



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-16100-1/19
Sarajevo, 11.04.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), Vlada Kantona Sarajevo na 15. sjednici održanoj 11.04.2019. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.

PREMIJER

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
SKUPŠTINA KANTONA
SARAJEVO



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
СКУПШТИНА КАНТОНА
САРАЈЕВО



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY

Na osnovu čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, povodom razmatranja Izvještaja o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini, donijela je slijedeći:

Prijedlog

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini.

Broj:
Sarajevo,

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka sadržan je u čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) kojim je propisano da Skupština donosi Ustav, zakone, budžet i izvještaj o izvršenju budžeta, prostorni plan Kantona, poslovnik Skupštine, odluke i zaključke, deklaracije, rezolucije, preporuke i smjernice i daje autentična tumačenja zakona ili drugog akta te da zaključkom Skupština može zauzeti stav o pitanju koje je razmatrala, uključujući utvrđivanje obaveza za Vladu i kantonalne organe uprave u pogledu pripreme zakona ili drugih propisa i općih akata ili vršenja drugih poslova iz njihovog djelokruga.

Pravni osnov sadržan je i u članu 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", 35/05) kojim je propisano da organi uprave prate stanje u oblastima za koje su osnovani, a koje se prvenstveno odnosi na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, te na osnovu prikupljenih podataka izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preduzimanja odgovarajućih mjera.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini s ciljem da se kroz analizu broja korisnika osnovnih i dopunskih prava po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14- Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18) i podzakonskih akata, te izdvojenih finansijskih sredstava za ove namjene, prezentira stanje u ovoj oblasti u Kantonu Sarajevo u 2018. godini u poređenju sa 2017. godinom.

Izvještaj je raden na osnovu podataka Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo i općinskih službi za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica u čijoj nadležnosti je rješavanje u prvom stepenu zahtjeva za priznavanje prava u oblasti zaštite porodice sa djecom.

S obzirom na naprijed navedeno, u prilogu se dostavlja Izvještaj o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini sa prijedlogom zaključka, na razmatranje i usvajanje.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice

IZVJEŠTAJ
O STANJU U OBLASTI ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM
U 2018. GODINI

Sarajevo, mart 2019. godine

IZVJEŠTAJ O STANJU U OBLASTI ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM U 2018. GODINI

UVOD

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini (u daljem tekstu: Izvještaj).

Cilj Izvještaja je da u skladu sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06 14/09, 45/16 i 40/18), (u daljem tekstu: Federalni zakon), Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14-Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18) (u daljem tekstu: Kantonalni zakon) i podzakonskih akata u ovoj oblasti kroz analizu broja korisnika prava i na osnovu toga izdvojenih sredstava, pokaže stanje u oblasti zaštite porodice sa djecom u protekloj godini u poređenju sa 2017. godinom.

Kroz Izvještaj su u tabelama prezentirani podaci o pravima koja se ostvaruju po osnovu Federalnog i Kantonalnog zakona i podzakonskih akata (korisnici i sredstva), a za koja se sredstva izdvajaju iz Budžeta Kantona Sarajevo sa pozicije Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Izvještaj je urađen na osnovu podataka Ministarstva i podataka općinskih službi za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica koje provode dio zakona iz oblasti zaštite porodice sa djecom.

Na osnovu mjesečnog evidentiranja broja korisnika po općinama Kantona Sarajevo ukupno u 2018. godini, te izdvojenih sredstava, u Izvještaju su tabelarno dati prosječno mjesečno izračunati podaci, a kroz tekst se ukratko komentariše zabilježeni trend svakog prava pojedinačno, te indexi u odnosu na 2017. godinu.

U protekloj godini je prosječno mjesečno u Kantonu Sarajevo evidentirano 19.558 korisnika nekog od oblika prava iz oblasti zaštite porodice sa djecom za koje se izdvajaju finansijska sredstva (index 2018/2017-0,96).

