Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Vlada

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-24151-1/17
Sarajevo, 17.07.2017. godine

Na osnovu čl. 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **83. vanrednoj sjednici** održanoj **17.07.2017. godine**, donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Vlada Kantona Sarajevo utvrdila je Prijedlog Amandmana L do LVII na Ustav Kantona Sarajevo.

2. Vlada Kantona Sarajevo podnosi predsjedavajućoj Skupštine Kantona Sarajevo Prijedlog amandmana L do LVII na Ustav Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 184. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16).

PREMIJER
[redacted]
Elmedin Konaković

Dostaviti:
1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Evidencija
6. Arhiva

web: http://vlada.ks.gov.ba
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

Na osnovu člana V.2. 6.a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i člana 42. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo", br.1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01 , 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na ___ sjednici od ____ 2017. godine, usvojila je

AMANDMANI L DO LVII
NA USTAV KANTONA SARAJEVO

AMANDMAN L

U članu 4a. Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom I na Ustav Kantona Sarajevo, st. 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„Član 4a.

„Grad ima Statut, koji mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ovim ustavom i zakonom i principima koji su tim propisima utvrđeni.

Statutom Grada uređuju se i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, u skladu sa principima utvrđenim u Ustavu Federacije i Ustavu Kantona."

AMANDMAN LI

Član 4b. Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom II na Ustav Kantona Sarajevo, mijenja se i glasi:

„Član 4b.

Grad ima Gradsko vijeće koje se sastoji od jednakog broja vijećnika iz svake općine, s tim da ne može imati manje od 15 niti više od 31 vijećnika.

Broj vijećnika, izborna procedura i dužina trajanja mandata gradskih vijećnika se utvrđuje Statutom Grada, u skladu sa zakonom.

Bošnjacima, Hrvatima i Srbima, kao konstitutivnim narodima, pojedinačno se garantuje minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, a pripadnicima Ostalih najmanje dva mjesta, bez obzira na izborne rezultate ."

AMANDMAN LII

Iza člana 4b. dodaju se novi čl. 4c., 4d. i 4e., koji glase

„Član 4c.

Mandat gradskih vijećnika jednak je mandatu općinskih vijećnika koji se delegiraju u Gradsko vijeće.

Gradsko vijeće:

1. priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Statut Grada,
2. bira gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika, u skladu sa zakonom,
3. donosi budžet Grada,
4. donosi propise u izvršavanju vlastitih nadležnosti i prenesenih ovlaštenja,
5. vrši druga ovlaštenja utvrđena ustavom, zakonom i Statutom Grada.

Način odlučivanja Gradskog vijeća utvrđuje se Statutom Grada.

Grad ima gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika, koji ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda i Ostalih.

Mandat gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika traje koliko i mandat gradskih vijećnika.

Broj zamjenika gradonačelnika, ovlaštenja zamjenika gradonačelnika i odnosi zamjenika gradonačelnika sa gradonačelnikom utvrđuju se Statutom Grada.

Gradonačelnik je nadležan za :

1. provođenje gradske politike i izvršavanje gradskih propisa, kao i prenesenih nadležnosti,
2. imenovanje i smjenjivanje državnih službenika i namještenika,
3. osiguranje saradnje državnih službenika i namještenika s ombudsmenima,
4. podnošenje izvještaja Gradskom vijeću i javnosti o provođenju gradske politike,
5. vrši i druga ovlaštenja utvrđena zakononom i Statutom Grada.

Gradski organi osnivaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje oganizacija uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 4d.

Vlastite nadležnosti Grada su:

1. osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
2. donošenje budžeta Grada i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama Grada;
3. donošenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
4. utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji Grada i rješavanje u upravnom postupku u oblasti građenja, u skladu sa zakonom;
5. utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad, upravljanje prirodnim resursima od značaja za Grad i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
6. upravljanje i raspolaganje imovinom Grada;
7. upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata gradske komunalne infrastrukture:
   a. gradska groblja;
   b. mostovi od posebnog značaja za Grad;
   c. gradska ulična rasvjeta;
   d. gradski parkovi;
8. odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu Grada i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđivanje sredstava za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređivanje i obezbjeđivanje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja Grad,utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
9. određivanje imena ulica i trgova na području Grada;
10. donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja na području Grada;
11. osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta od značaja odnosno posebnog interesa za Grad;
12. utvrđivanje osnova zajedničke politike razvoja kulture, fizičke kulture, sporta, odmora i rekreacije građana na području Grada i organizovanje odnosno učestvovanju u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za Grad;

13. analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema organima nadležnim za ova pitanja;
14. donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti Grada;
15. uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti Grada;
16. raspisivanje referenduma za područje Grada;
17. raspisivanje samodoprinosa, javnog zajma i odlučivanje o zaduženju Grada;
18. osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada gradskih radio i TV stanica, štampanih glasila i drugih sredstava javnog informisanja;
19. podsticanje razvoja civilnog društva;
20. zaštita životinja.

