisnika može donijeti odluku o otpisu potraživanja.

U prilogu Vam dostavljamo Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo, broj 01-05-18258/06 od 25.05.2006. god. i Zaključak Vlade, broj 02-05-32896-3/13 od 30.12.2013. god.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

*Halebić*  
**Prof.dr. Jasmin Halebić**

Dostaviti:

- 1.Naslovu
- 2.Stručna služba Vlade
- 3.MF- Sekretar
- 4.a/a

Pripremila-Arslanagić Branka  
- Avdić Zejna *B*



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [min.finansija@ks.gov.ba](mailto:min.finansija@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Sarajevo, Maršala Tita 62





Broj: 02-05-32896-3/13  
Sarajevo, 30.12.2013. godine

62  
27.12.14.  
[Signature]

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst i 38/13) Vlada Kantona Sarajevo, na 50. sjednici održanoj 30.12.2013. godine, donijela je sljedeći

## ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Analiza o realizaciji Phare programa – distribucija junica na području Kantona Sarajevo i potraživanja po osnovu kredita odobrenih fizičkim licima za rekonstrukciju i sanaciju vlastitih stambenih jedinica, na osnovu Ugovora o komisionu broj: 08-02-012-31/98 od 31.03.1998. i anex-a I, II i III.
2. IntesaSanPaolo banka će nastaviti postupak sudske naplate potraživanja Phare programa – distribucija junica na području Kantona Sarajevo i Ugovora o komisionu broj: 08-02-012-31/98 od 31.03.1998. i anex-a I, II i III.
3. Ministarstvo finansija obavezuje da nastavi praćenje naplate potraživanja i o tome izvještava Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo.
4. Ministarstvo privrede obavezuje se da javno objavi spisak osoba koje ne izmiruju svoje obaveze po PHARE programu i da se što aktivnije uključi u navedenu problematiku kako bi se izvršila naplata potraživanja ili reprogramiranja kredita.
5. Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo u skladu sa potpisanim Sporazumom i činjenicom da je Kanton u ugovornom odnosu sa Bankom zadužuje se da na osnovu člana 293. Zakona o parničnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 53/03, 73/05 i 19/06) preduzima neohodne mjere po sudskim postupcima, u cilju zaštite interesa Kantona.



**PREMIJER**  
Sušica Zeljković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Premijer Kantona Sarajevo
- ③ 3. Ministarstvo finansija
4. Ministarstvo privrede
5. Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo
6. Evidencija
7. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070  
Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 108. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo («Službene novine Kantona Sarajevo» - Prečišćen tekst, broj 12/05) Skupština Kantona Sarajevo povodom razmatranja Izvještaja o izvršenju Budžeta Kantona Sarajevo za period 01.01.-31.12.2005. godine, na sjednici od 25.5.2006.godine, donijela je slijedeći

## ZAKLJUČAK

Obavezuje se Vlada Kantona Sarajevo da zaduži sve subjekte koji su bili uključeni u aktivnosti vođene kod zaključivanja i implementiranja Phare programa rehabilitacije poljoprivrednog sektora, konkretno distribucije junica, da pokrenu energičnije aktivnosti kako bi se postigli veći efekti povrata kredita koji je iznosio 2.245.112,69 KM, a stanje potraživanja po otplatama na dan 31.12.2005 godine iznosi 1.958.998,61 KM, što podrazumijeva da povrat kredita nije zadovoljavajući.

Broj:01-05-18258/06  
25.5.2006. godine  
SARAJEVO



PREDSJEDAVAJUĆA  
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Melika Alić, prof.

prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ukoliko se ostvari tekući deficit u fiskalnoj godini Vlada je dužna izvršiti njegovo pokrivenje putem planiranja i ostvarivanja tekućeg suficita u naredne tri fiskalne godine.

Procedura zaduživanja i odobravanja od Ministarstva finansija moraju se provoditi u skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### 3. Izjava o fiskalnoj odgovornosti

#### Član 44.

Rukovodilac budžetskog korisnika je odgovoran za:

1. zakonito i namjenski korištenje sredstava i
2. efikasno i uspješno funkcioniranje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu u okviru budžetom utvrđenih sredstava.

