



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-16100-2/19
Sarajevo, 11.04.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), Vlada Kantona Sarajevo na 15. sjednici održanoj 11.04.2019. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.

P R E M I J E R

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, povodom razmatranja Izvještaja o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini, donijela je slijedeći :

Prijedlog

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini.

Broj:
Sarajevo,

**PREDSJEDAVALAČI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



O B R A Z L O Ž E N J E

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka sadržan je u čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) kojim je propisano da Skupština donosi Ustav, zakone, budžet i izvještaj o izvršenju budžeta, prostorni plan Kantona, poslovnik Skupštine, odluke i zaključke, deklaracije, rezolucije, preporuke i smjernice i daje autentična tumačenja zakona ili drugog akta te da zaključkom Skupština može zauzeti stav o pitanju koje je razmatrala, uključujući utvrđivanje obaveza za Vladu i kantonalne organe uprave u pogledu pripreme zakona ili drugih propisa i općih akata ili vršenja drugih poslova iz njihovog djelokruga.

Pravni osnov sadržan je i u članu 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05) kojim je propisano da organi uprave prate stanje u oblastima za koje su osnovani, a koje se prvenstveno odnosi na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, te na osnovu prikupljenih podataka izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preduzimanja odgovarajućih mjera.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini.

Cilj izrade ovog izvještaja je da se kroz analizu broja korisnika prava po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14- Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18) i podzakonskih akata iz oblasti socijalne zaštite, te izdvojenih finansijskih sredstava za ove namjene prezentira stanje u 2018. godini u poređenju sa 2017. godinom.

Izvještaj je rađen na osnovu podataka Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo i podataka Javne ustanove "Kantonalni centar za socijalni rad" u čijoj je nadležnosti provođenje dijela zakona iz oblasti socijalne zaštite.

S obzirom na naprijed navedeno, u prilogu se dostavlja Izvještaj o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini sa prijedlogom zaključka, na razmatranje i usvajanje.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice

IZVJEŠTAJ
O STANJU U OBLASTI SOCIJALNE ZAŠTITE
U 2018. GODINI

Sarajevo, mart 2019. godine

IZVJEŠTAJ O STANJU U OBLASTI SOCIJALNE ZAŠTITE U 2018. GODINI

U V O D

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini (u daljem tekstu: Izvještaj).

Cilj Izvještaja je da u skladu sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06 14/09, 45/16 i 40/18), (u daljem tekstu: Federalni zakon), Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14-Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18), (u daljem tekstu: Kantonalni zakon), te podzakonskim aktima, kroz analizu broja korisnika prava i na osnovu toga izdvojenih sredstava, pokaže stanje u oblasti socijalne zaštite u protekloj godini u poređenju sa 2017. godinom.

Kroz Izvještaj su u tabelama prezentirani podaci o pravima koja se ostvaruju po osnovu Federalnog i Kantonalnog zakona i podzakonskih akata (korisnici i sredstva), a za koja se sredstva izdvajaju iz Budžeta Kantona Sarajevo sa pozicije Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (u daljem tekstu: Ministarstvo). Znači u Izvještaju nisu obrađivana prava koja se finansiraju iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Izvještaj je urađen na osnovu podataka Ministarstva i podataka Javne ustanove "Kantonalni centar za socijalni rad" (u daljem tekstu: Kantonalni centar) u čijoj je nadležnosti provođenje dijela zakona iz oblasti socijalne zaštite.

Na osnovu mjesečnog evidentiranja broja korisnika po općinama Kantona Sarajevo ukupno u 2018. godini, te izdvojenih sredstava, u Izvještaju su tabelarno dati prosječno mjesečno izračunati podaci, a kroz tekst se ukratko komentariše zabilježeni trend svakog prava pojedinačno, te indexi u odnosu na 2017. godinu.

U protekloj godini je prosječno mjesečno u Kantonu Sarajevo evidentirano 10.284 korisnika nekog od oblika prava iz oblasti socijalne zaštite za koje se izdvajaju finansijska sredstva (index 2018/2017-0,98).

Prosječno mjesečno izdvojena sredstva za ove namjene u 2018. godini iznosila su 1.403.669,00 KM (index 2018/2017-1,01).

Od ukupnog broja stanovnika Kantona Sarajevo 419.414, (podatak preuzet iz Biltena statističkog pregleda za decembar 2018. godine Javne ustanove "Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo" Sarajevo), 2,45% stanovnika je bilo obuhvaćeno nekim od prava iz oblasti socijalne zaštite.

KATEGORIJE KORISNIKA

Kategorije korisnika u smislu primjene Federalnog i Kantonalnog zakona su lica i porodice koje se nalaze u stanju socijalne potrebe i to:

- djeca bez roditeljskog staranja (270)
- lica s invaliditetom i lica ometena u fizičkom ili psihičkom razvoju (13.913)
- djeca čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama (748)
- odgojno zanemarena djeca (312)
- odgojno zapuštena djeca (144)
- materijalno neosigurana i za rad nesposobna lica (498)
- stara lica bez porodičnog staranja (465)
- lica sa društveno negativnim ponašanjem (832)
- lica i porodice u stanju socijalne potrebe kojima je usljed posebnih okolnosti potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite (5.139)
- lica i porodice koji bi svoju socijalnu sigurnost trebali ostvariti od primanja u skladu sa članom 9. Kantonalnog zakona, a ta primanja nisu dovoljna za podmirenje osnovnih životnih potreba (2.939) i
- lica izložena zlostavljanju i nasilju u porodici (1.373).

Prema podacima Kantonalnog centra koji su prezentovani u tabeli 1., ukupan broj korisnika po kategorijama evidentiranim u službama socijalne zaštite općina u 2018. godini iznosio je 26.633 (index 2018/2017-1,05).

Iz podataka prezentiranih u navedenoj tabeli evidentno je da je najveći broj korisnika po kategorijama evidentiran u Službi socijalne zaštite općine Novi Grad 6.244 (23,44%), a najmanji u Službi socijalne zaštite općine Ilidža, Odjeljenje Trnovo 178 (0,66%) korisnika. Najveći broj korisnika u oblasti socijalne zaštite zabilježen je u kategoriji lica sa invaliditetom i lica ometenih u fizičkom i psihičkom razvoju 13.913 (51,85%).

