

Broj: 02-05-16920-3/13
Sarajevo, 07.06.2013. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **24.** sjednici održanoj **07.06.2013.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da pretrese nacrt zakona iz tačke 1. ovog Zaključka, i da ga, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i 15/13) uputi u javnu raspravu u trajanju od 30 dana.

P R E M I J E R

Suad Zeljković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Ministarstvo finansija
6. Ekonomsko-socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo
(putem Ministarstva pravde i uprave)
7. Evidencija
8. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

**ZAKON
O PLATAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA KANTONALNIH JAVNIH PREDUZEĆA**

(NACRT)

Nosilac izrade

Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, juni 2013. godine

Na osnovu člana 18.tačka b) u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo na ____sjednici od _____2013. godine, donijela je

NACRT

ZAKON
O PLATAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA KANTONALNIH JAVNIH PREDUZEĆA

DIO PRVI- OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se plate i naknade članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.

Član 2.

(Javno preduzeće)

Kantonalno javno preduzeće , u smislu člana 1. ovog zakona, je javno preduzeće čiji je osnivač Kanton (u daljem tekstu:javno preduzeće).

Član 3.

(Organ upravljanja i drugi organ)

- (1) Pod organom upravljanja javnog preduzeća podrazumijeva se skupština, nadzorni odbor i uprava, koju čini direktor i izvršni direktor, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09 i 63/10) i Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 8/05 , 81/08, 22/09 i 109/12) i izmjenama i dopuna tih zakona koje uslijede nakon donošenja ovog zakona.
- (2) Pod drugim organom javnog preduzeća podrazumijeva se odbor za reviziju, odnosno drugi organ utvrđen zakonom, osnivačkim aktom i statutom javnog preduzeća.

Član 4.

(Materijalna prava)

Materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom su: plata članova uprave i naknada predsjedniku i članovima skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća .

DIO DRUGI- JAVNA PREDUZEĆA

Član 5.

(Mjesečna plata

direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća)

- (1) Mjesečna neto plata direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća može biti utvrđena najviše u iznosu do tri (3) prosječne mjesečne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Mjesečna plata članova uprave iz stava (1) ovog člana reguliše se ugovorom o radu koji se zaključuje na period imenovanja .
- (3) Ugovor iz stava (2) ovog člana može biti raskinut i prije isteka perioda iz stava (2) ovog člana ako nadležni organ javnog preduzeća, u skladu sa zakonom, osnivačkim

aktom javnog preduzeća, odnosno statutom javnog preduzeća, razriješi člana uprave javnog preduzeća.

Član 6.

(Mjesečna naknada za rad
predsjednika i člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća)

- (1) Mjesečna naknada za rad predsjednika: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća može biti utvrđena najviše do 50% prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Za članove: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća, mjesečna naknada može biti utvrđena najviše do 40% prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (3) Mjesečna naknada za rad predsjednika i člana : skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju i drugog organa javnog preduzeća reguliše se ugovorom o djelu, koji se zaključuje na period imenovanja.
- (4) Ugovor iz stava (3) ovog člana može biti raskinut i prije isteka perioda na koji je zaključen ako Skupština Kantona, odnosno nadležni organ javnog preduzeća, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktom javnog preduzeća, odnosno statutom javnog preduzeća, razriješi predsjednika odnosno člana člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća.

DIO TREĆI- KAZNENE ODREDBE

Član 7.

(Prekršaji i kazne)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice ukoliko zaključi ugovor o radu, odnosno ugovor o djelu, suprotno odredbama čl. 5. i 6. ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 2.500,00 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

DIO ČETVRTI- NADZOR I PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 8.

(Nadzor)

- (1) Nadzor nad zaključivanjem ugovora iz člana 5. ovog zakona vrši nadležna kantonalna inspekcija rada.
- (2) U ostalom dijelu zakona, nadzor nad provođenjem vrše nadležna resorna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.

Član 9.

(Usklađivanje opštih akata i ugovora)

- (1) Javna preduzeća na koje se odnose odredbe ovog zakona dužna su uskladiti svoje opšte akte iz oblasti radnih odnosa i ugovore o angažmanu zaključene sa članovima organa upravljanja i drugih organa sa odredbama ovog zakona, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

- (2) Odluka o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/09, 22/11 i 1/13) uskladiti će se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 10.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Prof.dr.Mirjana Malić

OBRASLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18.tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna nadležnost Skupštine Kantona Sarajevo, u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo, kojim je uređena imovina Kantona Sarajevo, među kojima su i kantonalne institucije i kantonalna javna preduzeća.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Razlozi donošenja ovog zakona proizilaze iz nepostojanja propisa kojim se uređuju plate i naknade organa upravljanja u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo, koji raspolažu imovinom Kantona Sarajevo u skladu sa osnivačkim aktima, a djelimično ili potpuno se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Vodeći se nesrazmjernim primanjima predsjednika i članova ovih organa i primanjima nosioca izvršnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a imajući u vidu poslovanje ovih javnih preduzeća, predlagač smatra neophodnim zakonski regulisati ovu oblast, kako je to učinjeno i na federalnom nivou Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/09).

