



01
4406

Broj: 07-04-04-52223-47/25
Sarajevo, 22.12.2025. godine

KANTON SARAJEVO
Skupština Kantona Sarajevo
n/r Elvedin Okerić, Predsjedavajući
- o v d j e -

Predmet: Odgovor na zastupničku inicijativu

Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo Šaljić Jasmin, u skladu sa članom 212. stav (2) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22, 17/22 - Ispravka i 47/24), dana 31.10.2025. godine uputio je zastupničku inicijativu, koja je aktom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-31603-51/25 od 31.10.2025. godine, dostavljena na nadležno postupanje Vladi Kantona Sarajevo. Aktom Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo, broj: 16-04-52223-1-1/25 od 11.11.2025. godine, Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo dostavljen je Zaključak Vlade Kantona Sarajevo, broj: 02-04-52223-1-1/25 od 06.11.2025. godine, kojim se traži mišljenje ovog Ministarstva po pitanju ove zastupničke inicijative. U ovoj zastupničkoj inicijativi, zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo Šaljić Jasmin navodi: "Pokrećem inicijativu za izmjenu Zakona o koncesijama u Kantonu Sarajevo, da se u članu 24. Zakona o koncesijama Kantona Sarajevo, briše stav (2), koji govori o jednokratnoj taksi - taksa na pravo, koja tjera investitore iz Kantona Sarajevo, jer postoji samo u Kantonu Sarajevo, nema je u entitetu RS, ostalim Kantonima u FBiH, kao ni u državama u okruženju (Srbija, Hrvatska, Crna Gora).", a zatim navodi svoje obrazloženje u vezi sa ovim svojim navodima. Dalje, a u vezi sa tim, zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo Šaljić Jasmin, na 27. radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 16.12.2025. godine, u okviru tačke Dnevnog reda: "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", a u skladu sa čl. 211. i 214. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, postavio je zastupničko pitanje - da li je razmatrana predmetna inicijativa, a koje pitanje je aktom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-57021-28/25 od 16.12.2025. godine, dostavljeno na postupanje Vladi Kantona Sarajevo i Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo.

Odgovor:

Uvidom u inicijativu zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo Šaljić Jasmina od dana 31.10.2025. godine (u daljnjem tekstu: predmetna inicijativa), Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, u osnovi, konstatuje - da se predmetnom inicijativom traži izmjena člana 24. stav (2) Zakona o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25), na način da se izmijeni stav (2) ovog člana - kojom izmjenom bi se faktički ukinula naknada za pravo koja je sastavni dio strukture naknade za koncesiju iz člana 24. ovog Zakona o koncesijama. Nakon izvršenih potrebnih analiza po pitanjima koja se odnose na predmetnu inicijativu, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, u okviru svoje nadležnosti, daje odgovor, kako slijedi:

1. Prije svega, potrebno je navesti sljedeće činjenice: U skladu sa članom 13. stav (1) tačka i) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), korištenje prirodnih bogatstava je zajednička nadležnost kantona i Federacije Bosne i Hercegovine. Kad je u pitanju koncesiono pravo, odnosno predmeti koncesije, između Kantona Sarajevo i Federacije Bosne i Hercegovine, ovo pitanje je regulisano Zakonom o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/02 i 61/06) i Zakonom o koncesijama ("Službene novine Kantona



Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25), a koji zakoni su u cijelosti usklađeni. Također, Zakon o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25) i Zakon o imovini Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 6/97, 9/98-Presuda Ustavnog suda FBiH, 5/10-Presuda Ustavnog suda FBiH i 27/16) su u cijelosti usklađeni. Pored ostale imovine i imovinskih prava na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 6. stav (1) tačka 1. ovog Zakona o imovini Kantona Sarajevo, Kanton Sarajevo je vlasnik imovine - prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi na području Kantona Sarajevo. U provođenju Zakona o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25), pored ostalih, odnosnim odredbama ovog Zakona o koncesijama propisane su i nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo i resornog ministarstva Kantona Sarajevo. Članom 6. Zakona o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25) propisani su svi predmeti koncesije koji su obuhvaćeni ovim Zakonom o koncesijama. Dalje, članom 6. stav (2) ovog Zakona o koncesijama dodatno je precizirano, odnosno propisano je - za koje predmete koncesije iz člana 6. stav (1) ovog Zakona o koncesijama su nadležna pojedina resorna ministarstva Kantona Sarajevo. Kad je u pitanju Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, ovo Ministarstvo je resorno ministarstvo Kantona Sarajevo za predmete koncesije iz člana 6. stav (1) tač. 2), 3), 4), 5), 6), 8), 12), 13), 14), 15), 16), 17), 20) i 21) ovog Zakona o koncesijama. Također, a kad je u pitanju korištenje prirodnih bogatstava, zakonski djelokrug poslova Ministarstva privrede Kantona Sarajevo propisan je članom 13. stav (1) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22).

2. Kad su u pitanju zakonski i drugi propisi izvan Kantona Sarajevo, kojim se reguliše/propisuje pitanje naknade za pravo, uobičajenog naziva: jednokratna koncesiona naknada ili JKN, potrebno je navesti sljedeće nesporne činjenice:

a) Komisija za koncesije Federacija Bosne i Hercegovine je uz saglasnost Federacije Bosne i Hercegovine za predmete koncesije propisane Zakonom o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/02 i 61/06), a na osnovu člana 21. stav (1) tačka 6) ovog Zakona o koncesijama donijela Pravilnik o utvrđivanju koncesione naknade ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 17/06), kojim je u članu 17. stav (1) propisano - da se koncesiona naknada sastoji i od jednokratne naknade koja se obračunava i naplaćuje jednokratno pri zaključenju ugovora o koncesiji i predstavlja naknadu za pravo korištenja prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa;

b) Zakonom o koncesijama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 59/13, 16/18, 70/20 i 111/21), članom 29. stav (3) tačka a) propisano je postojanje naknade za ustupljeno pravo koja se plaća jednokratno pri zaključenju ugovora o koncesiji u entitetu Republika Srpska;

c) Zakonom o koncesijama ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj 7/17), članom 53. stav (1) tačka a) propisano je - da se koncesiona naknada u Bosansko-podrinjskom kantonu sastoji i od jednokratne koncesione naknade, koja predstavlja naknadu za dodijeljeno pravo korištenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi ili obavljanja djelatnosti od opšteg interesa;

d) Zakonom o koncesijama Hercegovačko-neretvanskog kantona ("Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona", br. 1/13, 7/16, 6/18, 9/19 i 1/21), članom 53. stav (1) tačka a) propisano je - da se koncesiona naknada u Hercegovačko-neretvanskom kantonu sastoji i od jednokratne koncesione naknade, koja predstavlja naknadu za dodijeljeno pravo korištenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi ili obavljanja djelatnosti od opšteg interesa;

e) Zakonom o koncesijama ("Narodne novine Posavskog kantona", br. 6/14, 12/17 i 10/21), članom 29. stav (2) tačka a) propisano je - da se koncesiona naknada u Posavskom kantonu sastoji i od jednokratne naknade za ustupljeno pravo, koja se plaća jednokratno pri zaključivanju ugovora o koncesiji;

f) Članom 2. stav (1) tačka a) Odluke o utvrđivanju iznosa naknade za koncesiju u predmetima iz nadležnosti Ministarstva privrede ("Službene novine Kantona Središnja Bosna", broj 7/24) propisano je - da se koncesiona naknada u Srednje-bosanskom kantonu sastoji i od jednokratne koncesijske naknade, koja se obračunava i naplaćuje jednokratno u roku od 90 dana od dana sklapanja ugovora o koncesiji;