Obavljanje pojedinih poslova iz stava 1. ovog člana Grad može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima."

„Član 4e.

Općine koje nisu u sastavu Grada i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastruture, i to:

1. vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
2. održavanje javne čistoće i upravljanje čvrstim otpadom;
3. snabdijevanje prirodnim gasom;
4. daljinsko grijanje i
5. organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.

Općine koje nisu u sastavu Grada i Grad mogu povjeriti obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana Kantonu."

AMANDMAN LIII

Iza člana 5. dodaje se član 5a., koji glasi:

"Član 5a.

Službeni jezici u Kantonu su: bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik, a službena pisma su latinica i ćirilica.

Ostali jezici mogu se koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave.

Odredbe Ustava odnose se podjednako na osobe muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu."

AMANDMAN LIV

U članu 12. uvodna rečenica mijenja se i glasi:
"Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a posebno je nadležan za:"

AMANDMAN LV

U članu 38. stav 2. mijenja se i glasi:

„Općina i Grad imaju pravo na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti Kantona."

Iza stava 2. dodaju se novi st. 3, 4. i 5., koji glase:

„Općina i Grad ostvaruju prihode oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način, u skladu sa zakonom.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, kantonalnim zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju općini i Gradu kao izvorni prihodi.

Jedan dio finansijskih izvora općina i Grad ostvaruju od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u okviru zakona."

Dosadašnji stav 3. postaje stav 6.

AMANDMAN LVI

Iza člana 39. Ustava Kantona dodaje se novi član 39a. -Imovina jedinica lokalne samouprave, koji glasi:

Član 39a. - Imovina jedinica lokalne samouprave

Općina i Grad imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu.

Imovinom se smatraju stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine, Federacije i Kantona.

Imovinom općine odnosno Grada upravlja općinsko, odnosno Gradsko vijeće, na način utvrđen statutom."

AMANDMAN LVII

Iza člana 51. Ustava Kantona dodaje se novi član 52. koji glasi:

"Član 52.

Skupština Kantona Sarajevo će kantonalne zakone kojima je uređena lokalna samouprava i pripadnost javnih prihoda uskladiti s ovim amandmanima i njima urediti pitanja nadležnosti i odgovornosti Grada i općina, njihove međusobne odnose i način finansiranja.

Prenos i preuzimanje nadležnosti i finansijskih sredstava za njihovo obavljanje izvršiće se najkasnije u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovih amandmana."

Broj: _____

Sarajevo, _____ 2017. godine

PREDSJEDATELJICA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić

OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje amandmana na Ustav Kantona Sarajevo sadržan je u odredbama člana V.2.6.a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da zakonodavno tijelo kantona priprema i dvotrećinskom većinom usvaja kantonalni ustav, kao i odredbama člana 42.Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđen način promjena Ustava Kantona Sarajevo.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Prijedlogom ovih amandmana vrši se usaglašavanje Ustava Kantona Sarajevo sa Amandmanom XXVI (član VI.B. Organizacija Sarajevo) na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da se:

- U Kantonu Sarajevo osniva Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave;
- Ustavom Kantona Sarajevo bit će uređeno koje općine ulaze u sastav Grada Sarajeva;
- Sastav i način odlučivanja organa Grada Sarajeva odražava multietničnost i posebnost Grada Sarajeva kao glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine;
- Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuju se Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada, u skladu sa ovim ustavom.
- Izvršava usaglašavanje sa Ustavom Federacije BiH, odnosno određuju službeni jezici i službena pisma u Kantonu, kao i upotreba ostalih jezika kao sredstva komunikacije i nastave.

Također se ovim amandmanima:

- vrši usaglašavanje sa nadležnostima grada utvrđenim članom VI A-Gradske vlasti Ustava Federacije BiH,
- provodi odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o konstitutivnosti sva tri naroda na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine,
- utvrđuju službeni jezici i pisma u Kantonu Sarajevo,
- vrši usklađivanje sa rješenjima iz Ustava Kantona Sarajevo, koji je usklađen s sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim međunarodnim pravnim dokumentima kojima se štite ljudska prava i slobode, uključivanjem i u Gradsko vijeće principa jednakopravnosti pripadnika Ostalih, radi zaštite vitalnog interesa nacionalnih manjina u skladu sa Konvencijom o zaštiti prava nacionalnih manjina i kolektivnih prava gradkih vijećnika koji se ne izjašnjavaju kao konstitutivni narodi,
- provodi Dopunska presuda Ustavnog suda Federacije BiH, Broj U-21/09 21. oktobra 2015. godine, odnosno vrši utvrđivanje nadležnosti Grada Sarajeva, u skladu sa Ustavom Federacije BiH.

