



Broj: 02-04-55333-4/25
Sarajevo, 04.12.2025. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **105.** sjednici održanoj **04.12.2025.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Nihad Uk

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo,
6. Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo,
7. Evidencija,
8. A r h i v a.

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana _____, donijela je

NACRT

ZAKON

O LEGALIZACIJI GRAĐEVINA I DRUGIH IZVEDENIH RADOVA U PROSTORU IZGRAĐENIH BEZ ODOBRENJA ZA GRAĐENJE

POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom reguliše se postupak, uslovi i način legalizacije građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje, kuća za odmor izgrađenih bez odobrenja za građenje i postupanje organa u slučajevima započete izgradnje građevina na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton).

Član 2. (Pojmovi)

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **legalizacija bespravno izgrađene građevine** je utvrđivanje statusa građevine donošenjem rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, rješenja o naknadnom odobrenju za građenje i rješenja o naknadnoj upotrebnoj dozvoli, koja se donose pod uslovima i u postupku utvrđenim ovim zakonom,
- b) **bespravno izgrađena građevina** je građevina čija je gradnja započela ili je završena bez pravosnažnog odobrenja za građenje kao i građevina za koje postoji odobrenje za građenje ali je investitor odstupio od uslova propisanih u odobrenju za građenje, te građevina dograđena ili nadograđena bez odobrenja za građenje,
- c) **izgrađena građevina** je građevina na kojoj su izvedeni građevinski i instalaterski radovi u cjelini ili su završeni radovi na dijelu građevine koji se može samostalno koristiti,
- d) **građevina dograđena, nadograđena, rekonstruisana sa ili bez promjene namjene** je građevina upisana u zemljišnu knjigu na kojoj su nakon upisa izvršeni radovi bez pribavljenog pravosnažnog odobrenja za te radove,
- e) **građevina u čijoj je izgradnji odstupljeno od odobrenja za građenje** je građevina čiji vlasnik posjeduje odobrenje za građenje, ali je u toku izgradnje odstupio od istog,
- f) **bespravno izvedeni radovi** su radovi iznad ili ispod površine tla, kojima se privremeno ili trajno zauzima prostor ili mijenjaju postojeći uslovi korištenja tog prostora bez pravosnažnog odobrenja za građenje,
- g) **bespravno izgrađena kuća za odmor** je kuća izgrađena od tvrdih materijala (zidani elementi, drvene oblovine ili prefabrikovani elementi) bez odobrenja za građenje, izvan zone gradskog građevinskog zemljišta,
- h) **ovlašteno lice** za podnošenje zahtjeva (u daljem tekstu: ovlašteno lice) je graditelj bespravno izgrađene građevine, vlasnik bespravno izgrađene građevine ukoliko on nije bio

graditelj, a vlasništvo dokazuje kupoprodajnim ugovorom na koji je plaćen porez na promet nekretnina ili lice koje je nekretninu steklo na drugi zakonom propisan način.

Član 3.

(Načela)

(1) U postupku rješavanja zahtjeva za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina i bespravno izvedenih radova nadležni općinski ili gradski organ iz člana 6. ovog zakona pridržava se načela zakonitosti, efikasnosti, profesionalne nepristrasnosti i nediskriminacije.

(2) Nadležni općinski ili gradski organ iz člana 6. ovog zakona prilikom odobravanja legalizacije obavezan je pridržavati se načela pravičnosti, sigurnosti u prostoru, bezbjednosti ljudi i susjednih objekata te prirodnog okruženja, kao i da vodi računa da odobrena legalizacija nije na štetu javnog interesa.

(3) Nadležni općinski ili gradski organ iz člana 6. ovog zakona starat će se da neznanje neuke stranke i drugih osoba koje sudjeluju u postupku nije na štetu prava koja im po zakonu pripadaju.

Član 4.

(Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja izraza ženskog ili muškog roda u ovom zakonu uključuje oba roda.

Član 5.

(Legalizacija bespravno izgrađenih građevina)

(1) Legalizacija bespravno izgrađenih građevina (u daljem tekstu: legalizacija građevine) vrši se za građevinu ili dio građevine čija je gradnja započela ili je završena bez pravosnažnog odobrenja za građenje kao i građevine za koje je izdato odobrenje za građenje ali je investitor odstupio od uslova propisanih u odobrenju za građenje, građevine dograđene ili nadograđene bez odobrenja za građenje (u svojim horizontalnim i vertikalnim gabaritima), rekonstruisane sa ili bez promjene namjene ili sanirane bez pravosnažnog odobrenja za izvedene radove.

(2) Osnov za utvrđivanje da je građevina iz stava (1) ovog člana izgrađena i da se može voditi postupak legalizacije građevine po odredbama ovog zakona je ortofoto snimak Kantona snimljen za potrebe izrade Prostornog plana Kantona Sarajevo za period od 20 godina.

(3) Kao dokaz za utvrđivanje dodatnih činjenica vezanih za predmet zahtjeva za legalizaciju građevine nadležni općinski ili gradski organ iz člana 6. ovog zakona može prihvatiti:

a) akte urbanističko-građevinske inspekcije u postupku vršenja nadzora zaključno sa danom izvršenog ortofoto snimanja,

b) druge dokaze koje stranka predloži, a nadležni općinski ili gradski organ iz člana 6. ovog zakona može utvrditi vjerodostojnost istih.

Član 6.

(Nadležnost za postupanje)

(1) Zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, naknadnom odobrenju za građenje i naknadnoj upotrebnoj dozvoli podnosi se općinskom načelniku (u daljem tekstu: nadležni općinski organ) za bespravno izgrađene građevine na teritoriji općine bez obzira na površinu građevine.

(2) Za bespravno izgrađene građevine koje se nalaze na teritoriji dvije ili više općina koje nisu u sastavu Grada Sarajevo (u daljem tekstu: Grad) zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, naknadnom odobrenju za građenje i naknadnoj upotrebnoj dozvoli podnosi se nadležnom općinskom organu na čijem teritoriju je izgrađen veći dio građevine.

(3) Za bespravno izgrađene građevine koje se nalaze na teritoriji općine u sastavu Grada i općine koja nije u sastavu Grada zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, naknadnom odobrenju za građenje i naknadnoj upotrebnoj dozvoli podnosi se nadležnom općinskom organu na čijem teritoriju je izgrađen veći dio građevine.

(4) Za bespravno izgrađene građevine koje se nalaze na teritoriji dvije ili više općina u sastavu Grada zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, naknadnom odobrenju za građenje i naknadnoj upotrebnoj dozvoli podnosi se gradonačelniku (u daljem tekstu: nadležni gradski organ).

POGLAVLJE II – NAKNADNA URBANISTIČKA SAGLASNOST

Član 7.

(Pokretanje postupka za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti)

(1) Postupak legalizacije građevine pokreće se podnošenjem zahtjeva za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti od strane ovlaštenog lica.

(2) Nakon pokretanja postupka legalizacije građevine iz stava (1) ovog člana ovlašteno lice ne može izvoditi bilo kakve radove na predmetu legalizacije do pravosnažnosti naknadnog odobrenja za građenje, osim radova koji su neophodni za zaštitu građevine od oštećenja i susjednih građevina.

Član 8.

(Rok za podnošenje zahtjeva za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti)

Zahtjev za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti prema odredbama ovog zakona može se podnijeti u roku od 12 mjeseci od dana početka primjene ovog zakona.

Član 9.

(Prilozi uz zahtjev za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti)

(1) Uz zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti prilaže se:

- a) kopija katastarskog plana,
- b) zemljišnoknjižni izvadak,
- c) ažurna geodetska podloga sa ucrtanom građevinom i prikazom stanja kontaktnih parcela izrađena od strane ovlaštene organizacije u analognom i digitalnom obliku,
- d) u dva primjerka tlocrt objekta sa najmanje četiri fotografije sa datumom slikanja, osim za bespravnu izgradnju u zonama iz člana 14. stav (1) ovog zakona, kada je potrebno dostaviti idejno rješenje – zona prirodnog i graditeljskog nasljeđa,
- e) izjava ovlaštenog lica ako se ranije obraćao sa zahtjevom za legalizaciju iste građevine,
- f) dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana uz zahtjev za donošenje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti za građevina čiji vlasnik posjeduje odobrenje za građenje, ali je u toku izgradnje odstupio od istog prilaže se:

- a) kopija katastarskog plana,
- b) zemljišnoknjižni izvadak,

- c) ažurna geodetska podloga sa ucrtanom građevinom i prikazom stanja kontaktnih parcela izrađena od strane ovlaštene organizacije u analognom i digitalnom obliku,
 - d) projekat izvedenog stanja,
 - e) dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse.
- (3) Nadležni općinski ili gradski organ po službenoj dužnosti pribavlja pravosnažno rješenje o odobrenju za građenje na osnovu kojeg je započeta izgradnja građevine sa odobrenom projektnom dokumentacijom.

Član 10.

(Stranka u postupku)

- (1) Stranka u postupku je ovlašteno lice, kao i nosilac drugih stvarnih prava na toj nekretnini i vlasnik i nosilac drugih stvarnih prava na nekretnini koja neposredno graniči sa nekretninom za koju se donosi naknadna urbanistička saglasnost.
- (2) Nadležni općinski ili gradski organ, prije donošenja rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti, obavezan je pružiti mogućnost svim strankama u postupku da se izjasne o podnesenom zahtjevu.
- (3) Službeno lice nadležnog općinskog ili gradskog organa prilikom vršenja uviđaja na licu mjesta utvrditi će stav stranaka i na osnovu toga sačiniti zapisnik koji je osnov za ocjenu u postupku donošenja naknadne urbanističke saglasnosti.
- (4) Stranke se pozivaju pismeno, najmanje osam dana od dana zakazanog uviđaja ili usmene rasprave, a ukoliko se uredno obaviještena stranka ne odazove pozivu, smatra se da joj je pružena mogućnost učešća u postupku.
- (5) Ako je ovlašteno lice uz zahtjev dostavilo pisanu izjavu drugih stranaka iz stava (1) ovog člana, ovjerenu od strane nadležne općinske službe ili notora, navedena izjava služi kao dokazno sredstvo u postupku donošenja naknadne urbanističke saglasnosti.

Član 11.

(Uslovi za legalizaciju građevine na prostoru za koji je donesen planski dokument)

- (1) Nadležni općinski ili gradski organ legalizuje građevinu ukoliko ista zadovoljava uslove propisane detaljnim planskim dokumentom – regulacionim planom ili urbanističkim projektom.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana u slučajevima odstupanja od planskog dokumenta ili odobrenih gabarita bespravno izgrađena građevina može se legalizovati ukoliko nadležni općinski ili gradski organ analizom lokacije utvrdi da postoje prostorne mogućnosti, da izvedeni radovi nisu smetnja postojećim susjednim građevinama i da je predmetna izgradnja u skladu sa postojećom izgradnjom na lokalitetu i predviđenom namjenom.
- (3) U vođenju postupka nadležni općinski ili gradski organ je dužan izvesti dokaze prvenstveno vodeći računa o odstojanju bespravne građevine od granica parcele i susjednih građevina kao i izgrađenoj spratnosti, gdje u analizi lokacije i utvrđivanju svih bitnih činjenica nadležni općinski ili gradski organ može pribaviti informaciju od Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo.
- (4) Za izgradnju u zonama prirodnog i graditeljskog naslijeđa nadležni općinski ili gradski organ je dužan zatražiti mišljenje nadležne institucije za zaštitu predmetnog dobra naslijeđa.

