



Broj: 02-04-39075-2/26
Sarajevo, 17.09.2026. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **146.** sjednici održanoj **17.09.2026.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da utvrdi zakon iz tačke 1. ovog zaključka i u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22, 17/22-Ispravka i 47/24) uputi u javnu raspravu u trajanju od 30 dana.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

P R E M I J E R

Nihad Uk

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA
VLASTI KANTONA SARAJEVO
(NACRT)

Obrađivač:
Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo

Sarajevo, septembar 2026. godine

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), Skupština Kantona Sarajevo, na __. Radnoj sjednici održanoj dana _____ godine, donijela je

(NACRT)

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

Član 1.

(Izmjena člana 18.)

U Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19, 40/22 i 6/25), u članu 18. u stavu (1) u tački IV riječi:

„ - sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu“ se brišu.

Član 2.

(Novi čl. 18a., 18b. i 18c.)

Iza člana 18. dodaju se novi čl. 18a., 18b. i 18c. koji glase:

„Član 18a.

(Utvrdjivanje osnovne mjesečne plaća sudskog stručnog saradnika)

- (1) Izuzetno od odredbi čl. 5. i 6. ovog zakona, osnovna mjesečna plaća za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu iznosi 2.184,00 KM.
- (2) Osnovna mjesečna plaća iz stava (1) ovog člana obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, a u slučaju da sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu radi sa nepunim radnim vremenom osnovna mjesečna plaća određuje se srazmjerno vremenu provedenom na radu.
- (3) Puno radno vrijeme sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu je 40 sati sedmično.

Član 18b.

(Uvećanje osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika po osnovu radnog staža)

Osnovna mjesečna plaća iz člana 18a. ovog zakona uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu staža osiguranja, a najviše do 20%.

Član 18c.

(Usklađivanje osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika)

- (1) Osnovna mjesečna plaća iz člana 18a. ovog zakona će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.
- (2) Procenat povećanja iz stava (1) ovog člana izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine.

(3) U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća iz člana 18a. ovog zakona ostaje nepromijenjena sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini ne dostigne prethodno najviši ostvareni nivo, nakon čega se ponovo koriguje u skladu sa stavom (1) ovog člana.

(5) Prosječna mjesečna neto plaća za kalendarsku godinu je ona plaća koja je objavljena od strane Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.“.

Član 3.
(Izmjena i dopuna člana 42.)

(1) U članu 42. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, rješenje za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu umjesto platnog razreda sadrži podatak o iznosu osnovne mjesečne plaće.“.

(2) Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5).

Član 4.
(Izmjena člana 45.)

U članu 45. u tački a) riječ i broj: „član 6.“ zamjenjuju se riječima i brojevima koji glase: „čl. 6. i 18a.“.

Član 5.
(Prijelazna odredba)

Prvo usklađivanje osnovne mjesečne plaće iz člana 18c. ovog zakona izvršit će se nakon što Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine objavi zvanične podatke o prosječnoj mjesečnoj neto plaći u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu, primjenom procenta povećanja u odnosu na prosječnu mjesečnu neto plaću za 2025. godinu. Tako utvrđena osnovna mjesečna plaća primjenjivat će se od 1. januara 2027. godine, uz obračun i isplatu razlike plaće za period od 1. januara 2027. godine do mjeseca u kojem se izvrši usklađivanje.

Član 6.
(Rok za usklađivanje pravilnika o plaćama i naknadama Kantonalnog suda u Sarajevu)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona predsjednik Kantonalnog suda u Sarajevu dužan je uskladiti pravilnik o plaćama i naknadama sa odredbama ovog zakona.

Član 7.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”, a primjenjivat će se od 01.01.2027. godine.

Broj: _____
____. _____ 2026. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo
Elvedin Okerić, s. r.

O B R A Z L O Ž E N J E

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” br. 1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10, 111/12 i 20/17), kojim je propisano da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti.

II - RAZLOZI DONOŠENJA

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je Odlukom broj U-7/24 utvrdio da član 18. stav (1) alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda, nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima. Navedenom odlukom Skupštini Kantona Sarajevo naloženo je da izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo u odnosu na navedenu kategoriju sudskih stručnih saradnika. U obrazloženju odluke Ustavni sud je ukazao na potrebu osiguranja mehanizma godišnjeg korigiranja osnovne mjesečne plaće prema procentu povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, a na način kako je to regulisano zakonom kojim su uređene plaće i druge naknade u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo između ostalog uređuje plaće i naknade državnih službenika u organima državne službe u Kantonu Sarajevo. Organom državne službe u smislu ovog zakona definisan je i Kantonalni sud u Sarajevu. Tako je u članu 18. stav (1) tačka 4. (nakon izmjene i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 6/25) tačka 3. je postala tačka 4.) utvrđeno radno mjesto sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu, u platnom razredu IV sa koeficijentom 5,20. Predmetni Zakon je donesen shodno odredbama člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10, 111/12 i 20/17), u kojima je utvrđeno da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, te da će se zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, propisati koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona. Dalje je u stavu (3) istog člana Zakona propisano da će prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona. Uvažavajući navedene odredbe člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, u predmetnom Zakonu utvrđen je platni razred odnosno koeficijent za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu, a po uzoru na stručne sudske savjetnike u

Vrhovnom sudu Federacije, za koje je u članu 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđen platni razred IV sa koeficijentom 5,20.

Ono što je značajno napomenuti u ovom obrazloženju i što je ukazalo na pravac kojim se Ministarstvo vodilo nakon donošenja Odluke U-7/24 Ustavnog suda BiH, jeste ranije donesena Odluka Ustavnog suda BiH u predmetu broj U-12/23 kojom je utvrđeno da član 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelu IV u alineji kojom je propisano „stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije“ nije u skladu sa odredbama člana II/4 Ustava Bosne i Hercegovine, člana 1. Protokola broj 12. uz Evropsku konvenciju i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, te je naloženo federalnom zakonodavcu njegovo usklađivanje s Ustavom Bosne i Hercegovine. Naime, Ustavni sud je utvrdio da stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu nemaju sudsku funkciju i da ih ne imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće, nego ih zapošljava Vrhovni sud, te je njihov položaj ocijenio relevantnim i za predmet U-7/24.

S tim u vezi, Ministarstvo pravde i uprave je aktom, broj 03-04-05-46647-1/24 od 30.10.2024. godine od Federalnog ministarstva pravde zatražilo informaciju o aktivnostima koje se preduzimaju radi izvršenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-12/23, odnosno da li se pripremaju izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i drugih propisa kojima su uređeni radnopravni status i prava sudija, tužilaca i drugih zaposlenih u pravosudnim institucijama, kako bi Ministarstvo moglo planirati aktivnosti radi izvršenja Odluke broj U-7/24. Kako tražena informacija nije dostavljena, ovo ministarstvo je aktom broj 03-04-05-46647-2/24 od 16.12.2024. godine uputilo urgenciju Federalnom ministarstvu pravde. Federalno ministarstvo pravde je aktom broj 03-45-3743/24 od 20.12.2024. godine obavijestilo Ministarstvo da su u toku aktivnosti na pripremi Nacrta zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, radi izvršenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-12/23, što je stvorilo realno očekivanje da će federalni nivo vlasti u razumnom roku utvrditi sistemsko rješenje predmetnog pitanja.

Radi izvršenja Odluke broj U-12/23 bili su pripremljeni prijedlozi federalnih zakona kojima se predviđalo posebno uređivanje osnovne mjesečne plaće i njenog godišnjeg korigiranja za odgovarajuću kategoriju stručnog osoblja. Međutim, prema informacijama kojima raspolaže ovo ministarstvo, navedeni prijedlozi nisu usvojeni u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, a zbog čega Odluka broj U-12/23 nije izvršena.

Imajući u vidu da federalne zakonodavne aktivnosti nisu okončane donošenjem zakona, da je Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio rješenje o neizvršenju Odluke broj U-7/24, te da se stanje utvrđene neustavnosti i dalje nastavlja, Ministarstvo je ponovo procijenilo odnos postojećih pravnih rizika i pristupilo pripremi nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, na način kako je navedeno u izreci Odluke Ustavnog suda.

S obzirom da je Ustavni sud u obrazloženju Odluke U-7/24 naveo da je potrebno da se izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda propiše pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6., člana 17. stav (1) i člana 18. stav (1) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Ministarstvo je u nacrtu predmetnog Zakona u članu 1. brisalo sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu iz tabele u kojoj su utvrđeni platni razredi i koeficijenti i u članu 2. u novom članu 18a. nacrta Zakona utvrdilo osnovnu mjesečnu plaću za sudskog stručnog saradnika. Navedena odredba izuzeta je od primjene članova 5. i 6.

Zakona, u kojima je propisano utvrđivanje osnovice za obračun plaće i utvrđivanje osnovne plaće, množenjem osnovice za plaću i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda. Takvo normiranje imalo je za cilj da se izbjegne korištenje već postojećeg propisanog mehanizma za usklađivanje plaća u odnosu na kretanje ekonomskih parametara za sudske stručne saradnike.

Iznos od 2,184.00 KM utvrđen je množenjem trenutne osnovice sa koeficijentom 5,20, s obzirom da je na isti način bio predviđen obračun osnovne mjesečne plaće za stručne sudske savjetnike u Vrhovnom sudu Federacije BiH, koji nije prošao dalju parlamentarnu proceduru. U članu 18c. nacrta Zakona utvrđeno je usklađivanje osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika, kako je to naloženo u Odluci Ustavnog suda a shodno članu 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i članu 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U članu 5. nacrta Zakona utvrđene su prijelazne odredbe, te je propisano da će se prvo usklađivanje osnovne mjesečne plaće izvršiti nakon što Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine objavi zvanične podatke o prosječnoj mjesečnoj neto plaći u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu, primjenom procenta povećanja u odnosu na prosječnu mjesečnu neto plaću za 2025. godinu, te da će se tako utvrđena osnovna mjesečna plaća primjenjivati od 1. januara 2027. godine, uz obračun i isplatu razlike plaće za period od 1. januara 2027. godine do mjeseca u kojem se izvrši usklađivanje.

Ukazujemo da je Ministarstvo pravde i uprave izradilo nacrt Zakona isključivo radi izvršenja Odluke Ustavnog suda U-7/24, da se navedenim nacrtom Zakona odstupa od postojećeg sistemskog rješenja za plaće državnih službenika utvrđenog u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, s obzirom da federalni Zakon još uvijek nije usklađen sa Odlukom Ustavnog suda U-12/23 kao i da će navedeno rješenje iz nacrta Zakona biti neophodno naknadno uskladiti nakon donošenja odgovarajućih federalnih propisa. Odredbe iz nacrta Zakona u kojem je navedena osnovna mjesečna plaća sudskog stručnog saradnika sa utvrđenim načinom usklađivanja osnovne mjesečne plaće, predstavlja trenutno optimalan model obračuna plaće, kojim bi se spriječilo dalje stanje neizvršenja Odluke Ustavnog suda.

Nacrt Zakona upućen je na mišljenja Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstvu finansija, Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudske vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo i Sindikatu policije Kantona Sarajevo.

Ured za zakonodavstvo dostavio je Mišljenje, broj: 09-02-36446/26 od 13.08.2026. godine u kom je istaknuto da nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrta Zakona. Ministarstvo finansija dostavilo je Mišljenje, broj: 08/03-02-36444/26 MD od 24.08.2026. godine u kom je istaknuto da nema primjedbi. Sindikat policije Kantona Sarajevo dostavio je pozitivno mišljenje na nacrt Zakona, broj: SPKS-217/26 od 24.08.2026. godine.

Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo dostavio je Mišljenje na nacrt Zakona, u kom je istakao da ne podržava nacrt Zakona u trenutnom tekstu te zahtjeva njegovu doradu, pri čemu su istaknute sljedeće primjedbe i prijedlozi:

1. „Potrebno je normirati pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće u skladu sa Odlukom Ustavnog suda BiH. Samo utvrđivanje fiksnog iznosa osnovne mjesečne plaće, bez normiranja navedenog prava i mehanizma njegovog budućeg godišnjeg korigiranja, ne predstavlja potpuno izvršenje Odluke Ustavnog suda BiH. Predlaže se da se u novom članu 18a. izričito propiše pravo sudskih stručnih saradnika obuhvaćenih Odlukom U-7/24 na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, prema mehanizmu propisanom članom 6. u vezi sa članom 17. stav

(1) i članom 18. stav (1) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.“.

U odnosu na navedenu primjedbu obrađivač ističe da je pravo na usklađivanje osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika izričito propisano novim članom 18c. nacrtu Zakona, te navedene primjedbe Sindikata nisu opravdane i kao takve se ne mogu prihvatiti.

2. „U odnosu na visinu osnovne mjesečne plaće i već akumulirano povećanje - U okviru konsultacija Sindikatu su dostavljena dodatna obrazloženja sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, prema kojima implementacija Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24 podrazumijeva ne samo propisivanje prava na buduće godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće, već i uzimanje u obzir već akumuliranog povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Sudski stručni saradnici svoj stav zasnivaju na članu 6. u vezi sa članom 17. stav (1) i članom 18. stav (1) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, na koje je Ustavni sud BiH uputio u tački 40. Odluke U-7/24.