Po kategorijama korisnika, u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu, evidentiran je porast broja lica sa invaliditetom i lica ometenih u fizičkom i psihičkom razvoju, lica sa društveno negativnim ponašanjem i lica i porodica koji bi svoju socijalnu sigurnost trebali ostvariti od primanja u skladu sa članom 9. Kantonalnog zakona, a ta primanja nisu dovoljna za podmirenje osnovnih životnih potreba. U ostalim kategorijama broj korisnika je smanjen, a najveće smanjenje je zabilježeno u kategoriji starih lica bez porodičnog staranja.

Tabela broj 1. Pregled korisnika po kategorijama evidentiranih u službama socijalne zaštite općina za 2018. godinu

SLUŽBE SOCIJALNE ZAŠTITE OPĆINE	KATEGORIJE											UKUPNO	%	INDEX 2018/2017
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11			
STARI GRAD	22	1.063	64	24	6	74	50	130	76	316	23	1.848	6,95	0,94
CENTAR	35	4.212	33	16	14	68	57	169	44	347	169	5.164	19,39	2,91
NOVO SARAJEVO	27	1.727	96	45	15	82	61	11	1.200	495	332	4.091	15,36	0,95
NOVI GRAD	114	3.651	296	110	59	110	176	126	490	634	478	6.244	23,44	0,80
ILIDŽA	33	1.304	93	50	28	73	31	13	203	585	56	2.469	9,27	0,69
HADŽIĆI	9	611	96	22	10	16	21	6	340	120	179	1.430	5,37	0,70
VOGOŠĆA	10	648	20	19	3	10	15	34	130	78	55	1.022	3,84	0,53
ILJAŠ	20	614	50	25	9	47	51	343	2.656	291	81	4.187	15,72	2,16
TRNOVO	0	83	0	1	0	18	3	0	0	73	0	178	0,66	0,39
UKUPNO SLUŽBE	270	13.913	748	312	144	498	465	832	5.139	2.939	1.373	26.633		1,05
%	1,00	51,85	2,78	1,16	0,54	1,85	1,74	3,10	19,16	10,96	5,86		100,00	
INDEX 2018/2017	0,92	2,05	0,79	0,94	0,63	0,63	0,20	2,20	0,49	2,05	0,87			
												26.633		1,05

LEGENDA:

- | | |
|---|---|
| 1. Djeca bez roditeljskog staranja | 7. Stara lica bez porodičnog staranja |
| 2. Lica s invaliditetom i lica ometena u fizičkom i psihičkom razvoju | 8. Lica sa društveno negativnim ponašanjem |
| 3. Djeca čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama | 9. Lica i porodice u stanju soc. potrebe kojima je usljed posebnih okolnosti potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite |
| 4. Odgojno zanemarena djeca | 10. Lica i porodice koja bi svoju socijalnu sigurnost trebala ostvariti od primanja u skladu sa članom 9. Kantonalnog zakona, a ta primanja nisu dovoljna za podmirenje osnovnih životnih potreba i |
| 5. Odgojno zapuštena djeca | 11. Lica izložena zlostavljanju i nasilju u porodici |
| 6. Materijalno neosigurana i za rad nesposobna lica | |

OSNOV ZA UTVRĐIVANJE NOVČANIH I DRUGIH MATERIJALNIH DAVANJA

Osnov za utvrđivanje novčanih i drugih materijalnih davanja iz oblasti socijalne zaštite po Kantonalnom zakonu je prosječna neto plaća ostvarena u Kantonu Sarajevo u prethodnoj godini pomnožena sa odgovarajućim koeficijentom, koja prema Uredbi o visini koeficijenta za obračun prosječne neto plaće ostvarene u Kantonu Sarajevo u 2017. godini ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 16/18) iznosi 600,00 KM. Iznosi novčanih i drugih materijalnih davanja u navedenoj oblasti su utvrđeni Instrukcijom o iznosima novčanih davanja po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 28/18).

Postupak za ostvarivanje prava u oblasti socijalne zaštite u prvom stepenu provodi Kantonalni centar putem službi socijalne zaštite prema mjestu prebivališta podnosioca zahtjeva, dok u drugostepenom upravnom postupku rješava Ministarstvo.

OBLAST SOCIJALNE ZAŠTITE

Socijalna zaštita je organizovana djelatnost usmjerena na osiguranje socijalne sigurnosti građana i njihovih porodica u stanju socijalne potrebe. Socijalnom potrebom, u smislu člana 11. Federalnog zakona, smatra se trajno ili privremeno stanje u kojem se nađe pojedinac ili porodica uzrokovano ratnim događajima, elementarnim nesrećama, općom ekonomskom krizom, psihofizičkim stanjem pojedinca ili iz drugih razloga, koji se ne mogu otkloniti bez pomoći drugog lica.

Korisnici u oblasti socijalne zaštite u skladu sa Federalnim i Kantonalnim zakonom i podzakonskim aktima ostvaruju slijedeća prava:

1. Stalna novčana pomoć
2. Novčana naknada za pomoć i njegu od strane druge osobe
3. Jednokratna novčana pomoć
4. Izuzetna novčana pomoć
5. Osposobljavanje za život i rad (novčana naknada za vrijeme čekanja na zaposlenje)
6. Smještaj u drugu porodicu
7. Smještaj u ustanovu socijalne zaštite
8. Zdravstvena zaštita
9. Subvencioniranje troškova grijanja
10. Plaćanje troškova dženaze/sahrane/ukopa
11. Topli obrok u javnim kuhinjama
12. Troškovi ljekarske komisije

1. Stalnu novčanu pomoć sa dodatkom za plaćanje komunalnih usluga u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarila su 489 korisnika (index 2018/2017-0,97) u novčanom iznosu od 120,00 KM, a koji se za svakog narednog člana povećava za 12,00KM. Domaćinstva koja su ostvarila pravo na stalnu novčanu pomoć ostvarivala su pravo na novčani dodatak na ime plaćanja komunalnih troškova u iznosu od 50,00KM. U odnosu na ukupni broj ostvarenih prava korisnika socijalnih davanja, udio korisnika ovog prava je 4,81%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (108), a najmanji u općini Vogošća (12) korisnika.