Član 12.

(Uslovi za legalizaciju građevine na prostoru za koji nije donesen detaljni planski dokument)

- (1) Nadležni općinski ili gradski organ legalizuje građevinu koja se nalazi na prostoru za koji nije donesen detaljan planski dokument pod uslovom da pribavi pozitivno mišljenje Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo zasnovano na važećoj razvojno planskoj dokumentaciji i da se građevina ne nalazi u zonama navedenim u članu 14. ovog zakona.
- (2) U slučaju iz stava (1) ovog člana općina za navedena područja donosi program minimalnog opremanja zemljišta što uključuje obezbjeđenje saobraćajnog pristupa, snabdijevanje vodom i rješavanje odvodnje otpadnih voda, prvenstveno kanalizacionim sistemom, te snabdijevanje električnom energijom.
- (3) Realizaciju programa minimalnog opremanja zemljišta provodi nadležni općinski organ paralelno sa postupkom legalizacije građevine, a po osnovu naplate troškova uređenja gradskog građevinskog zemljišta.

Član 13.

(Legalizacija građevina kada je donijeta odluka o pristupanju izradi detaljnog planskog dokumenta)

- (1) Legalizacija građevina, na područjima gdje je odlukom o pristupanju izradi detaljnog planskog dokumenta utvrđen režim zabrane građenja, vrši se na osnovu utvrđenog nacrtu plana, provedene javne rasprave i mišljenja Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo ukoliko odlukom nije izričito zabranjena legalizacija.
- (2) Nadležni općinski ili gradski organ prekida postupak legalizacije ako je donesena odluka o pristupanju izradi detaljnog planskog dokumenta, do sticanja uslova iz stava (1) ovog člana.

Član 14.

(Građevine za koje se ne može izvršiti legalizacija)

Legalizacija građevina ne može se izvršiti za građevine koje su izgrađene:

- a) u zonama posebne namjene,
- b) na rezervisanim površinama,
- c) u zonama zaštićenih područja, I i II zaštitne zone izvorišta vode za piće, osim ako se planskim dokumentom drugačije ne utvrdi kao i za građevine izgrađene bez odobrenja za građenje prema ortofoto snimku snimljenom za potrebe izrade Prostornog plana Kantona Sarajevo za period od 20 godina uz obavezu općine da provede aktivnosti i izgradi adekvatnu komunalnu infrastrukturu,
- d) u zonama saobraćajne i energetske infrastrukture, u pojasevima definisanim razvojnim planskim dokumentom ili regulacionim planom,
- e) u zonama vodne infrastrukture,
- f) u zonama rudnog polja i eksploatacije,
- g) u zonama sporta, rekreacije i zaštitnog zelenila,
- h) na komunalnim građevinama,
- i) u zonama klizišta,
- j) na poljoprivrednom zemljištu od 1. do 4. bonitetne kategorije, a čiji stepen izgrađenosti je manji od 50% ili dok se za to područje ne donese odgovarajući prostorno planski dokument,
- k) na šumskom zemljištu,

l) na području za koje je federalnim propisima iz oblasti prostornog planiranja i korištenja zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine propisano da izgradnju građevina i drugih zahvata odobrava Federalno ministarstvo prostornog uređenja.

Član 15.

(Bespravno izgrađena kuća za odmor koja se ne može legalizovati)

Bespravno izgrađena kuća za odmor ne može se legalizovati ukoliko je izgrađena u slijedećim zonama:

- a) u I i II vodozaštitnoj zoni,
- b) u zonama klizišta,
- c) u zaštitnim koridorima saobraćajne i komunalne infrastrukture u pojasevima definisanim razvojnim planskim dokumentima ili regulacionim planom.

Član 16.

(Rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti)

Rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti je upravni akt i donosi se kada se utvrdi da su ispunjeni uslovi propisani ovim zakonom, posebnim zakonima, kao i propisima donesenim na osnovu tih zakona.

Član 17.

(Važenje naknadne urbanističke saglasnosti)

- (1) Naknadna urbanistička saglasnost važi godinu dana od dana njene pravosnažnosti i u tom se periodu podnosi zahtjev za naknadno donošenje odobrenja za građenje.
- (2) Važenje naknadne urbanističke saglasnosti može se izuzetno produžiti za još jednu godinu, stavljanjem klauzule o produženju važenja rješenja, samo nakon što utvrdi da su razlozi opravdani.
- (3) Zahtjev za produženje važenja naknade urbanističke saglasnosti podnosi se nadležnom općinskom ili gradskom organu najkasnije 15 dana prije isteka roka važenja rješenja.

Član 18.

(Žalba na rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti)

- (1) Protiv rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti nadležnog općinskog ili gradskog organa, stranka u postupku može izjaviti žalbu Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (2) Protiv rješenja Ministarstva iz stava (1) ovog člana ne može se izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Član 19.

(Odbacivanje zahtjeva)

Nadležni općinski ili gradski organ odbacuje zahtjev za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti, bez vođenja postupka, ukoliko se građevina za koju je zahtjev podnesen ne nalazi na ortofoto snimku Kantona snimljenom za potrebe izrade Prostornog plana Kantona Sarajevo za period od 20 godina.

Član 20.

(Dostavljanje upravnih akata u postupku donošenja naknadne urbanističke saglasnosti)

(1) Rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti nadležni općinski ili gradski organ obavezan je dostaviti strankama u postupku i Zavodu za planiranje razvoja Kantona Sarajevo u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

(2) Nadležni općinski ili gradski organ je obavezan dostaviti sve upravne akte kojim je odlučio o podnesenom zahtjevu za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji, u roku od osam dana od dana donošenja upravnog akta.

POGLAVLJE III - NAKNADNO ODOBRENJE ZA GRAĐENJE

Član 21.

(Pokretanje postupka za donošenje naknadnog odobrenja za građenje)

Ovlašteno lice koje posjeduje pravosnažno rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti podnosi nadležnom općinskom ili gradskom organu zahtjev za izdavanje naknadnog odobrenja za građenje.

Član 22.

(Prilozi uz zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za građenje)

(1) Uz zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za građenje prilaže se:

- a) kopija pravosnažnog rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti,
- b) izvod iz katastra za pripadajuću građevinsku parcelu,
- c) dokaz o plaćenim naknadama utvrđenim rješenjem o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti,
- d) dokaz o pravu vlasništva ili pravu građenja,
- e) projekat izvedenog stanja urađen na nivou glavnog projekta, uključujući i radove koje treba izvesti,
- f) izvještaj o geomehaničkom i inženjersko-geološkim karakteristikama tla, ukoliko je tako propisano u rješenju o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti,
- g) saglasnosti pribavljene na projektnu dokumentaciju,
- h) dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse.

(2) Dokaz o regulisanim troškovima naknade za pogodnost građevinskog zemljišta - renta, za kategorije iz Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja Bosne i Hercegovine ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/22, 8/24 i 13/25) je akt Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo o preuzimanju obaveze izmirenja iste, koji pribavlja nadležni općinski ili gradski organ po službenoj dužnosti.

(3) Dinamika isplate naknade iz stava (2) ovog člana ne može biti duža od pet godina od dana utvrđivanja obaveze plaćanja.

Član 23.

(Postupak donošenja naknadnog odobrenja za građenje)

(1) Naknadno odobrenje za građenje je upravni akt koji donosi nadležni općinski ili gradski organ kad utvrdi da ovlašteno lice ima u zemljišnim knjigama upisano pravo vlasništva ili pravo građenja na nekretnini, da je priloženi projekat izrađen u skladu sa uslovima datim u naknadnoj urbanističkoj saglasnosti i da su na isti pribavljene sve propisane saglasnosti i

drugi akti, da su dostavljeni dokazi o izvršenim uplatama naknada propisanih naknadnom urbanističkom saglasnosti i nakon izvršenog uviđaja o stanju na terenu.

(2) Kad nadležni općinski ili gradski organ utvrdi da nisu dostavljeni propisani dokumenti uz zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za građenje, dužan je o tome obavijestiti investitora u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva, te ga pozvati da zahtjev dopuni.

(3) Prije donošenja naknadnog odobrenja za građenje, nadležni općinski ili gradski organ je dužan na zahtjev stranke u postupku omogućiti uvid u priloženi projekat.

Član 24.

(Odbijanje zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za građenje)

Zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za građenje odbija se:

- a) ako investitor ne ispunjava uslove propisane za donošenje naknadnog odobrenja za građenje,
- b) ako se u postupku donošenja naknadnog odobrenja za građenje utvrdi da projekat izvedenog stanja nije usklađen sa naknadnom urbanističkom saglasnosti.

Član 25.

(Važenje naknadnog odobrenja za građenje)

Naknadno odobrenje za građenje prestaje da važi u roku od dvije godine od dana pravosnažnosti naknadnog odobrenja za građenje ukoliko ovlašteno lice ne podnese zahtjev za izdavanje naknadne upotrebne dozvole.

Član 26.

(Ništavost naknadnog odobrenja za građenje)

(1) Naknadno odobrenje za građenje doneseno suprotno odredbama ovog zakona i propisima donesenim na osnovu ovog zakona ništavo je.

(2) Rješenje o oglašavanju ništavim donosi organ koji je donio rješenje, u skladu sa propisima iz oblasti upravnog postupka.

Član 27.

(Žalba na rješenje o naknadnom odobrenju za građenje)

(1) Protiv rješenja o naknadnom odobrenju za građenje nadležnog općinskog ili gradskog organa, stranka u postupku može izjaviti žalbu Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(2) Protiv rješenja Ministarstva iz stava (1) ovog člana ne može se izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Član 28.

(Dostavljanje upravnih akata u postupku donošenja naknadnog odobrenja za građenje)

(1) Rješenje o naknadnom odobrenju za građenje nadležni općinski ili gradski organ obavezan je dostaviti strankama u postupku u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

(2) Nadležni općinski ili gradski organ je obavezan dostaviti sve upravne akte kojim je odlučio o podnesenom zahtjevu za donošenje naknadnog odobrenja za građenje nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji, u roku od osam dana od dana donošenja upravnog akta.

POGLAVLJE IV – NAKNADE

Član 29.

(Obaveza plaćanja naknade za pogodnost građevinskog zemljišta - renta i naknade za troškove uređenja građevinskog zemljišta)

U postupku legalizacije građevine, a prije donošenja naknadnog odobrenja za građenje, ovlašteno lice plaća naknadu za pogodnost građevinskog zemljišta - rentu i naknadu za troškove uređenja građevinskog zemljišta na osnovu posebnih rješenja nadležnog općinskog organa, a kojim se utvrđuje iznos naknade, način i rok njenog plaćanja.

Član 30.

(Obaveza plaćanja posebne naknade)

- (1) U postupku legalizacije građevine, a prije donošenja naknadnog odobrenja za građenje, ovlašteno lice plaća posebnu naknadu.
- (2) Posebnu naknadu, u svakom konkretnom slučaju, utvrđuje rješenjem nadležni općinski ili gradski organ na osnovu ovog zakona.
- (3) Rješenjem iz stava (2) ovog člana utvrđuje se iznos posebne naknade i način njenog plaćanja koje se može vršiti u cjelokupnom iznosu ili najviše u 24 jednake mjesečne rate, a najkasnije do podnošenja zahtjeva za izdavanje naknadne upotrebne dozvole.

Član 31.