Amandmanima nije izmijenjen teritorijalni obuhvat Grada Sarajeva.

S obzirom na takav teritorijalni obuhvat (četiri općine), prilikom utvrđivanja vlastitih nadležnosti Grada Sarajeva u oblastima koje su u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a odnose se na:

1) vodosnabdijevanje, odvođenje i prerade otpadnih voda;
2) održavanja javne čistoće i upravljanje čvrstim otpadom;
3) snabdijevanja prirodnim gasom;
4) daljinsko grijanje i
5) organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.

predloženo je rješenje da općine na teritoriji Kantona i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastruture, te da ove nadležnosti mogu prenijeti na Kanton.

Skupština Kantona Sarajevo utvrdila je, na 29. Radnoj sjednici održanoj 10. maja 2017. godine prijedlog Amandmana L do LV na Ustav Kantona Sarajevo i uputila ih na javnu raspravu u trajanju od 30 dana.

Za provođenje javne rasprave nadležna je Ustavna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, koja je sačinila Izvještaj o rezultatima javne rasprave o prijedlogu Amandmana L DO LVII na Ustav Kantona Sarajevo, koji je u prilogu.

III – PRAVNA RJEŠENJA

Amandman L – Ovim amandmanom dopunjuje se član 4a) Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom I na Ustav Kantona Sarajevo.

Utvrđuje se da Grad ima Statut, koji mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ovim ustavom i zakonom i principima koji su tim propisima utvrđeni. Statutom Grada uređuju se i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, u skladu sa principima utvrđenim u Ustavu Federacije i Ustavu Kantona.

Pod pojmom zakona podrazumijevaju se zakoni svih nivoa vlasti kojima se utvrđuju ili prenose nadležnosti sa državnog, federalnog ili kantonalnog nivoa vlasti na Grad Sarajevo i koji trebaju biti sadržani u Statutu Grada Sarajeva.

Poštivanje principa utvrđenih u Ustavu Federacije BiH i Ustavu Kantona, pored vitalnog nacionalnog interesa konstitutivnih naroda i Ostalih, odnosi se i na sve ostale utvrđene principe (proporcionalna zastupljenost konstitutivnih naroda i Ostalih u organima upravei Gradskom vijeću Grada, raspodjela funkcija, prava Ostalih uključujući i nacionalne manjine, i dr.)

Amandman LI – Ovim amandmanom se mijenja član 4b., koji je dodat Amandmanom II na Ustav Kantona Sarajevo, u skladu s djelimično prihvaćenim prijedlozima iz javne rasprave.

Propisuje se da Grad ima Gradsko vijeće koje se sastoji od jednakog broja vijećnika iz svake općine, s tim da ne može imati manje od 15 niti više od 31 vijećnika, a broj vijećnika, izborna procedura i dužina trajanja mandata gradskih vijećnika se utvrđuje Statutom Grada, u skladu sa zakonom.

Bošnjacima, Hrvatima i Srbima, kao konstitutivnim narodima, pojedinačno se garantuje minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, a pripadnicima Ostalih najmanje dva mjesta, bez obzira na izborne rezultate .

Amandman LII – Ovim amandmanom dodaju se novi čl. 4c., 4d. i 4e.

Član 4c. – Ovim članom je, naglašena specifičnost Grada Sarajeva iz člana VI.B. Ustava Federacije BiH, izražena i u odredbama koje se odnose na:

- utvrđivanje mandata gradskih vijećnika, koji se izjednačava sa mandatom općinskih vijećnika delegiranih u Gradsko vijeće;
- utvrđivanjem da Grad Sarajevo ima zamjenike gradonačelnika, koji ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda i Ostalih, s tim da se Statutom Grada Sarajeva utvrđuje broj zamjenika gradonačelnika, njihova nadležnost i odnos sa gradonačelnikom ,
- utvrđivanje mandata gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, koji se izjednačava sa mandatom gradskih vijećnika,
- utvrđivanje osnovnih nadležnosti Gradskog vijeća i gradonačelnika izvršeno je u skladu sa općim odredbama o gradovima iz člana VI.A.Ustava Federacije i sa Zakonom o principima lokalne samouprave, kojim su utvrđene nadležnosti jedinica lokalne samouprave.Pri tom se vodilo računa da se određene nadležnosti Gradskog vijeća i gradonačelnika mogu utvrditi i zakonima raznih nivoa vlasti u vršenju povjerenih ovlaštenja, kao i Statutom Grada Sarajeva.
- utvrđeno je da se gradski organi osnivaju u skladu sa zakonom kojim se reguliše organizacija organa uprave u Federaciji BiH, kao krovnim zakonom, koji ima prednost nad ostalim zakonima u ovoj oblasti.