U dodatno dostavljenom obrazloženju ukazuju da poslovi sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, prema njihovoj prirodi, složenosti i sadržaju, odgovaraju poslovima savjetnika, te iz toga izvode stav da bi kao relevantnu polaznu kategoriju trebalo razmotriti kategoriju iz člana 17. stav (1) tačka f) državnog zakona, za koju je propisan raspon osnovne mjesečne plaće od 1.900,00 KM do 2.400,00 KM.

Sindikata smatra da navedeni argument predstavlja pravno relevantan osnov koji je potrebno razmotriti prilikom utvrđivanja konačnog normativnog rješenja. Istovremeno, radi pravne preciznosti, ukazuje se da Odluka Ustavnog suda BiH broj U-7/24 sama ne određuje konkretan početni iznos osnovne mjesečne plaće niti izričito razvrstava sudske stručne saradnike Kantonalnog suda u Sarajevu u pojedinu kategoriju iz člana 17. stav (1) državnog zakona. Stoga odgovarajuću polaznu kategoriju treba utvrditi na osnovu pravne i činjenične analize uporedivosti poslova.

U pogledu ranije predloženog iznosa od 3.806,00 KM, iz dodatnog obrazloženja proizlazi da je taj iznos dobijen primjenom koeficijenta akumuliranog povećanja od 1,73 na iznos od 2.200,00 KM, koji je uzet kao primjer unutar raspona od 1.900,00 KM do 2.400,00 KM. Slijedom toga, iznos od 3.806,00 KM ne predstavlja jedini iznos koji proizlazi iz predložene primjene člana 17. stav (1) tačka f), već zavisi od prethodnog utvrđivanja odgovarajućeg početnog iznosa unutar zakonom propisanog raspona.

Sindikata, međutim, smatra opravdanim zahtjev da se prilikom utvrđivanja početne osnovne mjesečne plaće uzme u obzir već akumulirano povećanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Pri njegovom obračunu potrebno je primijeniti metodologiju iz člana 6. državnog zakona, koja kao relevantan kriterij uzima prosječnu mjesečnu neto plaću u Bosni i Hercegovini izračunatu za Kalendarsku godinu, uz korištenje zvaničnih podataka Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

Prijedlog:

- razmotriti, na osnovu uporedivosti sadržaja i složenosti poslova, prijedlog sudskih stručnih saradnika da se kao relevantna polazna kategorija primijeni raspon iz člana 17. stav (1) tačka f) državnog zakona;
- u početni iznos uključiti odgovarajuće već akumulirano povećanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, utvrđeno primjenom metodologije iz člana 6. državnog zakona; u obrazloženju zakona dati jasan i provjerljiv prikaz pravne osnove, polaznog iznosa odnosno raspona, relevantnog perioda i svih godišnjih procenata povećanja korištenih pri obračunu;
- ukoliko se prihvati model raspona iz člana 17. stav (1) tačka f), odgovarajuće urediti i kriterije za utvrđivanje konkretnog iznosa osnovne mjesečne plaće unutar propisanog raspona, imajući u vidu rješenje iz člana 17. stav (2) državnog zakona;

- neovisno o konačno utvrđenom početnom iznosu ili rasponu, zakonom izričito osigurati njegovo buduće godišnje korigiranje u skladu sa Odlukom U-7/24.“.

Primjedbe Sindikata se ne mogu prihvatiti. Obrađivač ističe da je Odlukom Ustavnog suda BiH U-7/24 utvrđena neustavnost člana 18. stav 2. alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22) u dijelu koji se odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda i naloženo je Skupštini Kantona Sarajevo da izmijeni navedeni zakona u odnosu na navedena lica. U tački 38. Odluke Ustavni sud, između ostalog, ističe: „Stoga u osporenom zakonu nigdje nije propisano da sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu imaju pravo na godišnje korigiranje plaće na način na koji je to na državnom i federalnom nivou propisano za sudsko stručno osoblje. U vezi s tim, Ustavni sud posebno ukazuje na član 17. stav 1. g) i član 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine koji ovo pravo propisuje za sve stručno osoblje u Sudu BiH, Tužilaštvu BiH i VSTVBH. U vezi s tim, Ustavni sud naglašava da ne postoji razumno i objektivno opravdanje za isključenje sudskih stručnih saradnika koji obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda u Kantonalnom sudu kada je riječ o korigiranju plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.“. Nadalje, u tački 40. Odluke Ustavni sud ističe sljedeće: „Da bi se otklonila neustavnost navedene zakonske odredbe, nadležni zakonodavac treba da izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda propiše pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6., člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.“.

S tim u vezi, Odlukom Ustavnog suda BiH U-7/24 je utvrđena diskriminacija sudskih stručnih saradnika u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda isključivo u pogledu prava na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, koje je propisano novim članom 18c. nacrtu Zakona. Iz sadržaja Odluke ne proizilazi da je Skupština Kantona Sarajevo u obavezi da propiše iznos osnovne mjesečne neto plaće primjenom odredaba Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. Ukazujemo da su osnovne plaće u pravosudnom sistemu utvrđene u različitim iznosima, što je jasno vidljivo iz Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i iz Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa objektivnim kriterijumima kao što su stvarna i teritorijalna nadležnost, složenost poslova i predmeta, pozicija suda u hijerarhijskoj strukturi pravosudnog sistema. Isti princip mora se primijeniti prilikom određivanja osnovne mjesečne plaće sudskih stručnih saradnika zaposlenih u Kantonalnom sudu u Sarajevu.

Kada je riječ o prijedlogu da se osnovna plaća utvrdi tako što će se na nju retroaktivno primijeniti pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, množenjem sa akumuliranim koeficijentom koji iznosi 1,73, ističemo da ovakav stav apsolutno nema utemeljenje u izreci Odluke Ustavnog suda BiH U-7/24. Obaveza Kantona je da propiše mehanizam usklađivanja osnovne plaće za ubuduće, odnosno *ex nunc*. Primjena akumuliranog koeficijenta pri propisivanju njihove osnovne plaće na njihovu trenutnu i predloženu osnovnu plaću prevazišlo bi okvire otklanjanja diskriminacije shodno Odluci Ustavnog suda BiH U-7/24.

Kako je već u tekstu Obrazloženja nacrtu Zakona istaknuto, iznos od 2,184.00 KM utvrđen je množenjem trenutne osnovice sa koeficijentom 5,20, s obzirom da je na isti način

bio predviđen obračun osnovne mjesečne plaće za stručne sudske savjetnike u Vrhovnom sudu Federacije BiH, koji nije prošao dalju parlamentarnu proceduru. Obradivač je iznos osnovne mjesečne plaće od 2,184.00 KM objektivan, razuman i pravičan.

3. „Predloženi stavovi (2) i (3) novog člana 18a. uređuju obračun plaće zaposlenog koji radi sa nepunim radnim vremenom i trajanje punog radnog vremena. Ova pitanja su već uređena općim odredbama važećeg Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, uključujući član 6. st. (5), (6) i (7), kao i drugim propisima iz oblasti radnih odnosa.

Njihovo posebno ponavljanje u članu koji treba da izvrši Odluku U-7/24 ne stvara novo pravo niti je potrebno za otklanjanje neustavnosti, a može stvarati nepotrebno normativno dupliranje. Prijedlog: Brisati stavove (2) i (3) novopredloženog člana 18a., odnosno ova pitanja prepustiti općim odredbama Zakona i drugih propisa kojima su već uređena.“

Obradivač ističe da su odredbe člana 18a. st. (2) i (3), u funkciji normiranja načina obračuna plaće, jer su predloženim izmjenama sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu izdvojeni iz općeg sistema obračuna plaće, a predložena je osnovna mjesečna plaća u nominalnom iznosu. S obzirom na navedeno, Ministarstvo je stava da je nomotehnički opravdano vezati nominalnu osnovnu plaću za konkretno puno radno vrijeme, kako ne bi došlo do eventualnih dilema pri obračunu plaće.

4. „Potreba za pravnom sigurnošću i sprečavanjem novih sporova

Sindikat posebno ukazuje da cilj izmjena ne treba biti samo formalna izmjena člana 18. Zakona, nego potpuno otklanjanje razloga zbog kojih je Ustavni sud utvrdio diskriminaciju. Ustavni sud je zaključio da ne postoji razumno i objektivno opravdanje da se sudski stručni saradnici koji obavljaju najsloženije poslove isključe iz prava na korigiranje plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Zbog toga bi normativno rješenje koje ne bi jasno priznalo navedeno pravo moglo ostaviti otvoreno pitanje potpunog izvršenja Odluke U-7/24 i dovesti do novih individualnih sudskih sporova i posljedičnih troškova za Kanton Sarajevo.

Posebno je potrebno izbjeći normativno rješenje kojim bi se priznalo samo buduće godišnje korigiranje, a pitanje odgovarajuće početne osnovne mjesečne plaće i već akumuliranog povećanja ostalo neriješeno, jer bi i takvo rješenje moglo otvoriti pitanje potpunog otklanjanja posljedica ranije utvrđenog nejednakog postupanja i predstavljati osnov za nove sudske sporove.“

Obradivač je stava da je pripremljeni nacrt Zakona otklanja diskriminaciju utvrđenu Odlukom Ustavnog suda BiH U-7/24, i da je kao takav adekvatan za njeno implementiranje, budući da je izričito propisano pravo na usklađivanje osnovne mjesečne neto plaće sudskih stručnih saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda. U odnosu na prijedlog da se u obzir uzme već akumulirano uvećanje osnovne mjesečne plaće čime bi se usklađivanje plaće primijenilo retroaktivno, takvo pravno rješenje nema uporište u Odluci Ustavnog suda BiH U-7/24.

Shodno svemu navedenom, obradivač je pripremio nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

III - PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. – U članu 1. izvršena je izmjena člana 18. gdje se u stavu (1) u tački IV riječi: „- sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu“ brišu.

Član 2. – U članu 2. dodani su novi članovi 18a., 18b. i 18c. U članu 18a. prijedloga Zakona utvrđuje se osnovna mjesečna plaća sudskog stručnog saradnika, na način da je trenutna osnovica za obračun plaće (420) pomnožena sa trenutnim koeficijentom sudskog stručnog saradnika (5,20). Uzimajući u obzir da je član 18a. izuzet od članova 5.i 6. ovog zakona, u

stavovima (2) i (3) ovog člana navedeno je da se osnovna mjesečna plaća iz stava (1) ovog člana obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, a u slučaju da sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu radi sa nepunim radnim vremenom osnovna mjesečna plaća određuje se srazmjerno vremenu provedenom na radu, te u stavu (3) da je puno radno vrijeme sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu 40 sati sedmično. U članu 18b. propisano je da se osnovna mjesečna plaća iz člana 18a. ovog zakona uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu staža osiguranja, a najviše do 20%, kako je utvrđeno i u trenutno važećem Zakonu, dok je u članu 18c. propisan princip usklađivanja osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika, kako je to utvrđeno u članu 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i članu 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 3. – S obzirom na način obračuna osnovne mjesečne plaće, u članu 3. je navedeno da rješenje za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu umjesto platnog razreda sadrži podatak o iznosu osnovne mjesečne plaće.

Član 4. - U članu 45. u tački a) riječ i broj: „član 6.“ zamjenjuju se riječima i brojevima koji glase: „čl. 6. i 18a.“.

Član 5. – U članu 5. utvrđena je prijelazna odredba na način da se prvo usklađivanje osnovne mjesečne plaće iz člana 18c. ovog zakona vrši nakon što Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine objavi zvanične podatke o prosječnoj mjesečnoj neto plaći u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu, primjenom procenta povećanja u odnosu na prosječnu mjesečnu neto plaću za 2025. godinu. Tako utvrđena osnovna mjesečna plaća primjenjivat će se od 1. januara 2027. godine, uz obračun i isplatu razlike plaće za period od 1. januara 2027. godine do mjeseca u kojem se izvrši usklađivanje.

Navedena odredba je definisana iz razloga što se usklađivanje osnovne mjesečne plaće vrši od 01.01.2027. godine, te je uzeta u obzir činjenica da zvanični podatak Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine o prosječnoj mjesečnoj plaći u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu u odnosu na 2025. godinu (za 2026. godinu podatak objavljen 17.februara 2026. godine) u tom trenutku neće biti poznat, utvrđen je retroaktivni obračun i isplata razlike plaće za period od 01. januara 2027. godine do mjeseca u kojem se vrši usklađivanje.

Član 6. – U članu 6. nacrtu Zakona utvrđen je rok za usklađivanje pravilnika o plaćama i naknadama Kantonalnog suda u Sarajevu.

Član 7. – U članu 7. nacrtu Zakona propisano je stupanje na snagu zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna sredstva u Budžetu za 2026. godinu i ista će biti planirana u Budžetu za 2027. godinu, s obzirom da je propisana primjena predmetnog Zakona od 01.01.2027. godine.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Broj:
Sarajevo,

Na osnovu čl. 140., 141. i 142 Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12 – Drugi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22, 17/22 – Ispravka i 47/24) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj __. __. 2026. godine donijela je slijedeći

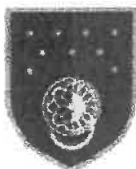
Prijedlog

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka stavlja se na javnu raspravu.
3. Učesnici u javnoj raspravi su kantonalni organi uprave, kantonalni pravosudni organi, Federalno ministarstvo pravde, te zainteresirana stručna javnost, a javna rasprava će trajati 30 dana.
4. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo putem Ministarstva pravde i uprave, koje organizuje i provodi javnu raspravu.
5. Vlada Kantona Sarajevo dužna je nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz izvještaj o javnoj raspravi.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić



03
3783

3796

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for Legislature of Sarajevo Canton
Government

14-08-2026 04

Broj: 09-02-36446/26
Sarajevo, 13.08.2026. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO

DOKUMENT NO: 14-08-2026	
03	02
36939-2	

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon) uređuje pitanja iz čl. 18. stav (1) tačka IV, 42. i 45. tačka a) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19, 40/22 i 6/25). Nadalje, nacrtom Zakona se propisuju i novi čl. 18a., 18b. i 18c. kojim se uređuju pitanja utvrđivanja osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika, uvećanja osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika po osnovu radnog staža i usklađivanja osnovne mjesečne plaće sudskog stručnog saradnika, a koja su pitanja iz nadležnosti nosioca pripreme predmetnog materijala.