Prosječno mjesečno izdvojena sredstva za ove namjene u 2018. godini iznosila su 2.433.776,00 KM (index 2018/2017-1,04).

Od ukupnog broja stanovnika Kantona Sarajevo (419.414 podatak preuzet iz Biltena statističkog pregleda za decembar 2018. godine Javne ustanove "Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo" Sarajevo), 4,66% stanovnika je bilo obuhvaćeno nekim od prava iz oblasti zaštite porodice sa djecom.

ZAŠTITA PORODICE SA DJECOM

POJAM I CILJ INSTITUTA ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM

Zaštita porodice sa djecom, u smislu Federalnog i Kantonalnog zakona, je osiguranje porodice kroz materijalna i druga davanja radi pomaganja u podizanju, odgoju i zbrinjavanju djece, kao i njihovom osposobljavanju za samostalan život i rad, u najboljem interesu djeteta.

Zaštita porodice sa djecom ima za cilj da se svoj djeci osiguraju približno jednaki uslovi za zdrav i pravilan tjelesni, intelektualni i emocionalni razvoj u porodici i pomoć u ostvarivanju njene reproduktivne uloge, te pomoć u njezi, podizanju, odgoju i zaštiti djece i poboljšanju kvaliteta života porodice.

Prava po osnovu zaštite porodice sa djecom ostvaruju se rješenjem donesenim u prvostepenom upravnom postupku provedenom od strane općinskih službi uprave općina Kantona Sarajevo, dok u drugostepenom upravnom postupku rješava Ministarstvo.

FINANSIRANJE PRAVA

Finansiranje prava po osnovu zaštite porodice sa djecom vrši se iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Osnov za utvrđivanje novčanih i drugih materijalnih davanja vezano za zaštitu porodice sa djecom po Kantonalnom zakonu je prosječna neto plaća ostvarena u Kantonu Sarajevo u prethodnoj godini pomnožena sa odgovarajućim koeficijentom koja prema Uredbi o visini koeficijenta za obračun prosječne neto plaće ostvarene u Kantonu Sarajevo u 2017. godini donesenoj od strane Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 16/18) iznosi 600,00 KM. Instrukcijom o iznosima novčanih davanja po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 28/18) utvrđeni su iznosi novčanih davanja po svim pravima u oblasti zaštite porodice sa djecom.

Naknada plaće ženi-majci u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta ne može biti manja od najniže najniže plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja se obračunava u skladu sa Općim kolektivnim ugovorom za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 48/16 i 62/16). Općim kolektivnim ugovorom za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je najniža satnica za 2016. godinu, koja prije oporezivanja, ne može biti manja od 2,31KM. Ova najniža satnica množi se sa brojem radnih sati u tekućem mjesecu, tako da se iznos naknade razlikuje od mjeseca do mjeseca.

Na iznos naknade umjesto plaće ženi-majci u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta uplaćuju se doprinosi za PIO, zdravstvo i osiguranje od nezaposlenosti i izmiruju se poreske obaveze u skladu sa zakonom.

PRAVA IZ OBLASTI ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM

U oblasti zaštite porodice sa djecom u skladu sa zakonskom regulativom, porodice i djeca u Kantonu Sarajevo mogu ostvariti slijedeća prava:

1. Dodatak na djecu
2. Uvećani dodatak na djecu

3. Zdravstvena zaštita djeteta
4. Naknada plaće ženi-majci u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta
5. Novčana pomoć nakon porođaja ženi-majci koja nije u radnom odnosu
6. Jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta
7. Pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci ili dodatna ishrana za majku-dojilju
8. Smještaj djece uz osiguranu ishranu u ustanovama predškolskog odgoja

1. Dodatak na djecu u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesečno 10.662 djece (index 2018/2017-0,93) u novčanom iznosu od 42,00KM po djetetu. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio korisnika dodatka na djecu je 54,51%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (2.767), a najmanji u općini Trnovo (42) korisnika.