Član 4d. - Odredbama člana VI.B.2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da se Ustavom Kantona Sarajevo, kantonalnim zakonima i Statutom Grada Sarajeva, u skladu s ovim ustavom, utvrđuje, između ostalog, nadležnost Grada Sarajeva.

Nadležnosti Grada utvrđene su u skladu sa članom VI.A.Gradske vlasti Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave, na način se u Gradu, kao jedinici lokalne samouprave, obavljaju oni poslovi koji su zajednički za općine u njegovom sastavu.

Iz ovog proističe da će se u općinama u sastavu Grada obavljati oni poslovi lokalne samouprave koji nisu u nadležnosti Grada, a koji će biti utvrđeni kantonalnim Zakonom o lokalnoj samoupravi, čime će se omogućiti normalno funkcionisanje svih nivoa vlasti na ovom prostoru, odnosno onemogućiti preklapanje nadležnosti .

Pri tom treba naglasti da određene nadležnosti iz oblasti lokalne samouprave, koje budu date svim jedinicama lokalne samouprave, ne znače preklapanje nadležnosti u oblasti lokalne samouprave, već daju jedinici lokalne samouprave mogućnost da ih obavlja na način koji najoptimalnije zadovoljava interese njenih građana.Npr. nema razloga da i Grad Sarajevo i općine u njegovom sastavu grade objekte u oblasti fizičke kulture i sporta, kulture i td.ukoliko za tim imaju potrebu i mogućnosti.

Gradu nije data nadležnost, u odnosu na sadašnju statutarnu nadležnost:

- u oblasti srednjeg obrazovanja, koje je u ustavnoj nadležnosti Kantona, ali ni osnovnog i predškolskog odgoja i obrazovanja, koje je bliže građanima u općinama na teritoriji Grada;
- u oblasti izvršnih aspekata stambene politike, nadležnost je utvrđena na drugi način u odnosu na odredbe Statuta Grada, s obzirom na izmijenjene propise, izvršeni otkup društvenih stanova, Zakon o održavanju stambenih zgrada itd.);
- u oblasti javnog saobraćaja i komunalnih djelatnosti, u odnosu na nadležnosti iz Statuta Grada, izuzete su djelatnosti koje nisu lokalnog značaja i koje obuhvataju više općina u Kantonu.

Ni te djelatnosti ni javna preduzeća koja ih obavljaju ne mogu biti u nadležnosti Grada, kako je to propisano članom 85. Statuta Grada.Navedene odredbe Statuta nisu nikada sprovedene niti je u vezi s tim postignut dogovor općina na teritoriji Kantona.Također, kako se u ovom slučaju ne radi o nadležnostima koje se izvršavaju u okviru jedne jedinice lokalne samouprave, ne mogu se smatrati da su djelatnost i objekti lokalne komunalne infrastrukture, kako je to propisano članom 8. stav (1) tačka 12. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH;

- organizacija vatrogasne službe nije propisana kao nadležnost jedinica lokalne samouprave Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, već se radi o zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona, koja je utvrđena federalnim i kantonalnim zakonima o vatrogastvu, a ne ovim zakonom, ali će ona imati svoje mjesto u Statutu Grada, u skladu sa nadležnostima povjerenim navedenim zakonima;
- lokalne zdravstvene službe također nisu u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, već u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Kantona, ali i Grad i općine imaju pravo da ocjenjuju njihov rad i kvalitet usluga, te obezbjeđuju finansijska sredstva za njihovo unapređenje, u skladu s potrebama i mogućnostima.

Član 4e. – izmijenjen je u skladu sa djelimično prihvaćenim prijedlozima iz javne rasprave, propisivanjem da općine koje nisu u sastavu Grada i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastrukture, i to:

1. vodosnabdijevanje, odvođenje i prerade otpadnih voda;
2. održavanja javne čistoće i upravljanje čvrstim otpadom;
3. snabdijevanja prirodnim gasom;
4. daljinsko grijanje i
5. organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.