(Visina posebne naknade)

- (1) Za bespravno izgrađene građevine, bespravno dograđene ili nadograđene građevine bez pravosnažnog odobrenja za građenje kao i za započete radove plaća se posebna naknada za svaki m^2 korisne površine, u skladu sa važećim općinskim odlukama o građevinskom zemljištu, na slijedeći način:
 - a) u prvoj zoni iznosi 200,00 KM/ m^2 ,
 - b) u drugoj zoni iznosi 160,00 KM/ m^2 ,
 - c) u trećoj zoni iznosi 100,00 KM/ m^2 ,
 - d) u četvrtoj zoni iznosi 60,00 KM/ m^2 ,
 - e) u petoj zoni iznosi 40,00 KM/ m^2 ,
 - f) u šestoj i ostalim zonama iznosi 20,00 KM/ m^2 .
- (2) Za bespravno izgrađenu kuću za odmor plaća se posebna naknada u iznosu kako slijedi:
 - a) do 50 m^2 neto korisne površine iznos od 5.000,00 KM,
 - b) preko 50 m^2 neto korisne površine za svaki dodatni kvadratni metar plaća se po 60,00 KM.

Član 32.

(Način usmjeravanja sredstava posebne naknade)

- (1) Nakon početka primjene zakona posebna naknada se uplaćuje na račun Budžeta Kantona Sarajevo – Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša sa naznakom- namjenska sredstva od legalizacije.
- (2) Vlada Kantona Sarajevo, na osnovu odredbi ovog zakona, svake godine donosi Program usmjeravanja sredstava posebne naknade dok se ta sredstva nalaze na računu Kantona.
- (3) Sredstva prikupljena iz posebne naknade mogu se usmjeravati za slijedeće namjene:
 - a) izrada razvojnih planskih dokumenata,

- b) sanacije klizišta,
- c) sufinansiranje zaštite izvorišta vode za piće I i II vodozaštitne zone,
- d) otkup zemljišta i legalnih objekata u I i II vodozaštitnoj zoni,
- e) sufinansiranje troškova uklanjanja bespravno izgrađenih građevina.

POGLAVLJE V – NAKNADNO ODOBRENJE ZA UPOTREBU

Član 33.

(Pokretanje postupka za izdavanje naknadnog odobrenje za upotrebu)

Nadležni općinski ili gradski organ donosi naknadno odobrenje za upotrebu na zahtjev ovlaštenog lica, a na osnovu prethodno izvršenog tehničkog pregleda naknadno odobrenih i izvedenih radova.

Član 34.

(Zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu)

(1) Ovlašteno lice podnosi zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu nadležnom općinskom ili gradskom organu koji je donio naknadno odobrenje za građenje uz koji se prilaže:

- a) pravosnažno rješenje kojim se daje naknadno odobrenje za građenje,
- b) kopija katastarskog plana,
- c) pisana izjava ovlaštenog lica da je jednostavna građevina, do 400m² ukupne bruto površine, izvedena u skladu sa odobrenim projektom izvedenog stanja,
- d) pisana izjava izvođača o izvedenim radovima na građevini čija je ukupna bruto površina veća od 400m²,
- e) pisani izvještaj o nadzoru nad građenjem, sa potvrdom o kompletnosti radova za građevinu čija je ukupna bruto površina veća od 400m²,
- f) dokaz o izvršenom plaćanju cjelokupnog iznosa posebne naknade, ukoliko se ista plaćala u mjesečnim ratama,
- g) energetska certifikat.

(2) Ukoliko ovlašteno lice ne posjeduje priloge iz stava (1) tač. d) i e) ovog člana dužan je priložiti pozitivan nalaz i mišljenje ovlaštenih sudskih vještaka za sve faze projektne dokumentacije.

Član 35.

(Tehnički pregled)

(1) Tehničkim pregledom utvrđuje se da li je građevina izgrađena, odnosno da li su zahvati u prostoru izvršeni u skladu sa naknadnim odobrenjem za građenje, tehničkom dokumentacijom na osnovu koje je doneseno naknadno odobrenje za građenje, tehničkim propisima i normativima, kao i uslovima za građevinu utvrđenim posebnim propisima.

(2) Tehnički pregled vrši se u roku od 15 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva za naknadno odobrenje za upotrebu ili u roku od osam dana od dana imenovanja komisije za tehnički pregled.

(3) Nadležni općinski ili gradski organ u roku od osam dana prije tehničkog pregleda obavještava o mjestu i terminu tehničkog pregleda ovlašteno lice, predsjednika i članove komisije, te dostavlja predsjedniku i članovima komisije kopiju dokumentacije iz člana 34. stav (1) ovog zakona.

(4) Predsjednik i članovi komisije za tehnički pregled o izvršenom tehničkom pregledu sastavljaju zapisnik, u koji se unosi i mišljenje svakog člana da li se izgrađena građevina može koristiti ili se moraju otkloniti nedostaci odnosno da se ne može donijeti naknadno odobrenje za upotrebu, koji potpisuju predsjednik i članovi komisije, a dostavlja se nadležnom općinskom ili gradskom organu u roku od osam dana od dana obavljenog tehničkog pregleda.

(5) Troškove obavljanja tehničkog pregleda snosi ovlašteno lice, u skladu sa posebnim propisom koji donosi gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u zavisnosti od nadležnosti.

Član 36.

(Komisija za tehnički pregled)

(1) Tehnički pregled obavlja komisija iz reda kvalifikovanih stručnjaka koju rješenjem, u roku od osam dana od dana prijema potpunog zahtjeva za odobrenje za upotrebu, imenuje nadležni općinski ili gradski organ koji je donio naknadno odobrenje za građenje.

(2) Broj članova komisije zavisi od vrste i složenosti građevine i od vrsta radova koje komisija pregleda, gdje je jedan od članova komisije predsjednik komisije koji koordinira rad.

(3) Članovi komisije su diplomirani inženjeri odgovarajuće struke sa pet godina radnog iskustva u struci i sa položenim stručnim ispitom.

(4) Predsjednik i članovi komisije za tehnički pregled su dužni obavljati tehnički pregled u skladu sa odredbama ovog zakona i drugih propisa.

(5) U radu komisije ne mogu učestvovati službena lica koja su učestvovala u postupku izdavanja naknadne urbanističke saglasnosti i naknadnog odobrenja za građenje, niti lica koja su učestvovala u izradi tehničke dokumentacije, gradnji i nadzoru nad gradnjom i nadležni urbanističko-građevinski inspektori i lica sa posebnim ovlaštenjima, u čijem su djelokrugu poslovi upravnog nadzora nad građenjem.

Član 37.

(Donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu)

(1) Naknadno odobrenje za upotrebu donosi se u formi rješenja, na osnovu pozitivne ocjene iz zapisnika komisije za tehnički pregled u roku od osam dana od dana dostave zapisnika o tehničkom pregledu.

(2) Ukoliko je na osnovu zapisnika iz stava (1) ovog člana utvrđeno da postoje nedostaci, nadležni općinski ili gradski organ donosi zaključak kojim se utvrđuje rok za otklanjanje nedostataka, a najkasnije u roku do 90 dana.

(3) Po uklanjanju nedostataka iz stava (2) ovog člana, investitor je dužan obavijestiti nadležni općinski ili gradski organ.

(4) U nastavku tehničkog pregleda, koji može obaviti i jedan član komisije, pregledaju se samo oni radovi koje je trebalo popraviti ili doraditi, o čemu se sačinjava zapisnik te ako su svi nedostaci otklonjeni, nadležni općinski ili gradski organ donosi rješenje o naknadnom odobrenju za upotrebu u roku od sedam dana od dana dostave zapisnika o završenom tehničkom pregledu.

(5) Nadležni općinski ili gradski organ dužan je dostaviti kopiju rješenja o naknadnom odobrenju za upotrebu nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji i drugim organima u skladu sa posebnim propisima.

(6) Građevina za koju je doneseno rješenje o naknadnom odobrenju za upotrebu upisuje se u zemljišne knjige.

Član 38.

(Odbijanje zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu)

(1) Zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu odbija se:

- a) ako zahtjev podnese lice na koga nije doneseno naknadno odobrenje za građenje, a da prethodno nije izvršena izmjena odobrenja za građenje u smislu promjene imena investitora,
- b) ako je dopuštena obnova postupka za donošenje naknadne urbanističke saglasnosti ili naknadnog odobrenja za građenje i provodi se novi postupak,
- c) ako je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da se izvode ili su izvedeni radovi koji nisu u skladu sa donesenim naknadnim odobrenjem za građenje,
- d) ako ovlašteno lice nije dostavilo dokaz o izvršenom plaćanju cjelokupnog iznosa posebne naknade, ukoliko se ista plaćala u mjesečnim ratama,
- e) ako ovlašteno lice nije dostavilo dokaz o uplaćenim troškovima tehničkog pregleda,
- f) ako se po zapisniku o tehničkom pregledu u ostavljenom roku ne otklone nedostaci,
- g) ako se po zapisniku o tehničkom pregledu utvrdi da se nedostaci na građevini ne mogu otkloniti ili da postoji neotklonjiva opasnost po stabilnost građevine, život ili zdravlje ljudi, okoliš, saobraćaj ili susjedne objekte.

(2) Nadležni općinski ili gradski organ o odbijanju zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu obavještava nadležnu urbanističko-građevinsku inspekciju.

Član 39.

(Ništavost naknadnog odobrenja za upotrebu)

(1) Naknadno odobrenje za upotrebu doneseno suprotno odredbama ovog zakona i propisima donesenim na osnovu ovog zakona ništavo je.

(2) Rješenje oglašava ništavim organ koji je donio rješenje, a u skladu s odredbama zakona iz oblasti upravnog postupka.

Član 40.

(Žalba na rješenje o naknadnom odobrenju za upotrebu)

(1) Protiv rješenja o naknadnom odobrenju za upotrebu nadležnog općinskog ili gradskog organa, ovlašteno lice može izjaviti žalbu Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(2) Protiv rješenja Ministarstva iz stava (1) ovog člana ne može se izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

POGLAVLJE VI – NADZOR

Član 41.

(Nadzor nad provođenjem zakona)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisima donesenim na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, a inspekcijski nadzor obavlja općinska i gradska urbanističko-građevinska

inspekcija te budžetska inspekcija Ministarstva finansija Kantona Sarajevo svaka u okviru svoje nadležnosti.

Član 42.

(Inspekcijski nadzor)

Postupak inspekcijskog nadzora i uklanjanja bespravne građevine provodi se u skladu sa odredbama zakona iz oblasti prostornog uređenja Kantona i Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14 – Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).

Član 43.

(Prekid inspekcijskog postupka)

(1) Ukoliko nadležni urbanističko-građevinski inspektor u toku postupka inspekcijskog nadzora utvrdi da je ovlašteno lice podnijelo zahtjev za legalizaciju građevine u roku propisanom ovim zakonom, prekinut će postupak inspekcijskog nadzora do pravosnažnosti upravnog akta kojim se okončava postupak legalizacije građevine.

(2) Izuzetno od stava (1) za bespravno izgrađene građevine za koje se utvrdi da su izgrađene na javnim površinama, trgovima, u zaštitnim infrastrukturnim pojasevima duž infrastrukturnih trasa i građevina i sl., nadležni urbanističko-građevinski inspektor provest će postupak inspekcijskog nadzora u cjelosti u skladu sa važećim propisima (uključujući donošenje rješenja o uklanjanju kao i zaključka o uklanjanju bespravno izgrađene građevine), neovisno da li je za takvu građevinu podnesen zahtjev za donošenje naknadnog rješenja.