2. Novčanu naknadu za pomoć i njegu od strane druge osobe u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 1.885 korisnika (index 2018/2017-0,93) u novčanom iznosu do 90,00KM. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava, udio korisnika novčane naknade za pomoć i njegu od

strane druge osobe je 18,53%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava je evidentiran u općini Novi Grad (390), a najmanji u općini Trnovo (94) korisnika.

3. Jednokratnu novčanu pomoć u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 80 korisnika (index 2018/2017-0,94) u novčanom iznosu do 120,00KM. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika jednokratne novčane pomoći je 0,79%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (20), a najmanji u općini Centar (5) korisnika ovoga prava.

4. Izuzetnu novčanu pomoć u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarila su 34 korisnika (index 2018/2017-1,17) u novčanom iznosu do 240,00KM. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika prava na izuzetnu novčanu pomoć je 0,33%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (17), a najmanji u općinama Centar i Hadžići (1) korisnik.

5. Novčanu naknadu za vrijeme čekanja na zaposlenje za lica osposobljena za život i rad u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarila su 492 korisnika (index 2018/2017-0,96) u novčanom iznosu od 120,00KM. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika novčane naknade za vrijeme čekanja na zaposlenje je 4,84%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (160), a najmanji u općini Trnovo (3).

6. Smještaj u drugu porodicu u 2018. godini prosječno mjesečno ostvario je 61 korisnik (index 2018/2017-1,07) u novčanom iznosu u visini 80% cijene smještaja u odgovarajuću ustanovu socijalne zaštite i to za smještaj djece 476,00KM, smještaj starih lica koja su pokretna 325,60KM, smještaj starih lica koja su nepokretna 501,60KM, smještaj lica sa invaliditetom koja su pokretna 376,00KM i smještaj lica sa invaliditetom koja su nepokretna 536,00KM. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika smještaja u drugu porodicu je 0,60%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novo Sarajevo (17), a najmanji u općinama Ilijaš i Hadžići (2) korisnika ovoga prava.

7. Smještaj u ustanovu socijalne zaštite u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 946 korisnika (index 2018/2017-0,95). Cijena smještaja korisnika i usluga koje pruža ustanova socijalne zaštite utvrđena je zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, pojedinačno za svaku ustanovu. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika prava na smještaj u ustanovu socijalne zaštite je 9,30%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (244), a najmanji u općini Trnovo (3) korisnika.

8. Zdravstvenu zaštitu u 2018. godini prosječno mjesečno ostvario je 1.951 korisnik (index 2018/2017-1,03) u novčanom iznosu od 20,00KM po korisniku. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika zdravstvene zaštite je 19,18%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (435), a najmanji u općini Trnovo (59) korisnika.

9. Subvencioniranje troškova grijanja u 2018. godini ostvarilo je (u periodu grejne sezone-januar, februar, mart, novembar, decembar) prosječno mjesečno 869 korisnika (index 2018/2017-1,71) u iznosu od 90,00KM za navedene mjesece. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika subvencioniranja troškova grijanja je 8,54%. U ukupnom broju korisnika, prosječno mjesečno je 44,63% korisnika kao energent koristilo električnu energiju, 23,96% korisnika je kao energent koristilo je čvrsto gorivo, 16,37% centralno grijanje, dok je 15,04% korisnika kao energent koristilo gas. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (185), a najmanji u općini Trnovo (16) korisnika.

10. Plaćanje troškova dženaze/sahrane/ukopa u 2018. godini prosječno mjesečno realizovano je za 8 odraslih lica (index 2018/2017-1,14). Troškovi dženaze/sahrane/ukopa obuhvataju troškove tehničkog dijela i troškove vjerskog obreda. a plaćanje se vrši na osnovu ispostavljenih faktura od strane pogrebnih društava i dostavljenih rješenja prvostepenog organa. U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika ovog prava je 0,08%.

11. Pravo na topli obrok u javnim kuhinjama Kantona Sarajevo u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 3.358 korisnika (index 2018/2017-0,89). U ukupnom broju ostvarenih prava, udio korisnika prava na topli obrok je 33,01%. Po kuhinjama, udio korisnika je slijedeći: "Crveni križ" 39,39%, "Merhamet" 23,10%, "Stari Grad" 22,82%, "Kruh Svetog Ante" 10,33%, Caritas 3,15% i Dobrotvor 1,21%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika ovog prava evidentiran je u općini Novi Grad (981), a najmanji u općini Vogošća (131) korisnika. Za ovo pravo izdvajaju se budžetska sredstva za finansiranje/sufinansiranje rada javnih kuhinja, kao i troškovi za hljeb i namirnice potrebnih za spravljanje toplih obroka.

12. Refundacija troškova medicinskog vještačenja po osnovu Ugovora o obavljanju poslova medicinskog vještačenja u postupku za ostvarivanje prava u oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom potpisanog sa Institutom za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, u 2018. godini prosječno mjesečno ostvarilo je 111 korisnika (index 2018/2017-0,97).

Ostali oblici zaštite

Stambeno zbrinjavanje lica u stanju socijalne potrebe na lokaciji "Otes"

U skladu sa Odlukom o davanju u podzakup stanova, poslovnih prostora i garaža u objektima O-9 i O-10 na lokaciji "Otes", Ugovorom o zakupu stanova za lica u stanju socijalne potrebe u objektima O-9 i O-10 na lokaciji "Otes" zaključenom u Sarajevu između GPA Društvo za razvoj i stanogradnju d.o.o. Sarajevo i Kantona Sarajevo i Odlukom o oslobađanju plaćanja troškova ili dijela troškova zakupnine stana i troškova održavanja zajedničkih prostorija i uređaja u objektima O-9 i O-10 na lokaciji "Otes", stambeno su zbrinuta lica u stanju socijalne potrebe davanjem stanova u podzakup na lokaciji "Otes" O-9 i O-10. Za ove namjene u 2018. godini izdvojeno je prosječno mjesečno 80.050,00KM.