Uvažavajući činjenicu da je nacrt Zakona rezultat postupanja nosioca pripreme predmetnog materijala shodno odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine po navedenom pitanju, a koja se navodi u obrazloženju predmetnog materijala, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrta Zakona.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo u pogledu obezbjeđenja budžetskih sredstava za primjenu ovog propisa.

Dostaviti:

- ① Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



ŠEF UREDA

Elma Bećirović



03
4012

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

- 2 -09- 2026

09/2

Broj: 08/03-02-36444/26 MD
Sarajevo, 24.08.2026. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;

Veza: Vaš dopis br.: 03-04/2-02-36339/26 od 10.08.2026. godine;

Vezano za vaš zahtjev za mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Nacrt zakona dostavili na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za provođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2026. godinu i ista će biti planirana u Budžetu za 2027. godinu, s obzirom da je propisana primjena predmetnog Zakona od 01.01.2027.“

Obzirom da za provođenje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Nacrt zakona, Ministarstvo finansija sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, za 2026.godinu nema primjedbi. U izjavi o fiskalnoj procjeni uticaja propisa, od strane predlagača, nisu navedeni podaci o uticaju propisa za naredne budžetske godine.

Budžetski korisnici mogu preuzimati obaveze najviše do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom, u skladu s članom 53. Zakona o budžetima Federacije BiH. Prema članu 46. stav (4) istog Zakona, budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Nacrta zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

MINISTAR

Dr. Alan Kalamujić

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremila: [REDACTED]

Kontrolisali: [REDACTED]



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI										Obrazac IFP NE	
A 1. Obradivač propisa				KOD		NAZIV					
				1201		Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo					
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa											
Vrsta propisa/akta		Zakon		DA		Odluka		NE		Strategija	
		Uredba		NE		Drugi akti		NE		Drugi akti planiranja	
Naziv propisa/akta		Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo									
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa											
Za provođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2026. godinu i lista će biti planirana u Budžetu za 2027. godinu, s obzirom da je propisana primjena predmetnog Zakona od 01.01.2027. godine.											
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica				Ministrica Darja Softić Kladenić				Mjesto i datum		Sarajevo, 10.08.2026. godine	
											



SINDIKAT POLICIJE KANTONA SARAJEVO
TRADE UNION OF POLICE CANTON SARAJEVO

26-08-2026

3961

La Benevolencije broj 16, 71000 Sarajevo, BiH,
Telefoni Predsjednik 062/358-359, Sekretar 061/333-130,
E-mail: sindikatpolicijsks@gmail.com Web: <http://www.sindikatpolicijsks.co.ba/>
Žiro račun broj 3389002206056557 Unicreditbank Sarajevo
ID broj 4200318910000

04/2



Broj: SPKS-217/26
Datum: 24.08.2026. godine

KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO

PRIMLJENO:	25-08-2026
Org:	Broj priloga
03	02 36339-3

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantonu Sarajevo, **mišljenje, dostavljamo;-**

VEZA: Vaš akt broj: 03-04/02-36339-1/26 od 10.08.2026. godine

U vezi vašeg akata, broj i datum veze, obavještavamo vas da Sindikat policije Kantona Sarajevo daje **pozitivno mišljenje** na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantonu Sarajevo.

S poštovanjem,



PREDSEDNIK UO SPKS

Sam Smajlovic



Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo

Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

KANTON SARAJEVO

Broj: SIN-047-A/26

Sarajevo, 01.09.2026.godine

PREMLJENO: 02-09-2026	
Organizaciona Jedinica	Klasifikaciona oznaka
03	02 38032
Broj priloga	

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO

N/R MINISTRICE gospođa Darja Softić Kadenić

04/2

04/09/26

PREDMET: Dostava Mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, dostavlja se-

Poštovani

U prilogu ovog akta Vam dostavljamo Mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

S poštovanjem.

Predsjednik

Samostalnog sindikata državnih
službenika i namještenika Kantona Sarajevo

Elvis Zornić, MA





Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo
Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

Broj: SIN-047-A/26
Sarajevo, 01.09.2026.godine

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO
N/R MINISTRICE gospođa Darja Softić Kadenić

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, dostavlja se-

Poštovana,

U vezi sa pozivom za konsultacije na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), dostavljen Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo na mišljenje aktom br. 03-04/2-02-363339-1/26 od 10. avgusta 2026. godine, a nakon uvida u tekst Nacrta zakona, Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24 od 19. septembra 2024. godine i relevantne odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uz predhodno obavljene konsultacije sa Sindikalnom organizacijom Kantonalnog suda u Sarajevu Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo dostavlja sljedeće primjedbe, prijedloge i mišljenje:

OPĆA OCJENA

Sindikat podržava inicijativu za izmjenu Zakona radi izvršenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24 i otklanjanja utvrđene diskriminacije sudskih stručnih saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda.

Ustavni sud BiH je u Odluci broj U-7/24 utvrdio da član 18. stav (2) alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na navedenu kategoriju sudskih stručnih saradnika, nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju. U tački 40. obrazloženja Odluke Ustavni sud je posebno ukazao da je, radi otklanjanja neustavnosti, potrebno propisati pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje prema članu 6, članu 17. stav (1) i članu 18. stav (1) državnog zakona.

Polazeći od navedenog, Sindikat smatra da predloženo rješenje zahtijeva doradu kako bi se nedvosmisleno osiguralo upravo pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće prema procentu povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, u skladu sa standardom utvrđenim Odlukom Ustavnog suda BiH.



Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo
Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

KLJUČNE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

1. Potrebno je normirati pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće u skladu sa Odlukom Ustavnog suda BiH

Članom 2. Nacrta zakona predlaže se novi član 18a, kojim se osnovna mjesečna plaća sudskog stručnog saradnika utvrđuje u fiksnom iznosu od 2.184,00 KM. Međutim, sama Odluka Ustavnog suda BiH ne određuje konkretan iznos osnovne mjesečne plaće, nego zahtijeva da ovoj kategoriji bude zakonom priznato pravo na reguliranje, odnosno godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Ustavni sud je izričito odbacio kao nedovoljan argument da se plaće sudskih stručnih saradnika već usklađuju kroz opći kantonalni mehanizam osnovice i ekonomskih parametara, naglašavajući da se za ovu kategoriju mora napraviti razlika i priznati pravo na korigiranje plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Stoga fiksiranje iznosa bez istovremenog jasnog propisivanja mehanizma njegovog godišnjeg korigiranja ne bi u cijelosti odgovorilo zahtjevu iz tač. 40. i 41. Odluke Ustavnog suda BiH.

Prijedlog:

U novom članu 18a. izričito propisati pravo sudskih stručnih saradnika obuhvaćenih Odlukom U-7/24 na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, prema mehanizmu propisanom članom 6. u vezi sa članom 17. stav (1) i članom 18. stav (1) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, na koji je Ustavni sud BiH izričito uputio u tački 40. Odluke U-7/24.

Samo utvrđivanje fiksnog iznosa osnovne mjesečne plaće, bez normiranja navedenog prava i mehanizma njegovog budućeg godišnjeg korigiranja, ne predstavlja potpuno izvršenje Odluke Ustavnog suda BiH.

2. U odnosu na visinu osnovne mjesečne plaće i već akumulirano povećanje

U okviru konsultacija Sindikatu su dostavljena dodatna obrazloženja sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, prema kojima implementacija Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24 podrazumijeva ne samo propisivanje prava na buduće godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće, već i uzimanje u obzir već akumuliranog povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Sudski stručni saradnici svoj stav zasnivaju na članu 6. u vezi sa članom 17. stav (1) i članom 18. stav (1) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, na koje je Ustavni sud BiH uputio u tački 40. Odluke U-7/24.



Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo

Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

U dodatno dostavljenom obrazloženju ukazuju da poslovi sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, prema njihovoj prirodi, složenosti i sadržaju, odgovaraju poslovima savjetnika, te iz toga izvode stav da bi kao relevantnu polaznu kategoriju trebalo razmotriti kategoriju iz člana 17. stav (1) tačka f) državnog zakona, za koju je propisan raspon osnovne mjesečne plaće od 1.900,00 KM do 2.400,00 KM.

Sindikat smatra da navedeni argument predstavlja pravno relevantan osnov koji je potrebno razmotriti prilikom utvrđivanja konačnog normativnog rješenja. Istovremeno, radi pravne preciznosti, ukazuje se da Odluka Ustavnog suda BiH broj U-7/24 sama ne određuje konkretan početni iznos osnovne mjesečne plaće niti izričito razvrstava sudske stručne saradnike Kantonalnog suda u Sarajevu u pojedinu kategoriju iz člana 17. stav (1) državnog zakona. Stoga odgovarajuću polaznu kategoriju treba utvrditi na osnovu pravne i činjenične analize uporedivosti poslova.

U pogledu ranije predloženog iznosa od 3.806,00 KM, iz dodatnog obrazloženja proizlazi da je taj iznos dobijen primjenom koeficijenta akumuliranog povećanja od 1,73 na iznos od 2.200,00 KM, koji je uzet kao primjer unutar raspona od 1.900,00 KM do 2.400,00 KM. Slijedom toga, iznos od 3.806,00 KM ne predstavlja jedini iznos koji proizlazi iz predložene primjene člana 17. stav (1) tačka f), već zavisi od prethodnog utvrđivanja odgovarajućeg početnog iznosa unutar zakonom propisanog raspona.

Sindikat, međutim, smatra opravdanim zahtjev da se prilikom utvrđivanja početne osnovne mjesečne plaće uzme u obzir već akumulirano povećanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Pri njegovom obračunu potrebno je primijeniti metodologiju iz člana 6. državnog zakona, koja kao relevantan kriterij uzima prosječnu mjesečnu neto plaću u Bosni i Hercegovini izračunatu za kalendarsku godinu, uz korištenje zvaničnih podataka Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

Prijedlog:

Prilikom utvrđivanja početne osnovne mjesečne plaće:

- razmotriti, na osnovu uporedivosti sadržaja i složenosti poslova, prijedlog sudskih stručnih saradnika da se kao relevantna polazna kategorija primijeni raspon iz člana 17. stav (1) tačka f) državnog zakona;
- u početni iznos uključiti odgovarajuće već akumulirano povećanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, utvrđeno primjenom metodologije iz člana 6. državnog zakona;
- u obrazloženju zakona dati jasan i provjerljiv prikaz pravne osnove, polaznog iznosa odnosno raspona, relevantnog perioda i svih godišnjih procenata povećanja korištenih pri obračunu;
- ukoliko se prihvati model raspona iz člana 17. stav (1) tačka f), odgovarajuće urediti i kriterije za utvrđivanje konkretnog iznosa osnovne mjesečne plaće unutar propisanog raspona, imajući u vidu rješenje iz člana 17. stav (2) državnog zakona;
- neovisno o konačno utvrđenom početnom iznosu ili rasponu, zakonom izričito osigurati njegovo buduće godišnje korigiranje u skladu sa Odlukom U-7/24.



Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo
Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

3. Suvišnost odredbi o nepunom i punom radnom vremenu

Predloženi stavovi (2) i (3) novog člana 18a. uređuju obračun plaće zaposlenog koji radi sa nepunim radnim vremenom i trajanje punog radnog vremena. Ova pitanja su već uređena općim odredbama važećeg Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, uključujući član 6. st. (5), (6) i (7), kao i drugim propisima iz oblasti radnih odnosa.

Njihovo posebno ponavljanje u članu koji treba da izvrši Odluku U-7/24 ne stvara novo pravo niti je potrebno za otklanjanje neustavnosti, a može stvarati nepotrebno normativno dupliranje.

Prijedlog:

Brisati stavove (2) i (3) novopredloženog člana 18a, odnosno ova pitanja prepustiti općim odredbama Zakona i drugih propisa kojima su već uređena.

4. Potreba za pravnom sigurnošću i sprečavanjem novih sporova

Sindikato posebno ukazuje da cilj izmjena ne treba biti samo formalna izmjena člana 18. Zakona, nego potpuno otklanjanje razloga zbog kojih je Ustavni sud utvrdio diskriminaciju. Ustavni sud je zaključio da ne postoji razumno i objektivno opravdanje da se sudski stručni saradnici koji obavljaju najsloženije poslove isključe iz prava na korigiranje plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Zbog toga bi normativno rješenje koje ne bi jasno priznalo navedeno pravo moglo ostaviti otvoreno pitanje potpunog izvršenja Odluke U-7/24 i dovesti do novih individualnih sudskih sporova i posljedičnih troškova za Kanton Sarajevo.

Posebno je potrebno izbjeći normativno rješenje kojim bi se priznalo samo buduće godišnje korigiranje, a pitanje odgovarajuće početne osnovne mjesečne plaće i već akumuliranog povećanja ostalo neriješeno, jer bi i takvo rješenje moglo otvoriti pitanje potpunog otklanjanja posljedica ranije utvrđenog nejednakog postupanja i predstavljati osnov za nove sudske sporove.

