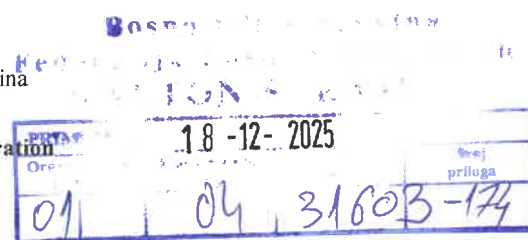




4307

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Civil Protection Administration



Broj: 05-40-893-1/25KC
Sarajevo, 18.12.2025. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Skupština Kantona Sarajevo
UI Reisa Džemaludina Čauševića 1
71000 Sarajevo

Predmet: Odgovor na zastupničku inicijativu zastupnika gdina Samira Avdića za formiranje radne grupe za izradu smjernica za određivanje nadležnosti, odgovornosti i prava svih subjekata unutar sigurnosnog sistema u oblasti zaštite od požara u Kantonu Sarajevo, *d o s t a v l j a s e*,

Poštovani,

Vezano za Vaš akt broj: 16-04-31603-60/25 od 11.12.2025. godine, odnosno navedenom inicijativom za formiranje radne grupe za izradu smjernica za određivanje nadležnosti, odgovornosti i prava svih subjekata unutar sigurnosnog sistema Kantona Sarajevo, u oblasti zaštite od požara u Kantonu Sarajevo, (u daljnjem tekstu Inicijativa), Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu Uprava) je zaprimila i analizirala Zastupničku inicijativu zastupnika Samira Avdića, broj: 01-04-31603-60/25 od 03.12.2025. godine. U potpunosti razumijemo izraženu zabrinutost u vezi s funkcionalnošću i opremljenošću sistema zaštite od požara, posebno nakon nedavnih tragičnih događaja.

Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10) između ostalog definisana su prava i dužnosti građana, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, općina i gradova, privrednih društava i drugih pravnih osoba, kao i učešće Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite i spašavanja.

Kada su u pitanju Štabovi civilne zaštite, pravni okvir za angažovanje i rad Štabova civilne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (FBiH) prvenstveno je definisan Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10) i pratećim propisima. Ovim propisom jasno je definisano nekoliko ključnih tačaka koje određuje kada i kako se Štab angažuje.

Štabovi civilne zaštite (federalni, kantonalni i općinski/gradski) su centralni operativni organi u sistemu zaštite i spašavanja. Njihov rad se zasniva na:

Zakonu o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća FBiH, koji jasno definiše strukturu, zadatke i ovlaštenja štabova i Pravilniku o načinu rada i funkcionisanja štabova i povjerenika CZ, kojim se detaljnije uređuje operativno djelovanje, rukovođenje akcijama i donošenje odluka, naredbi i zaključaka.

Shodno gore navedenom, Štab civilne zaštite (u daljem tekstu Štab) se aktivira, odnosno počinje svoje operativno djelovanje, u situacijama kada se suoči s prirodnom ili drugom nesrećom na svom području.

Aktiviranje Štaba je potrebno u slučaju:

- Prirodne nepogode, a to su događaji uzrokovani prirodnim silama na koje se ne može utjecati kao što su (potres, velika poplava, visoki snijeg/nanos, olujni vjetar, klizišta, suša, masovne bolesti ljudi, životinja ili bilja),
- Tehničko-tehnološke nesreće, događaji koji su izmakli kontroli pri obavljanju djelatnosti (npr., rad s opasnim tvarima, naftom, plinovima, velike industrijske nesreće),
- Druge nesreće, kao što su velike nesreće u saobraćaju, ratne opasnosti, ili drugi događaji čije posljedice ugrožavaju živote ljudi i/ili materijalna dobra u većem obimu,
- Potreba za vođenjem akcije: Kada je potrebno centralizovano rukovođenje i upotreba snaga i sredstava civilne zaštite (jedinice, službe, povjerenici) i drugih snaga.

Operativnu funkciju rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara na području koje je pogođeno, odnosno zahvaćeno prirodnom ili drugom nesrećom, štabovi CZ ostvaruju u uvjetima koji su utvrđeni u članu 134. Zakona o zaštiti i spašavanju, koji se odnose na slijedeće situacije i to:

1) kada zaprijeti neposredna opasnost za nastanak određene prirodne ili druge nesreće koja može da ugrozi život i zdravlje ljudi i materijalna dobra na određenom području, kako je predviđeno u odredbi člana 134. stav 2. Zakona o zaštiti i spašavanju (preventivna operativna funkcija),

2) kada nadležni organ vlasti proglasi nastanak prirodne ili druge nesreće na određenom području, što je u skladu sa odredbom člana 134. stav 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (operativna funkcija u fazi spašavanja i fazi otklanjanja nastalih posljedica),

3) za vrijeme vježbi civilne zaštite kojima štab CZ rukovodi i u vrijeme ratnog stanja, što je u skladu sa odredbom člana 134. stav 3. Zakona o zaštiti i spašavanju.

Rad štaba civilne zaštite u uvjetima iz tačke 1., po pravilu, može trajati najduže do tri dana, u kojem roku nadležni organ vlasti treba da donese odluku o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće ili odluku da taj štab nastavi svoj rad dok se ne otklone opasnosti koje mogu dovesti do nastanka prirodne ili druge nesreće što se u odluci konkretno određuje.

Oblast zaštite od požara je regulisana Zakonom zaštite od požara i vatrogastvo, („Službene novine Federacije BiH“ broj 64/09; 77/25, u daljnjem tekstu Zakona).