Također se propisuje da općine koje nisu u sastavu Grada i Grad mogu povjeriti obavljanje ovih poslova Kantonu.

Ove odredbe biće detaljnije razrađene usaglašavanjem Zakona o komunalnim djelatnostima i drugih kantonalnih zakona i utvrđivanjem rokova za preuzimanje osnivačkih prava javnih preduzeća.

Amandman LIII – Ovim Amandmanom, u skladu sa prihvaćenim primjedbama iz javne rasprave, predloženo pravno rješenje propisuje se članom 5a, a ne članom 8a.

Utvrđuje se da su službeni jezici u Kantonu bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik, a službena pisma latinica i ćirilica, dok se ostali jezici mogu se koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave. Osim toga propisuje se gender princip, odnosno da se odredbe Ustava odnose podjednako na osobe muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu.

Do sada Ustav Kantona nije sadržavao ove odredbe, jer se smatralo da je ovo pitanje riješeno Ustavom Federacije za cijelu teritoriju Federacije, čija je teritorijalna jedinica Kanton, te odredbama stava 1. člana 7. Ustava Kantona, kojim je propisano da se na području Kantona obezbjeđuje puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Amandman LIV- ovim amandmanom, u skladu sa primjedbama iz javne rasprave, usklađuje se nadležnost Kantona Sarajevo sa nadležnošću kantona koja je utvrđena u članu III.4. Ustava Federacije BiH, prema kojoj Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

U slučaju donošenja propisa iz nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti, taj dio pravog osnova nedostaje u Ustavu Kantona Sarajevo, pa se u tim propisima poziva za odredbe Ustava Federacije BiH, što ne bi trebalo ubuduće.

Amandman LV – Ovim amandmanom odredbe člana 38. stav 2. je izmijenjen, u skladu s primjedbama iz javne rasprave, te dodati novi st. 3, 4. i 5., u skladu s Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, prema kojoj jedinice lokalne samouprave imaju pravo, između ostalog:

- na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja,
- na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti Kantona,
- na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom, a ostvaruju ih oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način , u skladu sa zakonom,
- jedan dio finansijskih izvora općina i Grad ostvaruju od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u okviru zakona

Također se propisuje da se, u skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, kantonalnim zakonom utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju općini i Gradu kao izvorni prihodi.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 6.

Ove odredbe usklađene su i sa članom 34. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Amandman LVI – U skladu s prijedlogom iz javne rasprave, iza člana 39.-Imovina Kantona Ustava Kantona dodaje se novi član 39a.-Imovina jedinica lokalne samouprave, kojim se utvrđuje pravo Grada i općine na pokretnu i nepokretnu imovinu, utvrđeno šta se smatra imovinom i ko upravlja tom imovinom, u skladu s Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, prema kojoj

jedinice lokalne samouprave imaju pravo, između ostalog, na vlastitu pokretnu i nepokretnu imovinu.

Amandman LVII – U skladu s prijedlogom iz javne rasprave, iza člana 51. Ustava Kantona dodaje se novi član 52. kojim se propisuje obaveza usklađivanja kantonalnih zakona kojima je uređena lokalna samouprava i pripadnost javnih prihoda sa ovim amandmanima i uređivanje pitanja nadležnosti i odgovornosti Grada i općina, njihovih međusobnih odnosa i načina finansiranja, a prenos i preuzimanje nadležnosti i finansijskih sredstava za njihovo obavljanje izvršiće se najkasnije u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovih amandmana.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovih amandmana u ovom momentu nisu potrebna finansijska sredstva.

Međutim, radi provođenja amandmana biće potrebno donošenje kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi i kantonalnog zakona kojim će se urediti kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona Sarajevo, općina i Grada Sarajeva, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim zakonom kojim se uređuje pripadnost prihoda.

Nakon usklađivanja kantonalnih zakona iz različitih oblasti, biće potrebno izvršiti prenos nadležnosti i sredstva sa Kantona Sarajevo na jedinice lokalne samouprave, čiji iznos nije moguće iskazati u ovom momentu, a odnose se na nadležnosti Grada Sarajeva i općina, koje u ovom momentu obavlja Kanton Sarajevo.

PRILOZI

USTAV KANTONA SARAJEVO

(„Službene novine Kantona Sarajevo“,br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01 , 28/04 i 6/13)

AMANDMAN I

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:

"U Kantonu Sarajevo općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad čine Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Grad) kao jedinicu lokalne samouprave.

Nadležnost i unutrašnja organizacija Grada uređuju se Statutom Grada.

Statut Grada uređuje i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa."