Član 44.

(Obaveze nadležnog urbanističko-građevinskog inspektora)

(1) Nadležni urbanističko-građevinski inspektor zaključak o dozvoli izvršenja sa rješenjem o uklanjanju bespravno izgrađene građevine dostavlja u roku od osam dana od dana donošenja zaključka davaocima komunalnih usluga na čiju mrežu je odobreno privremeno priključenje građevine.

(2) Nadležni urbanističko-građevinski inspektor dužan je da svaka tri mjeseca nadležnom općinskom načelniku ili gradonačelniku dostaviti izvještaj sa prijedlogom plana prinudnog uklanjanja bespravnih objekata za koje je donio zaključak o izvršenju rješenja o uklanjanju sa iznosom sredstava potrebnih za njihovo prinudno uklanjanje.

Član 45.

(Žalba protiv upravnih akata)

(1) Protiv upravnih akata nadležnog urbanističko-građevinskog inspektora može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema upravnog akta.

(2) Žalba ne odlaže izvršenje upravnog akta.

(3) Protiv upravnog akta Ministarstva ne može se izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Sarajevu u roku od 30 dana od dana prijema upravnog akta.

POGLAVLJE VII – OBEZBJEĐENJE PREDFINANSIRANJA TROŠKOVA PRINUDNOG UKLANJANJA PUTEM DRUGOG LICA

Član 46.

(Troškovi uklanjanja bespravno izgrađene građevine)

- (1) Troškove uklanjanja bespravno izgrađene građevine i bespravno izvedenih radova i vraćanje zemljišta u prvobitno stanje snosi bespravni graditelj ili vlasnik.
- (2) Ukoliko bespravni graditelj ili vlasnik ne postupi po odredbama stava (1) ovog člana nadležni urbanističko-građevinski inspektor će uklanjanje bespravno izgrađene građevine ili njenog dijela izvršiti putem drugog lica na trošak bespravnog graditelja ili vlasnika.

Član 47.

(Obezbjedenje sredstava za predfinansiranje troškova uklanjanja bespravno izgrađene građevine)

- (1) Sredstva za predfinansiranje troškova uklanjanja bespravno izgrađene građevine ili njenog dijela obezbjeđuju se u Budžetu općine ili Grada i po osnovu prikupljenih sredstava posebne naknade prema članu 32. stav (3) tačka e) ovog zakona.
- (2) Potrebna sredstva iz stava (1) ovog člana se osiguravaju u Budžetu općine ili Grada na osnovu dostavljenog plana za uklanjanje bespravno izgrađene građevine ili njenog dijela izrađenog od strane nadležnog urbanističko-građevinskog inspektora.

POGLAVLJE VIII – KAZNENE ODREDBE

Član 48.

(Primjena kaznenih odredbi)

Nadležni urbanističko-građevinski inspektor, nakon provedenog inspeksijskog nadzora, prilikom izricanja propisanih kazni dužan je pored kazni propisanih ovim zakonom primjenjivati i kazne propisane u odredbama zakona iz oblasti prostornog uređenja Kantona.

Član 49.

(Prekršaj ovlaštenog lica)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice koje je ovlašteno lice za podnošenje zahtjeva za legalizaciju građevine koji nakon podnošenja zahtjeva za legalizaciju građevine nastavi izvođenje radova bez naknadnog odobrenja za građenje (član 7. stav (2) ovog zakona).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice koje je ovlašteno lice za podnošenje zahtjeva za legalizaciju građevine novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 KM.

Član 50.

(Prekršaj davaoca komunalne usluge)

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno preduzeće - davalac komunalne usluge koje ne postupi po odredbama člana 54. stav (5) ovog zakona.

Član 51.

(Prekršaj nadležnog urbanističko-građevinskog inspektora)

- (1) Inspekcijski nadzor nad postupanjem nadležnog općinskog i gradskog urbanističko-građevinskog inspektora vrši kantonalni urbanističko-građevinski inspektor.
- (2) Kantonalni urbanističko-građevinski inspektor ukoliko utvrdi da nadležni urbanističko-građevinski inspektor koji obavlja inspekcijski nadzor nad bespravno izgrađenom građevinom, po sticanju uslova iz člana 42. ovog zakona, ne donese zaključak o dozvoli izvršenja o uklanjanju bespravno izgrađene građevine izreći će kaznu propisanu odredbama Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 2/17 i 37/21).

Član 52.

(Prekršaj izvršnog nosioca vlasti nadležnog organa)

- (1) Budžetski inspekcijski nadzor nad postupanjem općinskog i gradskog izvršnog nosioca vlasti nadležnog organa iz člana 47. stav (2) ovog zakona vrši kantonalni budžetski inspektor.
- (2) Izvršni organ vlasti ili ovlašteno lice nadležnog općinskog ili gradskog organa u čijoj nadležnosti se vrši inspekcijski nadzor bespravno izgrađene građevine kaznit će se, po odredbama ovog zakona, novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 20.000,00 KM ako propusti da u prijedlogu budžeta predloži da se obezbijedi potreban iznos sredstava za uklanjanje bespravnih objekata po donijetim zaključcima o izvršenju o uklanjanju putem drugog lica.

POGLAVLJE IX – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 53.

(Upravni postupak)

U postupcima koji se vode po osnovu ovog zakona primjenjuju se odredbe zakona iz oblasti upravnog postupka, ukoliko ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.

Član 54.

(Zabrana priključivanja na komunalnu infrastrukturu)

- (1) Za bespravno izgrađenu građevinu ne može se dati priključak na električnu mrežu, javni vodovod, kanalizaciju i drugu komunalnu infrastrukturu.
- (2) Izuzetno, ovlaštenom licu koje je u roku propisanim ovim zakonom podnijelo zahtjev za legalizaciju građevine, dozvoljava se privremeno priključenje na električnu mrežu, javni vodovod, kanalizaciju i drugu komunalnu infrastrukturu, ukoliko su instalacije bespravno izgrađenih građevina u tehnički ispravnom stanju što utvrđuje davalac komunalne usluge, a ovlašteno lice potpisalo izjavu, ovjerenu kod nadležnog općinskog organa ili notara, kojom potvrđuje saglasnost za isključenjem priključka, ukoliko tokom korištenja priključka nastupe okolnosti iz stava (4) ovog člana, zbog kojih se ne može nastaviti isporuka komunalne usluge.
- (3) Ovlaštenom licu davalac komunalne usluge privremeno može izvršiti priključenje samo uz potvrdu nadležnog općinskog ili gradskog organa da je u toku postupak legalizacije građevine.

(4) Nadležni općinski ili gradski organ obavezan je jedan primjerak pravosnažnog rješenja kojim se zahtjev za legalizaciju građevine odbacuje ili odbija dostaviti davaocu komunalne usluge.

(5) Ovlaštenom licu kojem je izvršeno privremeno priključenje na električnu mrežu, javni vodovod, kanalizaciju i drugu komunalnu infrastrukturu, a čiji je zahtjev za legalizaciju građevine odbačen ili odbijen od strane davaoca komunalne usluge bit će izvršeno isključenje priključka sa mreže kada nadležna urbanističko-građevinska inspekcija dostavi zaključak o dozvoli izvršenja sa rješenjem o uklanjanju bespravno izgrađene građevine.

Član 55.

(Započeti postupci legalizacije)

(1) Zahtjevi za legalizaciju građevina koji su podneseni u rokovima predviđenim Uputstvom o uvjetima i načinu legalizacije objekata individualne stambene izgradnje građenih bez odobrenja za građenje izdatog od strane nadležnog organa uprave broj: 05-36-80/98 od 15.07.1998. godine, Uredbom o postupku i uvjetima za legalizaciju građevina izgrađenih bez građevinske dozvole ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 10/01 i 14/02) i Odlukom o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 6/06, 18/07, 18/08, 35/12 i 51/15) nastaviti će se rješavati po postupku predviđenom navedenim propisima.

(2) Zahtjevi za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti koji su podneseni nakon stupanja na snagu ovog zakona rješavat će se po odredbama ovog zakona.

Član 56.

(Evidencija legalizovanih građevina)

Nadležni općinski ili gradski organ vodi evidenciju bespravno izgrađenih građevina za koje je izdato rješenje o legalizaciji građevine u skladu sa odredbama ovog zakona i podatke kvartalno sistematizuje i dostavlja Ministarstvu.

Član 57.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2027. godine.

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo

Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo, br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Predloženi nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje u Kantonu Sarajevo, sa nespornim ustavnim osnovom predstavlja pravni propis kojim se sistemski uređuje oblast mogućeg ozakonjenja pravnog statusa objekata koji su izgrađeni bez odobrenja za građenje ili je prilikom gradnje odstupljeno od uslova odobrenih navedenim odobrenjem a koja pitanja nisu tretirana postojećim Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj: 24/17 i 1/18).

U vremenu pokretanja postupka za izradu ovog Zakona na teritoriji Kantona Sarajevo, pored jasnih odredbi važećeg Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo koji ne tretiraju bilo kakvu mogućnost za legalizaciju bespravno izvedenih promjena u prostoru, ipak egzistira značajan broj nelegalno izgrađenih i dograđenih objekata, čije građenje je od strane bespravnih graditelja izvršeno iz različitih razloga.

Zbog ukupne složenosti ovog problema koji dodatno usložnjava ekonomsko i socijalno stanje tih graditelja, predlagač ovog Zakona smatra da je neophodno uspostaviti pravni okvir kojim će se na osnovu odredbi ovog Zakona, u propisanom upravnom postupku razmotriti svaki od slučajeva izvršene bespravne gradnje, te u propisanim i dozvoljenim situacijama omogućiti njihovu zakonitu integraciju u prostor, uvažavajući odredbe važećih planova prostornog uređenja, ubrzati postupak upravnog rješavanja i u konačnom, obezbjediti potrebne uslove da se eliminišu negativne posljedice već izvršene bespravne gradnje i spriječiti se dalja bespravna izgradnja.

Naime, sada egzistirajuća bespravna izgradnja građevina, uz nerješene imovinsko pravne odnose u velikom broju slučajeva, nesporno, predstavlja jedan od ključnih problema u ukupnom prostornom planiranju u Kantonu Sarajevo. Ovo iz razloga što dugogodišnje egzistiranje nelegalnih objekata ima direktan negativan uticaj na ukupni urbanistički razvoj, zaštitu okoliša, sigurnost i kvalitet života građana i nesmetano obavljanje aktivnosti privrednih subjekata uključujući i adekvatno pružanje komunalnih usluga.

Iz navedenog razloga neophodno je sistemsko rješavanje ovog problema koje je jedino moguće kroz donošenje posebnog zakona kojim će ova problematika biti razrješena u tačno određenom vremenskom roku.

Iz gore navedenih razloga donošenje ovog Zakona je potrebno i osnovano ne samo sa aspekta pravne sigurnosti i zaštite interesa kako građana i pravnih subjekata, već i u cilju zaštite javnog interesa i održivog razvoja Kantona Sarajevo.

Veoma bitno je navesti da je predmetna materija bila predmet podzakonskog akta donjetog na osnovu tada važećeg Zakona o prostornom uređenju iz 2005. godine (Odluka iz 2006. godine), na osnovu koje je rješavano ovo pitanje ali da je postojeći vremenski period od preko 9 (devet) godina te provođenje Zakona o prostornom uređenju iz 2017/2018. godine doprinjelo da se izgradi veliki broj bespravnih objekata. Ovo iz razloga jer su važećim Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” broj: 24/17 i 1/18), propisane samo represivne mjere prema bespravnim graditeljima, zbog čega nije moguće rješavanje na drugi način.

