



Broj: 02-04-51394-5/25
Sarajevo, 30.10.2025. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), a u vezi sa članom 6., 14. i 21. Zakona o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94), članom 37. stav (2), 43. stav (2), 53. stav (4), 120., 121., 122., 125. i 126. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj: 46/10 i 75/13), Odlukom o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 16/17 i 22/22) i Akcionim planom o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo broj: 10-04-5582/25 od 16.04.2025. godine Vlada Kantona Sarajevo, na **100.** sjednici održanoj **30.10.2025.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza Osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.
2. Prijedlog Odluke iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

P R E M I J E R

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo,
6. Javna ustanova Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo (putem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo),
7. Javna ustanova Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu (putem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo),
8. Javna ustanova Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo (putem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo),
9. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (putem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo),
10. Evidencija,
11. A r h i v a.

Na osnovu čl. 13. tačka b) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), čl. 6., 14. i 21. Zakona o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94), a u vezi čl. 37. stav (2), 43. stav (2), 53. stav (4), 120., 121., 122., 125. i 126. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 46/10 i 75/13), Odluke o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.16/17 i 22/22), Akcionog plana o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, broj: 10-04-5582/25 od 16.04.2025. godine, Skupština Kantona Sarajevo na ____ sjednici, održanoj ____ 2025. godine, donijela je

PRIJEDLOG

O D L U K U

O PREUZIMANJU PRAVA I OBAVEZA OSNIVAČA I USKLAĐIVANJU ORGANIZACIJE I POSLOVANJA JAVNE USTANOVE ZAVOD ZA MEDICINU RADA I SPORTA KANTONA SARAJEVO

DIO PRVI - UVODNI DIO

Član 1. (Osnivač)

- (1) Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Osnivač) je Osnivač Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, koja je osnovana u cilju obavljanja, praćenja, proučavanja i unapređenja djelatnosti specifične zdravstvene zaštite radnika, sportista i studenata na području Kantona Sarajevo.
- (2) Ovom odlukom vrši se, preuzimanje prava i obaveza Osnivača i usklađivanje organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13), (u daljem tekstu: Federalni zakon), Planom restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 16/17 i 22/22), (u daljem tekstu: Plan restrukturiranja) i Odlukom o brisanju Javne ustanove Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i Javne ustanove Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i pripajanju jednom pravnom licu Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo .

Član 2. (Naziv i sjedište)

- (1) Zavod iz člana 1. stav (1) ove odluke nastavlja sa radom i posluje pod nazivom: Javna ustanova Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod), u državnoj svojini.
- (2) Sjedište Zavoda je u Sarajevu, na adresi Patriotske lige broj 36.

Član 3.
(Status pravnog lica)

Zavod ima svojstvo pravnog lica i upisan je u sudski registar kod nadležnog suda u Sarajevu.

Član 4.
(Djelatnost)

- (1) Djelatnost Zavoda je obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnika, sportista i studenata na području Kantona Sarajevo.
- (2) Djelatnost Zavoda kroz obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnicima obuhvata sljedeće:
 - a) provodi statistička istraživanja iz oblasti medicine rada;
 - b) planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja radnika;
 - c) organizira i provodi specifičnu zdravstvenu zaštitu u cilju prevencije i osiguranja zdravlja na radu;
 - d) ispituje i verifikuje profesionalne bolesti kao i povrede na radu;
 - e) vodi registar priznatih profesionalnih bolesti u skladu sa preporukama Komisije Evropske unije, te provodi statističku obradu profesionalnih bolesti u skladu sa Evropskom statistikom (ESOD);
 - f) prati i proučava povrede na radu u skladu sa Evropskom statistikom povreda na radu (ESAW), te pojavu i uzroke invalidnosti uzrokovanih profesionalnim bolestima i povredama na radu za područje za koje je Zavod osnovan;
 - g) oblikuje doktrinu, standarde i metode rada pri ocjenjivanju zdravstvene sposobnosti i praćenju zdravstvenog stanja uposlenika na poslovima sa posebnim uvjetima rada, vozača svih vrsta motornih vozila, pomoraca, zrakoplovnog osoblja i drugih uposlenika u prometu;
 - h) utvrđuje jedinstvenu metodologiju i postupke u programiranju, planiranju i provođenju mjera prevencije i sigurnosti na radu;
 - i) ispituje nove zdravstvene tehnologije, kao i primjenu novih metoda prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije u oblasti medicine rada;
 - j) prati savremena dostignuća u oblasti organizacije medicine rada i predlaže mjere za unapređenje i razvoj u oblasti medicine rada;
 - k) izučava sve faktore profesionalnih rizika i vrši njihovu identifikaciju, kvalifikaciju i procjenu u oblasti profesionalne patologije i toksikologije;
 - l) učestvuje u dopunskom stručnom osposobljavanju zdravstvenih i nezdravstvenih uposlenika iz oblasti medicine rada;
 - m) pruža stručnu pomoć u izradi propisa iz ove oblasti i nadzire provođenje programa mjera specifične zdravstvene zaštite;
 - n) pruža stručnu pomoć poslodavcima, sindikatima, ustanovama i fizičkim licima ovlaštenim za obavljanje poslova zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, kao i organima uprave iz svog djelokruga rada;
 - o) sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;
 - p) obavlja i druge poslove u oblasti zaštite zdravlja na radu, u skladu sa posebnim propisima;
 - r) izvodi nastavu iz oblasti medicine rada ako ima ugovoreni odnos sa fakultetom zdravstvenog usmjerenja, odnosno visokoškolskom ustanovom.
- (3) Djelatnost Zavoda kroz obavljanje specifične zdravstvene zaštite sportistima obuhvata sljedeće:

- a) planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja sportista i učesnika u sportskoj rekreaciji;
 - b) provodi preventivnu zdravstvenu zaštitu svih registriranih sportista putem kontrolnih, periodičnih i sistematskih specijalističkih ljekarskih pregleda;
 - c) specijalističku kurativnu zdravstvenu zaštitu, liječenje i rehabilitaciju oboljelih i povrijeđenih sportista;
 - d) izrađuje i predlaže doktrinu, standarde i metode rada u zdravstvenom odabiru i praćenju zdravstvenog stanja sportista po pojedinim sportskim granama na području kantona za koji se osniva;
 - e) vodi registar specifičnih oboljenja i povreda u sportu;
 - f) vodi naučno-istraživački rad iz oblasti sportske medicine;
 - g) vrši edukaciju medicinskih kadrova iz sportske medicine;
 - h) vrši ocjenu stanja zdravlja i daje saglasnost za aktivno bavljenje sportom i sportskom rekreacijom;
 - i) prati vrhunski dostignuća sportista kroz specifična testiranja i učestvuje u pripremanju sportista za velika sportska takmičenja (svjetska prvenstva, olimpijske i mediteranske igre);
 - j) sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;
 - k) vrši međusobno stručno i funkcionalno povezivanje i usklađuje primjenu jedinstvene metodologije rada.
- (4) Djelatnost Zavoda kroz pružanje specifične zdravstvene zaštite studentima obuhvata sljedeće:
- a) zdravstvene preglede studenata prije upisa na fakultete/akademije u okviru visokoškolske ustanove, visoke i više škole, kao i prilikom prijema studenata u kolektivne smještaje;
 - b) sistematske preglede studenata, kao i nastavnog, naučnog i drugog osoblja Univerziteta u Sarajevu;
 - c) kontinuirano zdravstveno prosvjeđivanje i unapređivanje zdravstvene kulture studenata;
 - d) preventivne zdravstvene mjere praćenjem zdravstvenog stanja studenata i higijenskih prilika u kojima žive i rade;
 - e) mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja studenata.
- (5) Zavod takođe obavlja hemijska ispitivanja iz biološkog materijala, mjerenja i ispitivanja različitih štetnosti i mikroklima u radnoj sredini, kao i medicinska vještačenja za potrebe socijalne zaštite.
- (6) Zavod koordinira i stručno nadzire sve zdravstvene ustanove koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika, kao i sve sportske - medicinske institucije koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu sportista, na području Kantona Sarajevo, za koje su osnovani.
- (7) U skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine 2010 ("Službeni glasnik BiH", broj 47/10), djelatnost Zavoda obuhvata sljedeće razrede:
- a) 86.21 – Djelatnost opće medicinske prakse;
 - b) 86.22 – Djelatnost specijalističke medicinske prakse;
 - c) 86.90 – Ostale djelatnosti zdravstvene zaštite;
 - d) 72.19 – Ostalo istraživanje i eksperimentalni razvoj u prirodnim, tehničkim i tehnološkim naukama – istraživanje i razvoj u medicinskim naukama;
 - e) 63.11 – Obrada podataka.

Član 5.
(Statut Zavoda)

- (1) Statut je osnovi opći akt Zavoda koji donosi Upravni odbor uz obaveznu saglasnost Osnivača.
- (2) Statutom Zavoda se uređuju osnovna pitanja vezana za rad Zavoda i to:
 - a) naziv i sjedište Osnivača;
 - b) naziv i sjedište Zavoda;
 - c) djelatnost Zavoda;
 - d) izvore i načine obezbjeđenja sredstava za rad Zavoda;
 - e) način raspolaganja viškom prihoda nad rashodima i način na koji se pokriva višak rashoda nad приходima;
 - f) prava i obaveze Osnivača u pogledu obavljanja djelatnosti zbog koje je Zavod osnovan;
 - g) međusobna prava i obaveze Zavoda i Osnivača;
 - h) imenovanje direktora i organa upravljanja Zavoda;
 - i) stručna tijela Zavoda, mandat članova stručnih tijela, način izbora i finansiranje;
 - j) lice koje će do imenovanja direktora Zavoda obavljati poslove i vršiti ovlaštenja direktora;
 - k) druga pitanja od značaja za rad Zavoda.

Član 6.
(Statusne promjene i promjena djelatnosti)

- (1) Zavod ne može vršiti statusne promjene (promjena naziva, sjedišta i druge promjene utvrđene zakonom), bez saglasnosti Osnivača.
- (2) Promjenu ili proširenje djelatnosti Zavod ne može obaviti bez saglasnosti Ministra zdravstva Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministar), koja se daje u formi rješenja, a na način i u postupku propisanim Federalnim zakonom.

Član 7.
(Prava i obaveze Zavoda)

- (1) Danom stupanja na snagu ove odluke Zavod zadržava objekte i opremu na korištenje, kao i radnike, odnosno sva prava i obaveze Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, Javne ustanove Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i Javne ustanove Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu.
- (2) Objekti i oprema iz stava (1) ovog člana su svojina Osnivača.

Član 8.
(Zakup)

- (1) Zavod može dio svojih zdravstvenih i nezdravstvenih kapaciteta (prostor i opremu) izdati u zakup, ukoliko to ne remeti obavljanje djelatnosti Zavoda.
- (2) Upravni odbor Zavoda svake kalendarske godine odlukom utvrđuje višak zdravstvenog i nezdravstvenog prostora, a uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Ministra.

- (3) Nakon pribavljenog pozitivnog mišljenja Ministra i odluke Upravnog odbora Zavoda, direktor Zavoda raspisuje javni oglas za prikupljanje ponuda za davanje u zakup jedinica zakupa, u skladu sa Federalnim zakonom i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Član 9. **(Sredstva rada)**

Sredstva za rad i razvoj Zavod ostvaruje:

- a) ugovorom sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo;
- b) ugovorom sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine;
- c) ugovorom sa Ministarstvom zdravstva Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo);
- d) ugovorom sa fakultetima i drugim visokim školama zdravstvenog usmjerenja;
- e) ugovorom na osnovu proširenog i dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja;
- f) iz sredstava Osnivača;
- g) iz sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, odnosno jedinica lokalne samouprave;
- h) iz učešća korisnika zdravstvene zaštite u pokriću dijela ili ukupnih troškova zdravstvene zaštite;
- i) slobodnom prodajom usluga na tržištu;
- j) iz drugih izvora na način i pod uvjetima određenim zakonom i Statutom Zavoda.

Član 10. **(Prihodi i rashodi)**

Statutom Zavoda regulisat će se način raspolaganja viškom prihoda nad rashodima kao i način na koji se pokriva višak rashoda nad prihodima.

Član 11. **(Odgovornost za obaveze)**

- (1) Zavod je odgovoran za svoje obaveze imovinom kojom raspolaže.
- (2) Osnivač Zavoda je supsidijarno odgovoran za obaveze Zavoda, do visine osnivačkog uloga.

DIO DRUGI - ODGOVORNOST I OBAVEZE ZAVODA PREMA OSNIVAČU

Član 12. **(Odgovornost i obaveze prema Osnivaču)**

- (1) Zavod je odgovoran osnivaču za rezultate svog rada i djelovanja u svim oblastima za koje je nadležan.
- (2) Obaveze Zavoda prema Osnivaču su:
 - a) da pribavi saglasnost Osnivača kod svih statusnih promjena Zavoda;
 - b) da pribavi saglasnost Osnivača kod donošenja Statuta Zavoda;
 - c) da pribavi saglasnost Osnivača kod donošenja godišnjeg programa rada sa finansijskim planom;

- d) da najmanje jednom godišnje podnosi Osnivaču izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Zavoda, koji sadrži: izvještaj o izvršenju godišnjeg programa rada, izvještaj o finansijskom poslovanju, izvještaj o radu Upravnog odbora, izvještaj o radu direktora i izvještaj o radu Nadzornog odbora;
- e) da pribavi saglasnost Ministra kod proširenja i promjene djelatnosti Zavoda;
- f) da pribavi saglasnost Ministarstva kod donošenja Pravilnika o radu, unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta;
- g) druge obaveze utvrđene zakonom.

DIO TREĆI - ORGANI UPRAVLJANJA, RUKOVOĐENJA I KONTROLE POSLOVANJA

Član 13. (Upravni odbor)

- (1) Organ upravljanja u Zavodu je Upravni odbor.
- (2) Djelokrug Upravnog odbora je:
 - a) donošenje Statuta Zavoda;
 - b) imenovanje i razrješavanje direktora odnosno v.d. direktora Zavoda;
 - c) utvrđivanje planove rada i razvoja Zavoda;
 - d) utvrđivanje godišnjeg programa rada;
 - e) donošenje finansijskog plana i usvajanje godišnjeg obračuna;
 - f) donošenje opštih akata o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji poslova i druge opšte akte, u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda;
 - g) odlučivanje o svim pitanjima obavljanja djelatnosti radi kojih je Zavod osnovan, ako zakonom nije određeno da o određenim pitanjima odlučuje drugi organ Zavoda;
 - h) usmjeravanje, kontrolisanje i ocjenjivanje rada direktora;
 - i) rješavanje svih pitanja odnosa s Osnivačem;
 - j) odlučivanje o korištenju sredstava preko iznosa utvrđenog Statutom Zavoda;
 - k) odgovaranje Osnivaču za rezultate rada Zavoda;
 - l) odlučivanje o prigovoru zaposlenika na rješenje kojim je drugi organ, određen Statutom Zavoda, odlučio o pravu, obavezi i odgovornosti zaposlenika iz radnog odnosa;
 - m) podnošenje Osnivaču najmanje jedanput godišnje izvještaja o poslovanju Zavoda;
 - n) obavljanje i drugih poslova u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada), na prijedlog Ministra, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola, na način i u skladu sa zakonom.
- (4) Upravni odbor ima pet članova i čine ga predstavnici:
 - a) Osnivača - tri člana, od kojih jedan mora biti ispred Ministarstva,
 - b) stručnih radnika Zavoda - dva člana, od kojih jedan mora biti iz reda zdravstvenih radnika.
- (5) Mandat predsjednika i članova Upravnog odbora traje četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.
- (6) Predsjednik i članovi Upravnog odbora Zavoda imenuju se u proceduri u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (7) Način izbora, opoziva i mandat predsjednika i članova Upravnog odbora Zavoda, vrši se u skladu sa propisima o ustanovama, ako Federalnim zakonom nije drugačije određeno.

- (8) Predsjednik i članovi Upravnog odbora mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani u skladu sa propisima o ustanovama i Statutom Zavoda.

Član 14. (Direktor)

- (1) Organ rukovođenja u Zavodu je direktor, koji organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa Zavod i odgovoran je za zakonitost rada Zavoda.
- (2) Direktor Zavoda imenuje se na osnovu javnog oglasa, u skladu sa zakonom.
- (3) Direktora Zavoda imenuje i razrješava Upravni odbor, uz prethodnu saglasnost Ministra, na način i u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda.
- (4) Za direktora Zavoda, imenuje se lice koje ima završen medicinski fakultet, najmanje pet godina radnog iskustva u struci, odgovarajuću specijalizaciju iz djelatnosti Zavoda, kao i druge uslove propisane Federalnim zakonom i Statutom Zavoda. Za direktora Zavoda imenuje se lice koje, pored navedenih uslova ima znanje o zdravstvenom menadžmentu. Uslov o znanju iz zdravstvenog menadžmenta tražit će se u konkursnoj proceduri tek nakon donošenja podzakonskog akta od strane federalnog ministra zdravstva.
- (5) Direktor učestvuje u radu Upravnog odbora, bez prava odlučivanja.
- (6) Mandat direktora Zavoda traje četiri godine.
- (7) Po isteku mandata, isto lice može, na osnovu javnog oglasa, ponovo biti imenovano za direktora ovog Zavoda, ali najviše za još jedan mandatni period.
- (8) Ukoliko direktor Zavoda nije imenovan u skladu sa zakonom u roku od 60 dana od dana isteka konkursnog roka, kao i drugim slučajevima prestanka mandata direktora, odluku o postavljenju vršioca dužnosti direktora donosi Upravni odbor Zavoda, najduže na period do šest mjeseci, a u skladu sa Federalnim zakonom i Statutom Zavoda.
- (9) Direktor može biti razriješen i prije isteka mandata na koji je imenovan u skladu sa Federalnim zakonom i Statutom Zavoda.

Član 15. (Nadzorni odbor)

- (1) Organ kontrole poslovanja u Zavodu je Nadzorni odbor.
- (2) Djelokrug Nadzornog odbora je:
 - a) analizira izvještaj o poslovanju Zavoda;
 - b) u vršenju nadzora nad upotrebom sredstava za rad pregleda godišnji izvještaj o poslovanju i godišnji obračun;
 - c) pregleda i provjerava urednost i zakonitost vođenja poslovnih knjiga;
 - d) izvještava Osnivača, Upravni odbor i direktora o rezultatima nadzora.
- (3) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog Ministra, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola, na način i u skladu sa zakonom.
- (4) Nadzorni odbor ima tri člana od kojih se najmanje jedan imenuje iz reda stručnih radnika zaposlenih u Zavodu.
- (5) Mandat predsjednika i članova Nadzornog odbora traje četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.
- (6) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora Zavoda imenuju se i razrješavaju po proceduri u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

- (7) Način izbora, opoziva i mandat predsjednika i članova Nadzornog odbora Zavoda, vrši se u skladu sa propisima o ustanovama.
- (8) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani u skladu sa propisima o ustanovama i Statutom Zavoda.

Član 16.
(Stručno vijeće Zavoda)

- (1) Stručno vijeće Zavoda je savjetodavni organ direktoru Zavoda.
- (2) Članove Stručnog vijeća imenuje direktor na prijedlog šefova organizacionih jedinica Zavoda, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Način rada i odlučivanja Stručnog vijeća uređuje se Poslovníkom o radu Stručnog vijeća, na koji saglasnost daje direktor Zavoda, a nadležnost istog je utvrđena Federalnim zakonom.

Član 17.
(Etički komitet Zavoda)

- (1) Etički komitet Zavoda je organ koji osigurava obavljanje djelatnosti Zavoda na načelima etike i medicinske deontologije.
- (2) Etički komitet imenuje Upravni odbor, a sačinjava ga devet članova, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Imenovanje, mandat, način izbora kao i finansiranje Etičkog komiteta uređuje se Statutom Zavoda, u skladu sa odredbama Federalnog zakona.
- (4) Nadležnost Etičkog komiteta Zavoda propisana je Federalnim zakonom.
- (5) Etički komitet Zavoda donosi Poslovník o svom radu.

Član 18.
(Komisija za lijekove)

- (1) Komisija za lijekove Zavoda je organ koji osigurava provođenje svih aktivnosti vezanih za primjenu lijekova i medicinskih sredstava u Zavodu.
- (2) Komisiju iz stava (1) ovog člana imenuje Upravni odbor Zavoda i čini je najmanje pet članova, koji se imenuju iz reda specijalista medicine, farmacije i stomatologije, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Način rada i odlučivanja Komisije za lijekove uređuje se Poslovníkom o radu Komisije, a nadležnost iste je utvrđena Federalnim zakonom.

Član 19.
(Komisija za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga)

- (1) Komisija za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga je stručno tijelo Zavoda koje obavlja poslove i zadatke u pogledu uspostave sistema poboljšanja kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga u Zavodu, kao i druge poslove utvrđene propisima o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i akreditaciji u zdravstvu.
- (2) Komisija iz stava (1) ovog člana odražavat će ravnopravnu zastupljenost oba spola.

Član 20.
(Regulisanje nadležnosti organa)

Bliže odredbe o Stručnom vijeću, Etičkom komitetu, Komisiji za lijekove i Komisiji za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga, koje nisu regulisane ovom odlukom, uredit će se Statutom Zavoda.

Član 21.
(Prava zaposlenika)

Zaposlenici Zavoda ostvaruju svoja prava u skladu sa zakonom, Statutom Zavoda i Kolektivnim ugovorom o pravima i obavezama poslodavca i zaposlenika u oblasti zdravstva.

Član 22.
(Nadzor)

- (1) Nadzor nad zakonitošću rada Zavoda vrši Ministarstvo, u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Nadzor nad radom Zavoda i radom zdravstvenih radnika Zavoda obuhvata:
 - a) unutrašnji nadzor i
 - b) zdravstveno-inspekcijski nadzor.

DIO ČETVRTI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 23.
(Obaveza donošenja Statuta)

Upravni odbor Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo je obavezan da, u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ove odluke, usaglasi organizaciju Zavoda i donese Statut Zavoda u skladu sa zakonom, Planom rekonstrukcije, Odlukom o brisanju Javne ustanove Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i Javne ustanove Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i pripajanju jednom pravnom licu Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo i ovom odlukom.

Član 24.
(Organ rukovođenja)

Direktor Zavoda zatečen na dužnosti danom stupanja ove odluke, obavljat će svoju dužnost do isteka mandata na koji je imenovan.

Član 25.
(Organi upravljanja i kontrole poslovanja)

Konstituisanje organa upravljanja i kontrole poslovanja Zavoda u skladu sa ovom odlukom, izvršit će se po isteku mandata tih organa, izabranih po propisima koji su važili do stupanja na snagu ove odluke.

Član 26.
(Stručni organi)

Konstituisanje stručnih organa u skladu sa ovom odlukom, izvršit će se po isteku mandata tih organa, izabranih po propisima koji su važili do stupanja na snagu ove odluke.

Član 27.
(Prestanak važenja ranijeg osnivačkog akta)

Stupanjem na snagu ove odluke stavlja se van snage osnivački akt Odluka o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/12).

Član 28.
(Upis u sudski registar)

Stupanjem na snagu ove odluke Zavod je obavezan izvršiti promjene upisa u sudskom registru kod nadležnog suda u Sarajevu, u skladu sa zakonom, Planom rekonstrukcije i ovom odlukom.

Član 29.
(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

O b r a z l o ž e n j e

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 13. stav (1) tačka b), članu 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), članovima 6, 14. i 21. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94), članu 37. stav (2), članu 43. stav (2), članu 53. stav (4), članovima 120, 121, 122, 125 i 126. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 46/10 i 75/13), te članu 117. i članu 119. stav (1) Poslovnika o radu Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 14/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16, 9/20, 14/20, 16/22, 17/22 - ispravka i 47/24), Odluci o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/17 i 22/22), Akcionom planu o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, broj: 10-04-5582/25 od 16.04.2025. godine e.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Kantona Sarajevo je dana 10.04.2017. godine donijela Odluku o usvajanju plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 16/17).