Rukovodilac je dužan svake godine za prethodnu budžetsku godinu za period u kojem je obavljao poslove rukovodioca popuniti izjavu o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: izjava).

Uz izjavu se prilažu i planovi otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđenih od nadležnih organa, izvještaj o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim u prethodnoj godini i mišljenje internih revizora o sistemu finansijskog upravljanja i kontrola za oblasti koje su bile revidirane u prethodnoj godini.

Rukovodioci budžetskih korisnika izjavu dostavljaju ministrima ili rukovodiocima drugih organa uprave na nivou razdjela organizacijske klasifikacije.

Ministri i rukovodioci drugih organa uprave izjavu dostavljaju Ministarstvu finansija koje provjerava njen sadržaj.

Oblik i sadržaj izjave, način popunjavanja i rok predaje izjave, te način i rokove izvještavanja Ministarstva finansija o obavezama iz stava 3. ovog člana propisuje ministar finansija.

#### Član 45.

Odredbe čl. od 42. do 44. shodno se primjenjuju na kantone, gradove, općine i vanbudžetske fondove.

### VIII. IZVRŠAVANJE BUDŽETA

#### Član 46.

Budžetski korisnici odgovorni su za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.

Budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda.

Za nenaplativa potraživanja Vlada na obrazloženi prijedlog budžetskog korisnika može donijeti odluku o otpisu potraživanja.

Budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Način izvršenja budžetskih sredstava namijenjenih za funkcioniranje Parlamenta i drugih zakonodavnih tijela nadležnih za donošenje budžeta bliže će se urediti Zakonom o izvršavanju budžeta za odgovarajući nivo vlasti u Federaciji.

Budžet se izvršava na osnovu Zakona o izvršavanju budžeta za nivo Federacije i kantona, na osnovu odluke o izvršavanju budžeta za nivo grada i općine, odnosno na osnovu odluke o izvršavanju finansijskog plana vanbudžetskog fonda.

#### Član 47.

Namjenski prihodi i primici budžeta su pomoći, donacije, prihodi koji se prikupljaju prema posebnim propisima kojima je utvrđena namjena korištenja tih prihoda, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu Federacije i namjenski primici od

zaduživanja, emisije vrijednosnih papira i prodaje dionica i udjela.

Prihodi i primici iz stava 1. ovog člana uplaćuju se u budžet.

#### Član 48.

Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu.

#### Član 49.

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

Uplaćene i/ili prenesene a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene, kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava prema odlukama Vlade a na prijedlog budžetskog korisnika.

#### Član 50.

Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava u prethodnoj godini budžetskom korisniku umanjit će se budžetska sredstva za iznos nenamjenskog utroška sredstava u godini u kojoj je utvrđeno nenamjensko korištenje sredstava.

#### Član 51.

Vlastiti prihodi budžetskih korisnika uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda budžeta.

#### Član 52.

Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na Jedinstvenom računu Trezora (u daljnjem tekstu: JRT).

Plaćanje obaveza iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga prioriteta je obaveza Federacije, kantona, grada, općine i vanbudžetskog fonda.

Ostali prioriteti plaćanja utvrđuju se zakonom o izvršavanju budžeta.

#### Član 53.

Ministarstvo finansija na osnovu godišnjih i kvartalnih planova novčanih tokova iskazanih po mjesecima dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.

Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija izvjestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom.

#### Član 54.

Isplata brutoplaća i naknada, te naknada korisnicima prava na osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u budžetu za te namjene.

U slučaju da su planirana sredstva u budžetu za isplatu naknada iz stava 1. ovog člana manja od iznosa obračunatog primjenom utvrđene osnovice, primjenjivat će se koeficijent za obračun.

Koeficijent iz stava 2. ovog člana izračunava se tako da se iznos sredstava planiranih u budžetu za tekuću budžetsku godinu dijeli sa iznosom koji je obračunat na osnovu utvrđene osnovice za obračun.

#### Član 55.

Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu sa članom 54. ovog zakona, definitivne su i konačne.

*Prav*

*Mmoj*