Baš iz tog razloga, a uvažavajući činjenicu da već izvedena bespravna gradnja na teritoriji Kantona Sarajevo ne predstavlja izolovane pojedinačne slučajeve na koje se mogu opravdano primjeniti represivne mjere, već masovnu pojavu, potpuno je opravdano donošenje posebnog Zakona kojim bi se suštinski riješilo pitanje postojeće izvršene bespravne gradnje, a i u budućnosti spriječila izgradnja novih bespravnih objekata.

Zakonom se predviđa postupak i uslovi kojim se bespravno izgrađeni objekti mogu svrstati u pravni sistem, te se doprinosi iznalaženju mogućnosti usklađivanja prostorne regulative i stvarnog stanja na terenu i time pruža mogućnost dijelu sadašnjih vlasnika i posjednika bespravno izgrađenih objekata, koji ispune uslove propisane ovim Zakonom, da svoje nekretnine, u skladu sa odredbama Zakona ozakone, čime se povećava pravna sigurnost i omogućava punopravno raspolaganje nekretninama. Shodno navedenom, uredili bi se i ukupni vlasnički odnosi čime bi se znatno doprinijelo razvoju lokalnih zajednica, u pogledu korištenja, uređenja, prometovanja i ostalih vidova redovnog upravljanja nekretninama u privatnom i javnom vlasništvu uključujući i porezni aspekt.

Pored navedenog, nakon legalizacije bespravno izgrađenog objekta nekretnina stiče pravni status, što vlasniku omogućava slobodno raspolaganje objektom (prodaja, zakup, zasnivanja tereta), pravo na priključenje objekta na komunalne usluge (voda, struja, kanalizacija, prirodni plin), kao i mogućnost sprovođenja daljih adaptacija i rekonstrukcija u skladu sa zakonom.

Takođe, kroz naplatu taksi i naknada u postupku legalizacije ostvaruju se dodatni budžetski prihodi, koji se mogu usmjeriti na razvoj i unapređenje komunalne infrastrukture i usluga, kao i saniranje problema nastalih kao posljedica bespravne izgradnje.

Ovaj Zakon, kao vremenski ograničeni zakon za podnošenje zahtjeva za legalizaciju, na jedinstveni i sveobuhvatni način tretira postojeći problem već izvedene bespravne gradnje na teritoriji Kantona Sarajevo, sa jasnim "presjekom stvarnog stanja na terenu" te propisuje postupak utvrđivanja stvarnog činjeničnog stanja bespravne gradnje, vrste bespravne gradnje, obaveze i prava postupajućih ovlaštenih službenih organa u postupku i samih stranaka u postupku, limitirajuće granice obima i sadržaja legalizacije sa mjerama koje se tiču uklanjanja bespravno izgrađenih objekata koji se ne mogu legalizovati, a sve u funkciji stvaranja uslova da se prekine praksa bespravnog građenja ubuduće.

S tim u vezi, Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša je obezbjedilo sredstva za izradu ortofoto snimanja područja Kantona

Sarajevo, te će se na taj način dobiti stvarno stanje na terenu, koji će biti objektivni dokaz o postojanju bespravnog objekta, koji stiče mogućnost za njegovu legalizaciju.

Ovim zakonskim rješenjem se stvaraju pretpostavke da se veliki broj objekata pravno uredi, a što će između ostalog rezultirati i poboljšanjem prostornog uređenja i unapređenje kvaliteta života u Kantonu Sarajevo.

S obzirom na sve navedeno, smatramo da je neophodno da Vlada Kantona Sarajevo podrži donošenje ovog Zakona, kojim će se na adekvatan način riješiti dugogodišnji problemi u oblasti bespravne gradnje.

III PRAVNA RJEŠENJA ZAKONA

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. Ovim članom definisan je predmet zakona kojim se reguliše se postupak, uslovi i način legalizacije građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje kuća za odmor izgrađenih bez odobrenja za građenje i postupanje organa u slučajevima započete izgradnje građevina na području Kantona Sarajevo.

Član 2. Ovim članom su definisani pojmovi sadržaju u Zakonu.

Član 3. Ovim članom utvrđuju se osnovna načela koja se primjenjuju u postupku legalizacije građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje.

Član 4. Ovim članom propisuje se rodna neutralnost izraza koji se koriste u ovom zakonu

Član 5. Ovim članom uređuje se pitanje legalizacije bespravno izgrađenih građevina ili dijela građevine čija je gradnja započela ili je završena bez pravosnažnog odobrenja za građenje kao i građevine za koje postoji odobrenje za građenje ali je investitor odstupio od uslova propisanih u odobrenju za građenje, odnosno za građevine dograđene ili nadograđene bez odobrenja za građenje. Propisuje se i osnov za utvrđivanje bespravno izgrađenih objekata.

Član 6. Ovim članom propisuje se nadležnost općinskih i gradskih organa za postupanje po podnesenim zahtjevima za legalizaciju.

POGLAVLJE II – NAKNADNA URBANISTIČKA SAGLASNOST

Član 7. Definiše pitanje pokretanja postupka legalizacije za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti te se propisuje da nakon pokretanja postupka legalizacije ovlašteno lice ne može izvoditi bilo kakve radove do pravosnažnosti naknadnog odobrenja za građenje izuzev radova koji su neophodni za zaštitu građevine od oštećenja.

Član 8. Definiše rokove za podnošenje zahtjeva.

Član 9. Definiše dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti.

Član 10. Definiše ko su stranke u postupku i njihova prava.

Član 11. Propisuje uslove legalizacije na prostoru za koje je donesen planski dokument. Predmetnim članom propisuje se da će nadležni organ legalizovati bespravno izgrađenu građevinu ukoliko zadovoljava zahtjeve odgovarajućeg prostorno-planskog dokumenta. Također, propisuje se mogućnost legalizacije bespravno izgrađene građevine ukoliko

nadležni organ analizom lokacije utvrdi da postoje prostorne mogućnosti, da iste nisu smetnja postojećim susjednim građevinama i da je izgradnja u skladu sa postojećom izgradnjom i predviđenom namjenom, a ukoliko se radi o zonama prirodnog i graditeljskog nasljeđa nadležni organ je dužan zatražiti mišljenje Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo.

Član 12. Propisuje uslove legalizacije na prostoru za koje nije donesen planski dokument. Predmetnim članom propisuje se da će nadležni organ legalizovati bespravno izgrađenu građevinu pod uslovom da pribavi pozitivno mišljenje Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo zasnovano na važećoj razvojno-planskoj dokumentaciji, te ako se bespravno izgrađena građevina ne nalazi u zonama u kojima nije dozvoljena gradnja. Propisuje se obaveza općine donošenja programa minimalnog opremanja zemljišta uz obezbjeđenje saobraćajnog pristupa, snabdjevanje vodom i odvodnje otpadnih voda posebno kanalizacionog sistema, te snabdjevanje električnom energijom.

Član 13. Uređuje postupak legalizacije na prostoru gdje je donešena odluka o pristupanju izradi planskog dokumenta na način da će nadležni organ prekinuti postupak legalizacije građevine do utvrđivanja nacrtu plana, provedene javne rasprave i mišljenja Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo ukoliko tom odlukom nije zabranjena legalizacija.

Član 14. Navodi slučajeve kada legalizacija nije moguća.

Član 15. Propisuje uslove kada nije moguće izvršiti legalizaciju izgrađenih kuća za odmor.

Član 16. Propisuje da se rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti donosi kao upravni akt kada su za to ispunjeni uslovi propisani ovim zakonom, posebnim zakonima i drugim aktima donesenim na osnovu tih zakona.

Član 17. Propisuje da naknadna urbanistička saglasnost važi godinu dana od njene pravosnažnosti i u tom periodu se podnosi zahtjev za naknadno odobrenje za građenje. Važenje urbanističke saglasnosti se može produžiti za još jednu godinu na osnovu podnesenog zahtjeva za produženje urbanističke saglasnosti najkasnije 15 dana prije isteka roka važenja.

Član 18. Propisuje da se protiv rješenja o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti nadležne gradske ili općinske službe može izjaviti žalba Ministarstvu komunlnne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša u roku od 15 dana od dana prijema rješenja. Također, propisuje se da se protiv rješenja ministarstva ne može izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor u roku od trideset dana od dana donošenja rješenja.

Član 19. Propisuje da će nadležni organ odbaciti zahtjev ako objekat nije vidljiv na ortofoto snimku.

Član 20. Propisuje obavezu dostavljanja upravnih akata relevantnim institucijama.

POGLAVLJE III – NAKNADNO ODOBRENJE ZA GRAĐENJE

Član 21. Propisuje da lice koje posjeduje važeće pravosnažno rješenje o naknadnoj urbanističkoj saglasnosti pokreće postupak podnošenjem zahtjeva za izdavanje naknadnog odobrenja za građenje.

Član 22. Navodi potrebnu dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev za donošenje naknadnog odobrenja za građenje.

Član 23. Uređuje postupak donošenja naknadnog odobrenja za građenje kada nadležni organ utvrdi da je ovlašteno lice koje je podnijelo zahtjev ima u zemljišnim knjigama upisano pravo vlasništva ili pravo građenja na nekretnini, da je projekat izrađen u skladu sa uvjetima datim u naknadnoj urbanističkoj saglasnosti i da su pribavljene sve propisane saglasnosti te da su dostavljeni dokazi o uplati naknada propisanih naknadnom urbanističkom saglasnosti, te nakon što izvrši uviđaj na licu mjesta.

Član 24. Navodi razloge za odbijanje zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za građenje ako investitor ne ispunjava uslove za donošenje naknadnog odobrenja ili ako se u postupku utvrdi da projekat izvedenog stanja nije usklađen sa naknadnom urbanističkom saglasnosti.

Član 25. Propisuje da naknadno odobrenje za građenje prestaje u roku od dvije godine od dana pravosnažnosti naknadnog odobrenja ukoliko ovlašteno lice ne podnese zahtjev za izdavanje naknadne upotrebne dozvole.

Član 26. Propisuje da naknadno odobrenje za građenje doneseno protivno odredbama ovog zakona i propisima doneseni na osnovu zakona je ništavo.

Član 27. Propisuje da protiv rješenja o naknadnom odobrenju za građenje nadležne općinske ili gradske službe stranka ima pravo žalbe u roku od 15 dana od dana prijema rješenja. Protiv rješenja Ministarstva se ne može izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Član 28. Propisuje da je nadležni organ obavezan sve upravne akte dostaviti nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji.

POGLAVLJE IV – NAKNADE

Član 29. Propisuje obavezuda prije donošenja naknadnog odobrenja za građenje ovlašteno lice za podnošenje zahtjeva plaća naknadu za pogodnost lokacije - renta i naknade za uređenje građevinskog zemljišta na osnovu posebnih rješenja nadležnog općinskog organa.

Član 30. Propisuje da ovlašteno lice u postupku legalizacije plaća posebnu naknadu koju rješenjem utvrđuje općinski ili gradski organ organ. Predviđa se mogućnost plaćanja naknade u cjelokupnom iznosu ili najviše u dvadesetčetiri jednake mjesečne rate, a najduže do podnošenja zahtjeva za izdavanje naknadne upotrebne dozvole.

