

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE/NABAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

2666

Broj: 02-07-3-2732-2/19
Sarajevo 08.10.2019. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
Reisa Džemaludina Čauševića 1
71000 Sarajevo
Faks: 033/562-210

Predmet: Odgovor na zastupničko pitanje
Veza: Vaš akt broj 01-05-33063-28/19 od 26.09.2019. god.

Poštovani,

Na osnovu člana 92. stav (3) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), Agencija za javne nabavke, u cilju osiguranja pravilne primjene zakona, pruža tehničku i savjetodavnu pomoć i ugovornim organima i dobavljačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredbi zakona i podzakonskih akata, kao i detaljima iz Vašeg upita, daje sljedeći odgovor:

Uloga Agencije je da osigura pravilno provođenje Zakona. Za ostvarivanje uloge Agencije utvrđene su sljedeće nadležnosti:

- a) priprema i izrada nacрта zakona, nacрта izmjena i dopuna zakona i pratećih podzakonskih akata, u svrhu osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
- b) unapređenje informiranosti ugovornih organa i ponuđača o propisima o javnim nabavkama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
- c) objavljivanje priručnika i uputstava, kao i izrada i ažuriranje standardnih obrazaca i modela u skladu s odredbama ovog zakona;
- d) pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim organima i ponuđačima u vezi s pravilnom primjenom ovog zakona i podzakonskih akata;
- e) uspostavljanje sistema praćenja postupaka koje provode ugovorni organi za nabavku robe, usluga i radova, s ciljem edukacije i otklanjanja uočenih nepravilnosti u pojedinačnim postupcima javnih nabavki;
- f) prikupljanje podataka, izrada analize i objavljivanje informacija u vezi s postupcima javnih nabavki i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavkama;
- g) razvijanje i uspostava elektronskih informacionih sistema u oblasti javnih nabavki u Bosni i Hercegovini;
- h) pokretanje, podržavanje i stvaranje pretpostavki za razvoj prakse elektronskih nabavki i komunikacija u oblasti javnih nabavki;
- i) organiziranje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabavke, objavljivanje informacija u vezi s obukama, te priprema priručnika i drugih pratećih materijala za profesionalni razvoj u oblasti javnih nabavki u skladu s podzakonskim aktom koje donosi Vijeće ministara BiH;
- j) praćenje rada ovlaštenih predavača i vođenje evidencije o akreditiranim predavačima iz oblasti javnih nabavki i službenicima za javne nabavke;
- k) izrada godišnjih izvještaja za Vijeće ministara BiH.

✉: Maršala Tita 9a/I, 71000 Sarajevo, BiH • ☎: +387 33 251 590 • 📠: +387 33 251 595
kontakt@javnenabavke.gov.ba • www.javnenabavke.gov.ba

U skladu sa naprijed navedenim Agencija nema nadležnost dati odgovor na prvo pitanje zastupnika gosp. Mirze Čelika.

U vezi sa drugim pitanjem ističemo da član 3. Zakona određuje opće principe sistema javnih nabavki na način da je ugovorni organ dužan da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, uz osiguranje pravične i aktivne konkurencije, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetnom nabavke i njegovom svrhom. Također, Zakonom su definisani postupci javne nabavke i uslovi za njihovu primjenu, gdje konačnu odluku o primjeni određenog postupka donosi ugovorni organ u zavisnosti od ispunjenosti uslova definisanih Zakonom.

Dakle, Zakon se primjenjuje na ugovore o javnim nabavkama čiji su predmet robe, usluge i radovi i koje dodjeljuju ugovorni organi definisani u čl. 4. i 5. Zakona, naravno osim izuzeća navedenih u članu 10. i dodatnih izuzeća za sektorske ugovorne organe iz člana 86. Zakona. U skladu s tom odredbom ugovorni organi koji dodjeljuju javne ugovore za robe, usluge ili radove dužni su slijediti zahtjeve i provoditi postupke koje definiše Zakon i podzakonski akti.

Generalno, Zakon se mora primjenjivati ako su ispunjeni sljedeći kumulativni uslovi:

- predmet javne nabavke su robe, usluge ili radovi,
- ugovor dodjeljuje ugovorni organ,
- dolazi do korištenja (trošenja) javnih sredstava, i
- nisu ispunjeni uslovi koji dozvoljavaju da se Zakon ne primjenjuje (izuzeci).

Kada ugovorni organ troši javna sredstva dužan je provesti odgovarajući postupak javne nabavke u zavisnosti od ispunjenosti uslova propisanih Zakonom.

Nadalje, kako je navedeno, član 10. Zakona definira izuzeća od primjene Zakona. Konkretno, članom 10. stav (1) tačka c) Zakona propisano je da se od primjene zakona izuzima ugovor koji se dodjeljuje u skladu s međunarodnim sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih aranžmana ili ugovor o javnoj nabavci koji je zaključen u skladu s posebnim pravilima definiranim međunarodnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i jedne ili više država za projekte koje će ugovorne strane zajednički izvoditi ili koristiti, ili na osnovu međunarodnih sporazuma o stacioniranju trupa koje zaključi Bosna i Hercegovina.

Ova kategorija uključuje ugovore koji se dodjeljuju u skladu sa postupcima o međunarodnom kreditiranju ili donatorskim organizacijama. Ovo odražava međunarodnu praksu u smislu da sporazumi između međunarodnih organizacija (kreditor ili donator) i korisnika (države koja prima pomoć) obično uključuju i stavku po kojoj dodjela ugovora o javnim nabavkama prema tom sporazumu mora biti dodijeljena u skladu sa postupcima te određene organizacije (npr. ugovori sa Svjetskom bankom - WB ili Evropskom bankom za obnovu i razvoj - EBRD, gdje se definiše da se postupak javne nabavke provodi u skladu sa postupcima WB, odnosno EBRD). Ugovori o javnoj nabavci koji podliježe drukčijim pravilima i provode se na osnovu sporazuma sklopljenog između jedne ili više država, pri čemu se sporazumom jasno precizira postupak javne nabavke, odnosno koja procedura javne nabavke će se primjenjivati u realizaciji pomenutog sporazuma. Dakle, osnovni uslov za primjenu izuzeća je da se međunarodnim sporazumom, ili kreditnim ili donatorskim sporazumom jasno i nedvosmisleno definiše procedure javne nabavke koje će se primjenjivati.

Imajući u vidu navedeno, da bi nabavka bila izuzeta od primjene Zakona u skladu sa članom 10. stav (1) tačka c) Zakona, potrebno je da u ugovoru/sporazumu kojim se ministarstvu dodjeljuju određena sredstva u okviru projekta, bude izričito navedena odredba o tome koja će se procedura, odnosno koja će se pravila primjenjivati prilikom nabavke roba, usluga i/ili radova. Neophodno je, dalje, da takva odredba bude jasna i nedvosmislena u pogledu toga koje procedure će se primjenjivati prilikom nabavke u okviru tih projekata.

Ugovorni organ samostalno provodi postupak javne nabavke i snosi odgovornost kako za utrošena javna sredstva, tako i za donošenje odluke o izuzeću u skladu sa članom 10 stav (1) tačka c) Zakona. Budući da je postupak nabavke okončan i ugovor o nabavci zaključen naglašavamo da nakon što ugovorni organ provede postupak javne nabavke, izabere najboljeg ponuđača te dodijeli ugovor, prestaje primjena Zakona o javnim nabavkama.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