ZAKLJUČAK

Sindikato podržava donošenje izmjena Zakona radi izvršenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24, ali smatra da Nacrt zakona u sadašnjem tekstu ne osigurava potpuno i nedvosmisleno izvršenje navedene odluke.

Sindikato predlaže da se Nacrt zakona prije upućivanja u daljnju proceduru doradi tako da:

– se sudskim stručnim saradnicima Kantonalnog suda u Sarajevu obuhvaćenim Odlukom U-7/24 izričito prizna pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, prema mehanizmu na koji je Ustavni sud BiH uputio u tački 40. Odluke;



Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo
Ulica Šenoina broj 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

- se prilikom utvrđivanja početne osnovne mjesečne plaće uzme u obzir i već akumulirano povećanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, uz jasan, potpun i provjerljiv obračun;
- se, na osnovu pravne i činjenične analize uporedivosti poslova, razmotri prijedlog sudskih stručnih saradnika da se kao relevantna polazna kategorija primijeni raspon iz člana 17. stav (1) tačka f) državnog zakona, pri čemu Odluka U-7/24 sama ne određuje konkretan početni iznos niti izričito razvrstava sudske stručne saradnike Kantonalnog suda u navedenu kategoriju;
- se, ukoliko se prihvati model utvrđivanja osnovne mjesečne plaće u rasponu, istovremeno propiše pravni osnov za utvrđivanje kriterija prema kojima će se određivati konkretan iznos unutar tog raspona;
- se, neovisno o konačno utvrđenom početnom iznosu ili rasponu, osigura jasan i trajan mehanizam budućeg godišnjeg korigiranja osnovne mjesečne plaće;
- se iz novog člana 18a. izostave odredbe kojima se nepotrebno ponavljaju opća pravila o punom i nepunom radnom vremenu.

Shodno navedenom, Sindikat ne podržava Nacrt zakona u sadašnjem tekstu, te predlaže njegovu prethodnu doradu u navedenim dijelovima radi potpunog izvršenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/24, otklanjanja utvrđene diskriminacije, osiguranja pravne sigurnosti i izbjegavanja novih sudskih sporova.

S poštovanjem,

Prilog:

- Komentari sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu



Predsjednik

Samostalnog sindikata državnih
službenika i namještenika Kantona Sarajevo

Elvis Zornić, MA

Poštovani,

Imajući u vidu nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo dostavljen Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika KS na mišljenje aktom br. 03-04/2-02-363339-1/26 od 10. avgusta 2026. godine, na navedeni nacrt izjašnjavamo se kako slijedi:

Smatramo da dostavljeni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Nacrt“) nije u skladu sa Odlukom Ustavnog suda BiH broj U-7/24 („Odluka Ustavnog suda BiH“), odnosno da usvajanjem istog neće doći do implementacije navedene Odluke.

Naime, tačkom 40. Odluke Ustavnog suda BiH, Ustavni sud je kantonalnom zakonodavcu ukazao da, u cilju otklanjanja neustavnosti predmetnih zakonskih odredaba „... *nadležni zakonodavac treba da izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda propiše pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6, člana 17 stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.*“.

S tim u vezi, iz dostavljenog Nacrta proizilazi da iznos od 2.184,00 KM utvrđen množenjem trenutne osnovice sa koeficijentom 5,20, predložen kao osnovna mjesečna plata sudskog stručnog saradnika članom 2. Nacrta, nije utvrđen primjenom gore navedenih odredaba Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kako je to ukazao Ustavni sud, već primjenom odredaba drugih pravnih akata i drugom metodom obračuna, zbog čega smatramo da isti nije u skladu sa Odlukom Ustavnog suda BiH.

Iz tog razloga smatramo kako implementacija Odluke Ustavnog suda BiH podrazumijeva utvrđivanje prava na osnovnu mjesečnu platu sudskih stručnih saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu prema odredbama člana 6., člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, što se ima učiniti kroz izmjene Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo. Shodno tome, **mišljenja smo da osnovna mjesečna plata sudskih stručnih saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu iz člana 2. Nacrta, a novog člana 18a. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, treba iznositi 3.806,00 KM.**

Naime, Ustavni sud je odlukom broj: U-7/24 odlučujući o zahtjevu za ocjenu ustavnosti, a prilikom rješavanja zahtjeva Općinskog suda u Sarajevu, prvo utvrđivao da li postoji adekvatna uporedna grupa sa podnosiocem zahtjeva - sudskim stručnim saradnicima, pa je tako naveo da poslovi koje obavljaju sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu u pogledu opisa poslova su u analognoj ili relevantno sličnoj situaciji kao stručni saradnici i savjetnici u sudovima u Federaciji BiH, kao i stručno osoblje koje je zaposleno u pravosudnim institucijama BiH, tj. saradnici i savjetnici u Sudu BiH i Tužilaštvu BiH. Ustavni sud dalje primjećuje da poslovi koje obavljaju sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu, u pogledu opisa poslova, suštinski odgovaraju poslovima sudskih savjetnika na Vrhovnom sudu FBiH.

Ustavni sud je odlukom broj: U-12/23 odlučujući o zahtjevu za ocjenu ustavnosti, a prilikom rješavanja zahtjeva Općinskog suda u Sarajevu, utvrđivao da li postoji adekvatna uporedna grupa sa podnosiocem zahtjeva- savjetnici u Vrhovnom sudu FBiH, te je tako donio zaključak da su prema opisu poslova savjetnici na Vrhovnom sudu FBiH uporedna grupa sa savjetnicima Suda BiH.

S tim u vezi cijeneći naprijed navedeno, izvodi se zaključak da su sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u pogledu opisa poslova u identičnoj situaciji sa savjetnicima na Vrhovnom sudu, odnosno savjetnicima na Sudu BiH.

Prema tome, plaće sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda trebaju biti stavljene u isti rang sa plaćama savjetnika na Sudu BiH, pa bi i naš raspon osnovne plaće u skladu sa tim trebao biti shodno tački f). stav 1. član 17. Zakona platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (raspon plaće od 1.900 KM – 2.400 KM).

Dakle, do ranije navedenog iznosa od **3.806,00 KM** dolazi se na način da se osnovna plata koja je u rasponu od 1.900 KM do 2.400 KM (mi smo za primjer ove računice uzeli iznos od 2.200,00 KM), a koji raspon je propisan članom 17. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uvećava za koeficijent 1,73 ($2.200,00 \text{ KM} \times 1,73$ koeficijent = 3.806,00 KM).

Visina spomenutog koeficijenta 1,73 je nastala usklađivanjem sa porastom prosječne neto plate ostvarene na nivou BiH počevši od 2012. godine, obzirom da je u 2011. godini prosječna plata prešla prag od 800,00 KM predviđen članom 6. Zakona tj. 2011. godine iznosila je 816,00 KM. Dakle do 2012. godine navedeni koeficijent je iznosio 1, da bi se u 2012. godini isti povećao na 1,023, u 2013. godini na 1,035 ($1,023 + 1,2\% = 1,035$), u 2014. godini na 1,0363 ($1,035 + 0,1\% = 1,0363$), u 2015. godini na 1,040 ($1,0363 + 0,4\% = 1,040$), u 2017. godini na 1,050 ($1,040 + 1,0\% = 1,050$), u 2018. godini na 1,0676 ($1,050 + 1,6\% = 1,0676$), u 2019. godini na 1,103 ($1,0676 + 3,3\% = 1,103$), u 2020. godini na 1,156 ($1,103 + 4,8\% = 1,156$), u 2021. godini na 1,2 ($1,156 + 3,8\% = 1,2$), u 2022. godini na 1,25 ($1,2 + 4,4\% = 1,25$), u 2023. godini na 1,41 ($1,25 + 12,5\% = 1,41$), u 2024. godini na 1,59 ($1,41 + 12,5\% = 1,59$) i u 2025. godini na 1,73 ($1,59 + 9,4\% = 1,73$). Navedeni izračun koeficijenta je lako provjeriti uvidom u podatke Agencije za statistiku BiH, a isti su dostupni i na službenoj stranici VSTV BiH. link: 127032 (pravosudje.ba)

Dodatno smatramo nepotrebnim i normativno neopravdanim odredbe člana 18a st. (2) i (3) Prijedloga. Pitanje obračuna plate zaposlenog koji radi sa nepunim radnim vremenom, kao i pitanje trajanja punog radnog vremena, predstavljaju opća pitanja iz radnopravnog statusa zaposlenih koja su već uređena važećim propisima i ne predstavljaju materiju čije je posebno uređivanje potrebno radi izvršenja predmetne Odluke Ustavnog suda BiH.

Izostaje obrazloženje zbog čega se navedena opća pravila ponavljaju upravo u odredbi kojom se posebno uređuje osnovna mjesečna plata sudskog stručnog saradnika. Njihovim ponovnim normiranjem ne stvara se novo pravo niti otklanja pravna praznina, dok se istovremeno nepotrebno stvara poseban normativni režim za jednu kategoriju državnih službenika i mogućnost budućih kolizija sa općim propisima kojima se uređuju radno vrijeme i rad sa nepunim radnim vremenom.

Sama potreba da se nakon izdvajanja sudskih stručnih saradnika iz opšteg sistema plata u posebnoj odredbi ponovo prepisuju pravila koja se na njih već primjenjuju kao na državne službenike dodatno ukazuje da predloženo izdvajanje nije sistemski opravdano.

Na kraju, ukazujemo da ovdje dato mišljenje ne predstavlja izraz želja sudskih stručnih saradnika, već dosljednu primjenu Odluke Ustavnog suda BiH, a pored toga i sudske prakse koju su pravosnažnim odlukama¹ zauzeli nižestepeni sudovi u periodu nakon donošenja Odluke Ustavnog suda BiH. Bitno je naglasiti da osnovna mjesečna plata sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu treba obuhvatiti već akumulirani iznos uvećanja prosječne neto

¹ Pogledati odluke broj:
65 0 Rs 1089406 24 Rs
65 0 Rs 1069887 24 Rs
65 0 Rs 1061991 24 Rs

plate u Bosni i Hercegovini. Nižestepeni sudovi su, između ostalog, u izrekama presuda na koje se pozivamo naložili tuženom da u roku od 15 dana izvrši radnje kojima se otklanja diskriminacija, tako da tužiteljima omogući ostvarivanje prava na platu usklađenu sa godišnjim rastom plata u BiH, uzimajući u obzir već akumulirani procenat uvećanja plata u BiH počev od 2013. godine. Stoga smatramo potrebnim skrenuti pažnju da usvajanje normativnog rješenja drugačijeg od ovdje predloženog ne bi otklonilo Odlukom Ustavnog suda BiH ukazanu neustavnost spornih odredaba, već bi kreirala novu, a posljedično tome i nove sudske sporove i troškove po Kanton Sarajevo.

Shodno navedenom, **predlažemo da se nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo usvoji u tekstu izmijenjenom u skladu sa ovdje iznesenim mišljenjem.** Također, predlažemo sindikalnoj organizaciji da ne podrži dostavljeni Nacrt jer bi usvajanjem ovakvog rješenja, i pored ovdje iznesenih manjkavosti i nedostataka istog, sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu kao kategorija državnih službenika bili dovedeni u nepovoljniji položaj od onog zasnovanog na trenutnim zakonskim rješenjima.

Osim toga, sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu podsjećaju da im pored osnovne mjesečne plate, shodno pozitivnom Zakonu o platama u Kantonu Sarajevo, pripada novčana naknada za ishranu u toku rada i novčana naknada troškova prevoza na posao i prevoza s posla.

Sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu

Negativno mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo

Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo je dana 12.8.2026. godine zaprimio dopis Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, br. 03-04/2-02-36339-1/26 od 10.8.2026. godine, u prilogu kojeg je dostavljen nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo sa obrazloženjem za donošenje istog; te prilozi – odredbe u kojima je utvrđen pravni osnov za donošenje zakona: Ustav Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96 – ispravka, 3,96/ - ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13, 31/17), Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17); Odluka Ustavnog suda BiH, br. U-7/24.

U članu 2. izmjena predmetnog zakona, odnosno u novom članu 18a. (Utvrđivanje osnovne mjesečne plate sudskog stručnog saradnika) navedeno je da osnovna mjesečna plata za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu iznosi 2.184,00 KM. Ovo je obrazloženo da je iznos osnovne mjesečne plate sudskog stručnog saradnika utvrđen na način da je trenutna osnovica za obračun plate 420 pomnožena sa trenutnim koeficijentom sudskog saradnika 5,20.

Predloženi iznos osnovne mjesečne plate za sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu, u iznosu od 2.184,00 KM, je neprihvatljiv iz razloga što je Odlukom Ustavnog suda BiH br. U-7/24 navedeno da nadležni zakonodavac treba izmijeniti Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda i propisati pravo na regulisanje osnovne mjesečne plate za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plate u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6, člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine – kako bi se otklonila neustavnost sadržana u članu 18. stav. 2. alineja III Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19, 40/22).