AMANDMAN II

Iza člana 4a. dodaje se novi član 4b., koji glasi:

"Grad ima Gradsko vijeće sa 28 vijećnika.

Svako općinsko vijeće općina koje formiraju Grad izabrat će 7 delegata u Gradsko vijeće iz reda općinskih vijećnika.

Bošnjacima, Hrvatima i grupi Ostalih će pojedinačno biti garantiran minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, bez obzira na izborne rezultate.

Ukoliko se izborom gradskih vijećnika iz reda općinskih vijećnika ne može popuniti minimalan broj mjesta zagarantovan stavom 3. ovog člana, gradski vijećnici će biti birani iz reda kandidata sa lista političkih stranaka koje participiraju u općinskim vijećima, a na osnovu izbornih rezultata".

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zoniranje;
g) donošenje propisa o unapređivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 35.

Obrazovanje općina

Na području Kantona obrazuje se više općina kao jedinica lokalne samouprave, sukladno Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi i zakonu i drugim propisima Federacije.

Broj i teritorijalni obuhvat općina određuje se propisima koje donosi Skupština. U postupku obrazovanja općina, obavezno je pribavljanje mišljenja građana, putem referenduma na dijelu Kantona koji se želi organizirati u posebnu općinu.

Član 36.

Nadležnosti općina

Nadležnosti općina proizilaze iz njihovog statusa kao jedinica lokalne samouprave. Općine mogu imati izvorne nadležnosti i nadležnosti koje im prenese kanton posebnim propisom sukladno ovom ustavu.

Član 38.

Finansiranje funkcija Kantona vrši se iz poreza, taksi i doprinosa koje uvodi Skupština. Finansiranje se može vršiti i iz drugih izvora, kao što su dotacije Bosne i Hercegovine i Federacije, zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih organizacija, donacija i slično, o čemu odlučuje Skupština posebnim propisima.

Sistem javnih prihoda na području Kantona je jedinstven. Općine ne mogu uvoditi nikakve druge poreze ili druge izvore prihoda, izuzev ako se radi o projektima za čije finansiranje se građani na području općine izjasne posebno putem referenduma. Ostvareni prihodi na području Kantona se raspoređuju Kantonu i općinama srazmjerno nivou njihovog ostvarivanja na pojedinim općinama, te prema drugim kriterijumima utvrđenim propisom Kantona.

Funkcije Kantona, Grada i općina finansiraju se kroz budžet koji donosi Skupština Kantona, Gradsko vijeće i općinska vijeća, pojedinačno, u skladu s kantonalnim i federalnim propisima.[1]

Član 42.

Način promjena Ustava

Promjene ovog Ustava vrše se putem amandmana.

Amandmane na Ustav mogu predložiti Predsjednik, Vlada, većina poslanika u Skupštini i klubovi poslanika.

Predloženi amandmani ne mogu se konačno razmatrati u Skupštini prije isteka roka od dvije sedmice nakon što su prvi put bili podneseni. U tom roku će se obaviti rasprava i pribaviti mišljenja radnih tijela Skupštine, Vlade kao i poslaničkih klubova.

Predloženi amadmani se usvajaju dvotrećinskom većinom od ukupnog broja poslanika u Skupštini.

---

[1] Stav 3. izmijenjen Amandmanom XII („Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/97)

USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

AMANDMAN XXIX

Član 6.

(1) Službeni jezici Federacije Bosne i Hercegovine su: bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik. Službena pisma su latinica i ćirilica.

(2) Ostali jezici mogu se koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave.

AMANDMAN XXVI

U Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, iza poglavlja VI.A. "Gradske vlasti" dodaje se novo poglavlje, koje glasi:

VI.B. Organizacija Sarajevo

1. U Kantonu Sarajevo osniva se Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave. Ustavom Kantona Sarajevo bit će uređeno koje općine ulaze u sastav Grada Sarajeva.

2. Sastav i način odlučivanja organa Grada Sarajeva održava multietničnost i posebnost Grada Sarajeva kao glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuju se Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada, u skladu sa ovim ustavom.

VI. A. GRADSKE VLASTI

(Integralni tekst koji sadrži Amandman XVI i Amandman C)

(1) Za područje dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave, u skladu sa federalnim zakonom. Odgovornosti grada obuhvataju:

a) finansije i poresku politiku, u skladu sa federalnim i kantonalnim zakonima,

b) zajedničku infrastrukturu,

c) urbanističko planiranje,

d) javni promet,

e) druge nadležnosti koje gradu povjeri kanton, odnosno koje prenesu općine.

(2) Grad ima statut koji mora biti u skladu sa ovim ustavom,kantonalnim ustavom i kantonalnim zakonodavstvom.