2. Uvećani dodatak na djecu u 2018. godini ostvarilo je 3.529 djece (index 2018/2017-0,98) u novčanom iznosu od 63,00KM po djetetu. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio korisnika uvećanog dodatka na djecu je 18,04%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (945), a najmanji u općini Trnovo (13) korisnika.

3. Zdravstvenu zaštitu u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 1.089 djece (index 2018/2017-1,00) u iznosu od 20,00KM po djetetu u odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio korisnika prava na zdravstvenu zaštitu je 5,57%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Ilidža (342), a najmanji u općini Trnovo (4) korisnika.

4. Naknadu umjesto plaće ženi-majci u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesečno 1.889 korisnica (index 2018/2017-1,07). Visina ove naknade ne može biti manja od najniže plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine koja se obračunava u skladu sa Općim kolektivnim ugovorom za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine. Na ovaj iznos zaposlenoj porodilji uplaćuju su doprinosi za PIO, zdravstvo i osiguranje od nezaposlenosti i izmiruju se poreske obaveze u skladu sa zakonom. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio korisnica ovog prava je 9,66%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnica ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (549), a najmanji u općini Trnovo (6) korisnica.

5. Novčanu pomoć nakon porođaja ženi-majci koja nije u radnom odnosu ili se nalazi na redovnom školovanju u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 1.840 nezaposlenih korisnica (index 2018/2017-0,94) u novčanom iznosu od 180,00KM u periodu od jedne godine neprekidno. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio ovog korisnica ovog prava je 9,41%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnica evidentiran je u općini Novi Grad (510), a najmanji u općini Trnovo (9) korisnica.

6. Jednokratnu pomoć za opremu novorođenog djeteta u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarile su 52 korisnice (index 2018/2017-1,00) u novčanom iznosu od 210,00KM jednokratno. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio korisnica jednokratne novčane pomoći je 0,27%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnica ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (16), a najmanji u općini Vogošća (3) korisnice.

7. Pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majku-dojilju u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesečno 277 korisnica (index 2018/2017-0,90) u novčanom iznosu od 48.00KM u periodu od šest mjeseci. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio ovog prava je 1,42%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (86), a najmanji u općini Vogošća (19) korisnica.

8. Subvencioniranje smještaja djece uz osiguranu ishranu u ustanovama predškolskog odgoja u 2018. godini ostvarila su prosječno mjesečno 220 korisnika (index 2018/2017-0,95) u novčanom iznosu zavisno od visine odobrenih sredstava za subvencioniranje troškova smještaja u predškolskoj ustanovi i to: 133 korisnika subvencioniranja u iznosu od 160,00KM (100%), 23 korisnika subvencioniranje u iznosu od 80,00KM (50%) i 64 korisnika subvencioniranje u iznosu od 48,00KM (30%). U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika zaštite porodice sa djecom, udio ovog prava je 1,12%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (80), a najmanji u općinama Ilijaš i Hadžići (8) korisnika.

Statistički prikaz broja korisnika u oblasti zaštite porodice sa djecom po općinama Kantona Sarajevo, ostvarenim pravima i realizovanim novčanim sredstvima po istim u 2018. godini dati su u tabelama 1.1. i 1.2. koje sadrže i indexe 2018/2017 godine, s ciljem praćenja stanja u oblasti zaštite porodice sa djecom, odnosno broja korisnika po propisanim pravima i izdvojenim budžetskim sredstvima po istim.