Nakon donošenja navedene Odluke, započet je proces reorganizacije i restrukturiranja zdravstvenih ustanova na način da su javne zdravstvene ustanove koje su obuhvaćene prethodnim Planom dostavile svoje operativne planove koji su sadržavali utvrđene aktivnosti, rokove izvršenja i nosioce aktivnosti potrebne za realizaciju navedenog Plana.

Nakon toga, pri tome cijeneći i izuzetno složenu i tešku situaciju u zdravstvenom sektoru koja je uzrokovana pojavom virusa COVID-19, planirani proces restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo je privremeno obustavljen i u nastavku reaktiviran kroz dvije faze.

U nastavku provedbe aktivnosti određenih Planom, Skupština Kantona Sarajevo je dana 24.05.2022. godine donijela Odluku o izmjeni i dopunama Odluke o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 22/22).

Ovom Odlukom utvrđeno je da će se Plan realizovati u dvije faze, od kojih prva faza restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova obuhvata JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, na način predviđen tačkom 7.2.6. Plana i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, na način predviđen tačkom 7.2.8. Plana. Dok, druga faza obuhvata sve ostale javne zdravstvene ustanove čiji je proces restrukturiranja i reorganizacije predviđen Planom.

Ovom Odlukom izmijenjena je i tačka 7.2.6. Plana na način da je određeno da u svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, ne postoji potreba za organizovanjem posebne ustanove za liječenje studentske populacije iz Kantona Sarajevo i da će se JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu pripojiti novoformiranoj JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, u okviru koje će djelovati kao organizaciona jedinica.

Također, ovom Odlukom izvršena je dopuna tačke 7.2.7. Plana kojom je određeno da će se Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo pripojiti Javna ustanova Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, te će te dvije ustanove djelovati pod jednim nazivom – „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ na adresi Patriotske lige broj 36.

U skladu sa zaduženjima utvrđenim Odlukom o izmjeni i dopunama Odluke o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, Ministar zdravstva Kantona Sarajevo je dana 31.03.2023. godine imenovao Radnu grupu za pripremu Akcionog plana i provođenje aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.

Akcioni plan o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo dostavljen je Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo.

Akcioni plan o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo obuhvata tri zdravstvene ustanove i to:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

Akcionim planom se definišu obavezne aktivnosti na provedbi statusne promjene navedenih zdravstvenih ustanova odnosno njihove reorganizacije, nosioci tih aktivnosti i rokovi u kojima se te aktivnosti trebaju provesti, kao i druga pitanja značajna za ovaj postupak.

Polazeći od pravnog osnova i zadatka utvrđenog Odlukom Skupštine Kantona Sarajevo, ovaj Akcioni plan polazi od činjenice da su i u dosadašnjem radu i funkcionisanju zdravstvenih ustanova koje su predmet statusne promjene pripajanja, postojali značajni elementi funkcionalne integracije, što se prije svega ogleda u zajedničnim procesima i procedurama.

Tačkom 2.1. Akcionog plana kojom se uređuju faze u postupku određeno je donošenje odluke o statusnoj promjeni brisanju JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Kantona Sarajevo Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta Sarajevo i pripajanja jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

Ovu Odluku donosi Skupština Kantona Sarajevo, na način utvrđen osnivačkim aktom (zavodi ne mogu vršiti statusne promjene (promjena naziva, sjedišta i druge promjene utvrđene zakonom), bez saglasnosti Osnivača) i statutom ustanova koje su predmet pripajanja, odnosno u skladu sa zakonom.

Odluka o statusnoj promjeni donosi se na osnovu Plana reorganizacije i Akcionog plana i ujedno predstavlja preduvjet za donošenje ove Odluke.

Nakon donošenja Odluke o statusnoj promjeni neophodno je izvršiti usklađivanje osnivačkog akta pravnog sljednika, kojim Osnivač u skladu sa zakonom utvrđenom nadležnošću odlučuje o preuzimanju prava i obaveza Osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.

Ovu Odluku donosi Skupština Kantona Sarajevo, na način utvrđen osnivačkim aktom (zavodi ne mogu vršiti statusne promjene (promjena naziva, sjedišta i druge promjene utvrđene zakonom), bez saglasnosti Osnivača) i statutom ustanova koje su predmet pripajanja, odnosno u skladu sa zakonom.

Donošenjem ove Odluke provodi se jedna od obaveznih aktivnosti u okviru prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, što za svrhu ima uspostavu novog organizacijskog okvira koji će omogućiti efikasnije pružanje medicinskih usluga pacijentima, kao i unapređenje poslovnih procesa i povećanje operativne efikasnosti. Osim toga, cilj je i racionalizacija troškova kroz smanjenje preklapanja usluga i povećanje sinergije između ustanova koje se spajaju, kao i jačanje konkurentnosti na tržištu medicinskih usluga u Kantonu Sarajevo i šire.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odluka o preuzimanju prava i obaveza Osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo se sastoji od četiri dijela i to: uvodnog dijela, dijela kojim se reguliše odgovornost i obaveze zavoda prema Osnivaču, dijela

kojim se regulišu organi upravljanja, rukovođenja i kontrole poslovanja i prelaznih i završnih odredbi.

U dijelu prvom - uvodni dio Odluke predloženo je regulisanje odredbi o Osnivaču, nazivu i sjedištu, statusu pravnog lica, djelatnosti, statutu Zavoda, statusnim promjenama i promjenama djelatnosti, pravima i obavezama Zavoda, zakupu, sredstvima za rad, prihodima i rashodima i odgovornosti za obaveze.

U dijelu drugom - odgovornost i obaveze zavoda prema Osnivaču Odluke predloženo je regulisanje odredbi o utvrđivanju odgovornosti i obaveza pravnog sljednika prema Osnivaču.

U dijelu trećem - organi upravljanja, rukovođenja i kontrole poslovanja Odluke predloženo je regulisanje odredbi o upravnom odboru, direktoru, nadzornom odboru, stručnom vijeću, etičkom komitetu, komisiji za lijekove, komisiji poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga, regulisanju nadležnosti ovih organa, prava zaposlenika i nadzora nad zakonitošću rada pravnog sljednika.

U dijelu četvrtom – prelazne i završne odredbe Odluke predloženo je regulisanje odredbi o obavezi donošenja statuta, statusu zatečenih organa upravljanja, rukovođenja i kontrole poslovanja, kao i drugih stručnih organa pravnog sljednika, prestanak važenja ranijeg osnivačkog akta, upis u sudski registar i stupanje na snagu.

U članu 1. Odluke predloženo je regulisanje prava i obaveza Osnivača, odnosno određen predmet Odluke, na način da:

- (1) „Skupština Kantona Sarajevo je Osnivač Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, koja je osnovana u cilju obavljanja, praćenja, proučavanja i unapređenja djelatnosti specifične zdravstvene zaštite radnika, sportista i studenata na području Kantona Sarajevo.
- (2) Ovom odlukom vrši se, preuzimanje prava i obaveza Osnivača i usklađivanje organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/10 i 75/13), (u daljem tekstu: Federalni zakon), Planom restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/17 i 22/22), (u daljem tekstu: Plan restrukturiranja) i Odlukom o brisanju JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevo i pripajanje jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj ____)“.

U članu 2. Odluke predloženo je regulisanje naziva i sjedišta pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Zavod iz člana 1. stava (1) ove odluke nastavlja sa radom i posluje pod nazivom: Javna ustanova Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod), u državnoj svojini.
- (2) Sjedište Zavoda je u Sarajevu, na adresi Patriotske lige broj 36.“.

U članu 3. Odluke predloženo je regulisanje statusa pravnog sljednika, na način da: „Zavod ima svojstvo pravnog lica i upisan je u sudski registar kod nadležnog suda u Sarajevu.“.

U članu 4. Odluke predloženo je regulisanje djelatnosti pravnog sljednika, na način da:

- (1) Djelatnost Zavoda je obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnika, sportista i studenata na području Kantona Sarajevo.
- (2) Djelatnost Zavoda kroz obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnicima obuhvata sljedeće:

- a) provodi statistička istraživanja iz oblasti medicine rada;
 - b) planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja radnika;
 - c) organizira i provodi specifičnu zdravstvenu zaštitu u cilju prevencije i osiguranja zdravlja na radu;
 - d) ispituje i verifikuje profesionalne bolesti kao i povrede na radu;
 - e) vodi registar priznatih profesionalnih bolesti u skladu sa preporukama Komisije Evropske unije, te provodi statističku obradu profesionalnih bolesti u skladu sa Evropskom statistikom (ESOD);
 - f) prati i proučava povrede na radu u skladu sa Evropskom statistikom povreda na radu (ESAW), te pojavu i uzroke invalidnosti uzrokovanih profesionalnim bolestima i povredama na radu za područje za koje je Zavod osnovan;
 - g) oblikuje doktrinu, standarde i metode rada pri ocjenjivanju zdravstvene sposobnosti i praćenju zdravstvenog stanja uposlenika na poslovima sa posebnim uvjetima rada, vozača svih vrsta motornih vozila, pomoraca, zrakoplovnog osoblja i drugih uposlenika u prometu;
 - h) utvrđuje jedinstvenu metodologiju i postupke u programiranju, planiranju i provođenju mjera prevencije i sigurnosti na radu;
 - i) ispituje nove zdravstvene tehnologije, kao i primjenu novih metoda prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije u oblasti medicine rada;
 - j) prati savremena dostignuća u oblasti organizacije medicine rada i predlaže mjere za unapređenje i razvoj u oblasti medicine rada;
 - k) izučava sve faktore profesionalnih rizika i vrši njihovu identifikaciju, kvalifikaciju i procjenu u oblasti profesionalne patologije i toksikologije;
 - l) učestvuje u dopunskom stručnom osposobljavanju zdravstvenih i nezdravstvenih uposlenika iz oblasti medicine rada;
 - m) pruža stručnu pomoć u izradi propisa iz ove oblasti i nadzire provođenje programa mjera specifične zdravstvene zaštite;
 - n) pruža stručnu pomoć poslodavcima, sindikatima, ustanovama i fizičkim licima ovlaštenim za obavljanje poslova zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, kao i organima uprave iz svog djelokruga rada;
 - o) sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;
 - p) obavlja i druge poslove u oblasti zaštite zdravlja na radu, u skladu sa posebnim propisima;
 - r) izvodi nastavu iz oblasti medicine rada ako ima ugovoreni odnos sa fakultetom zdravstvenog usmjerenja, odnosno visokoškolskom ustanovom.
- (1) Djelatnost Zavoda kroz obavljanje specifične zdravstvene zaštite sportistima obuhvata sljedeće:
- a) planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja sportista i učesnika u sportskoj rekreaciji;
 - b) provodi preventivnu zdravstvenu zaštitu svih registriranih sportista putem kontrolnih, periodičnih i sistematskih specijalističkih ljekarskih pregleda;
 - c) specijalističku kurativnu zdravstvenu zaštitu, liječenje i rehabilitaciju oboljelih i povrijeđenih sportista;
 - d) izrađuje i predlaže doktrinu, standarde i metode rada u zdravstvenom odabiru i praćenju zdravstvenog stanja sportista po pojedinim sportskim granama na području kantona za koji se osniva;
 - e) vodi registar specifičnih oboljenja i povreda u sportu;
 - f) vodi naučno-istraživački rad iz oblasti sportske medicine;
 - g) vrši edukaciju medicinskih kadrova iz sportske medicine;
 - h) vrši ocjenu stanja zdravlja i daje saglasnost za aktivno bavljenje sportom i sportskom rekreacijom;
 - i) prati vrhunska dostignuća sportista kroz specifična testiranja i učestvuje u pripremanju sportista za velika sportska takmičenja (svjetska prvenstva, olimpijske i mediteranske igre);
 - j) sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;

- k) vrši međusobno stručno i funkcionalno povezivanje i usklađuje primjenu jedinstvene metodologije rada.
- (2) Djelatnost Zavoda kroz pružanje specifične zdravstvene zaštite studentima obuhvata sljedeće:
- a) zdravstvene preglede studenata prije upisa na fakultete/akademije u okviru visokoškolske ustanove, visoke i više škole, kao i prilikom prijema studenata u kolektivne smještaje;
 - b) sistematske preglede studenata, kao i nastavnog, naučnog i drugog osoblja Univerziteta u Sarajevu;
 - c) kontinuirano zdravstveno prosvjeđivanje i unapređivanje zdravstvene kulture studenata;
 - d) preventivne zdravstvene mjere praćenjem zdravstvenog stanja studenata i higijenskih prilika u kojima žive i rade;
 - e) mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja studenata.
- (5) Zavod takođe obavlja hemijska ispitivanja iz biološkog materijala, mjerenja i ispitivanja različitih štetnosti i mikroklimе u radnoj sredini, kao i medicinska vještačenja za potrebe socijalne zaštite.
- (6) Zavod koordinira i stručno nadzire sve zdravstvene ustanove koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika, kao i sve sportske - medicinske institucije koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu sportista, na području Kantona Sarajevo, za koje su osnovani.
- (7) U skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine 2010 ("Službeni glasnik BiH", broj 47/10), djelatnost Zavoda obuhvata sljedeće razrede:
- a) 86.21 – Djelatnost opće medicinske prakse;
 - b) 86.22 – Djelatnost specijalističke medicinske prakse;
 - c) 86.90 – Ostale djelatnosti zdravstvene zaštite;
 - d) 72.19 – Ostalo istraživanje i eksperimentalni razvoj u prirodnim, tehničkim i tehnološkim naukama – istraživanje i razvoj u medicinskim naukama;
 - e) 63.11 – Obrada podataka.“.

U članu 5. Odluke predloženo je regulisanje statuta pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Statut je osnovi opći akt Zavoda koji donosi Upravni odbor uz obaveznu saglasnost Osnivača.
- (2) Statutom Zavoda se uređuju osnovna pitanja vezana za rad Zavoda i to:
- a) naziv i sjedište Osnivača;
 - b) naziv i sjedište Zavoda;
 - c) djelatnost Zavoda;
 - d) izvore i načine obezbjeđenja sredstava za rad Zavoda;
 - e) način raspolaganja viškom prihoda nad rashodima i način na koji se pokriva višak rashoda nad prihodima;
 - f) prava i obaveze Osnivača u pogledu obavljanja djelatnosti zbog koje je Zavod osnovan;
 - g) međusobna prava i obaveze Zavoda i Osnivača;
 - h) imenovanje direktora i organa upravljanja Zavoda;
 - i) stručna tijela Zavoda, mandat članova stručnih tijela, način izbora i finansiranje;
 - j) lice koje će do imenovanja direktora Zavoda obavljati poslove i vršiti ovlaštenja direktora;
 - k) druga pitanja od značaja za rad Zavoda.“.

U članu 6. Odluke predloženo je regulisanje statutsnih promjena i promjena djelatnosti pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Zavod ne može vršiti statusne promjene (promjena naziva, sjedišta i druge promjene utvrđene zakonom), bez saglasnosti Osnivača.
- (2) Promjenu ili proširenje djelatnosti Zavod ne može obaviti bez saglasnosti Ministra zdravstva Kantona Sarajevo, koja se daje u formi rješenja, a na način i u postupku propisanim Federalnim zakonom.“

U članu 7. Odluke predloženo je regulisanje prava i obaveza pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Danom stupanja na snagu ove odluke Zavod zadržava objekte i opremu na korištenje, kao i radnike, odnosno sva prava i obaveze JU Zavoda za medicinu rada Kantona Sarajevo, JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Kantona Sarajevo Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu.
- (2) Objekti i oprema iz stava (1) ovog člana su svojina Osnivača.“

U članu 8. Odluke predloženo je regulisanje zakupa pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Zavod može dio svojih zdravstvenih i nezdravstvenih kapaciteta (prostor i opremu) izdati u zakup, ukoliko to ne remeti obavljanje djelatnosti Zavoda.
- (2) Upravni odbor Zavoda svake kalendarske godine odlukom utvrđuje višak zdravstvenog i nezdravstvenog prostora, a uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Ministra.
- (3) Nakon pribavljenog pozitivnog mišljenja Ministra i odluke Upravnog odbora Zavoda, direktor Zavoda raspisuje javni oglas za prikupljanje ponuda za davanje u zakup jedinica zakupa, u skladu sa Federalnim zakonom i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.“

U članu 9. Odluke predloženo je regulisanje sredstava za rad pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Sredstva za rad i razvoj Zavod ostvaruje:
 - a) ugovorom sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo,
 - b) ugovorom sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine,
 - c) ugovorom sa Ministarstvom zdravstva Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo),
 - d) ugovorom sa fakultetima i drugim visokim školama zdravstvenog usmjerenja,
 - e) ugovorom na osnovu proširenog i dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja,
 - f) iz sredstava Osnivača,
 - g) iz sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, odnosno jedinica lokalne samouprave,
 - h) iz učešća korisnika zdravstvene zaštite u pokriću dijela ili ukupnih troškova zdravstvene zaštite,
 - i) slobodnom prodajom usluga na tržištu, te
 - j) iz drugih izvora na način i pod uvjetima određenim zakonom i Statutom Zavoda.“

U članu 10. Odluke predloženo je regulisanje prihoda i rashoda pravnog sljednika, na način da:

„Statutom Zavoda regulisat će se način raspolaganja viškom prihoda nad rashodima kao i način na koji se pokriva višak rashoda nad prihodima.“

U članu 11. Odluke predloženo je regulisanje odgovornosti za obaveze pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Zavod je odgovoran za svoje obaveze imovinom kojom raspolaže.
- (2) Osnivač Zavoda je supsidijarno odgovoran za obaveze Zavoda, do visine osnivačkog uloga.“

U članu 12. Odluke predloženo je regulisanje odgovornosti i obaveza pravnog sljednika prema Osnivaču, na način da:

- (1) „Zavod je odgovoran osnivaču za rezultate svog rada i djelovanja u svim oblastima za koje je nadležan.
- (2) Obaveze Zavoda prema Osnivaču su:
 - a) da pribavi saglasnost Osnivača kod svih statusnih promjena Zavoda;
 - b) da pribavi saglasnost Osnivača kod donošenja Statuta Zavoda;
 - c) da pribavi saglasnost Osnivača kod donošenja godišnjeg programa rada sa finansijskim planom;
 - d) da najmanje jednom godišnje podnosi Osnivaču izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Zavoda, koji sadrži: izvještaj o izvršenju godišnjeg programa rada, izvještaj o finansijskom

poslovanju, izvještaj o radu Upravnog odbora, izvještaj o radu direktora i izvještaj o radu Nadzornog odbora;

- e) da pribavi saglasnost Ministra kod proširenja i promjene djelatnosti Zavoda;
- f) da pribavi saglasnost Ministarstva kod donošenja Pravilnika o radu, unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta;
- g) druge obaveze utvrđene zakonom.

U članu 13. Odluke predloženo je regulisanje odredbi organa upravljanja, upravnog odbora pravnog sljednika, na način da:

- (1) Organ upravljanja u Zavodu je Upravni odbor.
- (2) Djelokrug Upravnog odbora je:
 - a) donošenje Statuta Zavoda;
 - b) imenovanje i razrješavanje direktora odnosno v.d. direktora Zavoda;
 - c) utvrđivanje planove rada i razvoja Zavoda;
 - d) utvrđivanje godišnjeg programa rada;
 - e) donošenje finansijskog plana i usvajanje godišnjeg obračuna;
 - f) donošenje opštih akata o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji poslova i druge opšte akte, u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda;
 - g) odlučivanje o svim pitanjima obavljanja djelatnosti radi kojih je Zavod osnovan, ako zakonom nije određeno da o određenim pitanjima odlučuje drugi organ Zavoda;
 - h) usmjeravanje, kontrolisanje i ocjenjivanje rada direktora;
 - i) rješavanje svih pitanja odnosa s Osnivačem;
 - j) odlučivanje o korišćenju sredstava preko iznosa utvrđenog Statutom Zavoda;
 - k) odgovaranje Osnivaču za rezultate rada Zavoda;
 - l) odlučivanje o prigovoru zaposlenika na rješenje kojim je drugi organ, određen Statutom Zavoda, odlučio o pravu, obavezi i odgovornosti zaposlenika iz radnog odnosa;
 - m) podnošenje Osnivaču najmanje jedanput godišnje izvještaja o poslovanju Zavoda;
 - n) obavljanje i drugih poslova u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda.
- (1) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Kantona Sarajevo, na prijedlog Ministra, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola, na način i u skladu sa zakonom.
- (2) Upravni odbor ima pet članova i čine ga predstavnici:
 - a) Osnivača - tri člana, od kojih jedan mora biti ispred Ministarstva,
 - b) stručnih radnika Zavoda - dva člana, od kojih jedan mora biti iz reda zdravstvenih radnika.
- (5) Mandat predsjednika i članova Upravnog odbora traje četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.
- (6) Predsjednik i članovi Upravnog odbora Zavoda imenuju se u proceduri u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (7) Način izbora, opoziva i mandat predsjednika i članova Upravnog odbora Zavoda, vrši se u skladu sa propisima o ustanovama, ako Federalnim zakonom nije drugačije određeno.
- (8) Predsjednik i članovi Upravnog odbora mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani u skladu sa propisima o ustanovama i Statutom Zavoda.

U članu 14. Odluke predloženo je regulisanje odredbi organa rukovođenja, direktora pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Organ rukovođenja u Zavodu je direktor, koji organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa Zavod i odgovoran je za zakonitost rada Zavoda.
- (2) Direktor Zavoda imenuje se na osnovu javnog oglasa, u skladu sa zakonom.
- (3) Direktora Zavoda imenuje i razrješava Upravni odbor, uz prethodnu saglasnost Ministra, na način i u skladu sa zakonom i Statutom Zavoda.
- (4) Za direktora Zavoda, imenuje se lice koje ima završen medicinski fakultet, najmanje pet godina radnog iskustva u struci, odgovarajuću specijalizaciju iz djelatnosti Zavoda, kao i druge uslove propisane Federalnim zakonom i Statutom Zavoda. Za direktora Zavoda imenuje se lice koje,

pored navedenih uslova ima znanje o zdravstvenom menadžmentu. Uslov o znanju iz zdravstvenog menadžmenta tražit će se u konkursnoj proceduri tek nakon donošenja podzakonskog akta od strane federalnog ministra zdravstva.

- (5) Direktor učestvuje u radu Upravnog odbora, bez prava odlučivanja.
- (6) Mandat direktora Zavoda traje četiri godine.
- (7) Po isteku mandata, isto lice može, na osnovu javnog oglasa, ponovo biti imenovano za direktora ovog Zavoda, ali najviše za još jedan mandatni period.
- (8) Ukoliko direktor Zavoda nije imenovan u skladu sa zakonom u roku od 60 dana od dana isteka konkursnog roka, kao i drugim slučajevima prestanka mandata direktora, odluku o postavljenju vršioca dužnosti direktora donosi Upravni odbor Zavoda, najduže na period do šest mjeseci, a u skladu sa Federalnim zakonom i Statutom Zavoda.
- (9) Direktor može biti razriješen i prije isteka mandata na koji je imenovan u skladu sa Federalnim zakonom i Statutom Zavoda.“.

U članu 15. Odluke predloženo je regulisanje odredbi organa kontrole, nadzornog odbora pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Organ kontrole poslovanja u Zavodu je Nadzorni odbor.
- (2) Djelokrug Nadzornog odbora je:
 - a) analizira izvještaj o poslovanju Zavoda;
 - b) u vršenju nadzora nad upotrebom sredstava za rad pregleda godišnji izvještaj o poslovanju i godišnji obračun;
 - c) pregleda i provjerava urednost i zakonitost vođenja poslovnih knjiga;
 - d) izvještava Osnivača, Upravni odbor i direktora o rezultatima nadzora.
- (1) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog Ministra, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola, na način i u skladu sa zakonom.
- (2) Nadzorni odbor ima tri člana od kojih se najmanje jedan imenuje iz reda stručnih radnika zaposlenih u Zavodu.
- (3) Mandat predsjednika i članova Nadzornog odbora traje četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.
- (4) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora Zavoda imenuju se i razrješavaju po proceduri u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (5) Način izbora, opoziva i mandat predsjednika i članova Nadzornog odbora Zavoda, vrši se u skladu sa propisima o ustanovama.
- (6) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani u skladu sa propisima o ustanovama i Statutom Zavoda.“.