- Članom 6. stav 1. pozitivnog (dakle, zakona koji je na pravnoj snazi) Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine propisano je „Plate propisane članom 2, 3. i 4. ovog zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800,00 KM“. Članom 2. istog zakona propisano je „Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800,00 KM, osnovna mjesečna plata sudija i tužilaca propisana članom 2. odnosno članom 3. i 4. će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plate u Bosni i Hercegovini“. Članom 3. istog zakona propisano je „Procenat povećanja iz stava 2. ovog člana izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto platom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine“. Članom 4. istog zakona propisano je „U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plata sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećati sve dok prosječna mjesečna neto plata u

Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plata u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plate sudija i tužilaca se povećavaju u skladu sa stavom 2. ovog člana.“ Članom 5. istog zakona propisano je „Prosječna mjesečna neto plata je ona plata koju objavi Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine“.

- članom 17. stav 1. tačka f) pozitivnog Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, propisano je „Osnovna mjesečna plata stručnog osoblja iznosi – za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900,00 do 2.400,00 KM.

Članom 17. stav 2. istog zakona propisano je „Kriteriji za utvrđivanje plata u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1 (g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.“

- Članom 18. stav 1. pozitivnog Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, propisano je „Članovi 5- do 7, član 8 stavovi 2, 4. i 5, član 9 i članovi 11. do 15. ovog Zakona primjenjuju se na sve kategorije osoblja iz člana 17. ovog zakona.“

U tom smislu, naglašavamo da opis poslova sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu isti je ili sličan opisu poslova pravnih savjetnika Suda Bosne i Hercegovine (a različit od poslova stručnih saradnika odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine).

Kako se trenutna osnovna mjesečna plata sudskih stručnih saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu određuje množenjem osnovice za obračun plate i koeficijenta, to Kantonalni sud u Sarajevu (dosad) nije imao osnova da internim propisom uredi kriterije za utvrđivanje plata sudskih stručnih saradnika u smislu člana 17. stav 2. pozitivnog Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Prosječna neto plata u Bosni i Hercegovini prvi put je prešla iznos od 800,00 KM u avgustu 2010. godine, kada je iznosila tačno 800,00 KM. Od tog trenutka pa do danas, zabilježen je kontinuitet u rastu prosječne neto plate.

ZAKLJUČAK: OSNOVNA MJESEČNA PLATA SUDSKOG STRUČNOG SARADNIKA KANTONALNOG SUDA U SARAJEVU TREBA BITI UTVRĐENA U IZNOSU OSNOVNE MJESEČNE PLATE PROPISANE POZITIVNIM ZAKONOM O PLATAMA I NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE (NA KOJI UPUĆUJE ODLUKA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE BR. U-7/24,,), UVEĆANA ZA IZNOS VEĆ AKUMULIRANOG UVEĆANJA PROSJEČNE NETO PLATE U BOSNI I HERCEGOVINI POČEV OD DANA KADA JE TA PLATA PREŠLA IZNOS OD 800,00 KM.

Dakle, osnovna mjesečna plata sudskog stručnog saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, shodno odluci Ustavnog suda BiH br. U-7/24, treba biti utvrđena u rasponu (shodno čl. 17. stav 1. tačka f) pozitivnog Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kojim je propisano „Osnovna mjesečna plata stručnog osoblja iznosi – za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900,00 do 2.400,00 KM), na način da se iznos od 1.900,00 KM uveća za akumulirano povećanje prosječne neto plate u BiH počev od dana kada je ista prešla iznos od 800,00 KM, i da se takođe iznos od 2.400,00 KM uveća za akumulirano povećanje prosječne neto plate u BiH počev od dana kada je ista prešla iznos od 800,00 KM, te da se propiše u

sljedećem stavu istog člana Zakona o platama u Kantonu Sarajevo da će kriterije za utvrđivanje plata u rasponima predviđenim tim članom urediti Kantonalni sud u Sarajevu internim propisima.

Ovo znači da je obaveza zakonodavca da izračuna iznos osnovne mjesečne plate sudskog stručnog saradnika Kantonalnog suda u Sarajevu, u rasponu od-do, shodno svemu prethodno navedenom, te da detaljno obrazloži kako je utvrdio već akumulirano uvećanje prosječne neto plate u Bosni i Hercegovini otkad je ta plata prešla iznos od 800,00 KM do danas (izuzev 2026. godine, jer će procenat tog povećanja izračunati Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine početkom 2027. godine).

Osim toga, sudski stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu podsjećaju da im pored osnovne mjesečne plate, shodno pozitivnom Zakonu o platama u Kantonu Sarajevo, pripada novčana naknada za ishranu u toku rada i novčana naknada troškova prevoza na posao i prevoza s posla.

Sarajevo, 28.8.2026. godine

SUDSKI STRUČNI SARADNICI KANTONALNOG SUDA U SARAJEVU

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu, u predmetu broj **U-7/24**, rješavajući zahtjev **Općinskog suda u Sarajevu (sutkinja Sanela Vrbanjac)**, na osnovu člana VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine, člana 57. stav (2) tačka b), člana 59. st. (1) i (2) i člana 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 94/14, 47/23 i 41/24), u sastavu:

Seada Palavrić, predsjednica

Valerija Galić, potpredsjednica

Angelika Nußberger, potpredsjednica

Mirsad Ćeman, sudija

Helen Keller, sutkinja

Ledi Bianku, sudija

Marin Vukoja, sudija

na sjednici održanoj 19. septembra 2024. godine donio je

ODLUKU O DOPUSTIVOSTI I MERITUMU

Odlučujući o zahtjevu **Općinskog suda u Sarajevu (sutkinja Sanela Vrbanjac)** za ocjenu ustavnosti člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22),

utvrđuje se da član 18. stav 2. alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22) u dijelu koji se odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Nalaže se Skupštini Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22) u odnosu na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda, u skladu s odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Odluku objaviti u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“, „Službenom

glasniku Republike Srpske“ i „Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“.

OBRAZLOŽENJE

I. Uvod

1. Općinski sud u Sarajevu (sutkinja Sanela Vrbanjac; u daljnjem tekstu: podnosilac zahtjeva) podnio je 16. aprila 2024. godine Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) zahtjev za ocjenu kompatibilnosti člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 5/19), u daljnjem tekstu: osporeni zakon, odnosno osporena odredba) sa članom I/2. i članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 14. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda“ (u daljnjem tekstu: Evropska konvencija), članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

II. Postupak pred Ustavnim sudom

2. Na osnovu člana 23. Pravila Ustavnog suda, od Skupštine Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Skupština KS) i Vlade Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Vlada KS) zatraženo je 21. maja 2023. godine da dostave odgovore na zahtjev.
3. Skupština KS je 20. juna 2024. godine dostavila odgovor na zahtjev, u kojem je Zakonodavno-pravna komisija Skupštine KS prihvatila odgovor Ministarstva pravde Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo pravde KS).

III. Zahtjev

a) Predmet povodom kojeg je zahtjev pokrenut

4. Podnosilac zahtjeva navodi da je pred Općinskim sudom u Sarajevu u toku parnični postupak povodom tužbe S. M. (u daljnjem tekstu: tužiteljica) protiv tuženog Kantona Sarajevo zbog novčanih potraživanja iz radnog odnosa i diskriminacije. Iz stanja spisa predmeta proizlazi da je na osnovu rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu (u daljnjem tekstu: Kantonalni sud) od 22. juna 2020. godine tužiteljica postavljena na radno mjesto državnog službenika – sudskog stručnog saradnika u sudskoj upravi Kantonalnog suda na neodređeno vrijeme. Tim rješenjem je tužiteljica raspoređena u III platni razred s utvrđenim koeficijentom za obračun osnovne mjesečne plaće u visini od 5,20.

b) Navodi iz zahtjeva

5. Podnosilac zahtjeva smatra da osporena odredba, koja se odnosi i na sudske stručne saradnike u sudskoj upravi Kantonalnog suda, nije u skladu sa čl. I/2. i II/4. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 14. Evropske konvencije, te članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

6. U zahtjevu se navodi da su tužiteljica odnosno sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu diskriminirani u odnosu na stručne saradnike i savjetnike u pravosudnim institucijama na drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini – saradnike/savjetnike Ustavnog suda, Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH), Tužilaštva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Tužilaštvo BiH), stručne savjetnike Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vrhovni sud FBiH) te stručne saradnike u općinskim sudovima. U vezi s tim, navodi se da je Kanton Sarajevo, kontinuiranim neusklađivanjem i nekorigiranjem plaće tužiteljice na godišnjem nivou s rastom plaće u Bosni i Hercegovini, povrijedio pravo na jednako postupanje prema tužiteljici u odnosu na prethodno navedene uporedne kategorije u odnosu na koje je izvršeno usklađivanje plaća s rastom prosječne plaće u periodu od 1. januara 2020. godine do 31. decembra 2023. godine. Podnosilac zahtjeva naglašava da tužiteljica obavlja poslove koji su određeni članom 13. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda, te da se ti poslovi mogu izjednačiti jedino s opisom i uvjetima s poslovima koje obavljaju stručni saradnici i savjetnici u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine, kao i s radom i opisom poslova stručnih savjetnika iz člana 20. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Vrhovnog suda FBiH.

7. Naglašava se da su sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu u Sarajevu raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda, za razliku od drugih kategorija službenika Kantonalnog suda koji su zaposleni na poslovima uprave suda, tj. u kabinetu predsjednika suda ili odsjeka sudske uprave. Pri tome se navodi da sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu rade u okviru iste institucije prema naredbama i uputstvima sudija. Argumentirajući ove navode, podnosilac zahtjeva se prvenstveno referirao na član 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama sudija i tužilaca u FBiH) kojim je predviđeno korigiranje, odnosno usklađivanje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne neto mjesečne plaće u Bosni i Hercegovini. Navodi se da, za razliku od prethodno navedenog zakona, osporeni zakon koji se primjenjuje na stručne saradnike u Kantonalnom sudu ne predviđa navedeno povećanje. Pri tome se ističe da je pozicija sudskog stručnog saradnika u Kantonalnom sudu, kao i pozicija stručnog saradnika u općinskim sudovima, propisana odredbama čl. 43. i 44. Zakona o sudovima u FBiH, te da navedeni

saradnici imaju *de facto* status nosioca sudske funkcije. Konačno, podnosilac zahtjeva ukazuje na odluke Ustavnog suda br. U-7/12, U-29/13 i U-7/21 u kojima je Ustavni sud odlučivao o pitanju različitog tretmana nosilaca pravosudnih funkcija.

c) Odgovori na zahtjev

8. Ministarstvo pravde KS je istaklo da je osporeni zakon donesen na osnovu odredbe člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo i čl. 60. i 63. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine. Shodno navedenom, Ministarstvo pravde KS je navelo da je Skupština KS prilikom donošenja osporenog zakona bila u obavezi da se pridržava odredbi i principa iz navedenog zakona, te da u tom smislu nije mogla odstupiti od utvrđenog zakonodavno-pravnog okvira. Dalje je navedeno da je odredbom člana 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine bilo propisano da „stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije“ imaju koeficijent od 5,20. Zbog toga, kako je navedeno u odgovoru na zahtjev, osporenim odredbom propisan je isti koeficijent za stručne sudske saradnike u Kantonalnom sudu budući da je to radno mjesto „pandan“ radnom mjestu stručnog sudskog savjetnika u Vrhovnom sudu FBiH. Zatim je navedeno da za „stručne saradnike u upravi Kantonalnog suda“ nije propisano da vrše sudsku funkciju, ne imenuje ih Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: VSTVBiH), već ih zapošljava Kantonalni sud. Stoga se na njih, u smislu člana 43. stav 2. Zakona o sudovima u FBiH u vezi sa članom 4. Zakona o plaćama sudija i tužilaca u FBiH, primjenjuju propisi o plaćama i naknadama zaposlenih u organima uprave, odnosno državnih službenika, u skladu sa članom 48. Zakona o sudovima u FBiH.

9. U odnosu na navode o diskriminaciji, zbog toga što se plaća stručnih saradnika u Kantonalnom sudu ne usklađuje na godišnjem nivou na osnovu procenta povećanja prosječne neto plaće, navedeno je da je osporenim zakonom propisan mehanizam za usklađivanje plaća u odnosu na kretanje ekonomskih parametara za sve državne službenike pa i za sudske stručne saradnike Kantonalnog suda. Istaknuto je da se, u smislu člana 5. stav (4) osporenog zakona, plaća državnih službenika svake godine povećava za određeni procent jer se u pregovorima s reprezentativnim sindikatom u pravilu dogovara veća osnovica od one za prethodnu godinu. U prilog tome navedeno je da je osnovica za 2021. godinu iznosila 315,00 KM, za 2022. godinu 330,00 KM, a za tekuću 2024. godinu osnovica za obračun plaće iznosi 385,00 KM. Također je navedeno da je i Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor) predviđeno dodatno uvećanje plaće zbog promjena ekonomskih parametara, tj. zbog povećanja cijena dobara i usluga. Pri tome je navedeno da se iz sadržaja zahtjeva može zaključiti da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda propisano da tužiteljica u konkretnom

sporu ima status „državnog službenika“, zbog čega se nameće pitanje zašto joj je utvrđen takav status za njeno radno mjesto – sudski stručni saradnik u sudskoj upravi, ako ona obavlja poslove koji se mogu izjednačiti s opisom poslova i radom stručnih saradnika i savjetnika u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine. Stoga je navedeno da se ne može govoriti o diskriminaciji u odnosu na stručne saradnike, odnosno savjetnike na drugim nivoima vlasti, jer je za obje kategorije propisan mehanizam usklađivanja plaća paralelno s kretanjem odgovarajućih ekonomskih parametara prema zvaničnim podacima Federalnog zavoda za statistiku.