Član 31. Utvrđuje visinu posebne naknade po zonama za svaki m² korisne površine za bespravno izgrađene građevine, bespravno dograđene ili nadzidane građevine bez pravosnažnog odobrenja za građenje kao i za započete radove.

Član 32. Ovim članom se propisuje da će se nakon stupanja na snagu zakona posebna naknadauplaćivati na račun Budžeta Kantona Sartajevo – Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša sa naznakom namjenska sredstva od legalizacije. Dalje se propisuje da će Vlada Kantona Sarajevo svake godine donositi Program usmjeravanja sredstava posebne naknade za namjene izrade razvojno-

planskih dokumenata, sanacije klizišta, sufinansiranja zaštite izvorišta vode za piće I i II vodozaštitne zone, otkup zemljišta i legalnih objekata u I i II vodozaštitnoj zoni, sufinansiranje troškova uklanjanja bespravno izgrađenih građevina.

POGLAVLJE V – NAKNADNO ODOBRENJE ZA UPOTREBU

Član 33. Propisuje da se naknadnoodobrenje za upotrebu se izdaje nakon tehničkog pregleda naknadno odobrenih i izvedenih radova.

Član 34. Propisujeda ovlašteno lice uz zahtjev za naknadno odobrenje za upotrebu prilaže provosnažno rješenje kojim se daje naknadno odobrenje za građenje, kopiju katastarskog plana, pisanu izjavu podnosioca zahtjeva da je jednostavna građevina do 400 m² ukupne bruto površine izvedena u skladu sa odobrenim projektom izvedenog stanja, pisanu izjavu izvođača o izvedenim radovima na građevini čija je ukupna bruto površina veća od 400m², pisani izvještaj o nadzoru nad građenjem, sa potvrdom o kompletnosti radova za građevinu čija je ukupna bruto površina veća od 400m², dokaz o izvršenom plaćanju cjelokupnog iznosa posebne naknade, ukoliko se ista plaćala u mjesečnim ratama te energetska certifikat. Ukoliko podnosilac zahtjeva ne posjeduje pisane izjave dužan je priložiti nalaz i mišljenje ovlaštenih sudskih vještaka za sve faze projektne dokumentacije.

Član 35. Uređuje postupak tehničkog pregleda koji se utvrđuje da je građevina, odnosno zahvati u prostoru izvršeni u skladu sa naknadnim odobrenjem za građenje, tehničkom dokumentacijom na osnovu koje je doneseno naknadno odobrenje za građenje, tehničkim propisima i normativima i uvjetima za građevinu. Propisuje da se tehnički prijem vrši u roku od petnaest dana od dana potpunog zahtjeva za naknadno odobrenje za upotrebu ili najduže osam dana od dana imenovanje komisije za tehnički pregled. Propisuje se da nadležni organ u roku od osam dana prije tehničkog pregleda obavještava o mjestu i terminu tehničkog prijema podnosioca zahtjeva, predsjednika i članove komisije koji sastavljaju zapisnik u koji se unosi mišljenje svakog člana da li se građevina može koristiti ili se moraju otkloniti nedostaci. Zapisnik potpisuje predsjednik i svi članovi i dostavlja se nadležnom organu u roku od osam dana od dana obavljenog tehničkog prijema. Troškove tehničkog prijema snosi podnosilac zahtjeva.

Član 36. Definiše da tehnički pregled obavlja komisija iz reda kvalifikovanih stručnjaka koju rješenjem u roku od osam dana od dana prijema potpunog zahtjeva za odobrenje za upotrebu imenuje nadležni organ. Broj članova komisije zavisi od vrste i složenosti građevine i vrste radova, a jedan od članova komisije je predsjednik koji koordinira radom komisije. Članovi komisije su diplomirani inženjeri odgovarajuće struke sa pet godina radnog staža i položenim stručnim ispitom. U radu komisije ne mogu učestvovati lica koja su učestvovala u izdavanju naknadne urbanističke saglasnosti i naknadnog odobrenja za građenje ili lica koja su učestvovala u izradii tehničke dokumentacije, nadzoru nad gradnjom i inspektori sa posebnim ovlaštenjem.

Član 37. Propisuje da se naknadno odobrenje za upotrebu donosi u formi rješenja u roku od osam dana od dostave zapisnika o tehničkom pregledu. Ukoliko je na osnovu zapisnika utvrđeno da ima nedostataka donosi se zaključak kojim se utvrđuje rok za otklanjanja najduže u roku od 90 dana. U nastavku tehničkog prijema pregledaju se samo oni radovi koje je

trebalo popraviti ili doraditi, a ukoliko se nedostaci otklonjeni nadležni organ donosi odobrenje o naknadnom odobrenju za upotrebu u roku od sedam dana od dostave zapisnika o završenom tehničkom pregledu koju nadležni organ u kopiji dostavlja nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji i drugim organima. Građevina za koju je naknadno doneseno odobrenje za upotrebu upisuje se u zemljišne knjige.

Član 38. Navodi razloge za odbijanje zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu. O odbijanju zahtjeva za donošenje naknadnog odobrenja za upotrebu nadležni organ obavještava nadležnu urbanističko-građevinsku inspekciju.

Član 39. Propisuje da naknadno odobrenje za upotrebu koje je doneseno protivno zakonu i propisima donesenim na osnovu zakona je ništavo.

Član 40. Propisuje da protiv rješenja o naknadnom odobrenju za upotrebu nadležne gradske ili općinske službe stranka može izjaviti žalbu Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, a da protiv rješenja Ministarstva se ne može izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

POGLAVLJE VI – NADZOR

Član 41. Propisuje da Ministarstvo vrši nadzor nad provođenjem zakona.

Član 42. Propisuje postupak inspekcijskog nadzora.

Član 43. Propisuje da se postupak inspekcijskog nadzora prekida ukoliko lice podnijelo zahtjev za legalizaciju u roku propisanom ovim zakonom.

Član 44. Propisuje da urbanističko-građevinski inspektor dostavlja zaključak o dozvoli izvršenja o uklanjanju bespravno izgrađene građevine u roku od osam dana od dana donošenja zaključka davaocima komunalnih usluga, a dužan je svaka tri mjeseca dostaviti izvještaj sa prijedlogom plana prinudnog uklanjanja bespravnih objekata za koje je donio zaključak o izvršenju rješenja o uklanjanju općinskom načelniku.

Član 45. Propisuje pravo žalbe protiv upravnih akata općinskog i gradskog urbanističko-građevinskog inspektora u roku od 15 dana od prijema rješenja. Žalba se izjavljuje Ministarstvu, a propisuje se da žalba ne odlaže izvršenje rješenja. Protiv rješenja Ministarstva se ne može izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

POGLAVLJE VII – OBEZBJEĐENJE PREFINANSIRANJA TROŠKOVA PRINUDNOG UKLANJANJA PUTEM DRUGOG LICA

Član 46. Propisuje da troškove uklanjanja bespravno izgrađene građevine i drugih izvedenih radova u prostoru bez odobrenja za građenje i vraćanje zemljišta u prvobitno stanje snosi bespravni graditelj ili vlasnik, a da se sredstva predfinansiranja se obezbjeđuju u Budžetu općine ili grada.

Član 47. Propisuje da sredstava predfinansiranja troškova uklanjanja bespravno izgrađene građevine ili njenog djela obezbjeđuju se u Budžetu općine ili Grada i po osnovu prikupljenih sredstava posebne naknade.

POGLAVLJE VII – KAZNE NE ODREDBE

Član 48. Propisuje da nadležni urbanističko-građevinski inspektor, nakon provedenog inspekcijskog nadzora, pored kaznih propisanim ovim zakonom primjenjuje i kazne u važećem Zakonu o prostornom uređenju Kantona Sarajevo.

Član 49. Propisuje iznos novčanih kazni za pravno lice i odgovorno lice u pravnom licu ako nakon podnesenog zahtjeva za legalizaciju nastavi sa izvođenjem radova bez naknadnog odobrenja za građenje, kao i za fizičko lice ovlašteno za podnošenje zahtjeva za legalizaciju.

Član 50. Propisuje prekršaj postupajućeg inspektora, kao i novčanu kaznu za davaoce komunalnih usluga koji ne postupaju po zakonu.

Član 51. Propisuje prekršaj postupajućeg inspektora, kao i novčanu kaznu za davaoce komunalnih usluga koji ne postupaju po zakonu.

Član 52. Propisuje prekršaj izvršnog nosioca vlasti nadležnog organa.

POGLAVLJE VIII – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 53. Propisuje supsidijarnu primjenu Zakona o upravnom postupku.

Član 54. Propisuje da se za bespravno izgrađenu građevinu ne smije dati priključak na električnu mrežu, javni vodovod, kanalizaciju i drugu infrastrukturu ukoliko su instalacije bespravno izgrađenih građevina u tehnički ispravnom stanju što utvrđuje davalac komunalne usluge, ali da davalac komunalne usluge može privremeno izvršiti priključenje samo uz potvrdu nadležnog općinskog ili gradskog organa da je u toku postupak legalizacije. Nadležni općinski ili gradski organ uprave obavezan je jedan primjerak pravomoćnog rješenja kojim se zahtjev za legalizaciju odbija dostaviti davaocu komunalne usluge. Vlasniku bespravno izgrađene građevine kome je izvršeno privremeno priključenje kojem je zahtjev odbačen ili odbijen biće izvršeno isključenje sa mreže kada nadležna urbanističko-građevinska inspekcija dostavi konačno i izvršno rješenje o uklanjanju bespravno izgrađene građevine.

Član 55. Propisuje da zahtjevi za legalizaciju započeti po ranijim propisima se nastavljaju rješavati po navedenim propisima dok zahtjevi za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti koji su podneseni nakon stupanja na snagu ovog zakona će se rješavati po odredbama ovog zakona.

Član 56. Propisuje obavezu nadležnog organa da sačini evidenciju bespravno izgrađenih građevina.

Član 57. Propisuje se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, a primjenjivat će se od 01.01.2027. godine.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona Sarajevo.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu člana 140. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12- Drugi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana __.__.2025. godine, donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje.
2. Nacrt zakona iz tačke 1. ovog zaključka stavlja se na javnu raspravu i javni uvid.
3. Javna rasprava održat će se u kantonalnim organima uprave, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i trajat će 45 dana.
4. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša koja organizuje i provodi javnu raspravu.
5. Vlada Kantona Sarajevo dužna je, nakon provedene javne rasprave, Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja kao i obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj:

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Sarajevo

Elvedin Okerić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona
Sarajevo



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за законодавство Владе
Кантона Сарајево

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for Legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-52226/25
Sarajevo, 19.11.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE, INFRASTRUKTURE, PROSTORNOG
UREĐENJA, GRAĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih
izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje.-**

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-12/04 od 26.10.2004. godine, koja je objavljena u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, broj 71/04, utvrđeno je da Zakon o građenju ("Službene novine Federacije BiH" broj 55/02) nije u skladu sa odredbama čl. III. 1. i III. 4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je između ostalog utvrdio da donošenje federalnog Zakona o građenju ne spada u isključivu nadležnost Federacije Bosne i Hercegovine niti u zajedničku nadležnost Federacije Bosne i Hercegovine, nego u nadležnost Kantona, te da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije imao ustavni osnov za njegovo donošenje zbog čega navedeni zakon nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Nacrtom Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje (u daljem tekstu: Zakon) propisuju se izuzeci od zabrane bespravne gradnje i mogućnosti uknjiženja građevine bez odobrenja za građenje. Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 24/17 i 1/18), koji je donesen na osnovu člana 12. tačka f) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), propisano je da je Kanton Sarajevo posebno nadležan za donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta,

uključujući i zoniranje i u kojem su svi instituti (urbanistička saglasnost, odobrenje za građenje, odobrenje za upotrebu, komisija za tehnički pregled) navedeni u nacrtu Zakona već sadržani.