U članu 16. Odluke predloženo je regulisanje odredbi savjetodavnog organa, stručnog vijeća pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Stručno vijeće Zavoda je savjetodavni organ direktoru Zavoda.
- (2) Članove Stručnog vijeća imenuje direktor na prijedlog šefova organizacionih jedinica Zavoda, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Način rada i odlučivanja Stručnog vijeća uređuje se Poslovníkom o radu Stručnog vijeća, na koji saglasnost daje direktor Zavoda, a nadležnost istog je utvrđena Federalnim zakonom.“.

U članu 17. Odluke predloženo je regulisanje etičkog komiteta pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Etički komitet Zavoda je organ koji osigurava obavljanje djelatnosti Zavoda na načelima etike i medicinske deontologije.
- (2) Etički komitet imenuje Upravni odbor, a sačinjava ga devet članova, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Imenovanje, mandat, način izbora kao i finansiranje Etičkog komiteta uređuje se Statutom Zavoda, u skladu sa odredbama Federalnog zakona
- (4) Nadležnost Etičkog komiteta Zavoda propisana je Federalnim zakonom.
- (5) Etički komitet Zavoda donosi Poslovnik o svom radu.“.

U članu 18. Odluke predloženo je regulisanje komisije za lijekove pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Komisija za lijekove Zavoda je organ koji osigurava provođenje svih aktivnosti vezanih za primjenu lijekova i medicinskih sredstava u Zavodu.
- (2) Komisiju iz stava (1) ovog člana imenuje Upravni odbor Zavoda i čini je najmanje pet članova, koji se imenuju iz reda specijalista medicine, farmacije i stomatologije, uz ravnopravnu zastupljenost oba spola.
- (3) Način rada i odlučivanja Komisije za lijekove uređuje se Poslovnikom o radu Komisije, a nadležnost iste je utvrđena Federalnim zakonom.“.

U članu 19. Odluke predloženo je regulisanje komisije za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Komisija za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga je stručno tijelo Zavoda koje obavlja poslove i zadatke u pogledu uspostave sistema poboljšanja kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga u Zavodu, kao i druge poslove utvrđene propisima o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i akreditaciji u zdravstvu.
- (2) Komisija iz stava (1) ovog člana odražavat će ravnopravnu zastupljenost oba spola.“

U članu 20. Odluke predloženo je regulisanje upućujuće odredbe o bližem regulisanju nadležnosti organa pravnog sljednika, na način da:

„Bliže odredbe o Stručnom vijeću, Etičkom komitetu, Komisiji za lijekove i Komisiji za poboljšanje kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga, koje nisu regulisane ovom odlukom, uredit će se Statutom Zavoda.“.

U članu 21. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o supsidijarnoj primjeni propisa u pogledu prava zaposlenika pravnog sljednika, na način da:

„Zaposlenici Zavoda ostvaruju svoja prava u skladu sa zakonom, Statutom Zavoda i Kolektivnim ugovorom o pravima i obavezama poslodavca i zaposlenika u oblasti zdravstva.“.

U članu 22. Odluke predloženo je regulisanje odredbi organa zaduženog za nadzor pravnog sljednika, na način da:

- (1) „Nadzor nad zakonitošću rada Zavoda vrši Ministarstvo, u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Nadzor nad radom Zavoda i radom zdravstvenih radnika Zavoda obuhvata:
 - a) unutrašnji nadzor i
 - b) zdravstveno-inspekcijski nadzor.“.

U članu 23. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o obavezi donošenja statuta pravnog sljednika, na način da:

„Upravni odbor Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo je obavezan da, u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ove odluke, usaglasi organizaciju Zavoda i donese Statut Zavoda u skladu sa zakonom, Planom rekonstrukcije, Odlukom o brisanju JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevo i pripajanju jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: ____) i ovom odlukom.“

U članu 24. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o statusu zatečenog organa rukovođenja pravnog sljednika, a s ciljem osiguranja pravnog kontinuiteta i djelotvornog rada istog, na način da:

„Direktor Zavoda zatečen na dužnosti danom stupanja ove odluke, obavljat će svoju dužnost do isteka mandata na koji je imenovan.“.

U članu 25. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o statusu zatečenih organa upravljanja i kontrole poslovanja pravnog sljednika, a s ciljem osiguranja pravnog kontinuiteta i djelotvornog rada istog, na način da:

„Konstituisanje organa upravljanja i kontrole poslovanja Zavoda u skladu sa ovom odlukom, izvršit će se po isteku mandata tih organa, izabranih po propisima koji su važili do stupanja na snagu ove odluke.“.

U članu 26. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o statusu zatečenih stručnih organa pravnog sljednika, a s ciljem osiguranja pravnog kontinuiteta i djelotvornog rada istog, na način da:

„Konstituisanje stručnih organa u skladu sa ovom odlukom, izvršit će se po isteku mandata tih organa, izabranih po propisima koji su važili do stupanja na snagu ove odluke.“.

U članu 27. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o prestanku važenja ranijeg osnivačkog akta pravnog sljednika, koji je bio na snazi prije statusne promjene, na način da:

„Stupanjem na snagu ove odluke stavljaju se van snage osnivački akt Odluka o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/12).“.

U članu 28. Odluke predloženo je regulisanje odredbe o obavezi upisa promjena pravnog sljednika u sudski registar, na način da:

„Stupanjem na snagu ove odluke Zavod je obavezan izvršiti promjene upisa u sudskom registru kod nadležnog suda u Sarajevu, u skladu sa zakonom, Planom rekonstrukcije i ovom odlukom.“.

Članom 29. Odluke utvrđen je rok stupanja na snagu odluke i da će ista biti objavljena u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ove odluke nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Kantona Sarajevo.

V – PRIJEDLOG ODLUKE SKUPŠTINE

Na osnovu izloženog, predlažemo Skupštini Kantona Sarajevo da donese Odluku o preuzimanju prava i obaveza Osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, kao u predloženom tekstu.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Health

AKCIONI PLAN

o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije
zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, april 2025. godina



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-104, Fax: + 387 (0) 33 562-243
Web: <http://mz.ks.gov.ba>, E-mail: mz@mz.ks.gov.ba

1/1

1. UVOD

1.1. Usvajanje Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo

Na osnovu zakonom utvrđenih nadležnosti, pri tome oslanjajući se na propise iz oblasti zdravstvene zaštite¹, Skupština Kantona Sarajevo je na sjednici održanoj 10. 04. 2017. godine donijela Odluku o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo² (u daljem tekstu: Plan).

Ovom Odlukom Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo određeno je kao nosilac provedbe aktivnosti za realizaciju Plana u saradnji sa ostalim nadležnim institucijama i organima.

U skladu sa Odlukom o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, planirano je pripajanje nekoliko manjih zdravstvenih ustanova većim i efikasnijim ustanovama u cilju boljeg pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu Kantona Sarajevo.

U uvodnom dijelu Plana naznačeno je da su Reformskom agendom za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godina predviđene brojne reforme u svim sektorima društva, a posebna pažnja posvećena je strukturalnim reformama u oblasti zdravstva. Dakle, Plan je izrađen nakon temeljite analize zdravstvenog sektora u Kantonu Sarajevo, uzimajući u obzir faktore kao što su pružanje usluga, troškovi, dostupnost, kvaliteta i efikasnost. Cilj ovog plana je poboljšanje zdravstvene zaštite za sve stanovnike Kantona Sarajevo kroz racionalizaciju i reorganizaciju postojećih zdravstvenih ustanova.

Pripajanje manjih ustanova većim ustanovama će omogućiti bolju iskorištenost resursa, efikasnije upravljanje i smanjenje troškova. Također, ovo će rezultirati povećanom dostupnošću i kvalitetom zdravstvene zaštite za stanovništvo Kantona Sarajevo.

Razlog za pripajanje

Pripajanje JUKS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo jednom pravnom licu JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo omogućilo bi veću efikasnost u pružanju zdravstvenih usluga i smanjilo bi troškove poslovanja, a istovremeno bi se očuvala kvaliteta i dostupnost zdravstvene zaštite za zaposlene osobe, sportiste i studente u Kantonu Sarajevo.

Koristi od pripajanja

Pripajanje bi omogućilo JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo da proširi svoju uslugu na sportsku i studentsku populaciju i da održi visoke standarde kvalitete pružanja zdravstvene zaštite. Također, ovo bi rezultiralo smanjenjem troškova poslovanja zbog mogućnosti dijeljenja resursa i

¹ Članom 13. stav 1. tačka 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13) se propisuje da društvena briga za zdravlje na nivou kantona obuhvata mjere za osiguranje i provođenje zdravstvene zaštite od interesa za građane na području kantona i to: uređenje i vođenje zdravstvene politike i provođenje reforme iz oblasti zdravstva od interesa za područje kantona.

² Odluka o usvajanju plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo objavljena je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj 16/17.

osoblja između tri zdravstvene ustanove u skladu sa usvojenim Planom, što bi na kraju dovelo do budžetskih ušteda svih resursa u okviru zdravstvene djelatnosti u Kantonu Sarajevo.

Racionalizacija troškova

Racionalizacija troškova predstavlja jedan od ključnih ciljeva pri statusnoj promjeni JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo. Novouspostavljena zdravstvena ustanova će donijeti finansijske koristi kroz optimizaciju poslovnih procesa, smanjenje nepotrebnih troškova i uštedu novca u budžetu. Kroz pripajanje, organizacijska struktura će se prilagoditi novim zahtjevima i integrirati specijalizirane zaposlene osobe u novouspostavljenoj zdravstvenoj ustanovi, te se na ovaj način omogućava bolje korištenje ljudskih resursa i izbjegava dupliciranje funkcija odnosno organa u dosadašnjem radu tri zdravstvene ustanove, koje su predmetom ove statusne promjene.

Racionalizacija troškova kroz optimizaciju poslovnih procesa rezultirat će smanjenjem nepotrebnih izdataka, uštedama na personalnim troškovima, smanjenju potrebe za dodatnom opremom i smanjenju administrativnih troškova. Svi ovi faktori zajedno doprinose značajnoj uštedi novca u budžetu, koji se može usmjeriti na poboljšanje kvalitete usluga i implementaciju novih tehnologija.

Predložene promjene

Pripajanje bi zahtijevalo promjene u organizacijskoj strukturi JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, kao i integraciju zaposlenih osoba i njihovih specijalizacija. Također, trebalo bi uskladiti medicinske protokole, medicinsku dokumentaciju, softversku opremu i ostalu opremu kako bi se omogućilo lakše funkcioniranje novouspostavljene zdravstvene ustanove.

1.2. Podjela u dvije faze provedbe

U nastavku provedbe aktivnosti određenih Planom, Skupština Kantona Sarajevo je na sjednici održanoj 24.05.2022. godine donijela Odluku o izmjeni i dopunama Odluke o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo³. Ovom Odlukom utvrđeno je da će se Plan realizovati u dvije faze, od kojih prva faza restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova obuhvata JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, na način predviđen tačkom 7.2.6. Plana i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, na način predviđen tačkom 7.2.8. Plana. Dok, druga faza obuhvata sve ostale javne zdravstvene ustanove čiji je proces restrukturiranja i reorganizacije predviđen Planom.

Ovom Odlukom izmijenjena je i tačka 7.2.6. Plana na način da je određeno da u svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, ne postoji potreba za organizovanjem posebne ustanove za liječenje studentske populacije iz Kantona Sarajevo i da će se JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu pripojiti novoformiranoj JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.

Također, ovom Odlukom izvršena je dopuna tačke 7.2.7. Plana kojom je određeno da će se Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo pripojiti Javna ustanova Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, te će te dvije ustanove djelovati pod jednim nazivom – „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ na adresi Patriotske lige broj 36.

³ Odluka o izmjeni i dopunama Odluke o usvajanju plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo objavljena je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj 22/22.

U skladu sa zaduženjima utvrđenim Odlukom o izmjeni i dopunama Odluke o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, Ministar zdravstva Kantona Sarajevo je dana 31.03.2023. godine imenovao Radnu grupu za pripremu Akcionog plana i provođenje aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.⁴

1.3. Predmet Akcionog plana

Akcioni plan o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Akcioni plan) obuhvata tri zdravstvene ustanove i to:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

Akcionim planom se definiraju obavezne aktivnosti na provedbi statusne promjene navedenih zdravstvenih ustanova odnosno njihove reorganizacije, nosioci tih aktivnosti i rokovi u kojima se te aktivnosti trebaju provesti, kao i druga pitanja značajna za ovaj postupak.

Naime, ovim Akcionim planom nastoje se osigurati koraci u statusnoj promjeni navedenih zdravstvenih ustanova Kantona Sarajevu na način da se:

- a. Vršiti promjena naziva dosadašnjeg pravnog lica JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, koje u pravnom prometu nastavlja djelovati pod novim nazivom – „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.
- b. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo prestaje sa radom kao samostalno pravno lice i pripaja se JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, u okviru koje nastavlja djelovati bez svojstva pravnog lica pod jednim novim nazivom – „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, u skladu sa zakonom i drugim relevantnim propisima iz odgovarajuće oblasti.
- c. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu prestaje sa radom kao samostalno pravno lice i pripaja se novoformiranoj „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, u skladu sa zakonom i drugim relevantnim propisima iz odgovarajuće oblasti.

1.4. Cilj izrade Akcionog plana

Cilj izrade ovog Akcionog plana predstavlja precizniju razradu aktivnosti čije provođenje je predviđeno Odlukom Skupštine Kantona Sarajevo o usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.

Polazeći od pravnog osnova i zadatka utvrđenog Odlukom Skupštine Kantona Sarajevo, ovaj Akcioni plan polazi od činjenice da su i u dosadašnjem radu i funkcionisanju javnih zdravstvenih ustanova

⁴ Rješenje o imenovanju Radne grupe za pripremu Akcionog plana i provođenje aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo broj: 10-04-5582/23 od 31. 03. 2023. godine.

koje su predmet statusne promjene pripajanja, postojali značajni elementi funkcionalne integracije, što se prije svega ogleda u zajedničnim procesima i procedurama.

Efikasnost procesa na nivou „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ treba da bude zasnovana na povezivanju ključnih funkcija organizacionih jedinica sa funkcijama sektora i odjela smještenim unutar pravnog sljednika odnosno ustanove u okviru koje će djelovati dosadašnji zasebni pravni subjekti.

Integracija ovih zdravstvenih ustanova treba rezultirati značajnim poboljšanjima u organizaciji i kvalitetu obavljanja registrovane djelatnosti, prije svega kroz efikasnije korištenje sljedećih resursa:

- a) finansijskih,
- b) kadrovskih,
- c) prostornih,
- d) laboratorijskih i
- e) drugih baznih resursa.

Istovremeno, integrirana „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ treba sinhronizirati i jasno definirati osnovne funkcije i procese koji se odvijaju u okviru registrirane djelatnosti. U tom smislu izrada, odnosno usklađivanje općih akata „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, kojim će se jedinstveno urediti određeni segmenti rada i funkcionisanja, treba da predstavlja prioritet.

Od posebne važnosti je usvajanje, odnosno usklađivanje sljedećih općih akata pravnog sljednika sa aktima prednika:

- Osnivački akt JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo usklađen sa novom organizacijom i novim nazivom „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“,
- Statut JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo usklađen sa novom organizacijom i novim nazivom „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“,
- Pravilnik o radu JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“,
- Pravilnik o javnim nabavkama „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“,
- Jedinstvene interne procedure po kojima se odvijaju finansijski tokovi u okviru „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“,
- Plan korištenja i upotrebe prostora i opreme „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ i
- Drugi relevantni akti neophodni za funkcioniranje pravnog sljednika.

Cilj izrade Akcionog plana je određivanje neophodnih koraka za provođenje aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo što za svrhu ima uspostavu novog organizacijskog okvira koji će omogućiti efikasnije pružanje medicinskih usluga pacijentima, kao i unapređenje poslovnih procesa i povećanje operativne efikasnosti. Osim toga, cilj je i racionalizacija troškova kroz smanjenje preklapanja usluga i povećanje sinergije između ustanova koje se spajaju, kao i jačanje konkurentnosti na tržištu medicinskih usluga u Kantonu Sarajevo i šire.

Koristi od pripajanja JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, mogu biti sljedeće:

1. Povećanje efikasnosti poslovanja: Pripajanje ustanova može rezultirati u uštedama u operativnim troškovima kao što su javne nabavke, administracija, usluge oglašavanja i sl.. Također, integracija ustanova može smanjiti preklapanje usluga i poboljšati sinergiju između njih, čime se povećava efikasnost i produktivnost poslovanja.
2. Bolja koordinacija i kvaliteta usluga: Pripajanje može omogućiti bolju koordinaciju između ovih triju ustanova, čime se može postići poboljšanje kvalitete pruženih usluga.
3. Povećanje dostupnosti usluga: Integracija ustanova može poboljšati dostupnost usluga za stanovnike Kantona Sarajevo.
4. Poboljšanje finansijske stabilnosti: Pripajanje ovih ustanova može poboljšati njihovu finansijsku stabilnost i održivost, čime se može osigurati dugoročno pružanje kvalitetnih usluga. Ovo može biti posebno važno u situacijama smanjenja finansijskih sredstava i povećanja troškova u zdravstvu.

2. POSTUPAK STATUSNE PROMJENE

Statusne promjene ustanova propisane su Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list R BiH“, br. 6/92, 8/93 i 13/94). Odredbom člana 14. stav (1) prednje citirane Uredbe je propisano da se ustanova može proširiti ili promijeniti djelatnost, a kao vrste promjena su predviđene: spajanje, pripajanje, podjela i izdvajanje.

Budući da zakon koji regulira ustanove ne sadrži bliže odredbe o statusnim promjenama, nužno je konsultirati propise koji reguliraju najbližu oblast, a to bi bila privredna društva i to prvenstveno javna preduzeća. Međutim, ovaj propis ne sadrži odgovarajuće odredbe o pripajanju, ali odredbom člana 51. Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12) je propisano da se na pitanja koja nisu obuhvaćena ovim Zakonom primjenjuju odredbe Zakona o privrednim društvima („Službene novine FBiH“, broj 81/15). Odredbom člana 64. stav (2) Zakona o privrednim društvima je propisano da se društvo može pripojiti prijenosom imovine i obaveza bez provođenja likvidacije drugom društvu koje postaje njegov pravni sljednik.

Naime, Zakon o privrednim društvima predstavlja materijalno-pravni propis koji regulira pripajanje, a Zakon o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/2005, 68/2005, 43/2009, 63/2014, 32/2019 - odluka Ustavnog Suda i 85/2021) predstavlja procesno-pravni propis koji regulira postupak upisa u sudski registar nastale statusne promjene. Odredbom člana 6. Zakona o registraciji poslovnih subjekata u FBiH propisano je da se na subjekte koji nisu osnovani kao poslovni, odnosno nisu osnovani s ciljem ostvarenja profita obavljanjem registrirane djelatnosti, odnosno pravne osobe ili ustanove čiji je upis u sudski registar određen posebnim zakonom, shodno primjenjuju odredbe ovoga Zakona, odnosno odredbe ovoga Zakona primjenjuju se i na upis u sudski registar pravnih osoba za koje je zakonom kantona predviđen upis u sudski registar. Dakle, ova dva propisa su komplementarna, jedan uređuje materijalno-pravne uvjete pripajanja, a drugi procesno-pravne.

2.1.Faze u postupku

Imajući u vidu da u postupku provođenja statusne promjene pripajanja postoje tri faze: 1. predintegracijska (priprema), 2. integracijska (odlučivanje) i 3. postintegracijska (upis), potrebno je utvrditi u kojoj fazi se nalazi rekonstruiranje zdravstvene djelatnosti i reorganizacija zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo određeno usvojenim Planom iz 2017. godine i njegovom izmjenom iz 2022. godine, radi preduzimanja daljih koraka.

2.1.1. Faza pripreme

Faza pripreme vezana je za: plan reorganizacije, finansijske izvještaje i izvještaj revizora, i nacrt odluke o statusnoj promjeni.

2.1.1.1.Plan reorganizacije

Plan reorganizacije je usvojen od strane Skupštine Kantona Sarajevo u okviru Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/17) sa pripadajućom izmjenom i dopunama ovog Plana („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 22/22).

Navedeni Plan sadrži analizu postojeće organizacije zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo na svim nivoima zdravstvene zaštite (primane, sekundarne i tercijarne), pojedinačno opisane sve zdravstvene ustanove u Kantonu Sarajevo, finansiranje zdravstvenih ustanova, strukturu prihoda i rashoda javnih zdravstvenih ustanova, zdravstvenu djelatnost u privatnom sektoru, elemente o informatizaciji sistema zdravstva Kantona Sarajevo, kao jednog od najvažnijih segmenata reforme sistema zdravstva Kantona Sarajevo, ciljeve restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, prijedlog restrukturiranja i reorganizacije, zatim zaključna razmatranja sa preporukama, nadležne institucije i organe kao nosioce provedbe aktivnosti za realiziranje ovog Plana, pravni okvir za reorganizaciju zdravstva, kao i swot analizu zdravstvenog sistema Kantona Sarajevo i strukturu sredstava doznačenih javnim zdravstvenim ustanovama od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

2.1.1.2.Finansijski izvještaji i izvještaj revizora

Članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine definisano je da se budžet planira u skladu sa budžetskim kalendarom koji podrazumijeva dvije faze ukupnog procesa donošenja budžeta. Koraci za izradu finansijskog izvještaja ustanova koje se gasu obuhvata sljedeće aktivnosti:

1. Izrada finansijskih izvještaja u skladu sa zakonskim i regulatornim zahtjevima za ustanove koje se gasu, uključujući bilansu stanja, izvještaj o prihodima i rashodima, te izvještaj o novčanom toku, koje u je u postupku statusne promjene neophodno predati i ovjeriti u Finansijsko-informatičkoj agenciji (FIA), na datum statusne promjene pravnog lica koje prestaje sa radom i koje se pripaja jednom pravnom licu JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.
2. Dostavljanje početnih stanja finansijskih izvještaja pravnom licu JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo kojoj se pripajaju, kako bi se omogućilo spajanje finansijskih izvještaja.
3. Dostavljanje finansijskih izvještaja i ostale dokumentacije nadležnim regulatornim tijelima u skladu sa zakonskim i regulatornim zahtjevima.

Cilj ovog koraka je osigurati tačnost i pouzdanost finansijskih izvještaja ustanova koje se gase i omogućiti efikasno spajanje finansijskih izvještaja sa ustanovom kojoj se pripajaju. Ovo je važan korak u procesu pripajanja jer osigurava da se sva finansijska dokumentacija uredno prati i predaje nadležnim tijelima.

Odredbom člana 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 15/21) propisano je da se popis imovine i obaveza tokom poslovne godine obavlja i u slučajevima: promjene cijena proizvoda i robe, statusnih promjena u skladu sa propisom o privrednim društvima – spajanje, pripajanje ili dijeljenje, otvaranja stečajnog postupka ili pokretanja postupka likvidacije. U navedenim slučajevima popis se provodi na datum nastanka statusne ili druge promjene. U okviru popisa imovine i obaveze, ustanove koje su predmetom statusne promjene su obavezne pribaviti nalaz i mišljenje vještaka ekonomske struke. Pravna lica koja su predmet statusnih ili drugih promjena izrađuju finansijske izvještaje za period od 1. januara do datuma statusne ili druge promjene.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Neposredno nakon stupanja na snagu Odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do upisa statusne promjene u sudskom registru.

2.1.1.3. Nacrt odluke o statusnoj promjeni

Odredbom člana 14. stav (2) Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama propisano je da odluku o statusnim promjenama donosi osnivač.