10. Imajući u vidu navedeno, zaključeno je da Skupština KS prilikom donošenja osporenog zakona postupala u skladu sa zakonodavnomopravnim okvirom FBiH kao višeg nivoa vlasti smatrajući da su postojale objektivne i razumne okolnosti zbog kojih su sudski stručni saradnici u upravi Kantonalnog suda svrstani u osporenu odredbu.

IV. Relevantni propisi

11. **Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo** („Službene novine KS“ br. 5/19 i 40/22) objavljen na bosanskom jeziku, u relevantnom dijelu glasi:

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se plaće i naknade izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija u organima zakonodavne i izvršne vlasti Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), imenovanih lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca Kantona i državnih službenika i namještenika u organima državne službe Kantona (u daljnjem tekstu: organ državne službe).

Član 5.

(Utvrdjivanje osnovice za obračun plaće)

(1) Osnovica za obračun plaća utvrđuje se zakonom o izvršavanju budžeta za svaku budžetsku godinu ili odlukom o privremenom finansiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.

(2) Pored osnovice za obračun plaće, prilikom obračuna plaće koristit će se i bod za obračun plaće koji se utvrđuje zakonom o izvršavanju budžeta za svaku

budžetsku godinu ili odlukom o privremenom finansiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.

(3) Utvrđivanje osnovice i boda vrši se u pregovorima sa reprezentativnim sindikatom, a prije usvajanja zakona iz stava (1) ovog člana. Ukoliko se ne postigne dogovor, Vlada Kantona će utvrditi osnovicu i bod, pri čemu visina osnovice ne može biti niža od prethodno dogovorene, odnosno važeće.

(4) Prilikom utvrđivanja osnovice i boda za obračun plaće iz st. (1) i (2) ovog člana uzet će se u obzir projekcija budžeta za narednu godinu, kao i kretanje GDP i indeksa potrošačkih cijena, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku za Kanton Sarajevo.

(5) Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu sa odredbama ovog zakona, su definitivne i konačne.

Član 6.

(Utvrđivanje osnovne plaće)

(1) Osnovna plaća utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda.

(2) Osnovna plaća iz stava (1) ovog člana uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu staža osiguranja izabranog dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija, imenovanih lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca, državnih službenika i namještenika, a najviše do 20%.

(3) Osnovna plaća ne može biti manja od 70% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

(4) U slučaju da množenjem utvrđene osnovice i boda za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda osnovna plaća iznosi manje od 70% prosječne plaće iz stava (3) ovog člana, zaposleniku će se isplatiti plaća u navedenom postotku.

(5) Osnovna plaća obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, prema radnom mjestu i odgovarajućem platnom razredu.

(6) *Ukoliko zaposlenik radi sa nepunim radnim vremenom, u skladu sa posebnim zakonom ili drugim propisima, osnovna plaća odredit će se srazmjerno vremenu provedenom na radu.*

(7) *Puno radno vrijeme zaposlenih je 40 sati sedmično.*

POGLAVLJE III. PLAĆE I NAKNADE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Odjeljak A. Osnovna plaća

[...]

Član 18.

(Platni razredi i koeficijenti za državne službenike)

(1) *Utvrdjuju se slijedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:*

(2) *Osnovna plaća lica iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 6. ovog zakona.*

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I		6,20
II		5,70
III		5,20
IV		4,60
V		4,50
VI		4,30
VII		4,10
VIII		3,90
IX		3,70

12. **Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine** („Službene novine FBiH“ br. 45/10, 111/12, 20/17, 22/19 – odluka USFBiH, 94/20 – rješenje USFBiH i 84/23 – odluka USBiH)

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

Član 20.

Platni razredi i koeficijenti za državne službenike

<i>Platni razred</i>	<i>Radno mjesto</i>	<i>Koeficijent</i>
<i>IV</i>	- rukovodilac federalnog organa uprave i federalne upravne organizacije koje se nalaze u sastavu federalnog ministarstva, - pomoćnik rukovodilaca federalne upravne organizacije, - glavni federalni inspektor, - rukovodeći državni službenici u uredima i službama koje osniva Vlada Federacije, - pomoćnici direktora Agencije za državnu službu, - pomoćnici sekretara Vlade Federacije, - stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije*, - stručni savjetnici u Federalnom tužilaštvu, - interni revizori.	5,20

* Odlukom o dopustivosti i meritumu broj U-12/23 od 28. septembra 2023. godine je utvrđeno da član 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine u dijelu IV u alineji kojom je propisano „stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije“, nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima. Citiranom odlukom je naloženo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da, u skladu sa članom 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ izmijeni relevantne zakonske odredbe kojim bi se sudskim stručnim savjetnicima u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine propisalo pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini u skladu sa odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

13. **Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine** („Službene novine FBiH“ br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06 – odluka USFBiH, 34/10 – odluka USFBiH, 45/10 – prestaju važiti odredbe koje se odnose na plaće i naknade državnih službenika, 4/12, 99/15 i 9/17 – odluka USFBiH)

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

Član 1.

Predmet Zakona

1. Ovim zakonom određuje se radno-pravni status državnih službenika u organima državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), (u daljem tekstu: organ državne službe).

2. Državni službenik je lice postavljeno rješenjem na radno mjesto u organ državne službe, u skladu sa zakonom.

Član 74.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na državne službenike u organima državne službe shodno se primjenjuju i na državne službenike koji taj status imaju u stručnim i drugim službama organa zakonodavne vlasti, organa izvršne vlasti, ombudsmenima, organima sudske vlasti, tužilaštvima, pravobranilaštvima, ustanovama za izvršenje krivičnih sankcija, zatvorima i organima za prekršaje Federacije, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

14. U **Zakonu o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine** („Službene novine FBiH“ br. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10 – ispravka, 7/13, 52/14 i 85/21) relevantne odredbe glase:

SLUŽBENICI SUDA

Član 42. stav 2.

Broj i stručna sprema službenika suda

Pod službenicima suda, u smislu ovog Zakona, podrazumijevaju se državni službenici i namještenici zaposleni u sudu.

Član 43. st. 2. i 3.

Stručni saradnici

Stručni saradnik može postupati i odlučivati u vanparničnim i izvršnim stvarima i sporovima male vrijednosti kada je to predviđeno zakonom u predmetima koje mu dodijeli predsjednik suda.

Stručni saradnik pomaže sudiji u njegovom radu, vrši analizu pravnih pitanja, priprema predmete za suđenje, te obavlja, samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima sudije, druge stručne poslove predviđene zakonom ili pravilnikom.

Član 44.

Stručni savjetnici

Vrhovni sud Federacije može zapošljavati stručne savjetnike.

Za stručnog savjetnika može biti primljen diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom i iskustvom na radu na pravnim poslovima od najmanje pet godina.

Stručni savjetnik obavlja poslove iz člana 43. stav 3. ovog Zakona.

Član 48.

Prava iz radnih odnosa

Propisi o položaju, pravima i obavezama službenika u organima uprave shodno se primjenjuju na službenike suda, ako zakonom nije drugačije određeno.

15. **Zakon o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine** („Službene novine FBiH“ br. 72/05, 22/09, 27/12 – odluka USFBiH, 55/13, 55/17 – odluka USFBiH i 90/21 – odluka USBiH, 61/22 i 64/22 – rješenje USBiH) u tekstu koji je donio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma od 29. maja 2007. godine i na sjednici Doma naroda od 19. marta 2009. godine

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

Član 1.

Okvir Zakona

Ovim Zakonom utvrđuju se plaće, naknade i druga materijalna prava sudija, tužilaca i stručnih saradnika u Federaciji Bosne i Hercegovine.

*II. PLAĆE, NAKNADE I DRUGA MATERIJALNA PRAVA**Član 4.**Osnovna mjesečna plaća za stručne saradnike*

- 1. Osnovna mjesečna plaća stručnih saradnika koji obavljaju sudsku funkciju u skladu sa članom 43. stav 2. Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine je 1.600 KM.*
- 2. Broj stručnih saradnika iz stava 1. ovog člana određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine. Stručne saradnike imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine u skladu sa Poslovnikom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća.*

*Član 6. st. (1), (2) i (4)**Regulisanje osnovne mjesečne plaće*

- 1. Plaće propisane članom 2, 3. i 4 ovog Zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.*
- 2. Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija, tužilaca i stručnih saradnika iz člana 4. ovog Zakona propisana će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.*

4. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija, tužilaca i stručnih saradnika iz člana 4. ovog Zakona ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosne i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plaće sudija, tužilaca i stručnih saradnika iz člana 4. ovog Zakona se povećavaju u skladu sa stavom 2. ovog člana.

[...]

16. Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 90/05, 32/07, 40/08 – odluka USBiH*, 17/13 – odluka USBiH, 5/14 – rješenje USBiH, 40/14 – odluka USBiH, 48/15 – rješenje USBiH, 77/20 i 29/23 – odluka USBiH)

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

II. PLAĆE, NAKNADE I DRUGA MATERIJALNA PRAVA SUDIJA I TUŽILACA

**Član 2. ovog Zakona ukinut po osnovu Odluke Ustavnog suda U-6/06 jer se odnosio na sudije Ustavnog suda BiH*

Član 6. st. (1), (2) i (4)

Regulisanje osnovne mjesečne plaće

1. Plaće propisane članom 2., 3. i 4. ovog Zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.

2. Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca propisana članom 2. odnosno 3. i 4. će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

4. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plaće sudija i tužilaca se povećavaju u skladu sastavom 2. ovog člana.

Član 17. stav (1) tač. f) i g)

Osnovna mjesečna plaća

Osnovna mjesečna plaća sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- f) Za pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjelâ Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.*
- g) Za stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:*

Član 18. stav (1)

Druge naknade i materijalna prava

- 1. Članovi 5. do 7., član 8. stavovi 2., 4., i 5., član 9. i članovi 11. do 15. ovog Zakona primjenjuju se na sve kategorije osoblja iz člana 17. ovog Zakona.*

17. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda (preuzet sa <https://portalfo1.pravosudje.ba/vstvfo-api/vijest/download/104149>), objavljen na bosanskom jeziku, u relevantnom dijelu glasi:

POGLAVLJE II – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I DJELOKRUG ORGANIZACIONIH JEDINICA

*Odjeljak A. Unutrašnja organizacija**Član 4.**(Unutrašnja organizacija)*

(1) Poslovi iz djelokruga Suda vrše se u okviru sljedećih osnovnih organizacionih jedinica:

a) Sudska odjeljenja (Krivično, Građansko, Privredno i Upravno odjeljenje)

b) Sektor sudske uprave

c) Sektor za opće i pravne poslove, upisnike i pomoćno-tehničke poslove

d) Sektor za ekonomske i stručne poslove

(2) Izvan organizacionih jedinica, obavljaju se poslovi Sekretara suda, Stručnog savjetnika – Internog revizora, Višeg stručnog saradnika za informisanje i odnose sa javnošću – po[r]tparol suda, višeg referenta – tehničkog sekretara.

*Odjeljak B. Djelokrug organizacionih jedinica**Član 6.**(Djelokrug Sektora sudske uprave)*

(1) Sektor sudske uprave vrši poslove organizovanja unutrašnjeg poslovanja u sudu, stručnog obrazovanja sudija, službenika i namještenika, vođenje statistike i izrada izvještaja o radu suda, poslove u vezi sa sudskim vještacima i tumačima, poslove u vezi sa pritužbama stranaka na rad suda i drugi poslovi sudske uprave propisane zakonom i drugim aktima.

*Član 13.**(Sudski stručni saradnik)*

(1) Naziv radnog mjesta: Sudski stručni saradnik.

(2) Opis poslova: Proučava i priprema predmete za sjednicu vijeća, proučava pravna pitanja u vezi sa radom suda u pojedinim predmetima, izrađuje nacрте odluka, obavlja radnje u predmetu po nalogu i pod nadzorom postupajućeg sudije u skladu sa Pravilnikom o CMS-u, obavlja i druge poslove iz djelokruga poslova sektora po nalogu Predsjednika suda.

[...]

(4) *Vrsta djelatnosti: Poslovi osnovne djelatnosti.*

(5) *Grupa poslova: Stručno-operativni.*

(5) *Složenost poslova: Najsloženiji.*

(7) *Status izvršioca: Državni službenik.*

(8) *Pozicija radnog mjesta: Sudski stručni saradnik.*

(9) *Broj izvršilaca: 26 (dvadesetšest).*

18. **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine** (preuzet sa <https://pravosudje.ba/vstvfo/B/70/article/52643>), objavljen na bosanskom jeziku, u relevantnom dijelu glasi:

*II UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA VRHOVNOG SUDA I DJELOKRUG RADA
ORGANIZACIONIH JEDINICA*

1. Unutrašnja organizacija Vrhovnog suda

Član 4.

Poslovi i zadaci iz nadležnosti Vrhovnog suda, obavljaju se u osnovnim organizacionim jedinicama, i to:

A Kabinet predsjednika Vrhovnog suda,

B Poseban odjel Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, za postupanje po krivičnim djelima k[o]rupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala (u daljem tekstu: Posebni odjel Vrhovnog suda)

C Sektor sudskih odjeljenja i

D Sektor sudske uprave;

[...]

Član 6.