Sufinansiranje troškova podstanarstva u skladu sa zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, broj: 02-05-8403-28/12 od 29.03.2012. godine vrši se sufinansiranje podstanarstva za lica i porodice iz kategorije socijalno ugroženih. Za ove namjene u 2018. godini izdvojeno je prosječno mjesečno 1.058,00KM za prosječno mjesečno 9 korisnika.

Usluge stručnog socijalnog rada osim navedenih materijalnih prava, licima i porodicama u stanju socijalne potrebe, putem Kantonalnog centra, pružaju se usluge stručnog socijalnog rada. Korisnicima socijalne zaštite u 2018. godini regulisano je ukupno 112.009 oblika, mjera i usluga stručnog socijalnog rada.

Iz statističkih podataka prezentovanih u tabeli 1.1. evidentno je da je prosječni mjesečni broj korisnika prava u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini iznosio 10.284 (index 2018/2017-0,98). U svim općinama Kantona Sarajevo došlo je do smanjenja broja korisnika materijalnih prava, izuzev u općinama Novo Sarajevo (index 2018/2017-1,04), Ilijaš (index 2018/2017-1,03) i Hadžići (index 2018/2017-1,01).

Kada su u pitanju ostvarena prava, rast se bilježi među korisnicima prava na subvencioniranje troškova grijanja, izuzetnu novčanu pomoć, subvencioniranje troškova dženaza/sahrana/ukopa, smještaj u drugu porodicu, te prava na zdravstvenu zaštitu, dok je broj korisnika ostalih prava manji u odnosu na 2017. godinu.

Iz tabele 1.2. u kojoj je dat pregled realizovanih sredstava za socijalnu zaštitu, vidljivo je da je u 2018. godini visina prosječno mjesečno realizovanih sredstava po pravima iznosila 1.403.669,00KM (index 2018/2017-1,01). Od prosječno mjesečno realizovanih sredstava po oblicima materijalnih davanja, najveći dio u iznosu od 664.119,00KM realizovan je za smještaj korisnika u ustanove socijalne zaštite. Zatim slijedi izdvajanje za novčanu naknadu za pomoć i njegu od strane druge osobe u iznosu od 173.075,00KM, javne kuhinje 105.789,00KM, subvencioniranje troškova grijanja 95.238,00KM, stalnu novčanu pomoć 90.581,00KM, smještaj socijalnih kategorija 81.108,00KM, novčanu naknadu za vrijeme čekanja na zaposlenje 59.340,00KM, zdravstvenu zaštitu 39.033,00KM, smještaj u drugu porodicu 25.011,00KM, jednokratne novčane pomoći 8.851,00KM, subvencioniranje troškova za dženaze/sahrane/ukope 8.206,00KM i izuzetnu novčanu pomoć 7.802,00KM.

Posmatrano po općinama, najveći iznos realizovanih sredstava prosječno mjesečno bilježi se u općini Novi Grad 288.056,00KM, a najniži u općini Trnovo 18.412,00KM.

Tabela br. 1.1. Pregled broja korisnika materijalnih pomoći kao oblika socijalne zaštite u 2018. godini (I-XII)

OPĆINE	PROSJEČNI MJESEČNI BROJ KORISNIKA											UKUPNO	%	INDEX 2018/2017
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11			
STARI GRAD	74	141	12	3	34	10	116	290	90	1	436	1.207	11,86	0,98
CENTAR	66	116	5	1	64	6	158	197	94	2	376	1.085	10,67	0,96
NOVO SARAJEVO	80	146	12	6	69	17	151	211	130	1	707	1.530	15,04	1,04
NOVI GRAD	108	390	20	17	160	9	244	435	185	2	981	2.551	25,08	0,94
ILIDŽA	69	349	7	2	68	10	124	383	74	1	385	1.472	14,47	0,97
HADŽIĆI	16	279	9	1	35	2	52	105	60	0	189	748	7,35	1,01
VOGOŠĆA	12	172	8	2	30	5	42	99	37	0	131	538	5,29	0,95
ILJIAŠ	46	198	7	2	29	2	56	172	183	1	153	849	8,35	1,03
TRNOVO	18	94	0	0	3	0	3	59	16	0	0	193	1,90	0,96
UKUPNO OPĆINE	489	1.885	80	34	492	61	946	1.951	869	8	3.358	10.173	100,00	0,98
%	4,81	18,53	0,79	0,33	4,84	0,60	8,30	19,18	8,54	0,08	33,01	100,00	98,92	
INDEX 2018/2017	0,97	0,93	0,94	1,17	0,96	1,07	0,95	1,03	1,71	1,14	0,89	0,98		
OSTALO:														
PREGLED LJEKARSKIH KOMISIJA												111	100,00	0,97
MRTVOROĐENA DJECA													0,00	0,00
UKUPNO OSTALO												111	1,08	100,00
UKUPNO KANTON												10.284	100,00	0,98

LEGENDA

1. Stalna novčana pomoć
2. Dodatak za njegu i pomoć od druge osobe i novčana naknada za pomoć i njegu od strane osobe za stara i nemoćna lica
3. Jednokratna novčana pomoć
4. Izuzetna novčana pomoć
5. Novčana naknada za vrijeme čekanja na zaposlenje,
6. Smještaj u drugu porodicu

7. Smještaj u ustanovu socijalne zaštite
8. Zdravstvena zaštita
9. Subvencioniranje troškova grijanja
10. Plaćanje troškova za dženaze/sahrane/ukope
11. Narodne kuhinje

Tabela broj 1.2. Pregled realizovanih sredstava socijalne zaštite u 2018. godini (I-XII) (KM)