Donošenju odluke o statusnoj promjeni zdravstvenih ustanova koje su predmet ovog Akcionog plana odnosno pripremi nacrtu odluke prethodi radnja propisana odredbama člana 119. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, a kojima se utvrđuje obaveza pribavljanja prethodnog stručnog mišljenja od strane JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo. Naime, navedeni zavod je nadležan za davanje stručnog mišljenja o opravdanosti osnivanja, proširenja, promjene ili prestanka rada javne zdravstvene ustanove u skladu sa čl. 56., 58. i 60. ovog zakona.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Nakon usvajanja Akcionog plana o provođenju aktivnosti prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

180 dana od dana usvajanja Akcionog plana.

Odluku o statusnoj promjeni gašenja JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i pripajanja jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, donosi Skupština Kantona Sarajevo, na način utvrđen zakonom, osnivačkim aktom i statutom ustanova koje su predmet pripajanja, odnosno u skladu sa zakonom.

Odluka o statusnoj promjeni pripajanja donosi se na osnovu Plana reorganizacije i ovog Akcionog plana.

Nacrt odluke o statusnoj promjeni pripajanja obavezno sadrži:

1. predmet kojim se utvrđuje provođenje statusne promjene,
2. obaveze u pogledu usklađivanja statusa zdravstvenih ustanova u skladu sa Planom reorganizacije,
3. obaveze vezane za upis statusnih promjena u sudski registar,
4. dio vezan za sticanje i prenos imovine, prava i obaveze na pravnog sljednika,
5. osnivačka prava Kantona Sarajevo,
6. obavezu zaključivanja pojedinačnih ugovora između direktora zdravstvene ustanove pravnog sljednika „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ i direktora (rukovodioca) zdravstvenih ustanova koje se gase i pripajaju, kojim će se utvrditi i precizno evidentirati imovina, prava i obaveze koje pravni sljednik preuzima, kao i njihova međusobna prava i obaveze i
7. nosioce za izvršenje ove odluke.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Nakon pribavljanja stručnog mišljenja od strane JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

30 dana od dana pribavljanja stručnog mišljenja od strane JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo

2.1.2. Faza odlučivanja

Faza odlučivanja oslonjena je na: odluku o osnivanju kojom se preuzimaju prava i obaveza osnivača i usklađivanje organizacije i poslovanja javnih zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo, odluku o statusnoj promjeni, ugovore o pripajanju, objavu odluke o statusnoj promjeni u sredstvima javnog informisanja.

2.1.2.1. Odluka o statusnoj promjeni

Podaci o obavezi donošenja odluke o statusnoj promjeni i elementima ove odluke sadržani su u poglavlju 2.1.1.3. Akcionog plana.

Nakon izvršenih radnji vezanih za pripremu odluke, Skupština Kantona Sarajevo donosi odluku o statusnoj promjeni na način i u postupku utvrđen propisima koji reguliraju ovu oblast, vodeći računa

o obavezi pribavljanja prethodnih mišljenja kantonalnih ministarstva (Ministarstva pravde i uprave⁵, Ministarstva finansija⁶), Ureda za zakonodavstvo⁷, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo⁸, JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo i Ljekarske komore Kantona Sarajevo.

Dakle, u postupku koji prethodi donošenju Odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni pripajanja neophodno je pribaviti zvanična izjašnjenja odnosno mišljenja nadležnih organa/institucija o usklađenosti predmetne odluke sa pravnim sistemom Bosne i Hercegovine.

Odluka o statusnoj promjeni objavljuje se u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

NOSIOCI AKTIVNOSTI: Skupština Kantona Sarajevo, posredstvom resornog Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Nakon pribavljanja mišljenja nadležnih organa/institucija o usklađenosti odluke o statusnoj promjeni sa pravnim sistemom Bosne i Hercegovine.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

U skladu sa Poslovníkom o radu Skupštine Kantona Sarajevo.

2.1.2.2. Ugovor o pripajanju

- a. Prvi korak u provedbi odluke o statusnoj promjeni uključuje uređivanje pitanja titulara/nosioca prava i obaveza koje su proizveli prije stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo. Ovo se postiže putem potpisivanja pojedinačnih ugovora direktora koji će utvrditi prava i obaveze svake pojedine ustanove nakon provedbe statusne promjene.

Ugovori direktora se dostavljaju svim relevantnim tijelima koja su uključena u proces provedbe odluke, kao što su nadležni sud, ministarstvo pravde i druge relevantne institucije. Ovi ugovori služe kao pravni dokumenti koji će regulirati odnose između ustanova nakon statusne promjene. U ovom koraku se također razmatraju svi potencijalni rizici i problemi koji mogu nastati u vezi s provedbom odluke, te se utvrđuju mehanizmi za rješavanje tih problema kako bi se osigurala uspješna provedba statusne promjene.

Pitanje prenosa imovine uključuje prijenos prava vlasništva nad imovinom koja se nalazi u vlasništvu JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za

⁵Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo daje mišljenje o tome da predmetna odluka predstavlja pojedinačni akt Skupštine Kanton Sarajevo radi čega se ne cijeni njegova usklađenost sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim međunarodnim konvencijama.

⁶Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo daje mišljenje sa aspekta fiskalnog učinka na budžet, da li predmetna odluka iziskuje ili ne iziskuje dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo

⁷Ured za zakonodavstvo daje mišljenje u vezi postojanja da pravnog osnova za donošenje odluke, te da li ista sadrži odredbe koje su u suprotnosti a ustavom, kao i sa drugim pozitivno-pravnim propisima koji regulišu predmetnu oblast.

⁸Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo daje mišljenje na registar (spisak) nekretnina zdravstvenih ustanova, koji čini sastavni dio odluke o statusnoj promjeni pripajanja, sa svim relevantnim podacima koje postaju vlasništvo pravnog sljednika.

sportsku medicinu Kantona Sarajevo na JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

Koraci u rješavanju ovog pitanja uključuju sljedeće:

1. Potrebno je izvršiti potpunu inventuru imovine koja će biti prenesena na JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“. To uključuje nekretnine, opremu, vozila, medicinsku opremu i drugu imovinu.
2. Potrebno je provjeriti da li postoji neki sporni ili osporavani posjed nad nekom od imovine koja se prenosi.
3. Potrebno je utvrditi knjigovodstvenu vrijednost imovine koja će biti prenesena na JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.
4. Nakon postizanja dogovora o prenosu imovine, potrebno je izvršiti formalni prijenos vlasništva nad imovinom na JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“, što uključuje pribavljanje svih potrebnih dokumenata i registracija prenosa imovine kod nadležnih ustanova.
5. Nakon uspješnog prenosa imovine, potrebno je obavijestiti sve zainteresirane strane o prenosu imovine i promjenama koje će se dogoditi.
6. U okviru popisa imovine i obaveza ustanova koje su predmetom statusne promjene neophodno je pribaviti i nalaz i mišljenje vještaka ekonomske struke.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

60 dana nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

- b. Provesti postupak promjene titulara vlasništva nad nekretninama koje posjeduju JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo.

Odluka Skupštine Kantona Sarajevo predstavlja akt na osnovu kojeg će se, nakon pripajanja, izvršiti prenos prava vlasništva na nekretninama.

Ovaj korak podrazumijeva prenos vlasništva nad nekretninama koje posjeduju JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo sa prethodnih titulara na pravnog sljednika JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

Koraci u rješavanju ovog pitanja mogu biti sljedeći:

1. Utvrditi popis nekretnina koje posjeduju JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo koje će biti prenesene na pravnog sljednika.
2. Utvrditi dokumentaciju koja je potrebna za prenos vlasništva nad nekretninama. To uključuje ugovore o kupoprodaji, ugovore o darovanju, rješenja o upisu u katastar nekretnina, potvrde o nepostojanju tereta i drugu dokumentaciju.
3. Obratiti se nadležnom organu za katastar i zemljišne knjige radi provjere stanja vlasništva nad nekretninama i prenosa prava vlasništva.
4. Ukoliko postoje pravni ili administrativni problemi u vezi sa prenosom vlasništva nad nekretninama, potrebno je pristupiti njihovom rješavanju u skladu sa zakonskim i institucionalnim procedurama.
5. Sprovesti postupak prenosa vlasništva nad nekretninama u skladu sa zakonskim i institucionalnim procedurama.
6. Nakon provedenog postupka prenosa vlasništva nad nekretninama, evidentirati prenesene nekretnine u imovinsko-knjižnom odjelu i druge relevantne registre.
7. Obavijestiti sve relevantne organe, institucije i javnost o provedenom prenosu vlasništva nad nekretninama i uspostavljanju statusa novoformiranog entiteta kao nosioca prava vlasništva nad nekretninama.

Polazeći od činjenice da sastavni dio odluke Skupštine Kanton Sarajevo o statusnoj promjeni predstavlja i izvod iz registra nekretnina, JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, koji je usaglašen prije donošenja odluke Skupštine Kantona Sarajevo, očekuje se efikasno provođenje postupka promjene titulara vlasništva nad nekretninama.

Važno je napomenuti da je prema Zakonu o imovini Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 6/97, 9/98 - Presuda Ustavnog suda Federacije BiH, 5/10 - Presuda Ustavnog suda Federacije BiH i 27/16) Kanton Sarajevo vlasnik imovine kojom raspolažu ustanove kojima je Kanton Sarajevo osnivač ili nad kojima je preuzeo vršenje osnivačkih prava. U tom smislu u raspolaganje nekretninama koje su na osnovu zakona ili predmetne odluke Skupštine Kantona Sarajevo u vlasništvu JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo zahtijeva saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo.

JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo odnosno „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ će uspostaviti registar nekretnina koji je usaglašen sa Zemljišno-knjižnim uredom Općinskog suda u Sarajevu.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

60 dana nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

Nakon upisa statusne promjene u sudskom registru nastavak aktivnosti u pogledu uspostave registra nekretnina i usklađivanja podataka u nadležnom odjeljenju katastra i zemljišnih knjiga preuzima pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

2.1.2.3. Objava Odluke u sredstvima javnog informisanja.

Odluka Skupštine Kantona Sarajevo o namjeravanoj reorganizaciji odnosno statusnoj promjeni objavljuje se u sredstvima javnog informiranja.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. Skupština Kantona Sarajevo,
2. Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo i
3. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Nakon usvajanja odluke.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

U skladu sa Poslovníkom o radu Skupštine Kantona Sarajevo.

c. Prenos ugovora sa dobavljačima/kupcima

Prenos ugovora sa dobavljačima/kupcima predstavlja važan korak u procesu pripajanja ustanova. Da bi se prenos ugovora uspješno obavio, potrebno je:

1. Identifikovati sve ugovore koje ustanove imaju sa dobavljačima/kupcima i procijeniti da li se ugovori mogu prenijeti na novu ustanovu bez kršenja propisa o javnim nabavkama.
2. Ukoliko se ugovori ne mogu prenijeti, potrebno je provesti postupak javne nabavke u skladu sa zakonom kako bi se obezbijedio kontinuitet nabavki roba i usluga.
3. Ugovore o djelu/ugovore o privremenim i povremenim poslovima i druge obligacione ugovore prenijeti sa već utvrđenim rokom važenja.
4. Ukoliko se ugovori mogu prenijeti, potrebno je obavijestiti dobavljače/kupce o promjeni titulara ugovora i uspostaviti komunikaciju sa njima.
5. Preuzeti obaveze i odgovornosti prethodnih ustanova po prenesenim ugovorima.
6. U procesu vanrednog popisa imovine i obaveza nakon donošenja odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni dostaviti pregled svih aktivnih ugovora.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu,
2. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i
3. JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

30 dana od datuma upisa statusne promjene u sudski registar.

2.1.3. Upis u sudski registar

Treća faza obuhvata upis u sudski registar nastalih promjena.

U postupku upisa nastalih statusnih promjena u sudski registar kod nadležnog odjeljenja Općinskog suda u Sarajevu prvi korak se odnosi na podnošenje zahtjeva za promjenu naziva dosadašnjeg pravnog lica JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo u novi naziv „JU Zavoda za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

Drugi korak se odnosi na podnošenje zahtjeva za brisanje iz sudskog registra JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo. Navedeni zahtjev podnose lica ovlaštena za zastupanje javnih zdravstvenih ustanova u dosadašnjem pravnom prometu. Dakle, sa upisom pravnog lica nastalog pripajanjem dva pravna lica drugom pravnom licu u registar suda se upisuje i prestanak pravnih lica koja su pripojena.

Podneseni zahtjev će rezultirati promjenom pravnog statusa „JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo“ u sudskom registru.

U pogledu sudske registracije nakon donošenja odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni, potrebno je provesti sljedeće aktivnosti:

1. Izrada predstavke za sudsku registraciju (prvi dio) – potrebno je izraditi predstavku za promjenu naziva pravnog sljednika u novi naziv „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ koju potpisuje nadležni predstavnik ili ovlašteni zastupnik JU Zavoda za medicinu rada Kantona Sarajevo.
2. Izrada predstavke za sudsku registraciju (drugi dio) – potrebno je izraditi predstavku za sudsku registraciju brisanja koju potpisuje nadležni predstavnik ili ovlašteni zastupnik zdravstvenih ustanova koje se u ovom postupku pripajaju i gube svojstvo pravnog lica.
3. Izrada predstavke za sudsku registraciju (treći dio) – potrebno je izraditi predstavku za sudsku registraciju pripajanja koju potpisuje nadležni predstavnik ili ovlašteni zastupnik JU Zavoda za medicinu rada Kantona Sarajevo.
4. Prikupljanje potrebnih dokumenata - potrebno je prikupiti sve potrebne dokumente za sudsku registraciju, kao što su odluka o pripajanju, izvodi iz registra u kojem se JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo nalazi, dokaz o objavljivanju odluke o pripajanju i drugi dokumenti koji se zahtijevaju prema zakonskim propisima.
5. Podnošenje zahtjeva za sudsku registraciju - nakon izrade predstavke za sudsku registraciju i prikupljanja svih potrebnih dokumenata, potrebno je podnijeti zahtjev za sudsku registraciju nadležnom sudu.
6. Praćenje postupka registracije - nakon podnošenja zahtjeva, potrebno je pratiti postupak registracije u sudu i eventualno dostavljati dodatnu dokumentaciju ili odgovarati na upite suda.
7. Dobivanje rješenja o registraciji - nakon provedenog postupka sud će donijeti rješenje o registraciji brisanja i pripajanja.

Nakon što se pribavi rješenje o registraciji, JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo postaju sastavni dio JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, kao pravnog sljednika u izmijenjenom nazivu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ i pravnom prometu djeluju kao jedno pravno lice.

**** NOSIOCI AKTIVNOSTI:***

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

90 dana nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni

3. RADNO-PRAVNI STATUS

U nastavku se daju bitne naznake prilikom odjave i prijave radnika, vodeći računa o preporukama iz usvojenog Plana reorganizacije.

Korak odjave i prijave radnika, te uspostavljanje radno-pravnog statusa bez prekida radnog odnosa sastoji se od sljedećih aktivnosti:

1. Blagovremeno obavijestiti radnike o planiranim statusnim promjenama ustanova, te ih uputiti na postupak odjave i prijave na novi radno-pravni status.
2. Pripremiti dokumentaciju potrebnu za odjavu i prijavu radnika, uključujući obrasce i izvještaje o radnicima, te dostaviti ih nadležnim organima (Poreznoj upravi, Zavodu za zdravstveno osiguranje i dr. relevantnim organima).
3. Uspostaviti komunikaciju s Poreznom upravom kako bi se osiguralo da se radno-pravni status radnika ažurira u njihovom sistemu.
4. Praćenje rokova za odjavu i prijavu radnika, kao i rokova za uspostavljanje novog radno-pravnog statusa bez prekida radnog odnosa.
5. Osigurati da se svi rokovi za odjavu i prijavu radnika pravovremeno ispune kako bi se izbjegle moguće kazne ili druge neželjene posljedice.
6. Osigurati da se podaci o svi radnicima prenesu na novi račun primanja, odnosno se izvrši prenos svih prava i obveze prema zakonskim propisima.

U nastavku se daje i hodiogram naprijed navedenih aktivnosti, koje se odnose na radno-pravni status radnika:

- a. U cilju realiziranja statusne promjene JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, odnosno poslodavac pravni prethodnik, su dužni o prenošenju ugovora o radu na poslodavca pravnog sljednika pisanim putem obavijestiti radnike čiji se ugovori o radu prenose.
- b. Svi ugovori o radu koji važe na datum statusne promjene, uz pisanu saglasnost radnika, prenose se na ustanove, a prema tabeli rasporeda uposlenika.
- c. JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo sve radnike odjavljuju na dan prije datuma statusne promjene.

- d. Odjave radnika se vrše na obrascu JS3100 i iste verificiraju pečatom zavoda čiji se pravni subjektivitet gasi usljed statusne promjene, a koji je bio u upotrebi na dan prije datuma statusne promjene.
- e. JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo podnose Poreznoj upravi FBiH zahtjev za gašenje ID broja na propisanom obrascu POR 500.
- f. Pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ pristupa izradi pečata prema Rješenju Općinskog suda u Sarajevu o izmjenama podataka odnosno o pripajanju.
- g. JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo pristupaju radnjama vezanim za uništenje pečata koji su bili u upotrebi do datuma statusne promjene.
- h. Pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ podnosi Poreznoj upravi FBiH zahtjev za izdavanje novog ID broja, na propisanom obrascu.
- i. Pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ podnosi Federalnom zavodu za statistiku zahtjev za izdavanje novog statističkog broja, na propisanom obrascu.
- j. Pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ objedinjuje matičnu evidenciju radnika čiji se ugovori o radu prenose usljed statusne promjene.
- k. Pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ sve prijave radnika provodi na datum statusne promjene.
- l. Nakon izvršene prijave radnika pravni sljednik „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“ vrši prijave na obavezno zdravstveno osiguranje članova porodice koje osiguranik (radnik) osigurava, u skladu sa propisanim obrascima Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu,
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo,
4. JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“, u svojstvu drugog sudionika u postupku i
5. JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, u svojstvu drugog sudionika u postupku.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Dio aktivnosti se vezuje za period neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni, a dio aktivnosti nakon izvršenog upisa promjene u sudskom registru.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do datuma upisane promjene u sudskom registru i neposredno nakon upisa.

4. PLANIRANJE BUDŽETA

Pravni osnov:

1. Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25A/22)
2. Zakon dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16)
3. Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list R BiH“, br. 6/92, 8/93 i 13/94),

4. Odluka o metodologiji izrade godišnjih programa rada sa finansijskim planom i godišnjih izvještaja o radu i finansijskom poslovanju javnih zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br: 05/08 i 23/09)

Planiranje budžeta pravnog sljednika:

1. U prvom koraku, potrebno je detaljno analizirati finansijske izvještaje JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo kako bi se utvrdilo koliko sredstava je potrebno za efikasno upravljanje pripojenim zdravstvenim ustanovama.
2. Nakon analize izvještaja JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, potrebno je provesti analizu finansijskih izvještaja JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.
3. Nakon utvrđivanja potrebnih finansijskih sredstava, potrebno je izraditi prijedlog finansijskog plana JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo za tekuću godinu.
4. Nakon izrade finansijskog plana, potrebno je utvrditi izvore finansiranja. Izvori finansiranja mogu uključivati izvore predviđene članom 62. Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH.
5. Nakon prijema rješenja Suda o provedenoj statusnoj promjeni i dostavljanju istog izvršiće se usklađivanje finansijskog plana u tekućoj godini.
6. Nakon usvajanja programa rada sa finansijskim planom pravnog sljednika, potrebno je osigurati redovnu kontrolu provedbe finansijskog plana. Ukoliko dođe do odstupanja, potrebno je prilagoditi finansijski plan kako bi se osiguralo uspješno poslovanje pripojenih javnih zdravstvenih ustanova.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu,
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo,
4. JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“, u svojstvu drugog sudionika u postupku,
5. JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, u svojstvu drugog sudionika u postupku i
6. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Dio aktivnosti se vezuje za period neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni, a dio aktivnosti nakon izvršenog upisa promjene u sudskom registru.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do datuma upisane promjene u sudskom registru i neposredno nakon upisa.

5. GAŠENJE TRANSAKCIJSKIH RAČUNA I PRENOS SREDSTAVA

Gašenja transakcijskih računa i prenosa sredstava na ustanovu kojoj su se pripojili podrazumijeva sljedeće aktivnosti:

1. Identifikacija svih transakcijskih računa koji su pripadali ustanovama koje su se pripojile.
2. Otkazivanje svih pretplata i plaćanja koja se automatski vrše sa tih računa.
3. Izvršenje svih preostalih plaćanja i isplate iz tih računa do datuma gašenja.
4. Zatvaranje svih transakcijskih računa ustanova koje se gase.

5. Prijenos sredstava sa zatvorenih transakcijskih računa ustanova koje se gase na otvorene račune u ustanovi kojoj su se pripojile.
6. Evidentiranje prenesenih sredstava u finansijskom izvještaju i prilagođavanje budžeta ustanove (pravnog sljednika) kojoj su se pripojili u skladu sa novim finansijskim stanjem.
7. Obavješćavanje dobavljača i ostalih pravnih i fizičkih lica o promjenama u računima za plaćanje i upućivanje istih za vršenje svih transakcija sa novim računima u ustanovi kojoj su se pripojile (pravni sljednik).
8. Praćenje promjena u računima i kontroli u pogledu svih finansijskih transakcija u periodu nakon pripajanja kako bi se osigurala prohodna tranzicija i izbjegle eventualne nepravilnosti.
9. Evidentiranje svih aktivnosti i priprema izvještaja za nadležne organe o izvršenim transakcijama i prenosu sredstava.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

1. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
2. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i
3. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Dio aktivnosti se vezuje za period neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni, a dio aktivnosti nakon izvršenog upisa promjene u sudskom registru.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do datuma upisane promjene u sudskom registru i neposredno nakon upisa.

6. RAČUNOVODSTVENA I FINANSIJSKA KONTROLA

Korak računovodstvena i finansijska kontrola uključuje provjeru i analizu finansijskih transakcija nakon pripajanja JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo jednom pravnom licu JU Zavodu za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo. Ovaj korak ima za cilj osigurati da su sve finansijske transakcije provedene u skladu s propisima i planiranim budžetom.

Konkretni koraci uključuju:

1. Uspostavljanje sistema finansijske kontrole i nadzora nad finansijskim transakcijama JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, nakon pripajanja.
2. Revizija i analiza finansijskih izvještaja i dokumentacije o transakcijama prije pripajanja, kako bi se utvrdile eventualne nepravilnosti ili neregularnosti.
3. Uspostavljanje novih ugovornih odnosa s dobavljačima i kupcima u skladu s novom organizacijskom strukturom, uključujući i preuzimanje postojećih ugovora koje su imale JU Kanton Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo.
4. Analiza finansijskih izvještaja nakon pripajanja, uključujući praćenje prihoda, rashoda, plaćanja računa, troškova i ostalih finansijskih transakcija.
5. Izvješćavanje o finansijskom stanju i izvješćavanje nadležnih tijela o eventualnim nepravilnostima ili neregularnostima.

- * Rokovi za ovaj korak ovise o brojnim faktorima, uključujući veličinu i složenost JU Zavoda za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, količinu transakcija koje je potrebno analizirati i provjeriti, te raspoloživosti potrebnih resursa za provedbu ovog koraka. Međutim, ova aktivnost treba biti provedena u skladu sa rokovima propisanim Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, kako bi se osiguralo efikasno funkcioniranje finansijskih operacija nakon pripajanja.

NOSIOCI AKTIVNOSTI:

JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Sa datumom upisane statusne promjene u sudskom registru.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

60 dana od dana upisa statusne promjene u sudski registar.

7. NADZOR NAD PROVEDBOM ODLUKE SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Nadzor nad provedbom Odluke Skupštine Kanton Sarajevo o statusnoj promjeni pripajanja vrši se od strane Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, što podrazumijeva redovni nadzor i praćenje provedbe odluke o statusnoj promjeni i pripajanju JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo jednom pravnom licu „JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo“.

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će provoditi nadzor kako bi se osigurala uspješna provedba odluke Skupštine Kantona Sarajevo. Ovaj korak obuhvaća sljedeće aktivnosti:

1. Definiranje mjera nadzora - Ministarstvo zdravstva će definirati mjere nadzora koje će se primjenjivati prilikom praćenja provedbe odluke.
2. Redovni izvještaji - Ministarstvo zdravstva će zahtijevati izvještaje o provedbi odluke od odgovornih osoba u svim ustanovama koje su obuhvaćene pripajanjem.
3. Poduzimanje mjera – Ukoliko Ministarstvo zdravstva utvrdi nepravilnosti u provedbi odluke, poduzet će mjere kako bi se osigurala ispravna provedba.