U osnovnoj organizacionoj jedinici Sektoru sudske uprave osnivaju se unutrašnje organizacione jedinice i to:

1. Odsjek sudskih stručnih savjetnika,

2. Odsjek za pravne, tehničke i opće poslove

3. Odsjek sudske pisarnice i

*4. Odsjek za finansijske i računovodstvene poslove.**Član 10.**D. Sektor sudske uprave*

U osnovnoj organizacionoj jedinici Sektoru sudske uprave obavljaju se poslovi koji se odnose na:

[...]

- pomaganje sudijama u njihovom radu;

[...]

- obavljanje poslova pripreme predmeta za upravno odjeljenje;

[...]

*Član 11.**D.1. Odsjek sudskih stručnih savjetnika*

U unutrašnjoj organizacionoj jedinici Odsjek sudskih stručnih savjetnika obavljaju se slijedeći poslovi:

-pomažu sudijama u njihovim radu;

-vrše analizu pravnih pitanja;

-pripremaju predmete za suđenje;

-proučavaju i pripremaju predmete za sjednice vijeća;

-izrađuju nacрте sudskih odluka;

-obavljaju samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima sudije druge stručne poslove predviđene zakonom ili pravilnikom.

III SISTEMATIZACIJA RADNIH MJESTA

[...]

*D-SEKTOR SUDSKE UPRAVE**Član 20.**D.1. Odsjek sudskih stručnih savjetnika**1.Sudski stručni savjetnik*

Opis poslova:

1.pomaže sudiji u radu;

[...]

4.izrađuje nacрте sudskih odluka;

[...]

Vrsta djelatnosti: osnovna djelatnost,

Naziv grupe poslova: stručno-operativni poslovi,

Složenost poslova: najsloženiji poslovi,

Status izvršioca: državni službenik,

Pozicija radnog mjesta: sudski stručni savjetnik,

[...]

VIII RADNI ODNOSI I DISCIPLINSKA ODGOVORNOST

1.Radni odnosi

Član 39.

Propisi o položaju, pravima i obavezama državnih službenika i namještenika u organima uprave shodno se primjenjuju na državne službenike i namještenike Vrhovnog suda, ako Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine ili drugim zakonom nije drugačije određeno.

19. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo („Službene novine KS“ broj 51/23), objavljen samo na bosanskom jeziku, u relevantnom dijelu glasi:

Član 65.

(Inflacija)

(1) Zbog općeg povećanja cijena dobara i usluga, a uslijed nemogućnosti povećanja koeficijenata, propisanih članom 18. stav (1) i 19. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Kolektivnim ugovorom, osnovna plaća državnih službenika i namještenika se povećava za 10%

do izmjena navedenih članova, a najkasnije do isteka važenja ovog kolektivnog ugovora.

(2) Ukoliko se osnovna plaća isplaćuje u iznosu od 70% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, u tom slučaju se na taj iznos vrši uvećanje plaće za 10%.

V. Dopustivost

20. Pri ispitivanju dopustivosti zahtjeva Ustavni sud je pošao od odredbe člana VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine.

21. Član VI/3. Ustava Bosne i Hercegovine u relevantnom dijelu glasi:

c) Ustavni sud je nadležan u pitanjima koja mu je proslijedio bilo koji sud u Bosni i Hercegovini u pogledu toga da li je zakon, o čijem važenju njegova odluka ovisi, kompatibilan sa ovim Ustavom, sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine; ili u pogledu postojanja ili domašaja nekog opšteg pravila međunarodnog javnog prava koje je bitno za odluku suda.

22. Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnio je Općinski sud u Sarajevu (sutkinja Melisa Bandić), što znači da je zahtjev podnijelo ovlašteno lice iz člana VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-5/10 od 26. novembra 2010. godine, tač. 7–14, objavljena u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj 37/11). Imajući u vidu odredbe člana VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 19. stav (1) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud smatra da je zahtjev kojim se traži ocjena ustavnosti osporene pravne odredbe, tačnije člana 18. osporenog zakona, dopustiv zato što ga je podnio ovlašteni subjekt, te da ne postoji nijedan formalni razlog iz člana 19. stav (1) Pravila Ustavnog suda zbog kojeg ovaj dio zahtjeva ne bi bio dopustiv.

VI. Meritum

23. Podnosilac zahtjeva smatra da osporena odredba nije u skladu s odredbama čl. I/2. i II/4. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 14. Evropske konvencije, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

24. Osporena odredba u cijelosti glasi:

Član 18.

(Platni razredi i koeficijenti za državne službenike)

(1) *Utvrdjuju se slijedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:*

(2) *Osnovna plaća lica iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 6. ovog zakona.*

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I		6,20
II		5,70
III		5,20
IV		4,60
V		4,50
VI		4,30
VII		4,10
VIII		3,90
IX		3,70

25. U Ustavu Bosne i Hercegovine relevantne odredbe glase:

Član I

Bosna i Hercegovina

2. Demokratska načela

Bosna i Hercegovina je demokratska država koja funkcioniše u skladu sa zakonom i na osnovu slobodnih i demokratskih izbora.

Član II

Ljudska prava i osnovne slobode

4. Nediskriminacija

Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članu ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je pol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.

26. Član 14. Evropske konvencije glasi:

Uživanje prava i sloboda predviđenih u ovoj konvenciji osigurava se bez diskriminacije po bilo kom osnovu, kao što su spol, rasa, boja kože, jezik,

vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost s nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.

27. Član 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju glasi:

1. Uživati svakog prava koje zakon predviđa mora se osigurati bez diskriminacije po bilo kom osnovu, kao što su spol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost s nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.

2. Javne vlasti ne smiju ni prema kome vršiti diskriminaciju po bilo kom osnovu kao što su oni spomenuti u stavu 1.

28. Iz navoda zahtjeva za ocjenu ustavnosti proizlazi da je osporena odredba neustavna zato što se primjenjuje i na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda, čime su diskriminirani u odnosu na stručne saradnike i savjetnike u pravosudnim institucijama na drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini u pogledu ostvarivanja prava na usklađivanje plaća s rastom prosječne mjesečne plaće u Bosni i Hercegovini.

29. Ustavni sud podsjeća da se u više svojih odluka, donesenih na osnovu člana VI/3.c) Ustava Bosne i Hercegovine, bavio pitanjem ustavnosti nekoliko zakona zato što nisu propisivali specifične naknade po osnovu rada za sudije i tužioce kao nosioce pravosudnih funkcija, ali i za ostalo stručno osoblje u pravosudnim institucijama. Tako je u Odluci broj U-7/12 od 30. januara 2013. godine Ustavni sud utvrdio neustavnost Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH zato što zakon „ne sadrži odredbe“ o naknadama „troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života za sudije, tužioce ali i ostalo stručno osoblje“. U Odluci broj U-29/13 od 28. marta 2014. godine Ustavni sud je utvrdio neustavnost Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH zato što zakon „ne sadrži odredbe“ o naknadama „troškova smještaja u toku rada za sudije, tužioce ali i drugo stručno osoblje“. Istom odlukom Ustavni sud je utvrdio da je navedeni zakon u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom „iako ne sadrži“ odredbe o „naknadama za posebne uvjete rada (dodatak na staž) za stručne saradnike pravne i stručne saradnike istražioce“ u Tužilaštvu BiH. U Odluci broj U-22/22 od 23. marta 2023. godine Ustavni sud je utvrdio neustavnost Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH zbog toga što zakon „ne sadrži odredbe o naknadi za troškove smještaja i odvojen život za stručno osoblje“ u pravosudnim institucijama BiH. U Odluci broj U-25/22 od 19. januara 2023. godine Ustavni sud je utvrdio neustavnost Zakona o

plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH zato što zakon „ne sadrži odredbe o naknadama sudijama i tužiocima za vrijeme obaveznog dežurstva ili pripravnosti za rad“.

30. U svim navedenim odlukama u kojima je utvrđena neustavnost Ustavni sud je smatrao da je zakonodavac, ne propisujući specifične naknade iz radnog odnosa za sudije, tužioce i za ostalo stručno osoblje u pravosudnim institucijama, prekršio načelo nezavisnosti pravosuđa kao osnovne garancije vladavine prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, te da je postupio suprotno načelu zabrane diskriminacije iz člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

31. Kao posebno značajnu odluku za rješavanje konkretnog zahtjeva, Ustavni sud ukazuje na svoju praksu iz Odluke broj U-12/23 (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-12/23 od 28. septembra 2023. godine, dostupna na www.ustavnisud.ba) utvrdio da član 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 45/10, 111/12, 20/17, 22/19 i 94/20), u dijelu IV alineja kojom je propisano „stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije“, nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Utvrđeno je da je navedena zakonska odredba neustavna zbog činjenice da stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije nisu imali zakonom propisano pravo na usklađivanje plaće s mjesečnim rastom prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. U vezi s tim je navedeno da za stručne savjetnike u Vrhovnom sudu FBiH nije propisano da vrše sudsku funkciju, kao i da ih ne imenuje VSTVBiH, već da ih zapošljava Vrhovni sud FBiH (*idem*, tačka 38). S druge strane, Ustavni sud je zaključio da su pravni savjetnici Pravnog odjeljenja u Sudu Bosne i Hercegovine adekvatna uporedna grupa u odnosu na stručne savjetnike u Vrhovnom sudu FBiH. Daljnjom analizom Ustavni sud je utvrdio postojanje različitog tretmana između navedene dvije kategorije sudskih službenika budući da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, koji se primjenjuje u odnosu na pravne savjetnike Pravnog odjeljenja u Sudu Bosne i Hercegovine, u relevantnom dijelu propisuje korigiranje plaće u skladu s rastom prosječne mjesečne plaće u Bosni i Hercegovini, za razliku od osporenog zakona u navedenoj odluci (*idem*, tačka 41). Konačno, Ustavni sud je u navedenoj odluci zaključio da za takvo različito postupanje ne postoji objektivno i razumno opravdanje, odnosno da je osporena odredba u tom predmetu diskriminirajuća jer onemogućava da se plaća stručnih savjetnika u Vrhovnom sudu korigira za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini (*idem*, tačka 42).

32. Imajući u vidu navode podnosioca zahtjeva, kao i relevantnu praksu Ustavnog suda, osporena odredba u konkretnom slučaju ispitat će se s aspekta zabrane diskriminacije.

33. Ustavni sud podsjeća da je Evropski sud za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Evropski sud) potvrdio da pojmove diskriminacije koja je zabranjena na osnovu člana 14. Evropske konvencije i člana 1. Protokola broj 12 treba tumačiti na isti način (vidi Evropski sud, *Pilav protiv Bosne i Hercegovine*, presuda od 9. juna 2016. godine, predstavka broj 41939/07, tačka 40. s daljnjim referencama). U skladu s tim, pravo na nediskriminaciju prema članu 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju pruža zaštitu od različitog postupanja prema pojedincima u analognim ili relevantno sličnim situacijama. Tretman je diskriminatoran ako „nema objektivno i razumno opravdanje“, odnosno ako ne teži „legitimnom cilju“ ili ako ne postoji „razuman odnos proporcionalnosti“ između upotrijebljenog sredstva i cilja koji se želi postići (vidi, *mutatis mutandis*, Evropski sud, *Pinkas protiv Bosne i Hercegovine*, presuda od 4. oktobra 2022. godine, predstavka broj 8701/21, tačka 58). Osim toga, „samo razlike u tretmanu zasnovane na prepoznatljivoj osobini ili „statusu“ mogu predstavljati diskriminaciju u smislu člana 14.“ (*idem*, tačka 59).

34. U vezi s navedenim, Ustavni sud napominje da član 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju proširuje obim zaštite ne samo na „bilo koje pravo utvrđeno zakonom“ nego i van toga (*o p. cit.*, *Pinkas protiv Bosne i Hercegovine*, tačka 52). To se primarno odnosi na nacionalni zakon i na ono što je njime dozvoljeno, odnosno koje pravo se uskraćuje.

35. U konkretnom slučaju, sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja osporenim zakonom se uskraćuje pravo na usklađivanje prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. To pravo je najjasnije propisano članom 6, zatim članom 17. stav 1.g) i članom 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (vidi tačku 16. ove odluke). Iz navedene zakonske odredbe jasno proizlazi da se druge naknade i materijalna prava primjenjuju i na sve kategorije stručnog osoblja Suda BiH, Tužilaštva BiH i sekretarijata VSTVBiH, što uključuje i reguliranje osnovne mjesečne plaće, odnosno njeno korigiranje za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. U stručno osoblje, prema navedenom zakonu, spadaju „stručni saradnici“ u Sudu BiH i Tužilaštvu BiH. Budući da se zahtjevom tvrdi da osporena odredba onemogućava uživanje navedenog prava sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu, Ustavni sud će s tog aspekta pristupiti ispitivanju kompatibilnosti osporene odredbe sa članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju.

36. Ustavni sud napominje da sporna zakonska odredba ne propisuje da se to eksplicitno odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz djelatnosti suda. To je ujedno i jedina razlika u strukturi zakonske odredbe čija se ustavnost ispituje u odnosu na odredbu koja je ispitana u predmetu Ustavnog suda broj U-12/23. Međutim, nesporno je da se sporna zakonska odredba odnosi i na te sudske stručne saradnike Kantonalnog suda, što proizlazi iz odgovora Ministarstva pravde kojem se pridružila i Skupština Kantona Sarajevo kao donosilac osporenog zakona. Ustavni sud, međutim, primjećuje da je zahtjevom pokrenuto pitanje ustavnosti sporne zakonske odredbe isključivo u odnosu na sudske stručne saradnike Kantonalnog suda koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda. Ovim zahtjevom se i ne pokreće pitanje u odnosu na ostale državne službenike odnosno stručne saradnike zaposlene u upravi suda na administrativnim poslovima niti se na njih odnosi navedena praksa Ustavnog suda.