Predloženim kantonalnim zakonom se određuju primanja direktora, izvršnog direktora, predsjednika i članova skupština, nadzornih odbora i drugih organa (Odbora za reviziju, Programskog savjeta i dr.) javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo i to najviše do tri (3) prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za direktore i izvršne direktore, najviše do 50% jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za predsjednike skupština, nadzornih odbora i drugih organa, te najviše do 40 % jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za članove tih odbora.

Predlagač je stava da će se ovim zakonom urediti ova, do sada neuređena, oblast i da će se na taj način izvršiti uštede koje će ići u korist Budžeta Kantona Sarajevo i tih javnih preduzeća, pa samim tim otvorili mogućnost preusmjerenja finansijskih sredstava u kapitalne projekte sredstvima koja su do sada izdvajana na plate i naknade u organima upravljanja i drugim organima u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo.

Vlada Kantona Sarajevo je provela konsultacije o radnom materijalu nacрта ovog zakona. Nakon sagledavanja primjedaba pristeklih nakon provedenih konsultacija, sačinjen je predloženi tekst nacрта ovog zakona, kojim su obuhvaćena isključivo javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a ne i druge institucije koje se ne finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo.

III – PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. - Ovim članom se određuje predmet regulisanja ovog zakona.

Član 2. - Definišu se javna preduzeća na koje se odnosi ovaj zakon.

Član 3. - Ovim članom se definiše se šta se podrazumijeva pod pojmom organa upravljanja, odnosno pojmom drugih organa, u javnim preduzećima, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktima i statutima javnih preduzeća.

Član 4. - Definisano je koja su to materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom.

DIO DRUGI – JAVNA PREDUZEĆA

Član 5. i 6. - Ovim članovima su regulisane plate i naknade direktora i izvršnih direktora, predsjednika i članova skupština, nadzornih odbora i drugih organa javnih preduzeća. Takođe su regulisani uslovi za zaključenje ugovora o radu direktora i izvršnih direktora, koji se zaključuje na period imenovanja, koji može biti raskinut i prije isteka roka na koji je zaključen u slučaju da nadležni organ razriješi člana uprave u skladu sa zakonom, osnivačkim aktima preduzeća i statutima preduzeća. Regulisani su uslovi za zaključenje ugovora o djelu koji se zaključuje na period imenovanja, koji može biti raskinut i prije isteka roka na koji je zaključen u slučaju ako nadležna Skupština Kantona, odnosno nadležni organ javnog preduzeća, razriješi predsjednika, odnosno člana, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktom i statutom preduzeća.

DIO TREĆI – KAZNENE ODREDBE

Član 7. - Propisuju se kazne za prekršaje za pravna lica i odgovorno lice u pravnom licu u skladu sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH.

DIO ČETVRTI – NADZOR I PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 8. – Određuju se organi za vršenje nadzora nad zaključivanjem ugovora o radu i provođenjem ovog zakona.

Član 9. - Obavezuju se javna preduzeća da usklade svoje opšte akte sa ovim zakonom, kao i Skupština Kantona da uskladi Odluku o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Član 10. – Utvrđuje se uobičajeni rok za stupanje na snagu zakona.

IV-SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno planirati sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

PRILOZI

Ustav Kantona Sarajevo
(“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97,
14/00, 4/01, 28/04 i 6/13)

Član 18. b).

Skupština Kantona:

b). donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;

Član 39.

Imovina Kantona

Kanton može imati pokretnu i nepokretnu imovinu. Imovinom Kantona smatraju se stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način sukladno zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

Imovinom Kantona upravlja Skupština. Vlada može raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj Skupština prenese posebnim propisom.

IZVJEŠTAJ

o konsultacijama o radnom materijalu nacrtu Zakona o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo i kantonalnih javnih preduzeća

Na konsultacije o radnom materijalu nacrtu Zakona, koje su trajale od 10. do 30.04.2013. godine, pozvani su:

- Premijer Kantona Sarajevo
- Ministarstvo finansija
- Ministarstvo za boračka pitanja
- Ministarstvo stambene politike
- Ministarstvo saobraćaja
- Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša
- Ministarstvo privrede
- Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade
- Ministarstvo zdravstva
- Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice
- Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Ministarstvo kulture i sporta
- Ministarstvo stambene politike

POJEDINAČNE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

1. Ministarstvo finansija, svojim dopisom broj 08-02-SI od 12.04.2013. godine, izjasnilo se da nema primjedbi na tekst radnog materijala nacrtu Zakona i da podržava zakonska rješenja koja su predložena u nacrtu Zakona.
2. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša svojim dopisom broj 05-02-21642/13 od 17.04.2013. godine;
3. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice je dostavilo prijedlog na nacrt Zakona svojim dopisom broj 13/03-02-21642/13 od 13.05.2013. godine;

Član 2.