g) Zakonom o koncesijama ("Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona", br. 13/13, 24/16, 21/21 i 22/22), članom 16. stav (2) tačka a) propisano je - da se koncesiona naknada u Zapadno-hercegovačkom kantonu sastoji i od jednokratne koncesijske naknade za pravo korištenja prirodnog bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljanja djelatnosti od općeg interesa, koja se obračunava jednokratno kod zaključivanja ugovora o koncesiji;

h) Iz člana 2. stav (1) tačka a) Odluke o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", br. 6/13, 16/18 i 9/20), proizilazi - da se koncesiona naknada u Zeničko-dobojskom kantonu sastoji i od jednokratne koncesione naknade koja se obračunava i naplaćuje jednokratno pri zaključenju ugovora o koncesiji i predstavlja naknadu za pravo korištenja predmeta koncesije; i

i) Na stranici 5. Dokumenta o politici dodjele koncesije na području Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 7/06) proizilazi - da se koncesiona naknada u Tuzlanskom kantonu sastoji i od jednokratne koncesione naknade.

3. Kad je u pitanju naknada za koncesiju u Kantonu Sarajevo, potrebno je navesti - da je ovo pitanje regulisano/propisano svim odnosnim odredbama Zakona o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13, 1/22 i 24/25), a eksplicitno, odredbama iz člana 24. ovog Zakona o koncesijama. U osnovnom, odnosnim odredbama ovog člana, propisano je sljedeće: da je naknada za koncesiju (KN) obavezan i sastavni element ugovora o koncesiji, da je ugovor o koncesiji bez utvrđene obaveze plaćanja naknade za koncesiju (KN) ništav, da se naknada za koncesiju (KN) sastoji se iz naknade za pravo (JKN), koja se obračunava jednokratno, kod zaključivanja ugovora o koncesiji i koncesione naknade za korištenje (TKN) i da su naknade za koncesiju (KN) prihod kantonalnog budžeta i budžeta jedinica lokalne samouprave, koje se raspoređuju u iznosu od 40% u budžet Kantona Sarajevo, a iznos od 60% u budžet općine na čijoj teritoriji se nalazi predmet koncesije. Dalje, a sa tim u vezi, potrebno je posebno istaći sljedeće: U Kantonu Sarajevo, naknada za pravo (JKN) obračunava se jednokratno, a koncesiona naknada za korištenje (TKN) obračunava se kvartalno. Koncesionari plaćaju naknadu za pravo (JKN) i koncesionu naknadu za korištenje (TKN) u skladu sa zaključenim ugovorima o koncesiji. Elementom ugovora o koncesiji - naknada za pravo (JKN), koncesionar stiče pravo na predmetu koncesije za ugovoreni period koncesije. Za korištenje predmeta koncesije, koncesionar u ugovorenom periodu koncesije izvršava ugovorene obaveze koje se odnose na koncesionu naknadu za korištenje (TKN).

4. Kad je u pitanju institut koncesije, potrebno je navesti nespornu činjenicu - da je naknada za koncesiju (KN) fundamentalni dio ovog pravnog instituta, a da je struktura naknade za koncesiju (KN), koju čini naknada za pravo (JKN) i koncesiona naknada za korištenje (TKN), minimalno dopustiva/prihvatljiva struktura kod ovog pravnog instituta. Dakle, naknada za pravo (JKN) je obavezni i neodvojivi dio ili element strukture naknade za koncesiju (KN).

5. Ugovor o koncesiji se može zaključiti samo za realizaciju opravdanog koncesionog projekta. U svakom opravdanom koncesionom projektu, temeljom odnosne tehno-ekonomske analize, kao i drugih odnosnih analiza, u strukturi projektovanih prihoda i troškova u realizaciji koncesionog projekta nalazi se i obavezni projektovani prihvatljiv trošak po pitanju naknade za koncesiju (KN), koja se sastoji od naknade za pravo (JKN) i koncesiona naknada za korištenje (TKN).

Zaključak: S obzirom na navedeno, nespornim se može zaključiti - da je neosnovana predmetna inicijativa zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo Šaljić Jasmina.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. Vladi Kantona Sarajevo,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.