37. Da bi se ispitalo postojanje diskriminacije, mora se prvo utvrditi postojanje adekvatne „uporedne grupe“ i „analogne ili relevantno slične situacije“. Prema navodima podnosioca zahtjeva, sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu su u analognoj ili relevantno sličnoj situaciji kao i stručni saradnici i savjetnici u sudovima u Federaciji BiH, kao i stručno osoblje koje je zaposleno u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine, tj. saradnici i savjetnici u Sudu BiH i Tužilaštvu BiH. Ustavni sud primjećuje da poslovi koje obavljaju sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu, u pogledu opisa poslova, suštinski odgovaraju poslovima sudskih savjetnika u Vrhovnom sudu FBiH. Iako se radi o sudovima različitih nivoa, poslovi koje obavljaju obje usporedne grupe – pomoć i podrška sudijama u njihovom radu, suštinski su isti. Takav zaključak proizlazi iz analize sadržaja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda i Vrhovnog suda FBiH (vidi tač. 17. i 18. ove odluke). Iz navedena dva propisa je vidljivo da obje kategorije službenika obavljaju poslove pomaganja sudijama u njihovom radu i izradi nacrtu odluka. Dakle, radi se o obavljanju najsloženijih poslova osnovne djelatnosti navedena dva suda. S obzirom na navedeno, može se zaključiti da su sudski stručni savjetnici Vrhovnog suda FBiH adekvatna uporedna grupa u odnosu na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu.

38. Kako je već rečeno, posebnost ovog slučaja ogleda se u tome što osporena zakonska odredba ne konkretizira, tj. ne nabraja radna mjesta za koje je propisan određeni platni koeficijent. Prema praksi Evropskog suda, opća politika ili mjera koja ima nesrazmjerno štetne efekte na određenu grupu može se smatrati diskriminatornom čak i kada nije posebno usmjerena na tu grupu. Takva situacija može predstavljati „posrednu diskriminaciju“, koja ne zahtijeva nužno diskriminatornu namjeru (vidi, *op. cit.*, *Pinkas protiv Bosne i Hercegovine*, tačka 62). Ipak, kako je već rečeno, nesporno je da

se osporena zakonska odredba člana 18. stav 2. alineja III odnosi i na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu. Stoga, Ustavni sud smatra da se u ovom slučaju radi o posrednoj diskriminaciji jer pogađa grupu stručnih saradnika u Kantonalnom sudu koja obavlja najsloženije poslove. Naime, osporenim zakonom, odnosno osporenom odredbom se ne pravi razlika između sudskih stručnih saradnika koji rade kao asistenti sudijama i obavljaju najstručnije poslove u odnosu na stručne saradnike u upravi suda i koji ne obavljaju takve poslove. Stoga u osporenom zakonu nigdje nije propisano da sudski stručni saradnici u Kantonalnom sudu imaju pravo na godišnje korigiranje plaće na način na koji je to na državnom i federalnom nivou propisano za sudske stručno osoblje. U vezi s tim, Ustavni sud posebno ukazuje na član 17. stav 1.g) i član 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine koji ovo pravo propisuje za sve stručno osoblje u Sudu BiH, Tužilaštvu BiH i VSTVBH. U vezi s tim, Ustavni sud naglašava da ne postoji razumno i objektivno opravdanje za isključenje sudskih stručnih saradnika koji obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda u Kantonalnom sudu kada je riječ o korigiranju plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Na ovakav zaključak ne utječe navod iz odgovora na zahtjev da je „osporenim zakonom propisan mehanizam za usklađivanje plaća u odnosu na kretanje ekonomskih parametara za sve državne službenike pa i za sudske stručne saradnike Kantonalnog suda“ budući da se mora napraviti razlika u odnosu na spornu kategoriju stručnih saradnika, kako je to već obrazloženo.

39. Na osnovu svega navedenog, Ustavni sud smatra da član 18. stav 2. alineja III u odnosu na sudske stručne saradnike Kantonalnog suda koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju.

40. Ustavni sud naglašava da odredbe člana 18. stav 2. alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ostaje na snazi u odnosu na ostala radna mjesta, osim u odnosu na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije poslove. U tom dijelu, kako je već rečeno, osporena odredba nije ni osporena. Da bi se otklonila neustavnost navedene zakonske odredbe, nadležni zakonodavac treba da izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda propiše pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6, člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

41. Ustavni sud smatra svrsishodnim ostaviti Skupštini KS rok od šest mjeseci za odgovarajuću izmjenu relevantnih zakonskih odredbi kojima bi se i sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije poslove priznalo pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

Ostali navodi

42. Iako je podnosilac zahtjeva naveo da osporena zakonska odredba nije u skladu ni sa članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, Ustavni sud, imajući u vidu prethodno obrazloženje u kojem je utvrđena neustavnost osporene odredbe, smatra da nema potrebe da se zahtjev dodatno ispituje prema članu 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

VII. Zaključak

43. Ustavni sud zaključuje da član 18. stav 2. alineja III Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22) u dijelu u kojem se odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda nije u skladu s odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju.

44. Na osnovu člana 59. st. (1) i (2) i člana 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

45. Prema članu VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.

Predsjednica
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Seada Palavrić



Broj: 03-04-05-46647-1/24
Sarajevo, 30.10.2024. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
Ul. Valtera Perića 15
Sarajevo 71000

PREDMET: Informacija o aktivnostima vezanim za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, traži se -

Dana 19.09.2024. godine Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu u predmetu U-7/24 po zahtjevu Općinskog suda u Sarajevu (sutkinja Sanela Vrbanjac) za ocjenu ustavnosti člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19 i 40/22), kojom je utvrdio da je član 18. stav 2 alineja III u dijelu koji se odnosi na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Navedenom Odlukom je Skupštini Kantona Sarajevo naloženo da, u skladu sa članom 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ izmijeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19 i 40/22) u odnosu na sudske stručne saradnike u Kantonalnom sudu u Sarajevu koji su raspoređeni u sudska odjeljenja i obavljaju najsloženije poslove iz osnovne djelatnosti suda, u skladu s odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i to na način da sudskim stručnim saradnicima u Kantonalnom sudu koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti suda propiše pravo na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje – sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6., člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud je dana 28.09.2023. godine donio Odluku o dopustivosti i meritumu broj U-12/23 kojom je utvrdio da član 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 45/10, 111/12, 20/17, 22/19 i 94/20), u dijelu IV alineje kojom je propisano „stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije“, nije u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Istom odlukom je naloženo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da, u skladu sa članom 61. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i

Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ izmijeni relevantne zakonske odredbe kojim bi se sudskim stručnim savjetnicima u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine propisalo pravo na godišnje korigiranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini, u skladu s odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ne prepoznaje pravo stručnih sudskih savjetnika u Vrhovnom sudu Federacije koji obavljaju najsloženije pravne poslove iz osnovne djelatnosti, na reguliranje osnovne mjesečne plaće za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini na način kako je to propisano za stručno osoblje - sudske stručne saradnike i savjetnike prema odredbama člana 6., člana 17. stav 1. i člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu potrebu da propisi na svim nivoima u Federaciji Bosne i Hercegovine budu harmonizovani sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ovim putem molimo da nam dostavite informaciju o tome da li je Federalno Ministarstvo pravde kao resorno ministarstvo, preduzimalo aktivnosti na izradi izmjena i/ili dopuna Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, shodno Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj U-12/23, ili drugih propisa kojima je uređen radno pravni status i prava iz radnog odnosa sudija, tužilaca i drugih zaposlenika sudova i tužilaštava kao što su Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10 - ispravka, 7/13, 52/14 i 85/21) i Zakon o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09, 55/13, 102/13 - autentično tumačenje, i 61/22), a kako bi ovo ministarstvo moglo da planira aktivnosti vezane za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Prilog:

- Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj U-7/24 od 19.09.2024. godine;
- Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj U-12/23 od 18.09.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Web: <http://mpu.ks.gov.ba>, E-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04-05-46647-2/24
Sarajevo, 16.12.2024. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
Ul. Valtera Perića 15
Sarajevo 71000

PREDMET: Informacija o aktivnostima vezanim za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, urgencija -

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo vam je svojim aktom, broj: 03-04-05-46647-1/24 od 30.10.2024. godine uputilo zahtjev za dostavu informacije o tome da li je Federalno Ministarstvo pravde kao resorno ministarstvo preduzimalo aktivnosti na izradi izmjena i/ili dopuna Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, shodno Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj U-12/23, ili drugih propisa kojima je uređen radno pravni status i prava iz radnog odnosa sudija, tužilaca i drugih zaposlenika sudova i tužilaštava.

S obzirom na to da još uvijek nismo zaprimili informaciju, niti bilo kakav odgovor od Vašeg ministarstva, ovim putem urgiramo da nam u što kraćem roku odgovorite na zahtjev kako bismo mogli planirati aktivnosti vezane za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF JUSTICE OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj :03-45-3743/24
Sarajevo,20.12.2024.godine

Bosna i Hercegovina			
Federacija Bosne i Hercegovine			
KANTON SARAJEVO			
Datum 27-12-2024		Broj 03/02/55408	

KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave

PREDMETinformacija ,dostavlja se

Veza : Vaš akt broj: 03-04-3-02-1044/20 od 18.01.2021.godine

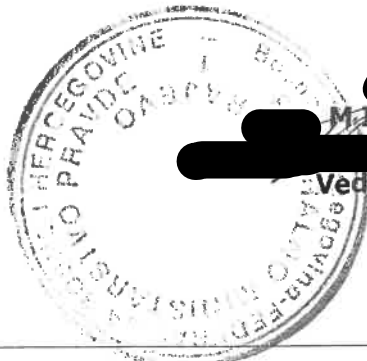
Vašim aktom, broj i datum veze, zatražili ste informaciju o aktivnostima vezanim za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, shodno Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj: U-12/23 od 28.9.2023.godine. S tim u vezi dostavljamo vam solijedeću informaciju:

U cilju implementacije navedene presude Federalno ministarstvo pravde pripremlilo je Nacrt zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10, 111/12 i 20/17) i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.72/2005, 22/2009, 27/2012 - odluka US, 55/2013, 102/2013 - autentično tumačenje, 55/2017 - odluka Ustavnog Suda i 61/2022) i u skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine-Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) uputilo na mišljenje Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije i Federalnom ministarstvu finansija.

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije dostavio je traženo mišljenje, pa ćemo, nakon pribavljanja mišljenja i od Federalnog ministarstva finansija, predmetne nacрте zakona uputiti Vladi Federacije BiH u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Dostaviti: - naslovu
- a/a


MINISTAR
Vedran Skobić

P R I L O Ž I

ODREDBE U KOJIMA JE UTVRĐEN PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustav Kantona Sarajevo

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)

Član 18. tačka b)

Nadležnosti Skupštine Skupština Kantona:

b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17),

Član 60.

Način utvrđivanja koeficijenata i platnih razreda

(1) Koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti.

(2) Zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti, propisane se koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim, gradskim i općinskim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona.

ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 5/19, 40/22 i 6/25),

Član 18.

(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- sekretar Skupštine Kantona - sekretar Vlade Kantona	6,50
II	-rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona -sekretar Općinskog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo -sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo -sekretar kantonalnog ministarstva -sekretar samostalne kantonalne uprave	6,20
III	-pomoćnik kantonalnog ministra -pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave -pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći -sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije -rukovodilac jedinice za internu reviziju	5,70
IV	-pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije -glavni kantonalni inspektor -sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu -stručni savjetnik - istražitelj u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo -stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo -stručni savjetnik-pravni zastupnik za pružanje besplatne pravne pomoći -interni revizor	5,20
V	-rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV ovog člana	4,60
VI	rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice	4,50

VII	kantonalni inspektor	4,30
VIII	stručni savjetnik	4,10
IX	viši stručni saradnik	3,90
X	stručni saradnik	3,70

Član 42.

(Način obračuna i isplate plaće)

(1) Plaća se obračunava za jedan mjesec unatrag, a isplaćuje za prethodni mjesec u skladu sa Zakonom o radu i Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo i od jedne do druge isplate plaće ne može proći više od 30 dana.

(2) Plaća iz stava (1) ovog člana utvrđuje se rješenjem koje donosi rukovodilac organa državne službe, a sadrži: lične podatke državnog službenika i namještenika, radno mjesto na koje je postavljen, platni razred i sve elemente koji su uzeti u obzir za utvrđivanje visine plaće.

(3) Podaci o plaćama državnih službenika i namještenika su javni.

(4) Sve izmjene u visini plaće vrše se rješenjem kojeg donosi rukovodilac organa državne službe.

Član 45.

(Prekršaji rukovodioca organa državne službe)

Novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 2.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa državne službe:

- a) ako ne odredi plaću za radno mjesto na koje je državni službenik, odnosno namještenik postavljen (član 6. ovog zakona),
- b) ako odredi uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada suprotno odredbama člana 22. ovog zakona,
- c) ako odredi naknade suprotno čl. 24. do 36. ovog zakona,
- d) ako ne donese pravilnik o plaćama i naknadama (član 38. ovog zakona),
- e) ako ne donese rješenje o plaći ili rješenje o promjeni visine plaće (član 42. ovog zakona).