Kontinuirani nadzor Ministarstva zdravstva pomoći će u otkrivanju problema koji bi mogli ometati uspješnu provedbu odluke. Ako se uoče problemi, Ministarstvo će poduzeti odgovarajuće korake kako bi se osiguralo da se provedba odluke uspješno dovrši.

NOSILAC AKTIVNOSTI:

Ministarstvo za zdravstvo Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Nakon stupanja na snagu Odluke Skupštine Kantona Sarajevo.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do podnošenja zahtjeva nadležnom sudu za upis statusne promjene u sudski registar

8. AKTIVNOSTI DRUGIH SUDIONIKA U POSTUPKU

JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ i JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo će u postupku statusne promjene odnosno reorganizacije, a u skladu sa iskazanim potrebama, izvršiti usklađivanje općih akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u cilju preuzimanja određenog broja kadrova iz ustanova koje su učesnici ove statusne promjene.

JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ i JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo će izvršiti radnje vezane za prijavu radnika, pri tome vodeći računa o preporukama iz usvojenog Plana reorganizacije, dijelu 3. ovog Akcionog plana kojim se uređuje radno-pravni status.

NOSILAC AKTIVNOSTI:

JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ i Dom zdravlja Kantona Sarajevo.

VRIJEME OTPOČINJANJA AKTIVNOSTI:

Dio aktivnosti se vezuje za period neposredno nakon stupanja na snagu odluke Skupštine Kantona Sarajevo o statusnoj promjeni, a dio aktivnosti nakon izvršenog upisa promjene u sudskom registru.

ROK ZA OKONČANJE AKTIVNOSTI:

Do datuma podnošenja zahtjeva za upis statusne promjene u sudskom registru i neposredno nakon upisa.

Uvažavajući složenost sveukupnog procesa reorganizacije, predloženi rokovi mogu se prilagoditi prema potrebama statusne promjene.



Broj: 10-04-5582/23
Sarajevo, 16.04.2025. godine



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-104, Fax: + 387 (0) 33 562-243
Web: <http://mz.ks.gov.ba>, E-mail: mz@mz.ks.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
OPĆINSKI SUD U SARAJEVU
Zemljišnoknjižni ured / kancelarija /
065-0-DN-14-015 177
Sarajevo, 09.07.2014.godine

JAVNA USTANOVA KANTONA SARAJEVO
ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU STUDENATA UNIVERZITETA U SARAJEVU
STRELAČKA 36, 71000 SARAJEVO

Primljenost	11.08.2014
Org. Jod.	
0309	1175

Općinski sud u Sarajevu i to stručni saradnik za vođenje zemljišnih knjiga [REDAKCIJA] u zemljišnoknjižnom predmetu predlagača Javna ustanova Kantona Sarajevo, Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, primljenog dana 08.07.2014. godine, radi promjene naziva Ustanove u B listu zk.ul.br. 419 k.o. SP_Sarajevo Mahala CXXXVI, a u skladu sa članom 3.Zakona o zemljišnim knjigama FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 19/03 i 54/04"), dana 09.07.2014. godine **donio je:**

RJEŠENJE

Na osnovu zahtjeva od 08.07.2014.godine, Izvoda iz Sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-RegZ-14-003567 od 28.05.2014.godine i Historijskog izvoda iz Sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-0-RegZ-14-003867 od 17.06.2014.godine,

dozvoljava se:

u koloni upisi "B" listu zk.ul.br. 419 k.o. SP Sarajevo Mahala CXXXVI

promjena naziva nosioca prava raspolaganja, odnosno naziva ustanove, upisano pod B/2, Zavod za zaštitu zdravlja studenata Univerziteta u Sarajevu, tako da umjesto do sada upisanog: Zavod za zaštitu zdravlja studenata Univerziteta u Sarajevu, sada glasi :

JAVNA USTANOVA KANTONA SARAJEVO ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU STUDENATA UNIVERZITETA U SARAJEVU.

Obrazloženje

Dana 08.07.2014.godine, predlagatelj je, zemljišnoknjižnom uredu, podnio zahtjev za promjenu upisa naziva ustanove u B listu zk.ul.br. 419 k.o. SP_Sarajevo Mahala CXXXVI, i to promjenu naziva ustanove, tako da umjesto do sada upisanog: Zavod za zaštitu zdravlja studenata Univerziteta u Sarajevu, sada glasi: JAVNA USTANOVA KANTONA SARAJEVO ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU STUDENATA UNIVERZITETA U SARAJEVU, a na osnovu Izvoda iz Sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-RegZ-14-003567 od 28.05.2014.godine i Historijskog izvoda iz Sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-0-RegZ-14-003867 od 17.06.2014.godine.

Razmatrajući zahtjev za upis i priloge utvrđeno je da isti ispunjavaju uslove za uknjižbu, te je na osnovu čl. 43. Stav 1. Zakona o zemljišnim knjigama FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 19/03 i 54/04) donio rješenje kao u izreci.

Rješenje ostaje u zbirci isprava.



POUKA: Protiv ovog rješenja dopuštana je žalba Kantonalnom sudu u roku od 15 dana po prijemu istog. Žalba se podnosi u dva istovjetna primjerka, a putem ovog suda.

Dostaviti:

1. JAVNA USTANOVA KANTONA SARAJEVO ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU STUDENATA UNIVERZITETA U SARAJEVU, ul. Patriotske lige br. 36, Sarajevo
2. a/a

upisanim u zk. uložak broj 2763 K.O. SP_CRNOTINA sa pravom vlasništva KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo sa dijelom 1/1.

II

Daje se saglasnost Kantonalnom javnom komunalnom preduzeću "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo da radi obezbjeđenja kredita iz tačke I ove Odluke koje će KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo zaključiti sa UNION bankom d.d. Sarajevo može u svojstvu sudužnika potpisati kredit kod UNION banke d.d Sarajevo.

III

Ovlašćuje se Muhamed Kozadra vršilac funkcije premijera Kantona Sarajevo da u ime Vlade Kantona Sarajevo potpiše Sporazum o međusobnim obavezama za obezbjeđenje sredstava za vraćanje kredita namijenjenog za sprečavanje obustave isporuke prirodnog gasa Kantonu Sarajevo.

IV

Zadužuje se Vlada Kantona Sarajevo da odobrena sredstva iz tačke I ove Odluke planira u Budžetu Kantona Sarajevo za 2015., 2016., 2017. i 2018. godinu.

V

Zadužuje se Preduzeće da Skupštini Kantona Sarajevo nakon kreditnog zaduženja kod komercijalne banke od odobrenog iznosa iz tačke I ove odluke, namijenjenog za sprečavanje obustave isporuke prirodnog gasa za Kanton Sarajevo, dostavi detaljan izvještaj o utrošku kreditnih sredstava sa kompletnom pratećom dokumentacijom.

VI

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-02-23828/14	Predsjedavajuća
03. septembra 2014. godine	Skupštine Kantona Sarajevo
Sarajevo	Prof. dr. Mirjana Malić, s. r.

**Zakonodavno-pravna komisija
Skupštine Kantona Sarajevo**

Na osnovu člana 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13) i člana 181. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo obuhvata: Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 24/03-Prečišćeni tekst) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05-22971-1/14	Po ovlaštenju
22. augusta 2014. godine	Esad Hrvaić, s. r.
Sarajevo	

**ZAKON
O VLADI KANTONA SARAJEVO
(Novi prečišćeni tekst)**

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se sastav i organizacija, kao i druga pitanja od značaja za rad Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona).

Član 2.

Vlada Kantona je izvršna vlast Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), u skladu sa Ustavom.

Član 3.

Vlada Kantona vrši svoja prava i dužnosti na osnovu i u okviru Ustava i ovog zakona.

Član 4.

Sjedište Vlade Kantona je u Sarajevu.

Član 5.

Vlada Kantona donosi poslovnik o radu kojim se uređuje: organizacija i način rada, postupak i način zakazivanja sjednice; dostavljanje i forma materijala za razmatranje, utvrđivanje prijedloga zaključaka i drugih akata; postupak razmatranja materijala; način ravnopravne upotrebe jezika i pisma konstitutivnih naroda u pripremi i izradi pisanih materijala; način izvršavanja zaključaka; prenošenje ovlaštenja i druga poslovnička pitanja.

Član 6.

Vlada Kantona raspolaže imovinom u vlasništvu Kantona u okviru ovlaštenja koja joj Skupština Kantona prenese posebnim propisom.

II - SASTAV I ORGANIZACIJA VLADE KANTONA

Član 7.

Vladu Kantona čine premijer Kantona (u daljem tekstu: premijer) i 12 ministara.

Član 8.

U slučaju privremene spriječenosti premijera, funkciju premijera vrši član Vlade kojeg odredi premijer.

U slučaju privremene spriječenosti premijera duže od 30 dana, funkciju premijera vrši član Vlade kojeg odredi predsjedavajući Skupštine Kantona, u konsultaciji sa zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona.

U slučaju da mjesto premijera ostane upražnjeno, kandidat za premijera se imenuje u roku od 30 dana od dana kada je mjesto premijera ostalo upražnjeno, na način utvrđen ustavom, do kada funkciju premijera obavlja član Vlade Kantona kojeg odredi predsjedavajući Skupštine Kantona, u konsultaciji sa zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona.

S danom imenovanja kandidata za premijera smatra se da su dosadašnji članovi Vlade u ostavci, koja stupa na snagu danom potvrđivanja imenovanja Vlade u novom sazivu.

Do potvrđivanja imenovanja Vlade u novom sazivu dosadašnji članovi Vlade nastavljaju s obavljanjem funkcije članova Vlade i ministara ministarstava.

Potvrđivanje Vlade u novom sazivu obaviti će se u roku od 30 dana od dana imenovanja kandidata za premijera.

Član 9.

U slučaju privremene spriječenosti člana Vlade, kada se razmatraju materijali iz nadležnosti ministarstva kojim rukovodi odsutni član Vlade, sjednicama Vlade prisustvuje sekretar tog ministarstva, bez prava glasa.

U slučaju privremene spriječenosti člana Vlade duže od 30 dana, funkciju ministra ministarstva kojim rukovodi odsutni ministar vrši član Vlade kojeg odredi premijer.

U slučaju da mjesto člana Vlade ostane upražnjeno, član Vlade se imenuje u roku od 30 dana od dana kada je mjesto člana Vlade ostalo upražnjeno, na način utvrđen ustavom, do kada funkciju ministra ministarstva kojim je rukovodio dotadašnji ministar obavlja član Vlade kojeg odredi premijer.

Ministar iz st. 2. i 3. ovog člana kojeg odredi premijer, ne obavlja i funkciju člana Vlade umjesto odsutnog ministra.

Član 10.

U slučaju kad Skupština izglasa nepovjerenje Vladi, premijer i članovi Vlade podnose pismenu ostavku, najkasnije u roku od

sedam dana od dana kada im je izglasano nepovjerenje, s tim da ostavka stupa na snagu danom potvrđivanja Vlade u novom sazivu.

U periodu od dana podnošenja ostavke do dana potvrđivanja Vlade u novom sazivu, Vlada u ostavci obavlja sve poslove iz svoje nadležnosti, u skladu sa ustavom i zakonom.

Potvrđivanje Vlade u novom sazivu mora se izvršiti najkasnije u roku od 60 dana od dana izglasavanja nepovjerenja prethodnoj Vladi.

Član 11.

Ministri odgovaraju premijeru i Skupštini Kantona.

Premijer je odgovoran Skupštini Kantona.

Ministri snose krajnju odgovornost za rad svojih ministarstava.

Vlada Kantona podnosi ostavku ako joj u bilo koje vrijeme Skupština Kantona izglasa nepovjerenje.

Član 12.

Premijer i članovi Vlade mogu podnijeti ostavku.

Premijer podnosi ostavku predsjedavajućem Skupštine Kantona, a potvrđuje je Skupština Kantona na prvoj narednoj sjednici.

Kad premijer podnese ostavku, smatra se da su ostavku podnijeli svi članovi Vlade.

Član Vlade podnosi ostavku premijeru.

Član 13.

Ako Skupština Kantona prihvati ostavku premijera, premijer i Vlada će obavljati sve poslove iz svoje nadležnosti, do imenovanja nove Vlade, u skladu sa članom 8b. stav 2. ovog Zakona.

Ako premijer prihvati ostavku pojedinog člana Vlade, rješenje o razrješenju potvrđuje Skupština Kantona na prvoj narednoj sjednici.

Ministar može obrazložiti ostavku u Skupštini Kantona.

Premijer će novog člana Vlade imenovati i predstaviti na sjednici Skupštine Kantona i zatražiti glasanje o potvrđivanju imenovanja tog člana, u roku iz člana 8a. stav 3. Zakona.

Član 14.

Konstitutivni narodi i pripadnici ostalih biće proporcionalno zastupljeni u Vladi. Takva zastupljenost će odražavati popis stanovništva iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Član 15.

Premijer i ministri, nakon potvrđivanja od strane Skupštine Kantona, daju svečanu izjavu pred predsjedavajućim Skupštine Kantona.

Vlada Kantona preuzima dužnost nakon potvrđivanja od strane Skupštine Kantona i davanja svečane izjave.

Član 16.

Vlada Kantona imenuje i razrješava sekretara Vlade Kantona u skladu sa zakonom kojim se reguliše državna služba.

Sekretar Vlade odgovara za svoj rad premijeru Vlade i Vladi.

III - NAČIN RADA I ODLUČIVANJA VLADE KANTONA

Član 17.

Radom Vlade Kantona rukovodi premijer koji predstavlja i zastupa Vladu Kantona, saziva sjednice Vlade Kantona, predlaže dnevni red i predsjedava sjednicama.

Član 18.

Vlada Kantona radi i odlučuje u sjednicama.

Vlada Kantona može odlučivati ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade Kantona, a sve odluke Vlade Kantona donose se prostom većinom članova Vlade Kantona koji glasaju.

U slučaju većih elementarnih nepogoda, nesreća ili drugih neposrednih društvenih opasnosti, Vlada donosi odluke prostom većinom glasova prisutnih članova Vlade koji glasaju.

IV - RADNA TIJELA VLADE KANTONA

Član 19.

Za razmatranje pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, davanje prijedloga i mišljenja o tim pitanjima, vršenje određenih poslova i zadataka u vezi sa provođenjem zaključaka Vlade Kantona, kao i za vršenje drugih poslova, Vlada Kantona može obrazovati stalna i povremena radna tijela (savjete, urede, komitete, odbore, komisije i dr).

Sastav i nadležnost radnih tijela iz stava 1. ovog člana uredit će se Poslovnikom Vlade Kantona ili aktom o obrazovanju radnog tijela.

Član 20.

Za donošenje rješenja u upravnom postupku i odlučivanje o drugim pojedinim pitanjima iz njene nadležnosti Vlada Kantona može obrazovati jednu ili više komisija čije članove imenuje iz reda članova Vlade.

V - NADLEŽNOST I ODGOVORNOST PREMIJERA I ČLANOVA VLADE KANTONA

Član 21.

Premijer rukovodi radom Vlade Kantona i odgovoran je za njen rad, osigurava jedinstvo u izvršavanju poslova iz nadležnosti Vlade Kantona, ostvaruje saradnju sa drugim organima i usmjerava djelovanje Vlade Kantona kao cjeline i članova Vlade Kantona pojedinačno, te vrši i druge poslove utvrđene ustavom.

Premijer potpisuje akte Vlade Kantona.

Član 22.

Članovi Vlade Kantona mogu pokrenuti inicijative za donošenje zakona i drugih propisa iz nadležnosti Vlade Kantona, predlagati razmatranje i pretresanje pojedinih pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, predlagati utvrđivanje stavova Vlade Kantona i imaju druga prava i dužnosti utvrđena ustavom i zakonom.

Član 23.

Članovi Vlade Kantona su odgovorni i za zastupanje i provođenje zaključaka Vlade Kantona u poslovima koje im Vlada Kantona povjeri, kao i za blagovremeno pokretanje inicijative za rješavanje pitanja u okviru zadataka koje im je povjerila Vlada Kantona ili premijer.

Član 24.

Članovi Vlade Kantona određeni da učestvuju u radu drugog organa i tijela dužni su postupati u skladu sa ovlaštenjima, smjernicama i stavovima Vlade Kantona.

Članovi Vlade Kantona su dužni svoju aktivnost ostvarivati tako da, pored poslova za koje su lično zaduženi, prate i pitanja iz djelokruga Vlade Kantona za koja nisu lično zaduženi i da svojim prijedlozima i mišljenjima doprinose odgovornom, zakonitom i efikasnom radu Vlade Kantona.

VI - SEKRETAR VLADE KANTONA

Član 25.

Sekretar Vlade Kantona prema uputstvima premijera i Vlade u skladu sa Poslovnikom, stara se o pripremanju sjednice Vlade i dostavljanju materijala potrebnih za rad Vlade i njenih radnih tijela, pomaže premijeru u vršenju njegovih prava i dužnosti u vezi sa organizacijom i pripremanjem sjednica Vlade i izvršavanju zaključaka Vlade, obezbjeđuje radnim tijelima Vlade pomoć i saradnju stručnih i drugih službi i vrši i druge poslove u vezi s radom Vlade koje mu povjeri premijer.

Sekretar Vlade je naredbodavac za izvršenje finansijskog plana Vlade.

VII - AKTA VLADE KANTONA

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Član 27.

Izuzetno za vrijeme trajanja ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti kada postoji objektivna nemogućnost da se sazove Skupština Kantona, Vlada može donositi i propise iz nadležnosti Skupštine Kantona.

Propisima iz stava 1. ovog člana ne mogu se staviti van snage prava i slobode utvrđene ustavom i drugim propisima.

Propise iz stava 1. ovog člana Vlada će dostaviti Skupštini na potvrdu čim ona bude u mogućnosti da se sastane.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

Član 29.

Uredbe i odluke Vlade Kantona objavljuju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a ostali akti Vlade ako je to u njima navedeno.

VIII - JAVNOST RADA VLADE KANTONA

Član 30.

Javnost rada Vlade Kantona obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se reguliše sloboda pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX - STRUČNE I DRUGE SLUŽBE KANTONA

Član 31.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova za potrebe Skupštine Kantona, Vlade Kantona i organe uprave, Vlada Kantona može osnivati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe, u skladu sa zakonom.

Aktom o obrazovanju službe iz prethodnog stava, utvrđuje se njen djelokrug, kao i status i odgovornost te službe i lica koje njom rukovodi.

Član 32.

Vlada Kantona vrši nadzor nad radom stručnih službi koje obrazuje.

Sekretar Vlade Kantona rukovodi radom Stručne službe koja obavlja poslove za potrebe Vlade Kantona i odgovoran je za njen rad.

X - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

Vlada Kantona je dužna donijeti Poslovnik o svom radu u roku od 30 dana od svog konstituisanja.

Član 34.

Vlada Kantona Sarajevo dužna je uskladiti Poslovnik o radu sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 35.

Poslovnik Izvršnog odbora Grada Sarajeva i drugi propisi koji se odnose na njegovo unutrašnje organizovanje i funkcionisanje, koji su na snazi na dan stupanja na snagu Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/96), ukoliko nisu u suprotnosti sa Ustavom Kantona i ovim zakonom, primjenjivaće se kao propisi Vlade, dok se ne donese Poslovnik o radu Vlade Kantona.

Član 36.

Do imenovanja premijera i članova Vlade u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 4/01), poslove iz nadležnosti Vlade vršit će Vlada u dosadašnjem sastavu.

Član 37.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Član 38.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj 38/13.

Na osnovu člana 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14) i člana 181. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama.

Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama obuhvata: Zakon o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/09), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/09), Zakon o izmjeni Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/11), Zakon o izmjenama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/13) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05.22971-2/14
22. augusta 2014. godine
Sarajevo

Po ovlaštenju
Esad Hrvaić, s. r.

ZAKON

O SUDSKIM TAKSAMAMA

(Prečišćeni tekst)

DIO PRVI. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Plaćanje sudske takse)

- (1) Ovim zakonom utvrđuje se način plaćanja sudskih taksa (u daljnjem tekstu: takse) u postupku pred Kantonalnim sudom u Sarajevu i Općinskim sudom u Sarajevu (u daljnjem tekstu: sud).
- (2) Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse za pojedine radnje, utvrđeni su u Tarifi sudskih taksi, koja je sastavni dio ovog zakona.

Član 2.

(Obveznik plaćanja takse)

- (1) Takse propisane ovim zakonom plaća lice po čijem zahtjevu ili u čijem interesu se preduzimaju radnje u postupku, za koje je ovim zakonom utvrđeno plaćanje takse (u daljnjem tekstu: takseni obveznik).
- (2) Za podneske i zapisnike koji zamjenjuju podneske taksu je dužno da plati lice koje podnosi podneske i lice na čiji zahtjev

Član 4.

Izveštaj o izvršenju Budžeta Općine Vogošća za period 01.01.2014.-30.06.2014. godine, objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-14-1780/14 Predsjedavajući
08. septembra 2014. godine Općinskog vijeća Vogošća
Vogošća Esad Pikanjač, s. r.

ISPRAVKA

Na osnovu člana 164. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, br. 15/13 i 47/13), sekretar Skupštine Kantona Sarajevo, nakon podnesenog zahtjeva za ispravku Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst) daje slijedeću

ISPRAVKU

ZAKONA O VLADI KANTONA SARAJEVO

("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst)

1. U članu 13. stav 1. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst), umjesto riječi: "članom 8b.", treba da stoje riječi: "članom 10.".
2. U članu 13. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst), umjesto riječi: "člana 8a.", treba da stoje riječi: "člana 9.".
3. Ovu ispravku objaviti u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-05-22971-1-1/14 Sekretar
12. septembra 2014. godine Skupštine Kantona Sarajevo
Sarajevo Abid Kolašinac, s. r.

FEDERALNI ZAVOD ZA STATISTIKU

SAOPĆENJE

O PROSJEČNOJ ISPLAĆENOJ MJESEČNOJ NETO
PLAĆI ZAPOSLENIH U KANTONU SARAJEVO ZA
JULI/SRPANJ 2014. GODINE

1. Prosječna isplaćena mjesečna neto plaća po zaposlenom ostvarena u Kantonu Sarajevo za juli/srpanj 2014. godine iznosi 1.045 KM.

Broj 39 Direktor
11. septembra 2014. godine Hidajeta Bajramović, s. r.

SLUŽBENE OBJAVE

UDRUŽENJA

Na osnovu člana 29. stav 1. Zakona o udruženjima i fondacijama ("Službene novine Federacije BiH", broj 45/02), a po zahtjevu Udruženja "ODRED IZVIĐAČA RAKOVICA 9", Ministarstvo pravde i uprave donosi

RJEŠENJE

1. Upisuje se u registar udruženja koji se vodi kod Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo Udruženje "ODRED IZVIĐAČA RAKOVICA 9", skraćeni naziv je OI RAKOVICA 9, sa sjedištem u Rakovici, ulica RAKOVIČKA CESTA broj 471.
2. Upis je izvršen pod registarskim brojem 1942. knjiga IV registra udruženja, dana 12.06.2014. godine.
3. Programski ciljevi i zadaci Udruženja su: Razvoj i unapređenje izviđaštva u lokalnoj zajednici; razvoj kod svojih članova za poštivanje ljudi, razvijanje prijateljstva među ljudima, narodima, kako u lokalnoj zajednici, tako i na međunarodnom nivou, provođenje načela koje se temelje na savremenim pedagoškim spoznajama kao i na zamislima utemeljitelja izviđačkog sporta Sir Robert Baden Powella; pridonosenje razvoju djece i mladih, na dostizanju njihovih punih umnih i tjelesnih potencijala, kao pojedinca, odgovornih građana i članova lokalne, nacionalne i međunarodne zajednice; organizovanje izviđačkih škola za učenike osnovnih i srednjih škola, kao i studenata radi sticanja izviđačkih znanja i vještina; organizovanje izviđačkih kampova, od lokalnog do međunarodnog nivoa, organizovanje časova ekološke edukacije, članova i građana o značaju zaštite čovjekove okoline radi sprječavanja od svih vidova i oblika zagađivanja, te drugi ciljevi i djelatnosti u skladu sa zakonom i Statutom.
4. Osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje je: Baberović Anes - predsjednik Upravnog odbora.