(3) Osim ako nije drugačije propisano ovim Ustavom, grad ima gradsko vijeće koje se sastoji od jednakog broja vijećnika iz svake općine, a broj vijećnika, izborna procedura i dužina trajanja mandata se utvrđuje Statutom. Gradsko vijeće ne može imati manje od 15 niti više od 31 vijećnika.";

(4) Gradsko vijeće:

a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja statut grada,

b) bira gradonačelnika,

c) donosi budžet grada,

d) donosi propise u izvršavanju prenesenih ovlaštenja i vrši druga ovlaštenja utvrđena statutom.

(5) Odgovornost gradonačelnika je:

a) imenovanje i smjenjivanje gradskih funkcionera,

b) provođenje gradske politike i izvršavanje gradskih propisa,

c) osiguranje saradnje gradskih funkcionera sa ombudsmenima,

d) podnošenje izvještaja gradskom vijeću i javnosti o provođenju gradske politike.
(6) Grad ostvaruje prihode oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način, u skladu sa zakonom.

EVROPSKA POVELJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Član 3.
Koncept lokalne samouprave

1.Lokalna samouprava predstavlja pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 4.
Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih organa vlasti bit će utvrđene ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprečava prenošenje na lokalne organe vlasti prava i odgovornosti za posebne zadatke, u skladu sa zakonom.
2. Lokalni organi vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskrecijsko pravo provoditi svoje inicijative u vezi sa svim stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.
3. Javni poslovi će se, po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast, vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.
4. Prava povjerena lokalnim vlastima će, po pravilu, biti potpuna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge – centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.
5. U slučajevima prenošenja ovlasti sa centralnih i regionalnih, na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovu provedbu lokalnim uvjetima.
6. Lokalne vlasti će biti konsultirane, u najvećoj mogućoj mjeri, i bit će im dozvoljeno da prilagođavaju njihovu provedbu lokalnim uvjetima.

Član 9.
Izvori finansiranja lokalnih organa vlasti

1. Lokalni organi vlasti će, u skladu s ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore finansiranja, kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlasti.
2. Izvori finansiranja lokalnih organa vlasti bit će primjereni njihovim dužnostima, koje propisuju ustav ili zakon.
3. Najmanje jedan dio sredstava lokalnih organa vlasti potjecat će od lokalnih taksi i naknada za koje lokalne vlasti, u mjeri utvrđenoj statutom, imaju pravo da utvrđuju stope.
4. Sistemi finansiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih organa vlasti trebaju biti dovoljno raznoliki i elastični, kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.
5. Potreba zaštite finansijski "siromašnijih" lokalnih vlasti nalaže uspostavu odgovarajućih postupaka ili mjera finansijskog izjednačavanja, s ciljem ispravljanja posljedica nejednake raspodjele izvora finansiranja, odnosno finansijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama ne mogu se sužavati prava lokalnih organa vlasti, koja oni imaju u okviru svojih nadležnosti.

6. Lokalni organi vlasti će, na odgovarajući način, biti konsultirane u pogledu metoda na osnovu kojeg će im biti dodijeljeni preraspodijeljeni izvori finansiranja.
7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim organima vlasti neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskrecijsko pravo lokalnih organa vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlasti.
8. Kako bi im se omogućilo uzimanje kredita za kapitalne investicije, lokalnim organima vlasti je prijeko potrebno omogućiti pristup nacionalnom tržištu kapitala, u skladu sa zakonom.

STATUT GRADA SARAJEVA
("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 34/08-Prečišćeni tekst)

Član 16.

Grad Sarajevo je nadležan za:

1. urbano planiranje/upotrebu lokalnog zemljišta,
2. javne službe/infrastrukturu (vodu, kanalizaciju, prikupljanje otpada, grijanje, gas, tržnice, javne parkove, vatro- gasne brigade, lokalne zdravstvene službe, sportske objekte, groblja).
3. gradske finansije,
4. javni saobraćaj,
5. kulturu,
6. osnovno i srednje obrazovanje,
7. lokalni biznis,
8. dobrotvorne organizacije,
9. lokalni radio i televiziju,
10. lokalni turizam,
11. izvršne aspekte stambene politike (dodjela stanova, planiranje, izgradnja i održavanje zgrada u društvenom vlasništvu, odluke o visini stanarina),
12. druge nadležnosti koje Gradu Sarajevu prenese Kanton Sarajevo, odnosno povjere općine.

Obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Sarajeva može se, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, preduzećima i drugim pravnim licima osnovanim radi obavljanja javnih službi u Gradu Sarajevu.