Tabela broj 1.1. Pregled broja korisnika po osnovu zaštite porodice sa djecom u 2018. godini (I-XII)

OPĆINA	PROSJEČNI MJESEČNI BROJ KORISNIKA								UKUPNO	%	INDEX 2018/2017
	1	2	3	4	5	6	7	8			
STARI GRAD	663	281	163	167	145	5	22	28	1.474	7,54	0,99
CENTAR	821	332	151	259	185	5	21	17	1.791	9,16	0,92
NOVO SARAJEVO	836	429	66	325	197	4	20	37	1.914	9,79	0,93
NOVI GRAD	2.767	945	222	549	510	16	86	80	5.175	26,46	0,97
ILIDŽA	2.031	685	342	314	327	8	51	25	3.783	19,34	0,99
HADŽIĆI	1.334	268	83	71	167	7	37	8	1.975	10,10	0,97
VOGOŠĆA	970	314	38	130	160	3	19	17	1.651	8,44	0,92
ILIJAS	1.198	262	20	68	140	4	21	8	1.721	8,80	0,92
TRNOVO	42	13	4	6	9	0	0	0	74	0,38	0,96
UKUPNO OPĆINE	10.662	3.529	1.089	1.869	1.840	52	277	220	19.558	100,00	0,96
%	54,51	18,04	5,57	9,66	9,41	0,27	1,42	1,12	100,00		
INDEX 2018/2017	0,93	0,98	1,00	1,07	0,94	1,00	0,90	0,95	0,96		
UKUPNO KANTON									19.558	100,00	0,96

LEGENDA :

1. Dodatak na djecu
2. Uvećani dodatak na djecu
3. Zdravstvena zaštita djece
4. Naknada umjesto plaće ženi - majci u radnom odnosu
5. Novčana pomoć nakon porođaja ženi - majci koja nije u radnom odnosu
6. Jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta
7. Pomoć u prehrani djeteta do 6 mjeseci ili dodatna ishrana za majku-dojilju
8. Subvencija obdaništa

Tabela broj 1.2. Pregled realizovanih sredstava po osnovu zaštite porodice sa djecom u 2018. godini (I-XII) (KM)

OPĆINA	PROSJEČNO MJESEČNO REALIZOVANA SREDSTVA							UKUPNO	%	INDEX 2018/2017	
	1	2	3	4	5	6	7				
STARI GRAD	30.069	19.105	3.283	110.000	27.728	980	1.511	192.676	8,06	1,04	
CENTAR	36.135	21.390	3.017	176.510	37.937	1.120	2.134	278.243	11,63	0,98	
NOVO SARAJEVO	37.356	28.931	1.318	215.967	40.665	840	2.530	327.607	13,70	0,98	
NOVI GRAD	132.778	65.648	4.448	380.206	100.576	3.378	5.422	692.456	28,95	1,09	
ILIDŽA	85.724	43.406	6.845	204.250	64.757	1.680	3.779	410.441	17,16	1,10	
HADŽIĆI	58.133	17.509	1.652	51.184	34.200	1.418	1.484	165.580	6,92	1,12	
VOGOŠĆA	40.726	19.766	760	84.065	29.389	718	1.475	176.899	7,40	1,01	
ILIJAS	51.917	14.420	408	42.600	28.255	910	1.220	139.730	5,84	1,03	
TRNOVO	1.761	824	80	3.794	1.665	18	91	8.233	0,34	1,29	
UKUPNO OPĆINE	474.899	241.999	21.811	1.268.576	365.472	11.062	19.646	2.391.865	100,00	1,05	
%	19,84	9,66	0,91	53,04	15,27	0,46	0,82	100,00	98,28		
INDEX 2018/2017	1,13	1,16	1,00	1,05	0,92	0,99	1,05	1,05			
OSTALO:											
SUBVENCIJA OBDANIŠTA								25.940	61,89	0,95	
POM. U PREHRANI DJET. ILI DOD. HRANA ZA MAJKE								13.341	31,83	0,84	
OBILJEŽAVANJE DJEČIJE NEDJELJE								2.630	6,28	0,17	
UKUPNO OSTALO:								41.911	1,72	100,00	0,71
UKUPNO KANTON:								2.433.776	100,00	1,04	

LEGENDA :

1. Dodatak na djecu
2. Uvećani dodatak na djecu
3. Zdravstvena zaštita djece
4. Naknada umjesto plaće ženi - majci u radnom odnosu
5. Novčana pomoć nakon porođaja ženi - majci koja nije u radnom odnosu
6. Jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta
7. PTT i ostali troškovi