Broj 03-05-05-3053/14
12. juna 2014. godine
Sarajevo

Ministrica
Velida Memić, s. r.

(O-874/14)

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Član 7.

Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Član 8.

Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

Član 9.

Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

Član 10.

Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- a) staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- b) osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- c) osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimane odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

III - NADLEŽNOSTI KANTONA

Član 11.

Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu pretpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zavarivanje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 13.

Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- a) jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

Prenošenje nadležnosti

Svoje nadležnosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadležnosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadležnosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadležnosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI

A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomno predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadležnosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovníkom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliće se uređuje poslovníkom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadležnosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).

Izvod iz Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama



SLUŽBENI LIST

REPUBLIKE BOSNE I HERCEGOVINE

Godina I – Broj 6

Ponedjeljak, 15. juna 1992.
SARAJEVO

Akomacija preplate
za 1992. godinu 3.900 dinara
Žiro-račun 10100-603-1396

110

Na osnovu Amandmana LI tačka 5. stav 3. na Ustav Republike Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Republike Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vlade Republike Bosne i Hercegovine, donosi

UREDBU SA ZAKONSKOM SNAGOM O USTANOVAMA

I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ustanova, u smislu ove uredbe, osniva se za obavljanje djelatnosti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, zdravstva, dječije zaštite, socijalne zaštite, socijalne sigurnosti i drugih djelatnosti utvrđenih zakonom, ako cilj obavljanja djelatnosti nije sticanje dobiti.

Ustanova ima svojstvo pravnog lica.

Član 2

Ustanovu može osnovati domaće odnosno strano pravno i fizičko lice (u daljem tekstu: osnivač) u svim oblicima svojine. Zakonom se može utvrditi da strano i pravno i fizičko lice ne može osnovati ustanovu za obavljanje određene djelatnosti.

Član 3

Za obavljanje javne službe osniva se javna ustanova. Pod javnom službom, u smislu ove uredbe, podrazumijeva se trajno i nesmetano obavljanje djelatnosti u javnom interesu Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Republika), opštine ili gradske zajednice.

Javnu ustanovu može osnovati Skupština Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Skupština RBiH), skupština opštine, skupština gradske zajednice i vjerska zajednica, samostalno ili sa drugim pravnim odnosno fizičkim licem, kada nadležna skupština ocijeni da za njeno osnivanje postoji javni interes.

Član 4

Radnici ostvaruju svoja prava u ustanovi, u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilima ustanove.

II – OSNIVANJE USTANOVE

Član 5

Ustanova se može osnovati ako su ispunjeni uslovi za osnivanje i početak rada ustanove, u skladu sa zakonom.

Sredstva za ispunjenje uslova iz stava 1. ovog člana obezbjeđuje osnivač.

Član 6

Osnivač donosi akt o osnivanju ustanove. Akt o osnivanju ustanove sadrži:

- naziv osnivača,
- naziv i sjedište ustanove,
- djelatnost ustanove,
- iznos sredstava za osnivanje i početak rada i način njihovog obezbjeđivanja,
- izvore i način obezbjeđivanja sredstava za rad ustanove,
- međusobna prava i obaveze između osnivača i ustanove,
- način raspolaganja viškom prihoda nad rashodima i način na koji se pokriva višak rashoda nad prihodima,
- prava, obaveze i odgovornost ustanove u pravnom prometu,
- lice koje će do imenovanja organa rukovođenja predstavljati i zastupati ustanovu i njegova ovlaštenja i odgovornosti,
- rok za donošenje pravila ustanove, imenovanje organa upravljanja i rukovođenja ustanove,
- druga pitanja od značaja za rad ustanove.

Član 7

Ustanovu mogu osnovati dva ili više osnivača. Ako ustanovu osniva dva ili više osnivača, njihova međusobna prava, obaveze i odgovornosti uređuju se ugovorom, koji se zaključuje u pismenoj formi.

Član 8

Osnivač može prenijeti i obaveze osnivača na drugo pravno ili fizičko lice.

Aktom o prenošenju prava i obaveza osnivača uređuje se način zaštite prava korisnika usluga i druga pitanja od značaja za promjenu osnivača ustanove.

Član 9

Ustanova ne može početi da obavlja djelatnost dok nadležni organ uprave koji vrši nadzor nad zakonitosti rada rješenjem ne utvrdi da su ispunjeni uslovi utvrđeni zakonom.

III – DJELATNOST, STATUSNE PROMJENE I UDRUŽIVANJE USTANOVA

Član 10

Ustanova može obavljati više djelatnosti iz člana 1. ove uredbe, ako ispunjava uslove utvrđene zakonom za svaku od tih djelatnosti.

Član 11.

Ustanova može, bez upisa u sudski registar, da obavlja privrednu djelatnost i privrednu aktivnost radi zbrinjavanja poslovno nesposobnih lica i profesionalnog osposobljavanja i zapošljavanja invalidnih lica, u manjem obimu ili povremeno, ako ta djelatnost odnosno aktivnost služi ostvarenju djelatnosti odnosno izvršavanju poslova radi kojih je ustanova osnovana.

Član 12.

Ustanovi se mogu povjeriti javna ovlaštenja iz djelokruga organa državne uprave za vršenje i stručnih poslova, u skladu sa zakonom.

Član 13.

Pravilima ustanove može se utvrditi da dio ustanove ima određena ovlaštenja u pravnom prometu, kao i poseban obračun rezultata poslovanja, u skladu sa zakonom.

Dio ustanove iz stava 1. ovog člana nema svojstvo pravnog lica.

Član 14.

Ustanova može proširiti ili promijeniti djelatnost, kao i vršiti statusne promjene: spajanje, pripajanje, podjelu i izdvajanje.

Odluku iz stava 1. ovog člana donosi osnivač.

Član 15.

Osnivači ustanova koje su se spojile odlučuju o preuzimanju prava i obaveza osnivača prema ustanovi koja je nastala spajanjem.

Osnivač ustanove koja se podijelila i ustanove iz koje se izdvojio dio u samostalnu ustanovu odlučuje o preuzimanju prava i obaveza osnivača prema ustanovama koje su nastale podjelom, odnosno prema ustanovi koja je nastala izdvajanjem.

Prava i obaveze osnivača prema ustanovi koja se pripojila drugoj ustanovi prestaju danom upisa akta o pripajanju u sudski registar.

U slučaju statusne promjene ustanove imovinska i druga prava i obaveze uređuju se ugovorom.

Član 16.

Ustanova može ugovorom povjeriti drugoj ustanovi, preduzeću ili fizičkom licu obavljanje administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova, u skladu sa zakonom.

Član 17.

Zakonom se može propisati obaveza udruživanja ustanova u odgovarajući oblik udruživanja (u daljem tekstu: obavezni oblik udruživanja), njegova prava, obaveze, način sticanja sredstava za rad, način upravljanja i rukovođenja i druga pitanja.

Ustanove udružene u obavezni oblik udruživanja zadržavaju svojstvo pravnog lica.

Član 18.

Rad ustanova i obavezni oblik udruživanja je javan.

IV - SJEDIŠTE I NAZIV USTANOVE

Član 19.

Sjedište ustanove je mjesto u kome se obavlja djelatnost radi koje je ustanova osnovana.

Ako se djelatnost obavlja u više mjesta, sjedištem se smatra mjesto koje je određeno pravilima ustanove.

Član 20.

Ustanova može promijeniti sjedište uz saglasnost osnivača. Odluka o promjeni sjedišta ustanove donosi se na način utvrdjen pravilima ustanove.

Član 21.

Naziv ustanove je ime pod kojim ustanova radi. Ustanova može promijeniti naziv, uz saglasnost osnivača.

Odluka o promjeni naziva ustanove donosi se na način utvrdjen pravilima ustanove.

Pravilima ustanove može se utvrditi da dio ustanove iz člana 13. ove uredbe može, uz naziv ustanove, dodati i bliži naziv tog dijela ustanove.

Član 22.

Naziv ustanove upućuje na djelatnost i sjedište ustanove. Ustanova može imati i skraćeni naziv.

Naziv i skraćeni naziv mora se istaći na ulazu u poslovne prostorije ustanove.

Član 23.

U naziv ustanove može se unijeti ime umrle istorijske i druge znamenite ličnosti.

Za unosjenje u naziv imena iz stava 1. ovog člana potrebna je dozvola organa uprave koji vrši nadzor nad zakonitostima rada ustanove, osim ako je jedan od osnivača Skupština R BiH, skupština opštine ili skupština gradske zajednice, kao i pristanak srodnika te ličnosti do trećeg stepena srodstva, ako zakonom ili drugim propisom nije drugačije određeno.

Na zahtjev organa uprave koji vrši nadzor nad zakonitostima rada ustanove ili srodnika iz stava 2. ovog člana nadležni vrši sud odlučuje da se iz naziva ustanove briše ime umrle istorijske ili druge znamenite ličnosti, ako ocijeni da je načinom obavljanja djelatnosti ustanove ugled te ličnosti doveden u pitanje.

U naziv ustanove ne može se unijeti naziv Republike, opštine ili gradske zajednice, osim ako zakonom nije drugačije određeno.

V - ORGAN UPRAVLJANJA, RUKOVOĐENJA I DRUGI ORGANI U USTANOVI

Član 24.

Organ upravljanja u ustanovi je upravni odbor. Organ rukovođenja u ustanovi je direktor, upravnik, dekan ili drugi odgovarajući poslovodni organ utvrdjen zakonom (u daljem tekstu: direktor). Organ kontrole poslovanja u ustanovi je nadzorni odbor.

Član 25.

Upravni odbor ima najmanje tri, a najviše deset članova. Predsjednika i članove upravnog odbora imenuje i razrješava osnivač.

Predsjednika i članove upravnog odbora javne ustanove imenuje i razrješava, u ime osnivača, Vlada Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada R BiH), izvršni organ opštine ili izvršni organ gradske zajednice.

Jedna trećina članova upravnog odbora, po pravilu, imenuje se iz reda stručnih radnika zaposlenih u ustanovi.

Predsjednik i članovi upravnog odbora imenuju se za vrijeme od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.

Direktor ustanove ne može biti član upravnog odbora.

Broj članova upravnog odbora bliže se određuje pravilima ustanove, u skladu sa zakonom ili aktom o osnivanju ustanove.

Član 26.

Osnivač odnosno Vlada R BiH, izvršni organ opštine ili izvršni organ gradske zajednice može razriješiti predsjednika i člana upravnog odbora i prije vremena za koje je imenovan, ako utvrdi da je odgovoran za neuspjeh ili nezakonit rad ustanove, na njegov lični zahtjev i u drugim slučajevima utvrdjenim zakonom i pravilima ustanove.

Član 27.

Upravni odbor:

- donosi pravila ustanove,
- imenuje i razrješava direktora,
- utvrđuje planove rada i razvoja,
- utvrđuje godišnji program rada,
- donosi finansijski plan i usvaja godišnji obračun,
- donosi opšti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i druge opšte akte, u skladu sa zakonom i pravilima ustanove,
- odlučuje o svim pitanjima obavljanja djelatnosti radi kojih je ustanova osnovana, ako zakonom nije određeno da o od-

U zdravstvenoj djelatnosti na primarnom nivou zdravstvene zaštite poslove zdravstvene zaštite u vezi sa radiološkom dijagnostikom, fizioterapijom, zaštitom materinstva, kao i higijensko-epidemiološkim službama, pored liječnika odgovarajuće specijalnosti, obavljaju diplomirani inženjeri medicinske radiologije, diplomirani fizioterapeuti, diplomirana babica i diplomirani sanitarni inženjeri.

U zdravstvenoj djelatnosti na primarnom nivou zdravstvene zaštite poslove zdravstvene zaštite djece obavlja specijalist pedijatrije, poslove zdravstvene zaštite žena u vezi sa trudnoćom, porođajem, materinstvom, planiranjem porodice, ranim otkrivanjem malignih bolesti i liječenjem polno prenosivih i drugih bolesti obavlja specijalist ginekologije, sa diplomiranom babicom, a poslove zaštite mentalnog zdravlja obavlja specijalist psihijatrije, te zdravstveni saradnici visoke stručne spreme.

U provođenju pojedinačnih mjera zdravstvene zaštite u zdravstvenoj djelatnosti na primarnom nivou zdravstvene zaštite, a posebno u zdravstvenoj zaštiti radnika, djece predškolskog i školskog uzrasta, te zaštiti mentalnog zdravlja učestvuju i psiholog, socijalni radnik, logoped, surdijaudiolog i edukator-rehabilitator, odnosno drugi stručnjaci za pojedina specifična pitanja te zaštite.

Zdravstveni radnici u zdravstvenoj djelatnosti na primarnom nivou zdravstvene zaštite u timskom radu sarađuju sa zdravstvenim radnicima drugih specijalnosti na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite.

Član 35.

Djelatnost medicine rada ostvaruje se kroz specifičnu zdravstvenu zaštitu zaposlenika, kao dio primarne zdravstvene zaštite i obuhvata preventivne poslove u vezi sa stvaranjem i održavanjem bezbjedne zdrave radne okoline, koja omogućava optimalno fizičko i mentalno zdravlje na radu i prilagođavanje uslova rada sposobnostima zaposlenika.

Federalni ministar, uz saglasnost federalnog ministra rada i socijalne politike, pravilnikom će regulisati vrstu i obim liječničkih pregleda radi utvrđivanja zdravstvene sposobnosti radnika.

Član 36.

Specifična zdravstvena zaštita radnika obuhvata preduzimanje mjera iz člana 15. ovog zakona, osim mjera predviđenih u stavu 2. tač. 4. i 6. istog člana ovog zakona.

Postupak i način ostvarivanja specifične zdravstvene zaštite radnika, kao i način i uslovi utvrđivanja i prijavljivanja profesionalnih bolesti i povreda na radu iz stava 1. ovog člana bliže će pravilnikom utvrditi federalni ministar.

Član 37.

Specifična zdravstvena zaštita zaposlenika ostvaruje se na osnovu ugovora između poslodavca i zdravstvene ustanove koja u svom sastavu ima djelatnost medicine rada, ili ugovorom sa specijalistom medicine rada u privatnoj praksi.

Za potrebe praćenja, proučavanja i unapređenja djelatnosti specifične zdravstvene zaštite, može se osnovati zavod za medicinu rada kantona, odnosno zdravstvena ustanova za specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika.

Troškove specifične zdravstvene zaštite snosi poslodavac.

Član 38.

Zdravstvena djelatnost na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite obuhvata specijalističko-konsultativnu i bolničku zdravstvenu djelatnost.

Na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite može se organizovati i provoditi nastavna i naučnoistraživačka djelatnost.

Planovi i programi nastave iz stava 2. ovog člana podliježu saglasnosti federalnog ministra.

Član 39.

Specijalističko-konsultativna zdravstvena djelatnost na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite predstavlja dio zdravstvene djelatnosti koja, kroz pružanje vanbolničkih usluga, obezbjeđuje podršku primarnoj i bolničkoj zdravstvenoj djelatnosti, a s ciljem povećanja stepena rješavanja zdravstvenih problema pacijenata i racionalnijeg korišćenja resursa u zdravstvu.

Specijalističko-konsultativnu djelatnost iz stava 1. ovog člana obezbjeđuje bolnica.

U cilju obezbjeđenja potrebne dostupnosti zdravstvene zaštite, specijalističko-konsultativna djelatnost iz opšte interne medicine, opšte hirurgije, neurologije, otorinolaringologije, oftalmologije, ortopedije, dermatologije i radiološke dijagnostike primarnog nivoa organizuje se tako da je korisnicima dostupna u opštini njihovog prebivališta u skladu sa propisom kojim se utvrđuje osnovni paket zdravstvenih prava (u daljnjem tekstu: osnovni paket zdravstvenih prava).

Ukoliko nisu obezbjeđene službe u zajednici iz člana 84. stav 3. ovog zakona, djelatnost službi u zajednici se obezbjeđuje kroz rad specijalističko-konsultativne djelatnosti, tako da je korisnicima dostupna u opštini njihovog prebivališta.

Dostupnost ostalih specijalističko-konsultativnih djelatnosti se obezbjeđuje u prostoru bolničkih zdravstvenih ustanova u skladu s osnovnim paketom zdravstvenih prava.

Član 40.

Bolnička zdravstvena djelatnost obuhvata dijagnosticiranje, liječenje i medicinsku rehabilitaciju, zdravstvenu njegu, boravak i prehranu pacijenata u bolnicama.

Član 41.

Zdravstvena djelatnost na tercijarnom nivou obuhvata i pružanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističko-konsultativnih i bolničkih zdravstvenih djelatnosti, naučnoistraživački rad, te izvođenje nastave na osnovu ugovora za potrebe fakulteta zdravstvenog usmjerenja.

Planovi i programi nastave iz stava 1. ovog člana podliježu saglasnosti federalnog ministra.

Član 42.

Zdravstvenu djelatnost na tercijarnom nivou provode zdravstvene ustanove koje ispunjavaju uslove u pogledu prostora, opreme i kadra, kao i primijenjenih tehnologija za obavljanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističko-konsultativnih i bolničkih zdravstvenih djelatnosti, a koje utvrdi federalni ministar posebnim pravilnikom.

Član 43.

Djelatnost federalnih zdravstvenih zavoda podrazumijeva obavljanje stručnih i naučnoistraživačkih zdravstvenih funkcija iz okvira prava i dužnosti Federacije u oblasti javnozdravstvene djelatnosti i transfuzijske medicine.

Djelatnost kantonalnih zdravstvenih zavoda podrazumijeva obavljanje stručnih i naučnoistraživačkih zdravstvenih funkcija iz okvira prava i dužnosti kantona u oblasti javnozdravstvene djelatnosti, medicine rada, bolesti zavisnosti i sportske medicine.

Kantonalnim propisima iz oblasti zdravstva biće regulisano osnivanje i rad kantonalnih i drugih zavoda, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Za svoj rad zdravstveni radnici koji obavljaju metode i postupke alternativne medicine preuzimaju stručnu, etičku, krivičnu i materijalnu odgovornost.

VII. SADRŽAJ I ORGANIZACIJSKI OBLICI ZDRAVSTVENE DJELATNOSTI

Uslovi i način obavljanja zdravstvene djelatnosti

Član 49.

Zdravstvenu djelatnost obavljaju zdravstvene ustanove i privatne prakse pod uslovima i na način propisan ovim zakonom, propisima o zdravstvenom osiguranju i propisima o ustanovama.

Član 50.

Zdravstvena djelatnost mora biti organizovana tako da je stanovništvu uvijek obezbjeđena i dostupna hitna medicinska pomoć, uključujući i hitni medicinski prevoz.

Član 51.

Javnozdravstvene djelatnosti socijalne medicine, epidemiologije i higijene koje su od interesa za Federaciju odnosno kanton, hitna medicinska pomoć; djelatnost heterologne transplantacije organa i tkiva i autologne transplantacije koštane srži; prikupljanje, testiranje, prerada i distribucija krvi i krvnih sastojaka, vještačka oplodnja, ako nije u pitanju darivanje sjemena od supruge; patologija izuzev patohistološke djelatnosti; sudska medicina i mrtvozornička djelatnost, ne mogu biti predmetom privatne djelatnosti.

Obim i vrsta javnozdravstvene djelatnosti iz stava 1. ovog člana, a koja ne može biti predmetom privatne djelatnosti, bliže će biti određeni pravilnikom federalnog ministra.

Član 52.

Zavod zdravstvenog osiguranja Federacije, odnosno kantona provodi postupak dodjele ugovora o pružanju zdravstvenih usluga, odnosno postupak dodjele ugovora za provođenje programa zdravstvene zaštite, u skladu s ovim zakonom, Zakonom o zdravstvenom osiguranju, te propisima donijetim na osnovu ovih zakona, jedinstvenom metodologijom, propisom o sistemu poboljšanja kvaliteta, bezbjednosti i o akreditaciji u zdravstvu, kao i propisima o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Jedinstvenu metodologiju kojom se bliže utvrđuju kriterijumi i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove, odnosno privatnog zdravstvenog radnika iz stava 1. ovog člana utvrđuje Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, po prethodno pribavljenom mišljenju zavoda zdravstvenog osiguranja kantona, kao i uz prethodnu saglasnost federalnog ministra u skladu s osnovnim paketom zdravstvenih prava.

Odluku o izboru najuspješnijeg ponuđača donosi zavod zdravstvenog osiguranja iz stava 1. ovog člana i zaključuje ugovor sa zdravstvenim ustanovama odnosno privatnim zdravstvenim radnikom.

Osnivanje i organizovanje zdravstvenih ustanova

Član 53.

Zdravstvenu djelatnost obavljaju zdravstvene ustanove koje osniva Federacija, kanton odnosno opština, te domaća i strana fizička ili pravna lica u svim oblicima svojine.

Federacija je osnivač federalnih zavoda iz člana 43. stav 1. ovog zakona.

Jedan ili više kantona i Federacija, zajedno, mogu biti osnivači: univerzitetske-kliničke bolnice i zavoda.

Zavod za medicinu rada kantona

Član 120.

Zavod za medicinu rada kantona je zdravstvena ustanova za obavljanje djelatnosti specifične zdravstvene zaštite radnika na području kantona.

Djelatnost medicine rada obuhvata zaštitu i očuvanje zdravlja radnika u bezbjednoj i zdravoj radnoj okolini.

Zavod za medicinu rada kantona koordiniše i stručno nadzire sve zdravstvene ustanove koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika na području kantona za koje su osnovani.

Za obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnika iz čl. 35. i 36. ovog zakona, može se osnovati i zdravstvena ustanova za specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika.

Član 121.

Zavod za medicinu rada kantona obavlja sljedeće poslove:

- provodi statistička istraživanja iz oblasti medicine rada;
- planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja radnika;
- organizuje i provodi specifičnu zdravstvenu zaštitu u cilju prevencije i obezbjeđenja zdravlja na radu;
- ispituje i verifikuje profesionalne bolesti, kao i povrede na radu;
- vodi registar priznatih profesionalnih bolesti u skladu sa preporukama Komisije Evropske unije, te provodi statističku obradu istih profesionalnih bolesti u skladu s Evropskom statistikom (ESOD);
- prati i proučava povrede na radu u skladu s Evropskom statistikom povreda na radu (ESANJ), te pojavu i uzroke invalidnosti uzrokovanih profesionalnim bolestima i povredama na radu za područje za koje je zavod osnovan;
- oblikuje doktrinu, standarde i metode rada pri ocjenjivanju zdravstvene sposobnosti i praćenju zdravstvenog stanja zaposlenika na poslovima sa posebnim uslovima rada, vozača svih vrsta motornih vozila, pomoraca, vazduhoplovnog osoblja i drugih zaposlenika u saobraćaju;
- utvrđuje jedinstvenu metodologiju i postupke u programiranju, planiranju i provođenju mjera prevencije i bezbjednosti na radu;
- ispituje nove zdravstvene tehnologije, kao i primjenu novih metoda prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije u oblasti medicine rada;
- prati savremena dostignuća u oblasti organizacije medicine rada i predlaže mjere za unapređenje i razvoj u oblasti medicine rada;
- izučava sve faktore profesionalnih rizika i vrši njihovu identifikaciju, kvalifikaciju i procjenu u oblasti profesionalne patologije i toksikologije;
- učestvuje u dopunskom stručnom osposobljavanju zdravstvenih i nezdravstvenih zaposlenika iz oblasti medicine rada;
- pruža stručnu pomoć u izradi propisa iz ove oblasti i nadzire provođenje programa mjera specifične zdravstvene zaštite;
- pruža stručnu pomoć poslodavcima, sindikatima, ustanovama i fizičkim licima ovlaštenim za obavljanje poslova zaštite zdravlja i bezbjednosti na radu, kao i organima uprave iz svog djelokruga rada;
- sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;
- obavlja i druge poslove u oblasti zaštite zdravlja na radu, u skladu sa posebnim propisima.