U navedenom Zakonu poglavlja koja definišu odgovornosti svih subjekata unutar lokalnih zajednica, pa i Kantona Sarajevo u oblasti zaštite od požara su:

- X Upravni nadzor nad provođenjem Zakona (članovi 142.-144.)
- XI Inspekcija za zaštitu od požara i vatrogastvo (članovi 146.-157.)

Članom 148. precizirana je nadležnost kantonalne inspekcije iz kantonalne uprave civilne zaštite, a članom 151. preciziran je inspekcijski nadzor zaštite od požara iz nadležnosti ministarstva unutrašnjih poslova.

Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu KUCZ KS) je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji broj: 03-30-546/22 od dana 19. 4. 2022. godine, broj: 03-30-1161/22 od dana 27. 9. 2022. godine i broj: 03-30-1279/22 od dana 24.10.2022. godine oformila sektor Inspektorat u kojem poslove nadzora nad navedenim zakonom obavljaju: glavni kantonalni inspektor, kantonalni inspektor za civilnu zaštitu, kantonalni inspektor za zaštitu od požara i kantonalni inspektor za vatrogastvo.

U periodu 2022-2024. godina inspektorat KUCZ KS, u javnim ustanovama za koje je i nadležna, provela 166 redovna inspekcijska nadzora, od čega 107 u oblasti zaštite od požara i 59 u oblasti vatrogastva, 101 kontrolni pregled i 25 vanrednih pregleda. Inspektori KS-a su nalogali subjektima nadzora da izrađuju i ažuriraju procjene ugroženosti i planove zaštite od požara, osiguraju tehničku ispravnost hidrantskih mreža, sistema vatrodjave i aparata za gašenje požara, omoguće pristup zidnim hidrantima, itd. Inspektori KUCZ KS-a su u slučajevima nepostupanja po izdatim rješenjima pokrenuli 16 prekršajnih postupaka protiv odgovornih lica u nadziranim subjektima.

Evidencija o aktivnostima iz domena inspektorata u ministarstvu unutrašnjih poslova koji obuhvataju objekte kolektivnog stanovanja, prilazne i požarne puteve tim objektima i sve ostalo propisano članom 151. Zakona nam nisu poznata.

Potrebno je naglasiti da ne postoji protivrječnost između formalnosti i funkcionalnosti mjera zaštite od požara, odnosno subjekti koji ispunjavaju zakonom i podzakonskim aktima propisane mjere su pored formalnog ujedno i funkcionalni u smislu zaštite od požara. Nažalost, ima veliki broj subjekata koji do sada nisu ispoštovale propisane preventivne mjere u smislu zaštite od požara u skladu sa namjenom objekata, pa predstavljaju realnu opasnost po zdravlje, živote i imovinu građana Kantona Sarajevo.

Napominjemo, da najviše problema sistemu zaštite od požara, odnosno vatrogasnim intervencijama prilikom spašavanja ugroženih i gašenju požara zadaje nepoštivanje:

- Pravilnika za zaštitu visokih objekata od požara („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/11),
- Pravilnika o zaštiti od požara građevina za javnu upotrebu („Službene novine Federacije BiH“, broj 86/11),
- Pravilnika o tehničkim normativima za vanjsku i unutrašnju hidrantsku mrežu za gašenje požara (Službene novine Federacije BiH, broj 87/11),
- Pravilnika o uslovima za vatrogasne pristupe i prolaze za stambene i druge zgrade i objekte i za sve prostore koji se smatraju građevinama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/12),

Iz tog razloga se često dešava da je naše efikasno djelovanje na vatrogasnim intervencijama izuzetno otežano.

Važno je potvrditi da nadzor nad provođenjem mjera predviđenim ovim pravilnicima i davanja upotrebnih dozvola za ovakve objekte nije u nadležnosti KUCZ KS.

Finansiranje zaštite od požara i vatrogastva je preciziran poglavljem IX Zakona, ali se mora istaći da su ta sredstva minorna u odnosu na stvarne potrebe vatrogasnih jedinica.

Nabavku materijalno tehničkih sredstava za potrebe Profesionalne vatrogasne jedinice Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu PVJ KS) Vlada Kantona Sarajevo je u skladu sa svojim mogućnostima

izdvojila značajna sredstva za kupovinu novih vatrogasnih vozila i lične i zajedničke zaštitne opreme za vatrogasce, zahvaljujući čemu je KUCZ u proteklih četiri godine značajno poboljšala opremljenost PVJ KS.

Što se tiče vozila koja su namijenjena za gašenje požara rad na visini PVJ KS trenutno posjeduje:

- dva vozila za rad na visini do 17 m,
- jedno vozilo za rad na visini do 26 m,
- dva vozila za rad na visini do 32 m,

a u ovoj sedmici se očekuje isporuka novog vatrogasnog vozila za gašenje požara i spašavanje sa visina do 45 m.

Dakle PVJ KS posjeduje vozila za gašenje požara i rad na visini preko osam spratova, ali se mora napomenuti da efikasnost i domet tih vozila u mnogome zavisi od prilaznih puteva i površina namijenjenih za rad ovakvih vozila, a koji su vrlo često onemogućeni ili blokirani saobraćajem u mirovanju.

Na kraju želimo jasno istaći da ukoliko se nadležni odluče za bilo kakav vid aktivnosti u skladu sa Vašom inicijativom Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo će se vrlo rado odazivati i staviti na raspolaganje.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu,
2. a/a.