S tim u vezi, izuzeci od primjene nekog zakona utvrđuju se samo tim zakonom, a ne drugim propisom, te u tom smislu sva pravila i izuzeci od zakona trebaju biti sadržani u zakonu kojim se reguliše predmetna materija.

Vezano za član 48. nacrtu Zakona koji propisuje da je nadležni urbanističko-građevinski inspektor nakon provedenog inspekcijskog nadzora prilikom izricanja propisanih kazni dužan pored kazni propisanih ovim Zakonom primjenjivati i kazne propisane u odredbama zakona iz oblasti prostornog uređenja Kantona Sarajevo, propisivanje odredbe koja upućuje na kazne određene u odredbama zakona iz oblasti prostornog uređenja Kantona Sarajevo nije adekvatno, jer je predmet nacrtu Zakona izuzetak od zabrane bespravne gradnje gdje su kazne za prekršaje već propisane u čl. 49. i 50. nacrtu Zakona.

U vezi sa pitanjima koja su sadržana u nacrtu Zakona koja se odnose na postupanje nadležnog općinskog ili gradskog urbanističko-građevinskog inspektora i nadzor nad istim, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) upućuje na odredbe člana 136. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) kojim je propisano da se čl. 133. i 134. navedenog Zakona analogno primjenjuju i na odnose kantonalne inspekcije prema općinskoj, odnosno gradskoj inspekciji, a posebno u pitanjima u kojima je općinska, odnosno gradska inspekcija kantonalnim zakonom ovlaštena da vrši određene poslove inspekcijskog nadzora nad provođenjem kantonalnog zakona, kao i na mogućnost vršenja inspekcijskog nadzora od strane kantonalnog inspektora nad radom općinskog inspektora.

Također, što se tiče odredbe člana 57. nacrtu Zakona kojom se propisuje stupanje na snagu i primjena Zakona, Ured ističe da je potrebno preciznije odrediti dan primjene Zakona na način da se ista u pravilu izražava brojem dana od dana objavljivanja propisa ili se veže za početak godine, kao što je propisano članom 21. stav (5) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 71/14), u kojem se govori o postojanju vremenske distance između dana stupanja na snagu propisa i početka primjene cjeline ili pojedinih odredbi tog propisa i gdje je naveden način formulacije iste.

Vezano za sva pitanja koja su sadržana u nacrtu Zakona, a koja se direktno tiču jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo, u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 49/06) kao i sudskom praksom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, nosilac pripreme predmetnog materijala obavezan je konsultovati jedinice lokalne samouprave. Imajući u vidu činjenicu da je Zakon pripremljen u formi nacrtu gdje će sva pitanja sadržana u istom biti predmetom javne rasprave, svi subjekti, uključujući i jedinice lokalne samouprave, imat će priliku da daju svoje prijedloge, sugestije i primjedbe u cilju izrade što kvalitetnijih rješenja.

Kako je presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-12/04 od 26.10.2004. godine, utvrđeno da oblast građenja spada u nadležnost Kantona, za zakonitost predloženih rješenja, kao i za pitanja stručne prirode sadržana u nacrtu Zakona odgovoran je nosilac pripreme predmetnog materijala, dok je ocjena opravdanosti i prihvatanja istih u isključivoj nadležnosti Vlade odnosno Skupštine Kantona Sarajevo.

Posebno ističemo da je Ured dana 24.10.2025. godine dao mišljenje, broj: 09-02-47418-1/25, na prijedlog Zakona o dopunama Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo, koji je pripremio Klub zastupnika Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine u Skupštini Kantona Sarajevo, a koji između ostalog, uređuje institute naknadne urbanističke saglasnosti, naknadnog odobrenja za građenje i naknadnog odobrenja za upotrebu, te imajući u vidu činjenicu da su oba propisa upućena u proceduru radi davanja mišljenja istovremeno, a kojima se ista materija uređuje na identičan ili sličan način, na ovakav način može doći do dupliciranja ili kolizije između dva propisa.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18- Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo po pitanju zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, mišljenjem Pravobranilaštva Kantona Sarajevo vezano za odredbe nacrtu Zakona koje su imovinsko-pravnog karaktera i mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo za odredbe nacrtu Zakona koje su finansijske prirode.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



REF UREDA

ma Bećirović

01
9933
PS 3

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04/2-02-52029-2/25
Sarajevo, 24.11.2025. godine

**MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE,
INFRASTRUKTURE, PROSTORNOG UREĐENJA,
GRAĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA**
gosp. Mladen Pandurević, ministar

PREDMET: Konačno mišljenje na nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje, dostavlja se –

VEZA: Vaš akt, broj: 05-05/02-49216-9/25 od 19.11.2025.godine

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 4. stav 8. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 – Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 – Ispravka i 32/22), a nakon dostavljenog korigovanog nacrtu Zakona shodno mišljenju Ministarstva pravde i uprave, broj: 03-04/2-02-52029/25 od 06.11.2025. godine, Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je dostavljeni nacrt Zakona i daje sljedeće

KONAČNO MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje je propis kojim se ne povrjeđuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



Darja Softić Kadenić





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08/03-02-49296/25 NB
Sarajevo, 14.10.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE, INFRASTRUKTURE,
PROSTORNOG UREĐENJA, GRAĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje

Veza: Vaš dopis br.: 05-05/02-49216-1/25 od 10.10.2025. godine.

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Nacrt zakona, dostavili na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za implementaciju ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2025. godinu“.

Obzirom da za provođenje Nacrta zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Nacrt Zakona o legalizaciji građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje, za 2025.godinu nema primjedbi. U izjavi o fiskalnoj procjeni uticaja propisa, od strane predlagača, nisu navedeni podaci o uticaju propisa za naredne budžetske godine.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuju i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremio: [redacted]
Kontrolisali: [redacted]



Dr. Alan Kalamujić



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI						Obrazac IFP NE
A 1. Obradivač propisa		KOD	NAZIV			
Razdjel		33010001	MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE, INFRASTRUKTURE, PROSTORNOG UREĐENJA, GRAĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA KANTONA SARAJEVO			
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon		DA	Odluka	NE	Strategija
	Uredba		NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja
Naziv propisa/akta	ZAKON O LEGALIZACIJI GRAĐEVINA I DRUGIH IZVEDENIH RADOVA U PROSTORU IZGRAĐENIH BEZ ODOBRENJA ZA GRAĐENJE					NE
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa						
Za implementaciju ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2025. godinu.						
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obradivača, odnosno predlagača propisa		MINISTAR Mladen Pantićurević		Mjesto i datum	9.10.2025. godine	



VII - AKTA VLADE KANTONA

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Član 27.

Izuzetno za vrijeme trajanja ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti kada postoji objektivna nemogućnost da se sazove Skupština Kantona, Vlada može donositi i propise iz nadležnosti Skupštine Kantona.

Propisima iz stava 1. ovog člana ne mogu se staviti van snage prava i slobode utvrđene ustavom i drugim propisima.

Propise iz stava 1. ovog člana Vlada će dostaviti Skupštini na potvrdu čim ona bude u mogućnosti da se sastane.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

Član 29.

Uredbe i odluke Vlade Kantona objavljuju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a ostali akti Vlade ako je to u njima navedeno.

VIII - JAVNOST RADA VLADE KANTONA

Član 30.

Javnost rada Vlade Kantona obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se reguliše sloboda pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX - STRUČNE I DRUGE SLUŽBE KANTONA

Član 31.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova za potrebe Skupštine Kantona, Vlade Kantona i organa uprave, Vlada Kantona može osnivati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe, u skladu sa zakonom.

Aktom o obrazovanju službe iz prethodnog stava, utvrđuje se njen djelokrug, kao i status i odgovornost te službe i lica koje njom rukovodi.

Član 32.

Vlada Kantona vrši nadzor nad radom stručnih službi koje obrazuje.

Sekretar Vlade Kantona rukovodi radom Stručne službe koja obavlja poslove za potrebe Vlade Kantona i odgovoran je za njen rad.

X - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

Vlada Kantona je dužna donijeti Poslovnik o svom radu u roku od 30 dana od svog konstituisanja.

Član 34.

Vlada Kantona Sarajevo dužna je uskladiti Poslovnik o radu sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 35.

Poslovnik Izvršnog odbora Grada Sarajeva i drugi propisi koji se odnose na njegovo unutrašnje organizovanje i funkcionisanje, koji su na snazi na dan stupanja na snagu Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/96), ukoliko nisu u suprotnosti sa Ustavom Kantona i ovim zakonom, primjenjivaće se kao propisi Vlade, dok se ne donese Poslovnik o radu Vlade Kantona.

Član 36.

Do imenovanja premijera i članova Vlade u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 4/01), poslove iz nadležnosti Vlade vršit će Vlada u dosadašnjem sastavu.

Član 37.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Član 38.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj 38/13.

Na osnovu člana 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14) i člana 181. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama.

Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama obuhvata: Zakon o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/09), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/09), Zakon o izmjeni Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/11), Zakon o izmjenama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/13) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05.22971-2/14

22. augusta 2014. godine
Sarajevo

Po ovlaštenju

Esad Hrvatić, s. r.

ZAKON

O SUDSKIM TAKSAMAMA

(Prečišćeni tekst)

DIO PRVI. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Plaćanje sudske takse)

- (1) Ovim zakonom utvrđuje se način plaćanja sudskih taksa (u daljnjem tekstu: takse) u postupku pred Kantonalnim sudom u Sarajevu i Općinskim sudom u Sarajevu (u daljnjem tekstu: sud).
- (2) Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse za pojedine radnje, utvrđeni su u Tarifama sudskih taksi, koja je sastavni dio ovog zakona.

Član 2.

(Obveznik plaćanja takse)

- (1) Takse propisane ovim zakonom plaća lice po čijem zahtjevu ili u čijem interesu se preduzimaju radnje u postupku, za koje je ovim zakonom utvrđeno plaćanje takse (u daljnjem tekstu: takseni obveznik).
- (2) Za podneske i zapisnike koji zamjenjuju podneske taksu je dužno da plati lice koje podnosi podneske i lice na čiji zahtjev

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

Prenošenje nadležnosti

Svoje nadležnosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadležnosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadležnosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadležnosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI

A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomno predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadležnosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovníkom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovníkom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadležnosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).



SLUŽBENE NOVINE
KANTONA SARAJEVO

Petak, 21. septembra 2012.

Broj 41 – Strana 25

Rezolucijom se daju i političke smjernice za rad Vlade, kao i drugih kantonalnih organa i organizacija.

Član 123.

Preporakom se izražava mišljenje Skupštine u vezi sa usklađivanjem odnosa i razvijanjem međusobne saradnje organizacija i zajednica o pitanjima od kantonalnog interesa.

Član 124.

Smjernicama se utvrđuju obaveze Vlade i kantonalnih organa uprave u vezi sa politikom izvršavanja zakona i drugih propisa i općih akata, te se usmjerava njihov rad.

Član 125.

Akta donosena na sjednici Skupštine potpisuje predsjedavajući Skupštine.

