

**Predmet:** Prijedlog/inicijativa za davanje autentičnog tumačenja odredbi Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, dostavlja se-

U skladu sa odredbama člana 172. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo br. 41/12, 15/13, 47/13 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20) Vlada Kantona Sarajevo, podnosim prijedlog/inicijativu za davanje autentičnog tumačenja:

Člana 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 31/16 i 45/19), koji glasi:

“Član 26.

(Nespojivosti sa dužnostima državnog službenika)

(1) Državni službenik ne smije obavljati dužnost, djelatnost ili biti na položaju koji dovodi do sukoba interesa s njegovim službenim dužnostima, a naročito:

a) državni službenik ne smije obavljati dodatnu djelatnost za koju se plaća naknada, osim u slučaju kada je to odobrio rukovodilac organa državne službe, u skladu sa uredbom Vlade, kojom se propisuju slučajevi u kojima se može dati ovakvo odobrenje;

b) državni službenik koji je razriješen dužnosti, u roku od dvije godine od dana razrješenja sa dužnosti, ne može se zaposliti kod pravnog lica nad čijim je radom provodio nadzor, a također ne smije primati bilo kakvu naknadu od pravnog lica ili firme u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti;

c) državni službenik ne može biti član upravnih i drugih organa političkih stranaka i ne smije slijediti upute političkih stranaka;

d) lica iz člana 22. ovog zakona ne mogu biti članovi upravnih niti nadzornih odbora i skupština kantonalnih, gradskih i općinskih javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Kanton, Grad, odnosno općina i privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, osim ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

(2) Prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona;

(3) Državni službenik iz stava (2) ovog člana može se vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, najkasnije u roku mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stav (2) ovog zakona;

(4) U skladu s ovim zakonom, prilikom postavljenja na radno mjesto, državni službenik i lice iz člana 22. ovog zakona predočit će sve informacije o imovini državnog službenika, odnosno tog lica.

(5) Državni službenik i lica iz člana 22. ovog zakona, dužni su prijaviti sve promjene imovinskog stanja, u roku od 30 dana od dana nastalih promjena.

(6) Svi podaci iz st. (4) i (5) ovog člana čuvaju se u evidenciji Registra državne službe koji vodi Agencija, u skladu s propisima o zaštiti ličnih podataka koji su na snazi u Federaciji".

#### Obrazloženje prijedloga

Odredbe člana 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, nedovoljno su jasne, tako da ostavljaju mogućnost različitog postupanja u postupku primjene.

Naime, u konkretnom slučaju, potrebno je razjasniti činjenicu, da ako prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona, kako je propisano odredbama čla 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na koji način se regulišu odnosi između državnog službenika i rukovodioca organa državne službe (poslodavca), da li je državni službenik dužan podnijeti zahtjev rukovodiocu organa državne službe u pogledu mirovanja radnog odnosa, te ukoliko jeste, kakvu odluku (rješenje) donosi rukovodilac organa državne službe, kako bi se državni službenik mogao vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, najkasnije u roku mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

**S tim u vezi, predlažemo sljedeći tekst autentičnog tumačenja odredbi člana 26. St. (2) i (3) Zakona:**

“Državni službenik koji je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona, podnosi zahtjev za mirovanje radnog odnosa, shodno članu 49. Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo koji ima upućujuće dejstvo na odgovarajuće odredbe Zakona o radu (član 168.-Prava radnika izabranih i imenovanih na javne dužnosti ili profesionalne funkcije) (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 26/16 i 89/18). O podnesenom zahtjevu za mirovanje i povratak na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, rukovodilac organa državne službe odlučuje rješenjem.”

Člana 39. stav (6) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 31/16 i 45/19), koji glasi:

“Član 39.

(Postavljenje državnog službenika)

(1) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona, za državnog službenika.

(2) Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obazloženje, rukovodilac organa državne službe Gradonačelnik ili načelnik može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na Listi uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.

(3) Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumijeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.

(4) Usmeni intervju iz stava (2) ovog člana provodi se u organu državne službe.

(5) Rezervna Lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.

(6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje se dostavlja kandidatu i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe.

(7) Prije preuzimanja dužnosti, postavljeni državni službenik prima pisani opis svog radnog mjesta i akte kojim se regulišu radni odnosi, plaće, unutrašnja organizacija i zaštita na radu.

(8) Rješenje o postavljenju sadrži:

a) ime i prezime državnog službenika;

b) naziv organa državne službe u koji je državni službenik postavljen;

c) naziv radnog mjesta i platni razred.

(9) Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe, čiji tekst utvrđuje Agencija, a potpisani tekst zakletve sastavni je dio personalnog dosjea državnog službenika.

(10) Jedan primjerak rješenja o postavljenju državnog službenika dostavlja se Agenciji radi evidentiranja u Registru državnih službenika, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

(11) Protiv rješenja iz stava (6) ovog člana može se izjaviti žalba Odboru za žalbe".

#### Obrazloženje prijedloga

Odredbe člana 39. St. (6) i (9) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, nedovoljno su jasne, tako da ostavljaju mogućnost različitog postupanja u postupku primjene.

Naime, u konkretnom slučaju, potrebno je razjasniti ovlaštenja ili način postupanja rukovodioca organa državne službe u činjeničnim situacijama, nakon što rješenje o postavljenju državnog službenika postane konačno, a na osnovu dostavljene dokumentacije o ispunjavanju općih i posebnih uslova za oglašeno radno mjesto, koja je naknadno dostavljena od strane Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, utvrdi da postavljeni kandidat ne ispunjava uslove radnog mjesta ili naknadno utvrdi da je konkursna procedura provedena suprotno propisanom postupku i uslovima.

Potrebno je razjasniti na koji način je u navedenim činjeničnim situacijama dužan postupati rukovodilac organa državne službe, da li ima obavezu da omogući postavljenom kandidatu da stupi na rad, odnosno stekne status državnog službenika ili iz ovih odredbi Zakona proizilazi ovlaštenje rukovodioca organa državne službe za donošenje rješenja kojim će poništiti konačno rješenje o postavljenju izabranog kandidata, a čijem donošenju je prethodio postupak u kojim su povrijeđene odredbe propisa kojim je propisana procedura i uslovi provođenja konkursne procedure.

**S tim u vezi, predlažemo slijedeći tekst autentičnog tumačenja odredbi člana 39. St. (6) i (9):**

“U slučaju da nakon donošenja rješenja o postavljenju kandidata iz člana 39. Stav (6) Zakona, a prije preuzimanja dužnosti državnog službenika iz člana 39. Stav (9) Zakona, rukovodilac državne službe može, ako naknadno utvrdi nepravilnosti pri provođenju zakonske konkursne procedure, utvrdi da ne ispunjava uslove za oglašeno radno mjesto, rješenjem će poništiti rješenje iz člana 39. Stav (6) Zakona. Protiv ovog rješenja, postavljeni kandidat ima pravo na žalbu Odboru državne službe za žalbe.”

ZASTUPNICA SKUPŠTINE

KANTONA SARAJEVO

Bilsena Šahman

06.07.2022