OPĆINA	PROSJEČNO MJESEČNO REALIZOVANA SREDSTVA										UKUPNO	%	INDEX 2018/2017	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10				
STARI GRAD	13.495	12.840	1.123	740	4.100	4.681	88.173	5.802	9.918	1.107	141.979	12,12	1,00	
CENTAR	12.344	10.500	622	280	7.630	2.728	112.773	3.950	10.152	1.843	162.822	13,90	1,01	
NOVO SARAJEVO	14.600	13.395	1.443	1.365	8.350	6.802	108.003	4.237	14.418	1.308	173.921	14,85	1,04	
NOVI GRAD	20.488	35.933	2.390	3.960	19.290	3.849	170.855	8.692	20.358	2.241	288.056	24,59	1,01	
ILIDŽA	12.896	32.175	867	360	8.220	3.747	83.141	7.655	7.956	591	157.608	13,46	1,01	
HADŽIĆI	2.879	25.628	763	140	4.230	848	35.948	2.110	6.660	447	79.653	6,80	1,05	
VOGOŠĆA	2.158	15.818	883	523	3.630	1.774	29.794	1.982	4.032	0	60.594	5,17	0,97	
IL.IJAŠ	8.470	18.168	750	434	3.530	582	32.193	3.435	19.980	669	88.211	7,53	1,10	
TRNOVO	3.251	8.618	10	0	360	0	3.239	1.170	1.764	0	18.412	1,57	0,99	
UKUPNO OPĆINE	90.581	173.075	8.851	7.802	59.340	25.011	664.119	39.033	95.238	8.206	1.171.256	100,00	1,02	
%	7,73	14,78	0,76	0,67	5,07	2,14	56,70	3,33	8,13	0,70	100,00	83,44		
Index 2018/2017	0,97	0,93	0,95	1,17	0,96	1,02	0,98	1,03	2,24	0,92	1,02			
OSTALO														
Narodne kuhinje											105.789	45,52	0,92	
Pomoć ustanovama i građanima											19.858	8,54	1,09	
Smještaj socijalnih kategorija											81.108	34,90	1,00	
Troškovi ljekarske komisije											10.954	4,71	0,89	
Ostala socijalna davanja											5.957	2,56	1,05	
Mrtvorodeno dijete												0,00	0,00	
PTT troškovi											8.747	3,76	1,04	
UKUPNO OSTALO											232.413	16,56	0,96	
UKUPNO KANTON											1.403.669	100,00	1,01	

LEGENDA:

- | | |
|---|--|
| 1. Stalna novčana pomoć | 6. Smještaj u drugu porodicu |
| 2. Novčana naknada za pomoć i njegu od strane druge osobe za stara i nemoćna lica | 7. Smještaj u ustanovu socijalne zaštite |
| 3. Jednokratna novčana pomoć | 8. Zdravstvena zaštita |
| 4. Izuzetna novčana pomoć | 9. Subvencioniranje troškova grijanja |
| 5. Novčana naknada za vrijeme čekanja na zaposlenje | 10. Plaćanje troškova za dženaze/sahrane/ukope |

Napomena : Sredstva za subvencioniranje troškova grijanja prikazana su za 5 mjeseci (kolona 9.)

ZBIRNI PREGLED BROJA KORISNIKA I REALIZOVANA SREDSTVA ZA OBLAST SOCIJALNE ZAŠTITE U 2018. GODINI

Statistički prikaz broja korisnika po općinama Kantona Sarajevo, oblicima zaštite i realizovanim novčanim sredstvima po istim u 2018. godini dati su u tabelama 1.1. i 1.2. Tabele sadrže i indexe 2018/2017 u svrhu praćenja stanja u oblasti socijalne zaštite, odnosno broja korisnika po propisanim pravima.

Iz statističkih podataka prezentovanih u tabeli 1.1. evidentno je da je ukupan broj korisnika prava u oblasti socijalne zaštite u 2018. godini iznosio 10.284 (index 2018/2017-0,98). Kada se posmatra broj korisnika po općinama Kantona Sarajevo u odnosu na ukupan broj korisnika socijalne zaštite, vidljivo je da je najveći broj korisnika evidentiran u općinama Novi Grad (25,08%), Novo Sarajevo (15,04%) i Ilidža (14,47%), a najmanji u općinama Vogošća (5,29%) i Trnovo (1,90%). Također, evidentno je da je u svim općinama Kantona došlo do smanjenja broja korisnika izuzev u općinama Novo Sarajevo (index 2018/2017-1,04), Ilijaš (index 2018/2017-1,03) i Hadžići (index 2018/2017-1,01). Najveće smanjenje broja korisnika bilježi se u općinama Novi Grad (index 2018/2017-0,94) i Vogošća (index 2018/2017-0,95).

Iz tabele 1.2. u kojoj je dat pregled realizovanih sredstava za socijalnu zaštitu, vidljivo je da je u 2018. godini visina prosječno mjesečno realizovanih sredstava po pravima iznosila 1.403.669,00KM (index 2018/2017-1,01).

Od ukupnog broja korisnika po osnovu Kantonalnog zakona i podzakonskih akata (34.464) udio korisnika socijalne zaštite iznosi 29,84% (10.284).

Od prosječno mjesečno realizovanih sredstava za ove namjene (5.007.062,00KM), udio sredstava za socijalnu zaštitu iznosi 28,03% (1.403.669,00KM).

STANJE U OBLASTI SOCIJALNE ZAŠTITE

Iz svega navedenog u ovom Izvještaju, evidentno je da je u 2018. godini Ministarstvo u potpunosti ispoštovalo sve obaveze u utvrđenim iznosima prema korisnicima u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima u oblasti socijalne zaštite.

Analizirajući podatke prezentirane u Izvještaju vezane za vrstu prava propisanih zakonskim i podzakonskim aktima u oblasti socijalne zaštite i realizovanim budžetskim sredstvima za te namjene, može se zaključiti da su lica i porodice u Kantonu Sarajevu koje pripadaju kategoriji korisnika u navedenoj oblasti, obuhvaćeni pravima iz oblasti socijalne zaštite za koja se izdvajaju značajna budžetska sredstva, pogotovo imajući u vidu druge kantone Federacije Bosne i Hercegovine.

Posmatrajući prezentirane podatke o broju korisnika u oblasti socijalne zaštite vidljivo je da je broj korisnika u 2018. godini manji u odnosu na 2017. godinu (index 2018/2017-0,98). Kontinuiran pad broja korisnika socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo možemo objasniti niskim iznosom cenzusa propisanih zakonskim i podzakonskim aktima, a koji se kreću u rasponu od 70,00KM do 120,00KM i koji se nisu mijenjali od 2002. godine.