Član 17.

Odlukom Gradskog vijeća, odnosno općinskog vijeća općina koje čine Grad Sarajevo mogu se međusobno prenositi pojedini poslovi iz njihovog samoupravnog djelokruga.

Član 22.

Gradsko vijeće sastoji se od 28 vijećnika (u daljnjem tekstu: gradski vijećnik).
Svako općinsko vijeće općina koje čine Grad Sarajevo bira po sedam delegata u Gradsko vijeće iz reda općinskih vijećnika.
Bošnjacima, Hrvatima i Srbima, kao kostitutivnim narodima, pojedinačno bit će garantiran minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, a grupi Ostalih najmanje 2 (dva) mjesta, bez obzira na izborne rezultate.
Ukoliko se izborom gradskih vijećnika iz reda općinskih vijećnika ne može popuniti minimalan broj mjesta zagarantovan stavom 3. ovog člana, gradski vijećnici će biti birani iz reda kandidata sa lista političkih stranaka zastupljenih u općinskim vijećima, a na osnovu izbornih rezultata.

2. Saradnja sa općinama izvan Grada Sarajeva

Član 85.

Da bi se osiguralo pravilno funkcionisanje javnih gradskih službi i preduzeća koja u velikoj mjeri obuhvataju i objekte locirane na izvangradskim općinama, općine izvan Grada Sarajeva će biti obavezane zakonskim odredbama da neće sprječavati ili se uplitati u rad ovih gradskih službi i preduzeća. Ovo se odnosi na javne službe koje se bave vodosnabdijevanjem, kanalizacijom, javnim saobraćajem i drugim javnim službama.

Grad Sarajevo se obavezuje da snabdijeva susjedne općine takvim uslugama, prema postignutom dogovoru. Općine će učestvovati u finansiranju ovih usluga tako da participiraju u njihovom finansiranju srazmjerno troškovima izvršenih usluga.

ZAKON O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE
(„Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06 i 51/09)

Član 6.

Jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica.

Član 7.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.
Jedinica lokalne samouprave samostalno raspolaže finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

III. SAMOUPRAVNI DJELOKRUG JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti, ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo da se bavi svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.
Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.
U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- *osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;*
- *donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;*
- *donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje;*
- *utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;*
- *donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje;*
- *utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;*
- *utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara;*
- *utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem;*

- *utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;*
- *utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;*
- *upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:*
- *vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;*
- *prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada;*
- *održavanje javne čistoće;*
- *gradska groblja;*
- *lokalni putevi i mostovi;*
- *ulična rasvjeta;*
- *javna parkirališta;*
- *parkovi;*
- *organizovanje i unapređenje lokalnog javnog prevoza;*
- *utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;*
- *osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;*
- *osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;*
- *ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;*
- *analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;*
- *organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;*
- *uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave;*
- *donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;*
- *raspisivanje referenduma za područje jedinice lokalne samouprave;*
- *raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;*
- *preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja;*
- *obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom;*
- *obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima;*
- *poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidenciju o nekretninama;*
- *organizovanje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;*
- *uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;*
- *zaštita životinja.*

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom smatra se vlastitom nadležnošću jedinice lokalne samouprave.

Član 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Član 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje.

VII. FINANSIRANJE I IMOVINA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 33.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlasti, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših tijela vlasti.

Član 34.

Jedinice lokalne samuoprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave ostvarivat će se od lokalnih taksi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u skladu sa zakonom,

- lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom,

- kazne i kamate u skladu sa zakonom,

- prihod od upotrebe i prodaje imovine,

- prihod od preduzeća i drugih pravnih lica u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i prihod od koncesija u skladu sa zakonskim propisima,

- darovi, nasljedstva, pomoći i donacije,

- prihodi od samodoprinosa,

- prihodi od budžetskih korisnika,

- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

b) drugi prihodi:

- prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom,

- transferi i grantovi od viših nivoa vlasti,

- dug u skladu sa zakonom.

Član 38.

Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave vršit će se na osnovu kriterija i formula za dodjelu koji će biti utvrđeni posebnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.
Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Član 60.

Odredbe ovog zakona primjenjivaće se i na Grad Sarajevo i na Grad Mostar, osim onih koje su u suprotnosti sa odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koje su regulisale status Grada Sarajeva i Grada Mostara.

U Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom, urediće se pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, opština u sastavu Grada Sarajeva, kao i opština koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihovi međusobni odnosi i način finansiranja, s obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, u roku od 12 mjeseci od dana donošenja ovog zakona. (rok 7.09.2007.godine)