STANJE U OBLASTI ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM

Iz statističkih podataka prezentovanih u tabeli 1.1. evidentno je da je u 2018. godini prosječno mjesečno broj korisnika u oblasti zaštite porodice sa djecom iznosio 19.558, odnosno 4% manje u poređenju sa 2017. godinom (index 2018/2017-0,96). U svim općinama Kantona Sarajevo evidentiran je pad broja korisnika u odnosu na 2017. godinu. Najveće smanjenje broja korisnika evidentirano je u općinama Centar, Vogošća i Ilijaš (index 2018/2017-0,92). U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava u oblasti zaštite porodice sa djecom u 2018. godini, evidentiran je rast broja korisnika naknade umjesto plaće ženi - majci u radnom odnosu (index 2018/2017-1,07), dok je broj korisnika prava na zdravstvenu zaštitu djece i korisnica prava na jednokratnu pomoć za opremu novorođenog djeteta ostao na istom nivou kao i 2017. godine. Broj korisnica ostalih prava iz oblasti zaštite porodice sa djecom je smanjen, a najveće smanjenje se bilježi među korisnicama pomoći u prehrani djeteta ili majke (index 2018/2017-0,90).

U tabeli 1.2 dat je pregled prosječno mjesečno realizovanih sredstava po osnovu ostvarenih prava u oblasti zaštite porodice sa djecom. Iz istih je vidljivo da je za zaštitu porodice sa djecom u 2018. godini prosječno mjesečno iz Budžeta izdvojeno 2.433.776,00KM (index 2018/2017-1,04). U odnosu na ukupno realizovana sredstva po osnovu zaštite porodice sa djecom, najveći dio prosječno realizovanih sredstava izdvojen je za novčane naknade umjesto plaće ženi-majci u radnom odnosu 1.268.576,00KM. Zatim slijedi izdvajanje u iznosu od 474.599,00KM za dodatak na djecu, 365.172,00KM za novčanu pomoć ženi majci koja nije u radnom odnosu, 230.999,00KM za uvećani dodatak na djecu, 25.940,00KM za subvencioniranje obdaništa, 21.811,00KM za zdravstvenu zaštitu djece, 13.341,00KM za pomoć u prehrani novorođenog djeteta i 11.062,00KM za jednokratnu pomoć za opremu novorođenog djeteta.

Kao što je naprijed navedeno, kada je u pitanju zaštita porodice sa djecom, vidljivo je da se prosječno mjesečno najveći dio sredstava izdvaja za naknade umjesto plaće ženi-majci u radnom odnosu. I ovaj put ističemo, da je obzirom na visinu izdvojenih sredstava koja opterećuju oblast zaštite porodice sa djecom, neophodno nastaviti započete aktivnosti da se ova naknada dislocira iz ove oblasti na način da sve porodilje u Federaciji Bosne i Hercegovine pod istim uslovima ostvaruju ovo pravo dok odsustvuju sa posla, u visini svoje plaće ostvarene kod poslodavca, a ne da se tretiraju kao socijalna kategorija, posebno imajući u vidu činjenicu da pravo na naknadu plaće proizilazi iz radnog zakonodavstva.

Od prosječno mjesečnog broja korisnika koji su ostvarili prava na materijalna davanja u skladu sa Federalnim i Kantonalnim zakonom (34.464), udio korisnika zaštite porodice sa djecom je 56,75%. Od prosječno mjesečno izdvojenih sredstava za ove namjene (5.007.062,00KM), udio sredstava izdvojenih za zaštitu porodice sa djecom je 48,61%.

U toku 2018. godine redovno je praćeno stanje u oblasti zaštite porodice sa djecom, te su o istom informisane Vlada i Skupština Kantona Sarajevo, kao i resorno federalno ministarstvo.