Iz prezentiranog je nadalje vidljivo da korisnici prava iz oblasti socijalne zaštite (10.284) ostvaruju prava za koja se izdvajaju prosječno mjesečno budžetska sredstva sa pozicije ovoga ministarstva u iznosu od 1.403.669,00KM. I pored činjenice da korisnici prava iz oblasti socijalne

zaštite sa područja Kantona Sarajevo svoja prava ostvaruju kontinuirano, njihov položaj nije na zadovoljavajućem nivou, jer visina naknada koju ostvaruju nije dovoljna da zadovolji njihove stvarne potrebe, a samim tim ove naknade bitno ne utiču na poboljšanje socijalnog stanja u kojem se korisnici nalaze. Utvrđene visine naknada iz oblasti socijalne zaštite nisu se mijenjale od 2008. godine zbog činjenice da se u skladu sa Kantonalnim zakonom koeficijent za obračun prosječne neto plaće utvrđuje svake godine i istim se prosječna plaća drži na nivou od 600,00KM. Izuzetak je samo naknada za subvencioniranje troškova grijanja, koja je u 2018. godini sa 80,00KM povećana na 90,00KM za mjesece januar, februar i mart, te novembar i decembar.

U skladu sa svim navedenim u Izvještaju, a u cilju otklanjanja uočenih problema i poboljšanja stanja u oblasti socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo, Ministarstvo je u 2018. godini realizovalo slijedeće aktivnosti:

U cilju sveukupnog sagledavanja stanja u oblasti socijalne zaštite, definisanja ključnih uzroka siromaštva i socijalne isključenosti lica i porodica u stanju socijalne potrebe u Kantonu Sarajevo, a u svjetlu reformskih procesa u ovoj oblasti, u 2017. godini Ministarstvo je iniciralo izradu dokumenta pod nazivom: Analiza pravnog i institucionalnog okvira u Kantonu Sarajevo u svrhu smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti u Kantonu Sarajevo. Obzirom da su u Analizi definisani ključni problemi i predložena rješenja za reformu i razvoj sistema socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo, te date strateške odrednice za buduće aktivnosti, u cilju realizacije navedenog u 2018. godini pristupilo se izradi Akcionog plana reforme i razvoja sistema socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo 2018-2020. Navedeni Akcioni plan je kroz četiri utvrđena prioriteta predvidio konkretne mjere i aktivnosti čija će realizacija unaprijediti sistem socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo. Kako bi se osigurale pretpostavke za realizaciju strateškog prioriteta 4. utvrđenog predmetnim Akcionim planom kojim je predviđeno definisanje budućeg Projekta "Socijalna karta", Vlada Kantona Sarajevo je na prijedlog ovog ministarstva imenovala Tim za izradu Metodologije za izradu socijalne karte u Kantonu Sarajevu koji je i sačinio predmetni dokument. Generalni cilj izrade Metodologije izrade socijalne karte u Kantonu Sarajevo je definisanje i razrada svih aktivnosti koji prethode izradi Socijalne karte za svakog građanina Kantona Sarajevo, a što će doprinijeti uvidu u postojeći demografski i socio-ekonomski status građana, te utvrđivanje nivoa siromaštva građana u Kantonu Sarajevo.

Nadalje, sačinjen je i donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 28/18) čime je izvršena obaveza usklađivanja Kantonalnog zakona sa odredbama Zakona o hraniteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 19/17), ali i sa ciljem dodatnog uređenja određenih članova ovog zakona. Donošenjem navedenog zakona su, između ostalog, stvorene i pretpostavke za formiranje posebne organizacione jedinice u Kantonalnom centru, koja će se baviti edukacijom i promocijom hranitelja i profesionalaca na provođenju Zakona o hraniteljstvu.

Također, u 2018. godini su nastavljene aktivnosti na implementaciji Sporazuma o saradnji na prevenciji institucionalizacije i deinstitucionalizaciji osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo, zaključenim između ovog Ministarstva, Kantonalnog centra i Ustanove socijalne zaštite "Sumero centar za podršku osobama sa invaliditetom u lokalnoj zajednici", te potpisivanje Anexa predmetnog sporazuma, a sve sa ciljem realizacije aktivnosti u vezi sa navedenim procesima kada je u pitanju zbrinjavanje osoba sa invaliditetom u lokalnoj zajednici.

Provođene su i reformske aktivnosti koje se odnose na zbrinjavanje djece bez roditeljskog staranja sa ciljem razvoja novih, humanijih oblika zaštite ove djece, te su u toku 2018. godine

implementirane aktivnosti druge faze Protokola o saradnji na implementaciji projekta "Transformacija KJU Dom za djecu bez roditeljskog staranja u niz novih usluga koje će podržati odrastanje djece u porodicama" - druga faza.

Ministarstvo je aktivno učestvovalo i u izradi Akcionog plana za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo 2018.-2021. Navedene aktivnosti su realizovane sa ciljem da se kroz konkretne aktivnosti implementiraju principi iz Konvencije o pravima osoba sa invaliditetom, te da se realizuju obaveze predviđene Strategijom za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine (2016.-2021.). Također, na prijedlog Ministarstva, Vlada Kantona Sarajevo je imenovala interresorno i intersektorsko Koordinaciono tijelo Vlade Kantona Sarajevo za praćenje, usmjeravanje i izvještavanje o realizaciji aktivnosti Strategije za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u Federacije BiH (2016.-2021).

Nadalje, Ministarstvo je sa devet udruženja osoba sa invaliditetom, koja čine Koordinacioni odbor udruženja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo, potpisalo Sporazum o saradnji na unapređenju prava i položaja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo, a koji je rezultat kontinuirane i dobre saradnje između Ministarstva i udruženja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo. Sporazumom su uređeni principi i način saradnje, obaveze i odgovornosti potpisnika Sporazuma na stvaranju ambijenta i formalnog okvira za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo, te rješavanju statusnih pitanja udruženja osoba sa invaliditetom članica Koordinacionog odbora udruženja osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo.