1. **Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice:** Ističu da je potrebno da se jasno navede da li se predmetni nacrt zakona odnosi na javne ustanove. U pravilu, javne ustanove koje je osnovao Kanton Sarajevo imaju svojstvo pravnih lica i imaju javna ovlaštenja. U prilog mogućnosti da se ovaj predmetni nacrt zakona odnosi i na javne ustanove je i eksplicite navedeni Fond za zaštitu okoliša koji je javna ustanova osnovana od strane Kantona Sarajevo.

Stav predlagača: Prijedlog se prihvata. Zakonom su obuhvaćena samo javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Član 11.

1. **Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša**

Navode da je članom 11. navedenog nacrtu zakona predviđeno na nadzor na istim vrše resorna ministarstva svako u okviru svojih nadležnosti. Smatraju da ovakvo rješenje nije dobro jer nije precizirano na koji način se treba vršiti nadzor.

Obzirom da su previđene novčane kazne za prekršaj zaključivanja ugovora o plaći, odnosno mjesečnoj naknadi suprotno odredbama čl. 6, 7, 8. i 9. i obzirom da bi se kazna mogla izvršiti, potrebno je izdati prekršajni nalog, što mogu izdati samo inspekcijski organi, što znači da u ovom slučaju nadzor nad provođenjem ovog Zakona ne bi trebala vršiti resorna ministarstva, nego inspekcijski organi (inspekcija rada), kada je u pitanju zaključenje ugovora o radu i drugi inspekcijski organi kada je u pitanju naknada za članove skupština, nadzornog odbora, odbora za reviziju i dr.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se djelimično prihvata, na način da će nadzor nad provođenjem Zakona u pogledu zaključivanja ugovora o radu iz čl. 6. i 8. ovog Zakona vršiti nadležna kantonalna inspekcija rada, dok će se u ostalom dijelu provođenja zakona nadzor vršiti nadležna resorna ministarstva. Obzirom da se sa direktorima, zamjenicima direktora i izvršnim direktorima iz člana 6. i 8. ovog zakona, zaključuje ugovor o radu na određeno vrijeme prema Zakonu o radu FBiH („Službene novine FBiH“, br. 43/99, 32/00 i 29/03), nadzor nad zaključivanjem ugovora o radu vrše nadležne inspekcije rada jer ta lica ostvaruju prava iz radnih odnosa.

Mjesečna naknada predsjednika i članova upravnih, nadzornih odbora i odbora za reviziju i dr. određuje se ugovorom o djelu, čime se ne ostvaruju prava iz radnog odnosa, te u tom slučaju inspekcija rada nije nadležna za vršenje nadzora.

Zakonom o prekršajima FBiH („Službene novine FBiH“, br. 31/06 i 37/10-Ispravka), u članu 3. stav (1) tačka 1) je određeno ko se smatra *Ovlaštenim organom*, među kojim je navedeno i **ministarstvo** kao ovlaštenu organ koji može izreći prekršajnu sankciju putem izdavanja prekršajnog naloga u skladu sa postupkom koji je propisan ovim zakonom ili pokrenuti prekršajni postupak.

Član 11. mijenja se i glasi:

„Član 11.

- (3) Nadzor nad zaključivanjem ugovora iz čl. 6. i 8. ovog Zakona vrši nedležna kantonalna inspekcija rada.
- (4) U ostalom dijelu Zakona nadzor nad provođenjem vrše nadležna resorna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.



Broj:08-03-02-15620
Sarajevo,27.05.2013.godine

30-05-2013

**MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
O V D J E**

PREDMET:Mišljenje
Veza:Vaš broj:03-02-21642/12 od 22.05.2013.godine

Ministarstvo finansija podržava zakonska rješenja predložena u Nacrtu zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo i kantonalnih javnih preduzeća.

S poštovanjem,



MINISTAR
Muhamed Kozadra,dipl.ecc.



web: <http://mf.ks.gov.ba>
e-mail: mf@mf.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048
Sarajevo, Maršala Tita 62





Broj: 09-02-15613/13
Sarajevo, 24.05.2013. godine

27-05-2013

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Stručno mišljenje na nacrt Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i čl. 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrta Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava, kao i drugim propisima koji uređuju ovu oblast.

Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo podržava nosioca pripreme da donese predmetni zakon iz razloga koji su navedeni u obrazloženju nacrta istog, posebno imajući u vidu da je sličan zakon donijet na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1