Poslovi iz stava 1. ovog člana, koji su od interesa za Federaciju, mogu biti dodjeljeni za obavljanje Federalnom zavodu za javno zdravstvo.

Obim i vrsta poslova medicine rada od interesa za Federaciju, kao i finansiranje obavljanja poslova iz stava 2. ovog člana određuje se posebnom odlukom Vlade Federacije BiH, a na usaglašen prijedlog federalnog ministra i federalnog ministra finansija.

Član 122.

Zavod za medicinu rada kantona može obavljati i nastavu iz oblasti medicine rada ako ima ugovoreni odnos sa fakultetom zdravstvenog usmjerenja.

Odobrenje za obavljanje nastave u zavodu za medicinu rada, te dobijanje statusa nastavnog zavoda, dodjeljuje javni univerzitet, na prijedlog Federalnog ministra, a uz prethodno pribavljeno mišljenje fakulteta zdravstvenog usmjerenja.

Zavod za medicinu rada kantona i zdravstvene ustanove za specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika, za obavljanje poslova iz čl. 15. i 121. ovog zakona, ostvaruju prihode putem ugovora o pružanju programa mjera specifične zdravstvene zaštite radnika sa poslodavcem, privrednim društvima i drugim pravnim licima.

Zavod za bolesti zavisnosti kantona

Član 123.

Zavod za bolesti zavisnosti kantona je specijalizovana zdravstveno-socijalna ustanova koja se bavi prevencijom, liječenjem i rehabilitacijom ovisnika.

Član 124.

Zavod za bolesti zavisnosti kantona obavlja sljedeće poslove:

- stacionarnu i ambulantno-polikliničku zdravstvenu zaštitu sa rehabilitacijom ovisnika;
- prevenciju, dijagnostiku, rehabilitaciju i socijalnu reintegraciju ovisnika;
- provodi edukacije i supstitucione programe liječenja prema pravilima struke i standardima SZO;
- vodi registar zavisnika;
- ostvaruje saradnju sa drugim zdravstvenim ustanovama, a posebno drugim specijalizovanim zdravstvenim i socijalnim ustanovama za bolesti zavisnosti;
- organizuje stručna savjetovanja, seminare, javne tribine i druge aktivnosti od značaja za ostvarivanje djelatnosti zavoda;
- provodi istraživački rad na polju bolesti zavisnosti;
- organizuje i/ili provodi programe smanjenja štete za lica koja injektiraju droge;
- obavlja i druge poslove u oblasti bolesti zavisnosti, u skladu sa posebnim propisima.

Zavod za bolesti zavisnosti kantona može obavljati i nastavu iz oblasti bolesti zavisnosti, ako ima ugovorni odnos sa fakultetom zdravstvenog usmjerenja.

Poslovi iz stava 1. ovog člana, koji su od interesa za Federaciju, mogu biti dodjeljeni za obavljanje Federalnom zavodu za javno zdravstvo.

Obim i vrsta poslova u vezi sa bolestima zavisnosti od interesa za Federaciju, kao i finansiranje obavljanja poslova iz stava 3. ovog člana određuje se posebnom odlukom Vlade Federacije BiH, a na usaglašen prijedlog federalnog ministra i federalnog ministra finansija.

Zavod za sportsku medicinu kantona

Član 125.

Zavod za sportsku medicinu kantona je zdravstvena ustanova koja može biti osnovana za obavljanje specifične zdravstvene zaštite sportista za područje jednog ili više kantona (u daljnjem tekstu: Zavod sportske medicine).

Zavod sportske medicine koordinira i stručno nadzire sve sportsko-medicinske institucije koje provode specifičnu zdravstvenu zaštitu sportista, na području kantona za koji se osniva.

Član 126.

Zavod sportske medicine obavlja sljedeće poslove:

- planira, predlaže i provodi mjere za očuvanje i unapređenje zdravlja sportista i učesnika u sportskoj rekreaciji;
- provodi preventivnu zdravstvenu zaštitu svih registrovanih sportista kroz kontrolne, periodične i sistematske specijalističke ljekarske preglede;
- specijalističku kurativnu zdravstvenu zaštitu, liječenje i rehabilitaciju oboljelih i povrijeđenih sportista;
- izrađuje i predlaže doktrinu, standarde i metode rada u zdravstvenom izboru i praćenju zdravstvenog stanja sportista po pojedinim sportskim granama na području kantona za koji se osniva;
- vodi registar specifičnih oboljenja i povreda u sportu;
- vodi naučnoistraživački rad iz oblasti sportske medicine;
- vrši edukaciju medicinskih kadrova iz sportske medicine;
- vrši ocjenu stanja zdravlja i daje saglasnost za aktivno bavljenje sportom i sportskom rekreacijom;
- prati vrhunska dostignuća sportista kroz specifična testiranja i učestvuje u pripremanju sportista za velika sportska takmičenja (svjetska prvenstva, olimpijske i mediteranske igre);
- sarađuje sa zdravstvenim ustanovama svih nivoa zdravstvene zaštite;
- vrši međusobno stručno i funkcionalno povezivanje i usklađuje primjenu jedinstvene metodologije rada.

Zavod sportske medicine i jedinice sportske medicine ostvaruju prihode putem ugovornih obaveza o pružanju programa mjera specifične zdravstvene zaštite sportista sa sportskim organizacijama, ustanovama i drugim pravnim licima.

XI. REFERALNI CENTAR

Član 127.

Referalni centar može biti zdravstvena ili dio zdravstvene ustanove koja ispunjava uslove za obavljanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite.

Zdravstvena ustanova koja obavlja funkciju referalnog centra, pored osnovne djelatnosti, obavlja poslove vezane uz primjenu i praćenje jedinstvene doktrine i metodologije u dijagnostici i terapiji pojedinih bolesti, u prevenciji i rehabilitaciji i koja se svojim inovativnim pristupom i realizacijom razvojnih projekata izdvaja od drugih zdravstvenih ustanova iste djelatnosti.

Referalni centar određene zdravstvene djelatnosti je vodeća zdravstvena ili dio zdravstvene ustanove sa kojom se porede sve druge zdravstvene ustanove iste djelatnosti.

Član 128.

Referalni centar obavlja naročito sljedeće poslove:

- prati, proučava i unapređuje stanje u oblasti za koju je osnovan;
- pruža stručno-metodološku pomoć edukacijom i drugim oblicima diseminacije znanja u oblasti za koju je osnovan;
- utvrđuje doktrinarne kriterijume za dijagnostiku, liječenje i rehabilitaciju, kao i prevenciju pojedinih bolesti;
- daje ocjene i mišljenja za metode, postupke i programe rada iz dijela zdravstvene zaštite za koju je osnovan;
- učestvuje u planiranju, praćenju i procjeni istraživanja i poticanju primjene rezultata istraživanja u oblasti za koju je osnovan;
- prati stručno usavršavanje zdravstvenih radnika.

Za obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana referalnom centru se ne obezbjeđuju dodatna sredstva.

Stručni stavovi referalnog centra postaju obavezni kada ih u formi uputstva donese federalni ministar saglasno svojim nadležnostima utvrđenim propisima o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Izvod iz Poslovnika Skupštine KS

Broj 41 – Strana 24

SLUŽBENE NOVINE
KANTONA SARAJEVO

Petak, 21. septembra 2012.

sjednice radnog tijela, mjesečni paušal će mu se umanjiti za 10% po izostanku.

Za realizaciju stavova 2, 3. i 4. nadležna je Komisija za izbor imenovanja i administrativna pitanja.

Član 106.

Poslanik/zastupnik ima pravo i dužnost da:

- pokreće inicijative za donošenje odluka i zakona u nadležnosti Skupštine;
- da pokreće inicijative za donošenje drugih akata u nadležnosti Skupštine;
- da pokreće rasprave o pitanjima koja su u nadležnosti Skupštine; i
- da u roku predviđenom ovim poslovníkom dobije sve informacije i materijale vezane za rad Skupštine i njenih tijela.

Član 107.

Poslanik/zastupnik ima pravo na novčanu naknadu za svoj rad u Skupštini, te naknadu materijalnih troškova, u skladu sa zakonom.

Član 108.

Poslanik/zastupnik uživa imunitet za svoj rad u Skupštini, u skladu sa odredbama Zakona o imunitetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 109.

Poslaniku/zastupniku prestaje mandat na način propisan Izbornim zakonom BiH.

V - JAVNOST RADA SKUPŠTINE

Član 110.

Rad Skupštine je javan.

Skupština obezbjeđuje javnost rada blagovremenim, potpunim i objektivnim informisanjem javnosti o svom radu.

Član 111.

Skupština obezbjeđuje svim sredstvima javnog informisanja, pod jednakim uslovima, pristup informacijama kojima raspolaže, omogućava pristup skupštinskim materijalima, izdaje službena saopštenja i organizuje konferencije za štampu.

Pristup informacijama iz prethodnog stava može biti uskraćen samo ako one predstavljaju državnu, vojnu, službenu ili poslovnu tajnu na način propisan zakonom ili drugim propisima donesenim na osnovu zakona.

Član 112.

Gradanima i predstavnicima sredstava javnog informisanja omogućava se slobodan pristup sjednicama Skupštine u za njih posebno rezervisanom prostoru, kako to utvrdi Kolegij i u skladu sa prostornim mogućnostima.

Član 113.

Sjednica ili dio sjednice na kojoj se razmatraju pitanja regulisana stavom 2. člana 111. biće održana bez prisustva sredstava javnog informisanja i zatvorena za javnost.

U slučaju iz prethodnog stava, predsjedavajući je dužan javnosti obrazložiti razloge zatvaranja sjednice Skupštine.

Član 114.

Sjednice komisija Skupštine u pravilu su otvorene za javnost.

Izuzetno, sjednice ili dijelovi sjednica komisija mogu biti zatvoreni za javnost ako se odnose na razmatranje pitanja ili saslušanja vezana za rad predstavničkih organa vlasti, stručnjaka ili poslanika/zastupnika posebnih socijalnih interesa.

U slučaju iz stava 1. ovog člana, predstavnicima sredstava javnog informisanja i građanima biće omogućeno prisustvovanje u skladu sa prostornim mogućnostima.

Član 115.

Gost na sjednicama Skupštine ima pravo da:

- učestvuje u radu Skupštine i u raspravi pred Skupštinom prema odobrenju Kolegija;
- iznosi ekspertsko mišljenje na osnovu odobrenja Kolegija; i
- daje prijedloge Skupštini za rješavanje određenih pitanja na osnovu poziva Skupštine.

Izuzetno, ukoliko se ukaže hitna potreba da gost učestvuje u radu i raspravi pred Skupštinom, Skupština može na sjednici odlučiti da mu se da riječ.

Član 116.

Sekretar Skupštine dužan je organizovati rad Službe Skupštine na način koji omogućava da se brzo i efikasno obrade svi zahtjevi koji su Skupštini upućeni po osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI - AKTA SKUPŠTINE

Opće odredbe o aktima

Član 117.

Skupština donosi Ustav, zakone, budžet i izvještaj o izvršenju budžeta, prostorni plan Kantona, Poslovnik Skupštine, odluke i zaključke, deklaracije, rezolucije, preporuke i smjernice i daje autentična tumačenja zakona ili drugog akta.

Član 118.

Kad Skupština vrši izmjene ili dopune općih akata Skupštine, zakon mijenja ili dopunjuje zakonom, a ostale opće akte, osim zaključka, odlukom.

Zaključak se mijenja ili dopunjuje zaključkom.

Autentično tumačenje se ne može mijenjati ili dopunjavati.

Član 119.

Odluka je skupštinski akt koji se donosi radi izvršavanja ili konkretizacije Ustava, zakona ili drugih općih akata ili njihovih pojedinih dijelova.

Odlukom se odlučuje i o drugim pravima i obavezama Skupštine kada je to Ustavom, zakonom, drugim općim aktom ili ovim poslovníkom određeno.

Član 120.

Zaključkom Skupština odlučuje o svom radu i o radu radnih tijela Skupštine i Službe Skupštine.

Zaključkom Skupština može zauzeti stav o pitanju koje je razmatrala, uključujući utvrđivanje obaveza za Vladu i kantonalne organe uprave u pogledu pripreme zakona ili drugih propisa i općih akata ili vršenja drugih poslova iz njihovog djelokruga.

Radna tijela Skupštine donose zaključke iz svog domena rada.

Član 121.

Deklaracijom se izražava stav Skupštine o političkim pitanjima i drugim bitnim pitanjima od interesa za Kanton, Federaciju Bosne i Hercegovine ili Bosnu i Hercegovinu.

Član 122.

Rezolucijom se utvrđuje političko djelovanje u svim ili pojedinim oblastima iz djelokruga Skupštine.

Odluka o usvajanju plana restrukturiranja zdr. djelatnosti i reorganizacije zdr. ustanova u KS ("Sl. novine KS", br. 16/17 i 22/22)

**SLUŽBENE NOVINE
KANTONA SARAJEVO**

Četvrtak, 27. aprila 2017.

Broj 16 – Strana 3

Na osnovu čl. 13. tačka b. i 18. tačka d. Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), člana 13. stav 1. tačka 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13), te čl. 117. i 119. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13 i 47/15), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 10.04.2017. godine, donijela je

ODLUKU

**O USVAJANJU PLANA RESTRUKTURIRANJA
ZDRAVSTVENE DJELATNOSTI I REORGANIZACIJE
ZDRAVSTVENIH USTANOVA U KANTONU
SARAJEVO**

I

Usvaja se Plan restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, a isti je sastavni dio ove odluke.

II

Zadužuje se Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo da, u saradnji sa ostalim nadležnim institucijama i organima, provede aktivnosti za realizaciju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.

III

Za realizaciju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo.

IV

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i ista će se objaviti u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-05-14806/17

Predsjedateljica

10. aprila 2017. godine
Sarajevo

Skupštine Kantona Sarajevo
Prof. Ana Babić, s. r.

PLAN

**RESTRUKTURIRANJA ZDRAVSTVENE
DJELATNOSTI I REORGANIZACIJE ZDRAVSTVENIH
USTANOVA U KANTONU SARAJEVO**

1. Uvod

Reformskom agendom za BiH za period 2015-2018. godina predviđene su brojne reforme u svim sektorima društva, a posebna pažnja posvećena je strukturalnim reformama u oblasti zdravstva.

Zbog izuzetno složene i teške finansijske situacije u zdravstvenom sektoru ozbiljno je ugroženo i dovedeno u pitanje dalje funkcionisanje zdravstvenih ustanova, a što se već odražava na ostvarivanje prava građana na zdravstvenu zaštitu. Nepoduzimanje ili neblagovremeno poduzimanje adekvatnih mjera na sprovođenju utvrđenih aktivnosti iz Reformske agende može prouzrokovati nesagledive posljedice za korisnike zdravstvene zaštite u pogledu dostupnosti i kvalitete zdravstvenih usluga i lijekova, pa čak i na zaposlene u zdravstvenim ustanovama.

Imajući u vidu da je jedan od ključnih programskih ciljeva smanjenje opterećenja privrede velikim fiskalnim nametima, Reformskom agendom predviđen je niz aktivnosti vezanih za javne finansije, a što uključuje i smanjenje stope doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje.

Takvim mjerama će se dodatno usložiti finansijska situacija u oblasti zdravstvenog sektora i pored toga što se u procesu reformi u oblasti fiskalnog sektora podržava inicijativa za osiguranje novih izvora finansiranja za zdravstvo kroz povećanje akciza na alkohol i duhan. Treba istaći da se u dosadašnjem periodu najveći

dio potreba za zdravstvenom zaštitom finansirao sredstvima obaveznog zdravstvenog osiguranja, a tek simbolično sredstvima iz budžeta, opravdan je skepticizam da će se povećanjem akciza osigurati dodatna sredstva za zdravstvo kao kompenzacija za smanjenje doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Nadležne institucije na svim nivoima vlasti moraju preuzeti odgovornost za kreiranje zdravstvene politike u narednom periodu kojim će se osigurati finansiranje zdravstva na održivim osnovama, uz istovremeno osiguranje potreba stanovništva za zdravstvenom zaštitom.

Polazeći od osnovnih načela na kojima se zasniva organizacija i provođenje zdravstvene zaštite, saglasno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH, a koja se prvenstveno odnose na dostupnost, sveobuhvatnost i pravičnost zdravstvene zaštite, te učinkovitost i kontinuirano unapređenje zdravstvene zaštite, sistem zdravstvene zaštite u kantonima, saglasno ustavnim nadležnostima, mora biti organizovan na način da se građanima osigura blagovremena, adekvatna i kvalitetna zdravstvena usluga, a u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima za zdravstvenu zaštitu.

Učešće zdravstvene potrošnje u GDP-u u Federaciji BiH u posljednje tri godine iznosi u prosjeku 10%, te se prema ovom mjernom parametru možemo svrstati u red razvijenih zemalja.

Ako se uzme u obzir podatak da Kanton Sarajevo ostvaruje 32% od ukupnih sredstava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ostvarenih u Federaciji BiH, a da je učešće osiguranih lica u Kantonu Sarajevo 20% od ukupnog broja osiguranih lica u Federaciji BiH, može se zaključiti da je učešće zdravstvene potrošnje u Kantonu Sarajevo po glavi stanovnika znatno iznad prosjeka u odnosu na Federaciju BiH, što bi trebalo rezultirati i značajno boljom zdravstvenom zaštitom.

Međutim, mora se istaći da je zdravstveni sistem u Kantonu Sarajevo neracionalno organizovan i pored toga što se velika sredstva izdvajaju za zdravstvenu zaštitu, zdravstvene ustanove iskazuju gubitke u poslovanju. Iskazane gubitke zdravstvene ustanove pokrivaju na teret vlastitog kapitala i na taj način se iz godine u godinu umanjuje vrijednost kapitala.

Do sada, sa aspekta jasne podjele rada u organizaciji zdravstva, nisu postignuti zadovoljavajući rezultati.

Problemi postojeće organizacije zdravstvene zaštite ogledaju se u slijedećem:

- neuređen sistem finansiranja,
- neusklađenost organizacije i djelatnosti zdravstvenih ustanova sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti,
- otežan i nedefinisan "put pacijenta" kroz zdravstveni sistem,
- neadekvatna raspodjela kadrovskih potencijala,
- nezadovoljstvo pacijenata i zaposlenika u zdravstvenim ustanovama,
- urgentno zbrinjavanje pacijenata nije regulisano na adekvatan način,
- neracionalna potrošnja lijekova i medicinskih sredstava,
- duge liste čekanja na dijagnostičke pretrage,
- medicinska oprema se u većini zdravstvenih ustanova Kantona Sarajevo uglavnom koristi samo u jednoj smjeni,
- veliki broj invalida rada zaposlenih u zdravstvenim ustanovama, nemogućnost njihovog prerasporeda,
- veliki broj uposlenih u javnom sektoru istovremeno radi i u privatnom sektoru, što otvara prostor za neracionalno korištenje radnog vremena u javnom sektoru.

Upravljanje zdravstvenim sistemom Kantona Sarajevo mora se zasnivati na jasno utvrđenoj viziji i pravcima daljeg razvoja (strategiji razvoja), te s tim u vezi preduzimanje zakonodavnih, političkih i društvenih mjera koje trebaju osigurati optimalan stepen osiguranja prava pacijenata.

Analiza stanja u oblasti zdravstva je ukazala na nezadovoljstvo pacijenata zdravstvenom uslugom, duge liste čekanja, veći broj sudskih procesa sa naknadom štete, stalne tužbe zaposlenika, što ukazuje na potrebu unapređenja zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja i polazne su osnove

za reorganizaciju i racionalizaciju zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo.

2. Analiza postojeće organizacije zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo

Zdravstvena zaštita predstavlja skup mjera, usluga i aktivnosti koje se primjenjuju kod pojedinaca, grupa stanovništva i šire društvene zajednice s ciljem očuvanja i unapređenja zdravlja.

U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, zdravstvena zaštita se organizira i provodi na nivou primarne, sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite, prema načelima, sveobuhvatnosti, kontinuiranosti i dostupnosti, bez obzira na starost, pol i vjersku pripadnost.

2.1 Organizacija zdravstvene djelatnosti u Kantonu Sarajevo

Na području Kantona Sarajevo zdravstvena djelatnost organizovana je na svim nivoima zdravstvene zaštite.

2.1.1 Primarna zdravstvena zaštita

Primarna zdravstvena zaštita obuhvata: djelatnost porodične medicine, djelatnost zdravstvene zaštite djece, djelatnost polivalentnih patronažnih sestara u zajednici, higijensko-epidemiološku zaštitu, hitnu medicinsku pomoć, zaštitu reproduktivnog zdravlja žena, zdravstvenu zaštitu nespecifičnih i specifičnih plućnih oboljenja, fizikalnu i mentalnu rehabilitaciju u zajednici, specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika kao dio medicine rada, zubozdravstvenu zaštitu, laboratorijsku i radiološku dijagnostiku primarnog nivoa i apotekarsku djelatnost.

Djelatnost primarne zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo je organizovana u slijedećim ustanovama:

1. JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo sa devet organizacionih jedinica na području devet općina Kantona Sarajevo
2. JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo
3. JU Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo
4. JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo
5. JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo
6. JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu
7. JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo
8. JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo
9. Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju
10. Stomatološki fakultet sa klinikama
11. JU "Apoteke Sarajevo"

Svim zdravstvenim ustanovama, osim Zavoda za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju, osnivač je Kanton Sarajevo. Zavodu za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju osnivač je JP "Željeznice Federacije BiH", a najvećim dijelom finansira se iz sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

Stomatološki fakultet sa klinikama osnovan je u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju, ali njegova djelatnost nije uskladen sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o stomatološkoj djelatnosti. Po Zakonu o zdravstvenoj zaštiti Stomatološki fakultet sa klinikama ne ispunjava uvjete za organizaciju i rad klinika.

Sve naprijed navedene ustanove se finansiraju iz sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, izuzev JU "Apoteke Sarajevo" koja ostvaruje sredstva na komercijalnoj osnovi i dio sredstava od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo po osnovu utvrđene naknade za izdavanje lijekova na recept.

Pored ustanova u javnom sektoru, Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo ima zaključen ugovor sa dvije privatne zdravstvene ustanove - poliklinike i sa privatnim apotekama za nabavku i izdavanje lijekova na recept sa pozitivne liste lijekova.

2.1.2 Sekundarna zdravstvena zaštita

Sekundarna zdravstvena zaštita obuhvata specijalističko-konsultativnu i bolničku zdravstvenu zaštitu ovog nivoa.

2.1.2.1 Specijalističko-konsultativna djelatnost

Specijalističko-konsultativna zdravstvena djelatnost na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite predstavlja dio zdravstvene djelatnosti koja, kroz pružanje zdravstvenih usluga osigurava podršku primarnoj i bolničkoj zdravstvenoj djelatnosti, a po Zakonu o zdravstvenoj zaštiti treba da je osigurava bolnica.

U Kantonu Sarajevo djelatnost specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite je organizovana kao vanbolnička specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita u javnom i privatnom sektoru i kao bolnička specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita u javnom sektoru.

Djelatnost vanbolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite osigurava:

- JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo
- ustanove za zdravstvenu zaštitu određenih populacionih skupina (žene, studenti, radnici, sportisti),
- JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo
- privatni sektor kroz rad specijalističkih ordinacija, zdravstvenih ustanova tipa poliklinike, zavoda, lječilišta i laboratorija.

JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo pruža specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu kroz rad posebne organizacione jedinice specijalističko-konsultativne djelatnosti.

Zavodi za zdravstvenu zaštitu određenih populacionih skupina pružaju i specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu za određene populacione skupine kao što su žene, radnici, studenti i sportisti.

Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite obuhvata djelatnosti iz oblasti javnog zdravstva i to socijalne medicine, organizacije i ekonomike zdravstva, epidemiologije, higijene i zaštite čovjekove okoline, sanitarne mikrobiologije, sanitarne hemije i mikrobiološke dijagnostike.