U oblasti prevencije, zaštite i borbe protiv nasilja u porodici realizovane su aktivnosti na potpisivanju Protokola o radu i saradnji institucija na prevenciji, zaštiti i borbi protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo, kojim su uređena prava, obaveze i načini postupanja potpisnika Protokola u osiguranju prevencije svih pojavnih oblika nasilja u porodici, postupanja kod prijave ili saznanja o slučajevima nasilja u porodici, pružanja zaštite žrtvama nasilja u porodici, kao i načini međusobne saradnje potpisnika na unapređenju sistema zaštite od nasilja u porodici. Imenovano je nadalje i Koordinaciono tijelo za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo, čime su se stvorile pretpostavke za zajedničke aktivnosti vladinog i nevladinog sektora za sistemsko djelovanje na prevenciji, te borbi i zaštiti od nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo.

Također, u 2018. godini realizovane su i aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva na implementaciji Akcionog plana za prevenciju maloljetničkog prestupništva i rad sa maloljetnicima u kontaktu sa pravosudnim sistemom u Kantonu Sarajevo 2017.-2019.

U 2018. godini realizovana su i dva javna poziva za finansijsku podršku radu i aktivnostima nevladinog sektora i to: Javni poziv za dodjelu novčanih sredstava humanitarnim organizacijama/neprofitnim organizacijama i udruženjima za 2018. godinu i Javni poziv za dodjelu novčanih sredstava humanitarnim organizacijama/neprofitnim organizacijama i udruženjima za 2018. godinu.

U toku 2018. godine, Ministarstvo je odlukom o dodjeli jednokratne novčane pomoći riješilo 120 molbi i za iste je izvršena isplata sredstava, a osim navedenog obezbijedena je pomoć u naturi u vidu prehrambenih artikala fizičkim i pravnim licima u dane vjerskih praznika.

Redovno je praćeno stanje u oblasti socijalne zaštite, te su o istom informisane Vlada i Skupština Kantona Sarajevo, kao i resorno federalno ministarstvo.

Iz svega navedenog vidljivo je da je Ministarstvo u prethodnom periodu obavljalo brojne aktivnosti usmjerene na poboljšanje stanja u oblasti socijalne zaštite i provođenje reformi u oblasti postojeće zakonske regulative koja je usmjerena na mijenjanje važećih oblika zaštite i uvođenje novih usluga usklađenih sa sadašnjim potrebama korisnika. Posebno ističemo da je Ministarstvo i u 2018. godini periodu bilo aktivno uključeno u provedbu zacrtanih politika u oblasti zaštite djece bez roditeljskog staranja i osoba sa invaliditetom donijetih sa viših nivoa vlasti s ciljem poboljšanja njihove zaštite, a samim tim i stvaranja uslova kako bi ove ranjive kategorije uživale zaštitu koju im garantuju brojni međunarodni i domaći dokumenti vezani za poštivanje ljudskih prava. Značajnim smatramo istaći i činjenicu da se jedan broj navedenih reformskih procesa realizira u partnerstvu sa relevantnim organizacijama civilnog društva, a čime se postiže razvijanje mješovitih modela djelovanja u sistemu socijalne zaštite.

Smatrajući posebno značajnim, ovom prilikom ponovo naglašavamo da će donošenje seta reformskih zakona u oblasti socijalne zaštite sa nivoa Federacije Bosne i Hercegovine i to: Zakona o osnovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o socijalnim uslugama i Zakona o djelatnosti socijalnog rada uveliko doprinijeti boljem uređenju ove oblasti i uspostavljanju funkcionalnog sistema socijalne zaštite koji će biti usmjeren na stvarne potrebe najugroženijih korisnika, te se nadamo skorom donošenju navedenih propisa.

Pripremila: Smaragda Lučkin, stručni savjetnik [REDACTED]
Kontrolisale: Cica Pljevljak, šef Odjeljenja [REDACTED]
Slavica Gorančić, pomoćnik ministra [REDACTED]

Sekretarka Ministarstva, Belma Trajkov

ZAKON

O ORGANIZACIJI ORGANA UPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se organizacija i način funkcioniranja organa državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) koja obuhvata: položaj, ulogu, ustrojstvo, ovlaštenja i obaveze u obavljanju upravnih, stručnih i drugih poslova, međusobne odnose organa uprave i odnos organa uprave prema građanima, organima izvršne i zakonodavne vlasti, ombudsmenima, privrednim društvima i drugim pravnim licima (u daljnjem tekstu: pravno lice), kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad organa državne uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji.

Član 2.

Organi državne uprave Federacije, kantona, grada i općina (u daljnjem tekstu: organi uprave) osnivaju se za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova koji se zakonom i drugim propisima stavljaju u njihovu nadležnost.

Određene upravne poslove mogu obavljati i pravna lica kada im je zakonom, odnosno odlukom općinskog i gradskog vijeća povjereno vršenje javnih ovlaštenja na način predviđen ovim Zakonom.

Član 3.

Organi uprave dužni su u svom radu osigurati efikasno i potpuno ostvarivanje svih prava i sloboda građana koja su predviđena u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav Federacije) i u aktima navedenim u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Aneks).

Organi uprave dužni su u poslovima iz svoje nadležnosti saradivati sa svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava koja su osnovana za Bosnu i Hercegovinu i Federaciju, kao i sa nadzornim organima koji su osnovani na osnovu međunarodnih dokumenata navedenih u Aneksu.

Član 4.

Rad organa uprave zasniva se na: načelu zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornosti, efikasnosti, ekonomičnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti, ukoliko za određene izuzetne situacije za neke od ovih načela zakonom nije drugačije određeno.

Organi uprave poslove uprave iz svoje nadležnosti obavljaju samostalno u granicama ovlaštenja utvrđenih u ustavu, zakonu i drugim propisima.

Član 5.

Nadležnost federalnih i kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija utvrđuje se zakonom kojim se uređuje određena upravna oblast, a nadležnost općinskih i gradskih organa uprave utvrđuje se odlukama općinskog, odnosno gradskog vijeća kojima se uređuju poslovi lokalne samouprave općine, odnosno grada.

Kantonalni, općinski i gradski organi nadležni su da obavljaju i upravne i stručne poslove koji se federalnim, odnosno kantonalnim zakonom delegiraju ili prenesu na kanton, općinu, odnosno grad.

Član 6.

odnosno nadležni organi uprave, odnosno posebne uprave za inspekcije, predlažu i donose zakone i druge propise, a o njima odlučuju pravna lica sa javnim ovlaštenjima.

Član 18.