Član 126.

Izvornikom zakona, odnosno drugog propisa ili općeg akta Skupštine, smatra se onaj tekst zakona odnosno drugog propisa ili općeg akta koji je usvojen na sjednici Skupštine.

Član 127.

Na izvornike zakona i drugih akata stavlja se pečat Skupštine.

Izvornici zakona i drugih akata Skupštine čuvaju se u Skupštini.

O izradi izvornika, stavljanju pečata na njih, njihovom čuvanju i evidenciji stara se sekretar Skupštine.

Član 128.

Zakon i druga akta Skupštine objavljuju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", na jezicima konstitutivnih naroda.

Zaključci doneseni na sjednici Skupštine dostavljaju se zainteresiranim organima i organizacijama.

O objavljivanju zakona i drugih akata Skupštine, kao i zaključaka donesenih na sjednici Skupštine, stara se sekretar Skupštine.

Postupak za donošenje zakona

- Inicijativa za donošenje zakona

Član 129.

Inicijativu za donošenje zakona može pokrenuti svaki poslanik/zastupnik Skupštine, radno tijelo Skupštine, Vlada, ministarstva i ostali kantonalni organi, kantonalna javna preduzeća i druga pravna lica, općinska vijeća, kao i građani i njihova udruženja.

Inicijativa za donošenje zakona dostavlja se predsjedavajućem Skupštine.

Član 130.

Inicijativu za donošenje zakona predsjedavajući Skupštine dostavlja Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine i Vladi Kantona na mišljenje.

Po pribavljenim mišljenjima Zakonodavno-pravne komisije i Vlade, Skupština na sjednici donosi zaključak kojim se inicijativa odbija ili se prihvata i određuje način pripreme i nosioce izrade nacrt zakona.

Bilo da inicijativu odbije ili prihvati, Skupština će svoj zaključak dostaviti podnosiocu inicijative.

- Prethodni postupak

Član 131.

Prije podnošenja nacrt zakona, predlagatelj može podnijeti teze za izradu zakona, radi prethodne rasprave o potrebi donošenja zakona, o osnovnim pitanjima koje treba urediti zakonom i o načelima na kojima treba odnose urediti zakonom.

Član 132.

Skupština prethodno ocjenjuje da li će razmatrati teze za izradu zakona ili će zaključkom obavezati predlagatelja da odmah pripremi nacrt zakona.

Ako Skupština prihvati da razmatra teze za izradu zakona, zaključkom utvrđuje potrebu donošenja zakona, načela na kojima treba da se zasniva nacrt zakona i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom.

- Nacrt zakona

Član 133.

Postupak za donošenje zakona obuhvata razmatranje nacrt a prijedloga zakona, ako ovim poslovnikom nije drugačije propisano.

Član 134.

Nacrt zakona može podnijeti svaki poslanik/zastupnik, radno tijelo Skupštine ili Vlada Kantona.

Član 135.

Nacrt zakona treba da bude izrađen tako da su u njemu formulisana, u vidu pravnih odredaba, rješenja koja se predlažu.

Pojedine odredbe mogu se dati u jednoj ili više alternativa.

Nacrt zakona treba da sadrži obrazloženje u kome se navode ustavni osnov za donošenje zakona, razlozi zbog kojih treba donijeti zakon, načela na kojima se zakon temelji, objašnjenje pravnih rješenja sadržanih u nacrtu, finansijska i druga sredstva potrebna za sprovođenje zakona i način njihovog obezbjeđenja i mišljenja kantonalnih organa i organizacija koji su u toku izrade nacrt a konsultovani, sa razlozima zbog kojih su ona uvrštena u nacrt ili odbijena.

Kad se nacrtom zakona vrše izmjene ili dopune zakona, uz nacrt se prilaže i tekst odredaba zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju.

Član 136.

Nacrt zakona dostavlja se predsjedavajućem Skupštine i njegovim zamjenicima.

Predsjedavajući Skupštine upućuje nacrt poslanicima radi razmatranja u komisijama, klubovima poslanika/zastupnika, klubovima naroda i drugim radnim tijelima Skupštine.

Nacrt zakona predsjedavajući Skupštine dostavlja i Vladi radi davanja mišljenja u slučajevima kada nacrt nije utvrdila Vlada.

Član 137.

Nacrt zakona pretresa se na sjednici Skupštine po isteku roka od 14 dana od dana dostavljanja poslanicima.

U roku iz prethodnog stava, Zakonodavno-pravna komisija i druga nadležna tijela Skupštine dužna su razmotriti nacrt i o tome dostaviti izvještaj Skupštini sa mišljenjima, primjedbama i prijedlozima.

Član 138.

Pretres nacrt a zakona na sjednici Skupštine je, po pravilu, jedinstven.

Skupština može odlučiti da pretres nacrt a zakona obuhvata opći pretres i pretres u pojedinostima.

U općem pretresu poslanici iznose mišljenja o tome da li je potrebno donijeti zakon, o načelima na kojima zakon treba da se zasniva i da li su ta načela dosljedno sprovedena u nacrtu.

U pretresu u pojedinostima raspravlja se o pojedinim rješenjima nacrt a.



SLUŽBENE NOVINE
KANTONA SARAJEVO

Broj 41 – Strana 26

Petak, 21. septembra 2012.

Član 139.

Ako Skupština ocijeni da nije potrebno da se zakon donese, zaključkom odbija nacrt i taj zaključak dostavlja podnosiocu nacrta i podnosiocu inicijative.

Zaključak iz prethodnog stava sadrži razloge koji su naveli Skupštinu da donese ovakvu ocjenu i odbije nacrt.

Član 140.

Ako Skupština ocijeni da se nastavi postupak donošenja zakona, ona će po završenom pretresu zaključkom utvrditi nacrt zakona uz stavove i primjedbe na nacrt zakona koji su sastavni dio zaključka, dostaviti podnosiocu nacrta da ih uzme u obzir prilikom izrade prijedloga zakona.

- Javna diskusija o nacrtu zakona, drugog propisa ili općeg akta

Član 141.

U cilju očitovanja i davanja mišljenja i sugestija kantonalnih organa uprave, javnih preduzeća i ustanova, lokalne samouprave i javnosti Kantona u cjelini, o nacrtu zakona koji Skupština utvrdi, provodi se javna rasprava.

Obavezni sudionici javne rasprave su kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, te kantonalne ustanove i javna preduzeća na koja se nacrt zakona neposredno odnosi, odnosno koja su određena zaključkom o otvaranju javne rasprave.

Član 142.

Zaključak o otvaranju javne rasprave sadrži odredbe o subjektima koji će organizovati i provesti raspravu, obimu rasprave, kao i načinu finansiranja i roku za njeno provođenje.

Rok za provođenje javne rasprave je najmanje trideset dana. Izuzetno, Skupština može odrediti kraći rok javne rasprave. Rok za provođenje javne rasprave teče od dana dostave nacrta zakona obaveznim sudionicima javne rasprave. Tokom javne rasprave, nadležno radno tijelo Skupštine učestvuje u javnom pretresu koje organizuje predlagatelj.

O rezultatima javne rasprave Skupštini se podnosi izvještaj koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja.

Član 143.

Predlagatelj zakona dužan je da prilikom izrade prijedloga zakona uzme u obzir primjedbe, prijedloge i mišljenja sadržana u izvještaju o javnoj raspravi, kao i da obrazloži razloge zbog kojih nije pojedine primjedbe, prijedloge ili mišljenja uvrstio u prijedlog zakona.

Izuzetno, ako je radno tijelo koje podnosi izvještaj o rezultatima javne rasprave istovremeno i predlagatelj zakona, može zajedno sa izvještajem dostaviti prijedlog zakona, a Skupština će na istoj sjednici razmatrati izvještaj i prijedlog zakona.

Član 144.

Određbe ovog poslovnika koje se odnose na javnu raspravu o nacrtu zakona, shodno se primjenjuju i na javnu raspravu o nacrtima drugih propisa ili općih akata Skupštine.

- Prijedlog zakona

Član 145.

Prijedlog zakona podnosi se u obliku u kome se donosi zakon.

Obrazloženje prijedloga sadrži, pored pitanja iz člana 138. stav 3. ovog poslovnika, objašnjenja važnih pravnih instituta, izmjene i dopune koje su izvršene u odnosu na nacrt zakona, primjedbe i prijedloge na nacrt zakona koji nisu prihvaćeni i iz kojih razloga, kao i druge značajne okolnosti u vezi sa pitanjima koja se zakonom uređuju.

Član 146.

O načinu podnošenja prijedloga zakona, njegovog upućivanja Skupštini, drugim tijelima Skupštine i zainteresiranim organima i drugim organizacijama i zajednicama, njegovog razmatranja u Zakonodavno-pravnoj komisiji, kao i razmatranja po pitanjima zaštite vitalnih nacionalnih interesa, shodno se primjenjuju odgovarajuće odredbe ovog poslovnika koje se odnose na nacrt zakona.

Član 147.

Predsjedavajući Skupštine po prijemu dostavlja prijedlog zakona poslanicima/zastupnicima i on se može pretresati na sjednici Skupštine po isteku roka od 14 dana od dana dostavljanja poslanicima/zastupnicima.

Član 148.

Prijedlog zakona prethodno razmatraju ovim poslovníkom ovlaštena radna tijela Skupštine, klubovi naroda i klubovi poslanika/zastupnika u skladu sa svojim nadležnostima.

Član 149.

Pretres prijedloga zakona na sjednici Skupštine je, po pravilu, jedinstven.

Skupština može odlučiti da pretres prijedloga zakona obuhvata opći pretres i pretres u pojedinostima.

U općem pretresu prijedloga raspravlja se o prijedlogu u načelu i da li je prijedlog izrađen u skladu sa zaključkom usvojenim prilikom pretresa nacrta zakona, a mogu da se iznose mišljenja, traže objašnjenja i pokreću druga pitanja u vezi sa rješenjem datim u prijedlogu.

U toku pretresa o pojedinostima raspravlja se o pojedinim rješenjima prijedloga.

Član 150.

Podnosilac prijedloga zakona i Vlada mogu do završetka pretresa predložiti Skupštini da se pretres prijedloga zakona odloži.

O prijedlozima iz prethodnog stava i o drugim prijedlozima za odlaganje pretresa prijedloga zakona Skupština odlučuje odmah.

Podnosilac prijedloga zakona može da do otvaranja pretresa povuče svoj prijedlog zakona.

- Amandmani

Član 151.

Prijedlog za izmjenu i dopunu prijedloga zakona podnosi se u obliku amandmana.

Pravo predlaganja amandmana ima svaki poslanik/zastupnik u Skupštini, svaki klub naroda, svaki klub poslanika/zastupnika, radna tijela Skupštine i Vlada.

Član 152.

Amandman se podnosi pismeno, sa obrazloženjem.

Ako amandman sadrži odredbu kojom se angažuju finansijska sredstva, podnosilac amandmana je dužan da ukaže na izvore ovih sredstava.

Amandman se podnosi predsjedavajućem Skupštine u roku koji ne može biti kraći od sedam dana od dana određenog za održavanje sjednice na kojoj će se pretresati prijedlog zakona.

Rok iz prethodnog stava primjenjuje se i na amandmane koje podnose klubovi naroda.

Podnosilac prijedloga zakona može da podnosi amandmane do završetka pretresa prijedloga zakona.

Vlada može da podnese amandmane i na prijedlog zakona koji nije podnijela.