Provođene su i aktivnosti na unapređenju zaštite korisnika u ovoj oblasti, otklanjanju uočenih problema, kao i blagovremeno i u cijelosti ispunjavanja svih obaveza prema korisnicima utvrđenih zakonskim i podzakonskim aktima, analizi zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i izmjene i dopune istih, a sve sa ciljem poboljšanja stanja u ovoj oblasti.

Sačinjen je i donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 28/18) čime je izvršena obaveza usklađivanja Kantonalnog zakona sa odredbama Zakona o hraniteljstvu u

Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 19/17), ali i sa ciljem dodatnog uređenja određenih članova ovog zakona, te su stvorene i pretpostavke za formiranje posebne organizacione jedinice u Kantonalnom centru, koja će se baviti edukacijom i promocijom hranitelja i profesionalaca na provođenju Zakona o hraniteljstvu.

U toku 2018. godine, nastavljeno je provođenje reformskih aktivnosti od strane Ministarstva, a koje se odnose na zbrinjavanje djece bez roditeljskog staranja sa ciljem razvoja novih, humanijih oblika zaštite ove djece. U tom smislu su u toku 2018. godine implementirane aktivnosti druge faze Protokola o saradnji na implementaciji projekta "Transformacija KJU Dom za djecu bez roditeljskog staranja u niz novih usluga koje će podržati odrastanje djece u porodicama" - druga faza.

U okviru Kantonalne javne ustanove Dom za djecu bez roditeljskog staranja otvoren je Servis za podršku porodici koji je namijenjen za posjete bioloških roditelja i srodnika djeci smještenoj u ovu ustanovu, kao i stručni rad sa djecom koja su u riziku od razdvajanja.

Kroz Program obilježavanja Dječije nedjelje u Kantonu Sarajevo u 2018. godini u cilju promocije prava djeteta i poboljšanja društvene brige za djecu i jačanja odgovornosti svih subjekata zaštite koji brinu o djeci, Ministarstvo je u koordinaciji sa 26 ustanova iz oblasti socijalne i zaštite porodice sa djecom, predškolskim i školskim ustanovama, kulturnim institucijama i nevladinim organizacijama, realizovane brojne edukativne, inkluzivno-zabavne, kulturno-umjetničke i sportske aktivnosti, kroz koje su djeca na kreativan način iskazala svoje vještine i sposobnosti.

Iz svega navedenog u ovom Izvještaju, evidentno je da je u 2018. godini Ministarstvo u potpunosti ispoštovalo sve obaveze u utvrđenim iznosima prema korisnicima u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima u oblasti zaštite porodice sa djecom.

Ministarstvo će i u narednom periodu svoje aktivnosti u oblasti zaštite porodice sa djecom usklađivati i sinhronizirano provoditi u skladu sa procesima koje se realizuju u ovoj oblasti na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Pripremila: Smaragda Lučkin, stručni savjetnik
Kontrolisale: Cica Pljevljak, šef Odjeljenja
Slavica Gorančić, pomoćnik ministra

Sekretarka Ministarstva, Belma Trajkov

ZAKON

O ORGANIZACIJI ORGANA UPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se organizacija i način funkcioniranja organa državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) koja obuhvata: položaj, ulogu, ustrojstvo, ovlaštenja i obaveze u obavljanju upravnih, stručnih i drugih poslova, međusobne odnose organa uprave i odnos organa uprave prema građanima, organima izvršne i zakonodavne vlasti, ombudsmenima, privrednim društvima i drugim pravnim licima (u daljnjem tekstu: pravno lice), kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad organa državne uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji.

Član 2.

Organi državne uprave Federacije, kantona, grada i općina (u daljnjem tekstu: organi uprave) osnivaju se za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova koji se zakonom i drugim propisima stavljaju u njihovu nadležnost.

Odredene upravne poslove mogu obavljati i pravna lica kada im je zakonom, odnosno odlukom općinskog i gradskog vijeća povjereno vršenje javnih ovlaštenja na način predviđen ovim Zakonom.