Inspekcijски nadzor organi uprave, odnosno posebne uprave za inspekcije vrše tako što ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja pravnih lica i građana u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa, te preduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlašteni zakonom, odnosno propisom gradskog, ili općinskog vijeća, kao i kontrolu zakonitog postupanja organa uprave u obavljanju upravnih poslova iz njihove nadležnosti.

Inspekcijски nadzor vrše inspekcije organa uprave, kao i inspekcije koje su posebnim zakonom organizirane u okviru posebnih uprava za inspekcije.

4. Donošenje podzakonskih propisa

Član 19.

Organi uprave donose podzakonske propise predviđene ovim Zakonom kada su na to zakonom izričito ovlašteni.

5. Pripremanje propisa i davanje preporuka iz oblasti zakonodavstva

Član 20.

Organi uprave dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti, odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis, ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni.

Organi uprave imaju obavezu dati preporuku organu zakonodavne ili izvršne vlasti da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis u određenoj upravnoj oblasti i obrazložiti ciljeve koji se žele postići donošenjem tog propisa.

Član 21.

Prilikom izrade zakona i drugih propisa organi uprave obavezni su pribavljati mišljenja od drugih organa uprave ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih organa uprave, a prema potrebi mišljenja se mogu pribavljati i od odgovarajućih stručnih ustanova i zainteresiranih pravnih lica, ako je to mišljenje od značaja za uređivanje odgovarajućih pitanja iz njihove nadležnosti.

Ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

6. Davanje odgovora na pitanja organa zakonodavne i organa izvršne vlasti i pravnih i fizičkih lica

Član 22.

Organi uprave obavezni su pripremati i davati odgovore na pitanja organa zakonodavne, odnosno organa izvršne vlasti koja se odnose na izvršavanje zakona i drugih propisa iz njihove nadležnosti, te o stanju i problemima u oblasti za koju su organi uprave osnovani, kao i davati odgovore na pitanja pravnih i fizičkih lica u vezi sa rješavanjem njihovih prava i dužnosti u upravnom postupku.

7. Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani i odgovornost za stanje u tim oblastima

Član 23.

Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani odnosi se prvenstveno na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, što se utvrđuje na osnovu podataka koje sami prikupljaju na način predviđen zakonom ili drugim propisom, kao i podataka koje na njihov zahtjev prikupljaju, obrađuju i dostavljaju drugi organi i pravna lica i

... ako su organi uprave, pripremajući, to u skladu sa rješavanjem utvrdjenih problema preduzimaju mjere za koje su ovlašteni.

Na osnovu podataka iz stava 1. ovog člana organi uprave izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preduzimanja odgovarajućih mjera.

Član 24.

Organi uprave odgovorni su, u okviru svoje nadležnosti, za stanje u oblastima za koje su osnovani i to u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa i zakonitost upravnih i drugih akata koji se donose u izvršavanju tih propisa, kao i za tačnost i ažurnost podataka koja podnose nadležnim zakonodavnim i izvršnim organima vlasti i za tačnost i ažurnost podataka o kojima, na osnovu zakona i drugog propisa, vode propisane službene evidencije.

U ostvarivanju odgovornosti iz stava 1. ovog člana organi uprave Federacije, odnosno kantona dužni su redovno u određenim vremenskim periodima informirati Vladu Federacije, odnosno vladu kantona o stanju i problemima i mjerama koje bi trebalo preduzimati, a gradski, odnosno općinski organi uprave o tom stanju informiraju gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Kada se u određenoj oblasti ne izvršavaju zakoni i drugi propisi, organi uprave dužni su odmah preduzeti konkretne mjere za koje su ovlašteni, odnosno organima iz stava 2. ovog člana predložiti preduzimanje odgovarajućih hitnih mjera iz njihove nadležnosti za rješavanje tih problema u skladu sa zakonom.

Član 25.

Ako se u analitičkim, informativnim ili drugim materijalima koje pripremaju organi uprave zahtijevaju materijalni izdaci, organi uprave obavezni su u obrazloženju tih materijala iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za provođenje tih materijala i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

III. POVJERAVANJE JAVNIH OVLAŠTENJA PRAVNIM LICIMA NA RJEŠAVANJE

Član 26.

Određeni upravni i stručni poslovi iz nadležnosti organa uprave mogu se povjeravati na vršenje pravnim licima (u daljnjem tekstu: pravna lica sa javnim ovlaštenjima) kada je to prikladno i kada se time postuže efikasnije ostvarivanje određenih prava i obaveza građana i pravnih lica.

Povjeravanje javnih ovlaštenja iz stava 1. ovog člana, vrši se federalnim zakonom za upravne i stručne poslove iz nadležnosti federalnih organa uprave, a zakonom kantona kada se radi o tim poslovima iz nadležnosti kantonalnih organa uprave, dok se odlukom gradskog, odnosno općinskog vijeća povjeravanje javnih ovlaštenja može vršiti za određene upravne i stručne poslove iz djelokruga lokalne samouprave grada, odnosno općine.

Pravnim licima sa javnim ovlaštenjima ne mogu se povjeravati poslovi inspekcijeskog nadzora, osim stručnih poslova koji su od značaja za vršenje inspekcijeskog nadzora kao što su ekspertize, tehnička ispitivanja i sl., ili su za vršenje tih poslova potrebna posebna stručna znanja (tehnička i druga struka), ili ako je potrebna primjena naučnih ili posebnih stručnih metoda koje se mogu osigurati samo posebnom opremom (laboratorija i dr.), a za koje u organu uprave ne postoje kadrovske, tehničke i druge mogućnosti za vršenje tih poslova.

Član 27.

Na pravna lica sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na vršenje pitanja iz javnih ovlaštenja shodno se primjenjuju načela utvrđena u članu 4. ovog Zakona.

Zakonom, odnosno odlukom gradskog i općinskog vijeća, kojima se povjeravaju javna ovlaštenja određuje se način vršenja javnih ovlaštenja iz člana 26. ovog Zakona, kao i ovlaštenja i obaveze organa uprave u pogledu vršenja upravnog nadzora u odnosu na vršenje prenesenih javnih ovlaštenja od pravnih lica sa javnim ovlaštenjima.