Član 3.

Organi uprave dužni su u svom radu osigurati efikasno i potpuno ostvarivanje svih prava i sloboda građana koja su predviđena u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav Federacije) i u aktima navedenim u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Aneks).

Organi uprave dužni su u poslovima iz svoje nadležnosti saradivati sa svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava koja su osnovana za Bosnu i Hercegovinu i Federaciju, kao i sa nadzornim organima koji su osnovani na osnovu međunarodnih dokumenata navedenih u Aneksu.

Član 4.

Rad organa uprave zasniva se na: načelu zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornosti, efikasnosti, ekonomičnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti, ukoliko za određene izuzetne situacije za neke od ovih načela zakonom nije drugačije određeno.

Organi uprave poslove uprave iz svoje nadležnosti obavljaju samostalno u granicama ovlaštenja utvrđenih u ustavu, zakonu i drugim propisima.

Član 5.

Nadležnost federalnih i kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija utvrđuje se zakonom kojim se uređuje određena upravna oblast, a nadležnost općinskih i gradskih organa uprave utvrđuje se odlukama općinskog, odnosno gradskog vijeća kojima se uređuju poslovi lokalne samouprave općine, odnosno grada.

Kantonalni, općinski i gradski organi nadležni su da obavljaju i upravne i stručne poslove koji se federalnim, odnosno kantonalnim zakonom delegiraju ili prenesu na kanton, općinu, odnosno grad.

Član 6.

... i nadležnosti, a u skladu sa zakonom, prvenstveno da o njima obavijeste pravna lica sa javnim ovlaštenjima.

Član 18.

Inspekcijски nadzor organi uprave, odnosno posebne uprave za inspekcije vrše tako što ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja pravnih lica i građana u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa, te preduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlašteni zakonom, odnosno propisom gradskog, ili općinskog vijeća, kao i kontrolu zakonitog postupanja organa uprave u obavljanju upravnih poslova iz njihove nadležnosti.

Inspekcijски nadzor vrše inspekcije organa uprave, kao i inspekcije koje su posebnim zakonom organizirane u okviru posebnih uprava za inspekcije.

4. Donošenje podzakonskih propisa

Član 19.

Organi uprave donose podzakonske propise predviđene ovim Zakonom kada su na to zakonom izričito ovlašteni.

5. Pripremanje propisa i davanje preporuka iz oblasti zakonodavstva

Član 20.

Organi uprave dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti, odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis, ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni.

Organi uprave imaju obavezu dati preporuku organu zakonodavne ili izvršne vlasti da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis u određenoj upravnoj oblasti i obrazložiti ciljeve koji se žele postići donošenjem tog propisa.

Član 21.

Prilikom izrade zakona i drugih propisa organi uprave obavezni su pribavljati mišljenja od drugih organa uprave ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih organa uprave, a prema potrebi mišljenja se mogu pribavljati i od odgovarajućih stručnih ustanova i zainteresiranih pravnih lica, ako je to mišljenje od značaja za uređivanje odgovarajućih pitanja iz njihove nadležnosti.

Ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

6. Davanje odgovora na pitanja organa zakonodavne i organa izvršne vlasti i pravnih i fizičkih lica

Član 22.

Organi uprave obavezni su pripremati i davati odgovore na pitanja organa zakonodavne, odnosno organa izvršne vlasti koja se odnose na izvršavanje zakona i drugih propisa iz njihove nadležnosti, te o stanju i problemima u oblasti za koju su organi uprave osnovani, kao i davati odgovore na pitanja pravnih i fizičkih lica u vezi sa rješavanjem njihovih prava i dužnosti u upravnom postupku.

7. Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani i odgovornost za stanje u tim oblastima

Član 23.

Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani odnosi se prvenstveno na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, što se utvrđuje na osnovu podataka koje sami prikupljaju na način predviđen zakonom ili drugim propisom, kao i podataka koje na njihov zahtjev prikupljaju, obrađuju i dostavljaju drugi organi i pravna lica i

Organima uprave i nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti u vezi sa rješavanjem utvrdjenih problema preduzimaju mjere za koje su ovlašteni.

Na osnovu podataka iz stava 1. ovog člana organi uprave izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preduzimanja odgovarajućih mjera.

Član 24.

Organi uprave odgovorni su, u okviru svoje nadležnosti, za stanje u oblastima za koje su osnovani i to u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa i zakonitost upravnih i drugih akata koji se donose u izvršavanju tih propisa, kao i za tačnost i ažurnost podataka koja podnose nadležnim zakonodavnim i izvršnim organima vlasti i za tačnost i ažurnost podataka o kojima, na osnovu zakona i drugog propisa, vode propisane službene evidencije.

U ostvarivanju odgovornosti iz stava 1. ovog člana organi uprave Federacije, odnosno kantona dužni su redovno u određenim vremenskim periodima informirati Vladu Federacije, odnosno vladu kantona o stanju i problemima i mjerama koje bi trebalo preduzimati, a gradski, odnosno općinski organi uprave o tom stanju informiraju gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Kada se u određenoj oblasti ne izvršavaju zakoni i drugi propisi, organi uprave dužni su odmah preduzeti konkretne mjere za koje su ovlašteni, odnosno organima iz stava 2. ovog člana predložiti preduzimanje odgovarajućih hitnih mjera iz njihove nadležnosti za rješavanje tih problema u skladu sa zakonom.

Član 25.

Ako se u analitičkim, informativnim ili drugim materijalima koje pripremaju organi uprave zahtijevaju materijalni izdaci, organi uprave obavezni su u obrazloženju tih materijala iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za provođenje tih materijala i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

III. POVJERAVANJE JAVNIH OVLAŠTENJA PRAVNIM LICIMA NA RJEŠAVANJE

Član 26.

Određeni upravni i stručni poslovi iz nadležnosti organa uprave mogu se povjeravati na vršenje pravnim licima (u daljnjem tekstu: pravna lica sa javnim ovlaštenjima) kada je to prikladno i kada se time postuže efikasnije ostvarivanje određenih prava i obaveza građana i pravnih lica.

Povjeravanje javnih ovlaštenja iz stava 1. ovog člana, vrši se federalnim zakonom za upravne i stručne poslove iz nadležnosti federalnih organa uprave, a zakonom kantona kada se radi o tim poslovima iz nadležnosti kantonalnih organa uprave, dok se odlukom gradskog, odnosno općinskog vijeća povjeravanje javnih ovlaštenja može vršiti za određene upravne i stručne poslove iz djelokruga lokalne samouprave grada, odnosno općine.

Pravnim licima sa javnim ovlaštenjima ne mogu se povjeravati poslovi inspekcijaskog nadzora, osim stručnih poslova koji su od značaja za vršenje inspekcijaskog nadzora kao što su ekspertize, tehnička ispitivanja i sl., ili su za vršenje tih poslova potrebna posebna stručna znanja (tehnička i druga struka), ili ako je potrebna primjena naučnih ili posebnih stručnih metoda koje se mogu osigurati samo posebnom opremom (laboratorija i dr.), a za koje u organu uprave ne postoje kadrovske, tehničke i druge mogućnosti za vršenje tih poslova.

Član 27.

Na pravna lica sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na vršenje pitanja iz javnih ovlaštenja shodno se primjenjuju načela utvrđena u članu 4. ovog Zakona.

Zakonom, odnosno odlukom gradskog i općinskog vijeća, kojima se povjeravaju javna ovlaštenja određuje se način vršenja javnih ovlaštenja iz člana 26. ovog Zakona, kao i ovlaštenja i obaveze organa uprave u pogledu vršenja upravnog nadzora u odnosu na vršenje prenesenih javnih ovlaštenja od pravnih lica sa javnim ovlaštenjima.