Djelatnost bolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite u javnom sektoru osigurava:

- JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" i
- Klinički centar Univerziteta u Sarajevu.

JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" Sarajevo pruža bolničku specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu sekundarnog nivoa, a Klinički centar Univerziteta u Sarajevu pruža bolničku specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu iz svih medicinskih disciplina na sekundarnom i tercijarnom nivou.

2.1.2.2 Bolnička zdravstvena zaštita

Bolnička zdravstvena zaštita na sekundarnom novou organizovana je u okviru bolničkih kapaciteta i pružaju je bolnice na sekundarnom nivou (opće bolnice i specijalne bolnice) i dijelom Klinički centar Univerziteta u Sarajevu za složenije usluge na sekundarnom nivou.

Djelatnost bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo organizovana je kroz rad javnih zdravstvenih ustanova:

- Klinički centar Univerziteta u Sarajevu.
- JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" Sarajevo
- JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo
- JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo

Klinički centar Univerziteta u Sarajevu pruža bolničku zdravstvenu zaštitu na sekundarnom nivou.

JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" Sarajevo takođe pruža bolničku zdravstvenu zaštitu sekundarnog nivoa, iako je u svom dosadašnjem funkcioniranju počela razvijati i određene discipline tercijarnog nivoa saglasno osnivačkom aktu ove bolnice. Razvijanje kapaciteta tercijarnog nivoa u JU Opća bolnici "Prim. dr. Abdulah Nakaš" je ekonomski i medicinski neopravdano.

JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo pruža specifičnu bolničku zdravstvenu zaštitu za potrebe stanovništva Kantona Sarajevo (akutna i hronična hospitalizacija za psihijatrijske pacijente).

JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo pruža bolničku zdravstvenu zaštitu uz dodatne kapacitete dnevne bolnice za potrebe stanovništva Kantona Sarajevo iz oblasti adiktivne medicine. Zavod za bolesti ovisnosti je specijalizirana zdravstveno - socijalna ustanova koja se bavi prevencijom, liječenjem i rehabilitacijom ovisnika.

2.1.3 Tercijarna zdravstvena zaštita

Tercijarnu zdravstvenu zaštitu osigurava Klinički centar Univerziteta u Sarajevu u cijelosti za stanovnike Kantona Sarajevo, te za potrebe drugih kantona koji imaju zaključen ugovor sa Kliničkim centrom Univerziteta u Sarajevu.

3. Zdravstvene ustanove u Kantonu Sarajevo

3.1 Ustanove primarnog nivoa zdravstvene zaštite

3.1.1 JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo

U skladu sa osnivačkim aktom JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo pruža primarnu i vanbolničku specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu.

Primarna zdravstvena zaštita se obavlja putem porodične medicine, djelatnost zdravstvene zaštite djece, djelatnost polivalentnih patronažnih sestara u zajednici, higijensko-epidemiološku zaštitu, zdravstvenu zaštitu nespecifičnih i specifičnih plućnih oboljenja, fizikalnu i mentalnu rehabilitaciju u zajednici, zubozdravstvenu zaštitu, laboratorijsku i radiološku dijagnostiku primarnog nivoa.

U okviru službe porodične medicine u OJ "Dom zdravlja Centar" je organizovan i Centar za palijativnu kućnu njegu.

Specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita se pruža u okviru posebne organizacione jedinice specijalističko-konsultativne djelatnosti iz slijedećih medicinskih disciplina: interne medicine, otorinolaringologije, oftalmologije, neurologije, stomatološke zdravstvene zaštite sekundarnog nivoa iz oblasti pedodoncije, bolesti usta, bolesti zuba, protetike, parodontologije, oralne hirurgije i ortodoncije.

Ukupan broj zaposlenih u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo je 2.041 radnika, od čega je medicinskih radnika 1.660, a nemedicinskih radnika 381.

Kadrovska politika se u ovoj ustanovi razvijala i implementirala ne uvažavajući socio-medicinske indikatore planiranja i raspoložive finansijske resurse, što je nakon dugog niza godina rezultiralo koncentracijom velikog broja zaposlenih, niskim plaćama i doprinijelo odsustvu motivacije i zadovoljstva kod zaposlenih.

Usklađenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Iz osnivačkog akta JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo vidljivo je da djelatnost ove ustanove nije usklađena sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo ne može da organizuje i pruža usluge specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite.

JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo ima razvijenu Službu za školsku djecu (djeca od 6 do 14 godina), što nije u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo ima organiziranu Higijensko epidemiološku službu. JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo ima u potpunosti razvijenu mrežu kapaciteta i kadra za ovu djelatnost koja može u potpunosti zadovoljiti potrebe Kantona Sarajevo.

Takođe, JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo obavlja i specifičnu zdravstvenu zaštitu radnika na primarnom nivou, što nije u skladu sa čl. 15. i 121. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.2 JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo

JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo provodi mjere hitne medicinske pomoći, pruža hitnu, stručnu i organizovanu medicinsku pomoć oboljelim, stradalim i povrijeđenim na mjestu povrede, stradanja ili oboljenja. Isto tako osigurava prevoz oboljelih, stradalih i povrijeđenih u odgovarajuću zdravstvenu ustanovu.

Ukupan broj radnika uposlenih u JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo je 290, od čega je 227 zdravstvenih i 63 nezdravstvenih radnika.

Usklađenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo je ograničavana kao samostalna zdravstvena ustanova u skladu sa članom 90. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.3 JU Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo

Djelatnost JU Zavoda za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo je zaštita reproduktivnog zdravlja žena i materinstva na primarnom nivou zdravstvene zaštite i specijalističko-konsultativna dijagnostika, shodno osnivačkom aktu.

Ukupan broj uposlenih radnika u JU Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo je 115, od čega je 89 zdravstvenih i 26 nezdravstvenih radnika.

Usklađenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Zakon o zdravstvenoj zaštiti ne navodi kao poseban organizacioni oblik Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva. Zaštita reproduktivnog zdravlja žena se u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, organizuje na nivou primarne zdravstvene zaštite.

Zakon o zdravstvenoj zaštiti ne isključuje mogućnost organizovanja kantonalnih zavoda kao zasebnih zdravstvenih ustanova koje u svojoj djelatnosti ne mogu imati primarnu zdravstvenu zaštitu, a koje se isključivo mogu baviti specijalističko-konsultativnom zdravstvenom zaštitom uz posebnu djelatnost medicinske tehnologije kao i posebnih medicinskih ispitivanja uz donošenje potrebnih kantonalnih propisa.

3.1.4 JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo

JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo obavlja javno zdravstvenu djelatnost na području Kantona Sarajevo, shodno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i osnivačkom aktu.

Ukupan broj uposlenih u JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo na dan 31.12.2015. godine je 110 radnika, od čega 89 zdravstvenih i 21 nemedicinski radnik.

Usklađenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo pruža zdravstvene usluge iz oblasti javnog zdravstva za potrebe stanovništva Kantona Sarajevo, a koje su definisane Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.5 JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo

JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo pruža zdravstvene usluge primarne i specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite određenim skupinama stanovnika Kantona Sarajevo (radnici MUP-a Kantona Sarajevo, radnici Profesionalne vatrogasne brigade i zatvorenici i pritvorenici Kazneno popravnog zavoda u Sarajevu), shodno osnivačkom aktu.

JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo trenutno pruža usluge i iz porodične medicine ne samo za radnike naprijed navedenih ustanova nego i za druge osiguranike Kantona Sarajevo.

Ukupan broj radnika u JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo na dan 31.12.2015. godine je 50, od čega 37 zdravstvenih i 13 nemedicinskih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti definisan je organizacioni oblik Zavod za medicinu rada kao ustanova za pružanje specifične zdravstvene zaštite, ali ne navodi se kao poseban organizacioni oblik Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo. Zakon o zdravstvenoj zaštiti ne isključuje mogućnost organizovanja kantonalnih zavoda kao zasebnih zdravstvenih ustanova koji se bave isključivo specijalističko-konsultativnom zdravstvenom zaštitom.

Organizovanje porodične medicine u ovoj Ustanovi nije u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.6 JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu

JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu pruža primarne i specijalističko-konsultativne zdravstvene usluge studentima na području Kantona Sarajevo, shodno osnivačkom aktu.

JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu pruža i usluge porodične medicine ne samo studentima, nego i drugim osiguranicima sa područja Kantona Sarajevo.

Ukupan broj zaposlenih radnika u JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu na dan 31.12.2015. godine je 49, od čega 37 zdravstvenih i 12 nemedicinskih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Zakon o zdravstvenoj zaštiti ne prepoznaje JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu kao poseban organizacioni oblik, odnosno poseban pravni subjekt.

Organizovanje porodične medicine u ovoj Ustanovi nije u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Organizovanje vanbolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite u ovoj Ustanovi nije u skladu sa članom 39. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i provedenom registracijom osiguranih lica, osiguranici starosti od 14 godina i više opredjeljuju se za timove porodične medicine. Ovim konceptom, kroz timove porodične medicine, u okviru Doma zdravlja, je obuhvaćena i studentska populacija, tako da ne postoji potreba za organizovanjem posebne zdravstvene ustanove za liječenje studentske populacije iz Kantona Sarajevo.

Studentima izvan Kantona Sarajevo osigurava se zdravstvena zaštita po Sporazumu o načinu i postupku korištenja zdravstvene zaštite van područja kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja kome osiguranik pripada ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/01).

3.1.7 JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo

JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo pruža specifičnu zdravstvenu zaštitu radnicima na području Kantona Sarajevo, prati savremena dostignuća iz oblasti organizacije medicine rada i predlaže mjere za unapređenje i razvoj u ovoj oblasti, pruža stručnu pomoć u izradi propisa iz ove oblasti, koordinira i stručno nadzire sve zdravstvene ustanove koje sprovode specifičnu zdravstvenu zaštitu na području Kantona, shodno osnivačkom aktu.

Ukupan broj zaposlenih u JU Zavoda za medicinu rada Kantona Sarajevo na dan 31.12.2015. godine, je 103 radnika, od čega 82 zdravstvena i 21 nemedicinska radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo treba da pruža specifičnu zdravstvenu zaštitu radnicima na području Kantona Sarajevo, koordinira i stručno nadzire sve zdravstvene ustanove koje sprovode specifičnu zdravstvenu zaštitu na području Kantona.

Organizovanje porodične medicine u ovoj Ustanovi nije u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.8 JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo

JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo pruža specifičnu zdravstvenu zaštitu sportistima na području Kantona Sarajevo.

Ukupan broj zaposlenih radnika u JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo na dan 31.12.2015. godine, je 10 zdravstvenih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Ustanova obavlja svoju djelatnost u skladu sa čl. 125. i 126. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, međutim Pravilnikom o specijalizacijama i subspecijalizacijama doktora medicine, doktora stomatologije, magistara farmacije i inženjera medicinske biohemije, specijalizacija iz medicine rada i specijalizacija iz sportske medicine spojene su u jednu specijalizaciju pod nazivom specijalizacija medicine rada i sporta, što upućuje na zaključak da je neracionalno organizovanje posebne zdravstvene ustanove za sportsku medicinu.

3.1.9 Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju Sarajevo

Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju osnovan je od strane Željeznica FBiH, za obavljanje specifične zdravstvene zaštite radnika, koji za određene kategorije osiguranika pruža usluge porodične medicine i specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite.

U Zavodu za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju zaposlena su 84 radnika, od čega je 55 zdravstvenih i 29 nezdravstvenih radnika.

Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju se većim dijelom finansira sredstvima iz obaveznog zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, iako Kanton Sarajevo nije osnivač ove zdravstvene ustanove.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Organizovanje porodične medicine u ovoj Ustanovi nije u skladu sa članom 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.1.10 Analiza ustanova za zdravstvenu zaštitu posebnih skupina osiguranika (radnici, studenti, sportisti)

Ustanove koje obavljaju zdravstvenu zaštitu posebnih grupa osiguranika u Kantonu Sarajevo su JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo, JU Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika MUP-a Kantona Sarajevo, JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta, JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju.

Prema pomenutim zavodima je opredijeljeno cca 81.000 osiguranih lica sa područja Kantona Sarajevo.

Ustanove koje pružaju zdravstvenu zaštitu posebnih grupa osiguranika nemaju zakonskog osnova da registruju pacijente za djelatnost porodične medicine, mada je trenutna praksa da dio osiguranika ove usluge koristi u okviru pomenutih ustanova tako da imamo preklapanje sa djelatnošću koju obavlja JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo.

Skupština Kantona Sarajevo je u 2012. godini, izvršila uskladjivanje osnivačkih akata sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i donijela odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i uskladjivanja organizacije i poslovanja pomenutih ustanova, osim Zavoda za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju, čiji je osnivač JP Željeznice FBiH, a isti se finansira sredstvima Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

I pored uskladjivanja osnivačkih akata sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, ustanove se nisu pridržavale osnivačkih akata nego su svoju djelatnost samostalno proširivale i drugim zdravstvenim uslugama, a nisu poduzimane blagovremene mjere da se uskladi faktičko stanje sa Zakonom.

Ilustracije radi navodimo podatke o zdravstvenom kadru prema specijalnostima/subspecijalnostima u zdravstvenim ustanovama koje se bave zdravstvenom zaštitom posebnih grupa korisnika.

Tabelarni pregled doktora medicine/stomatologije prema specijalizaciji/subspecijalizaciji

Pregled doktora medicine po specijalnosti	Medicina rada	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika MUP a	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju	Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata	Zavod za sportsku medicinu	Ukupno
Epidemiologija			1			1
Kardiolog - subspecijalista		1				1
Interna medicina	1		1	1		3
Ginekologija i akušerstvo		1		1		2
Medicina rada	19	2	5			26
Medicina sporta					3	3
Neuropsihijatrija	1	1	1	1		4
Oftalmologija	1	1	1	1		4
Otorinolaringologija	1	1	1			3
Pneumofiziologija			1			1
Porodična medicina		1	1			2
Fizikalna medicina i rehabilitacija	2					2
Radio-dijagnostika	1					1
Urgentna medicina	1			1		2
Dermatovenerologija				1		1
Dr. medicine - opšta praksa	3	3	4	2		12
Dr. medicine - na specijalizaciji	5	1				6
Oralna hirurgija		1				1
Opšta stomatologija		1		1		1
Stomatološka protetika		2				2
Dr. stomatolog		1	2	5		8
Medicinska biohemija	1					1
Ukupno	36	16	18	14	3	87

Na osnovu podataka prikazanih u tabeli vidljivo je da je neophodno izvršiti reorganizaciju pomenutih ustanova u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i osnovnom djelatnosti, uz omogućavanje mobilnosti kadra prema drugim zdravstvenim ustanovama na području Kantona Sarajevo, a prema usmjerenim specijalnostima/subspecijalnostima, uvažavajući potrebe za zdravstvenom zaštitom.

3.1.11 Stomatološki fakultet sa klinikama

Stomatološki fakultet sa klinikama Univerziteta u Sarajevo osnovan je kao obrazovna, a ne zdravstvena ustanova i ostvaruje svoju djelatnost u okviru Univerziteta u Sarajevo, u skladu sa Statutom Univerziteta u Sarajevo.

Stomatološki fakultet sa klinikama je na dan 31.12.2015. godine, imao 206 radnika, od čega Zavod zdravstvenog osiguranja finansira 50% odnosno 103 radnika.

Iako je Stomatološki fakultet sa klinikama obrazovna ustanova isti se ne finansira samo sredstvima budžeta Kantona Sarajevo na teret obrazovanja, nego i sredstvima iz obaveznog zdravstvenog osiguranja. Finansiranje iz sredstava obrazovanja i sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja se vršilo u omjeru 50:50%, s tim što se pored navedenog iznosa sredstava za finansiranje plaća i zaposlenih dodatno izdvajala sredstva za izradu protetskih i ortodontskih pomagala. Za finansiranje Stomatološkog fakulteta na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja nema zakonskog uporišta. Odlukom o usvajanju mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/00) obuhvaćen je i Stomatološki fakultet sa klinikama, na osnovu toga je uveden u sistem finansiranja Finansijskim planom Zavoda zdravstvenog osiguranja 2001. godine, a što nije osporeno od strane osnivača i isti način finansiranja nastavljen je do danas.

Za sredstva koja su se izdvajala iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, Stomatološki fakultet je bio u obavezi pružati usluge stomatološke zdravstvene zaštite, na osnovu ugovora koji se zaključuje između Stomatološkog fakulteta i Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo. Međutim ugovorom nije bio jasno definisan sadržaj i obim stomatoloških usluga, ali je evidentno da se najveći dio usluga koje je pružao Stomatološki fakultet odnosi na usluge primarne zdravstvene zaštite koje istovremeno obavlja i JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, koji raspolaže i većim kadrovskim kapacitetom od stvarnih potreba za stomatološkim uslugama saglasno odluci o Osnovnom paketu zdravstvenih prava.

Usklađenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Djelatnost Stomatološkog fakulteta sa klinikama nije usklađena sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti niti sa odredbama Zakona o stomatološkoj djelatnosti, niti je jasno razgraničen odnos između obrazovnog i zdravstvenog dijela ove ustanove a što za posljedicu ima nejasno definisan procenat finansiranja između obrazovanja i zdravstva.

3.1.12 Analiza zubo-zdravstvene zaštite

Primjena Jedinствене metodologije, zahtijeva da se urede i odnosi u okviru stomatološke zdravstvene zaštite, te jasno utvrdi podjela rada između JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo i Stomatološkog fakulteta sa klinikama.

Nije zanemarljiva ni činjenica velikog broja registrovanih privatnih stomatoloških ordinacija i njihov zahtjev za uključivanje u sistem finansiranja iz obaveznog zdravstvenog osiguranja. Trenutno su na Kantonu registrovane 184 privatne stomatološke ordinacije.

	JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika MUP-a	Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju	Ukupno	Prema Odluci o utvrđivanju većeg obima prava za Kanton potrebno je	Razlika
Bolesti usta i parodontija	3				3	3,4	-0,4
Bolesti zuba i endodontija	6				6	3,4	+2,6
	JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika MUP-a	Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju	Ukupno	Prema Odluci o utvrđivanju većeg obima prava za Kanton potrebno je	Razlika
Dječija i preventivna stomatologija	18				18	34,6	-16,6
Oralna hirurgija	7	1			8	5,1	+2,9
Ortopedija vilica - ortodontija	6				6	2,3	+3,7
Stomatološka protetika	19	2			21	5,1	+15,9
Dr stomatolog	82	1	6	2	91	27,3	+63,7
Dr stomatolog - na specijalizaciji	13				13		
Ukupno	154	4	6	2	166	81,2	+84,8

*Izvor podataka Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo

S obzirom na raspoložive kapacitete stomatološke zaštite u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo i zavodima za zdravstvenu zaštitu, potrebno je preispitati osnovanost paralelnog finansiranja stomatološke zdravstvene zaštite u okviru Stomatološkog fakulteta koji nije zdravstvena ustanova i ima status organizacione jedinice Univerziteta u Sarajevu kao i zbog činjenice da stomatološka djelatnost u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo ima višak kapaciteta.

Prema Odluci o utvrđivanju većeg obima prava, za potrebe osiguranika Kantona Sarajevo potrebno je osigurati ukupno 62 tima za zubozdravstvenu zaštitu na primarnom nivou, a prema stvarnom stanju u javnim ustanovama primarne zdravstvene zaštite broj timova u ovoj djelatnosti je 122, odnosno što je za 60 timova više u odnosu na važeću Odluku.

Broj potrebnih timova prema važećoj Odluci je utvrđen po starosnim skupinama:

- Zdravstvena zaštita usta i zuba djece do 6 godina starosti koju osigurava jedan radni tim na 2.500 korisnika ove populacije (procjena broja korisnika je 30.745). Za Kanton Sarajevo potrebna su 12,3 tima.
- Zdravstvena zaštita zuba, školske djece i omladine od 7 do 19 godina koju osigurava jedan radni tim na 2.500 korisnika ove populacije (procjena broja korisnika je 55.806). Za Kanton Sarajevo potrebna su 22,3 tima.
- Zdravstvena zaštita usta i zuba odraslih od 19 i više godina koju osigurava jedan radni tim na 12.500 korisnika (procjena broja korisnika je 340.690). Za Kanton Sarajevo potrebna su 27,3 tima.

Prema važećoj Odluci o utvrđivanju većeg obima prava za obavljanje djelatnosti specijalističko-konsultativne zubozdravstvene zaštite na sekundarnom nivou, za Kanton Sarajevo, ukupno je potrebno 22 tima, a prema stvarnom stanju u javnim zdravstvenim ustanovama zaštite broj timova u ovoj djelatnosti je 44, što je u odnosu na važeću Odluku za 22 tima više.

Broj potrebnih timova prema važećoj Odluci utvrđen po djelatnostima:

- Djelatnost bolesti zuba koju osigurava jedan radni tim za 125.000 korisnika (procjena broja korisnika je 427.241). Za Kanton Sarajevo potrebna su 3,4 tima.
- Djelatnost bolesti usta koju osigurava jedan radni tim za 125.000 korisnika (procjena broja korisnika je 427.241). Za Kanton Sarajevo potrebna su 3,4 tima.
- Djelatnost ortodontije koju osigurava jedan radni tim za 30.000 korisnika (procjena broja korisnika je 68.752). Za Kanton Sarajevo potrebna su 2,3 tima.
- Djelatnost pedodontije koju osigurava jedan radni tim za 36.000 korisnika (procjena broja korisnika je 81.545). Za Kanton Sarajevo potrebna su 2,3 tima.
- Djelatnost oralne hirurgije koju osigurava jedan radni tim za 84.000 korisnika (procjena broja korisnika je 427.241). Za Kanton Sarajevo potrebno je 5,1 timova.
- Djelatnost stomatološke protetike osigurava jedan radni tim za 30.000 korisnika (procjena broja korisnika je 68.752). Za Kanton Sarajevo potrebno je 5,1 timova.

Napominjemo da u prikazanim podacima i broju potrebnog kadra nisu prikazani kadrovi Stomatološkog fakulteta.

3.2 Kapaciteti zdravstvenih ustanova primarnog nivoa u Kantonu Sarajevo

3.2.1 Kadrovski kapaciteti zdravstvenih ustanova primarnog nivoa u Kantonu Sarajevo

U zdravstvenim ustanovama na nivou primarne zdravstvene zaštite sa 31.12.2015. godine, bilo je zaposleno ukupno 2.955 radnika, od kojih 2.266 medicinskih radnika i 589 nemedicinskih.

Broj zaposlenih u zdravstvenim ustanovama primarne zdravstvene zaštite na dan 31.12.2015. godine, po zdravstvenim ustanovama i strukturi kadra prikazan je u narednom tabelarnom pregledu.

Struktura kadra (zdravstvenog i nezdavstvenog) u javnim zdravstvenim ustanovama	JU Dom zdravlja KS	HMP	Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva	Zavod za javno zdravstvo	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika MUP-a KS	Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta	JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo	JU Zavod za sportsku medicinu	Stomatološki fakultet Univerziteta u Sarajevu*	Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju	Sveukupno	% učešće u Strukturi
Subspecijalisti			1	2	1						4	
Dr. specijalista medicine/stomatologije	331	37	25	14	11	7	27	3	38	14	507	
Dr. medicine/stomatologije	219	33	4	3	5	7	9			5	285	
Mr. farmacije/spec. mr. ph. i med. biohemija/spec. med. biohemije	6	1									7	t
VSS med	50	2	3	5	1		5	1	1	1	69	
VŠS med	104	2	6	8	0		1		1	3	125	
SSS med	905	152	50	56	16	19	35	6	41	29	1.309	
Zdravstveni saradnik VSS	45	0		1	3	4	5			3	61	
Ostali zdravstveni radnici											0	
Ukupno zdravstveni	1.660	221	89	89	37	37	82	10	80	55	2.366	80
VSS nemed	25	8	4	3	4	3	4		4	5	60	
VŠS nemed	68	2	1		1	0			0	1	73	
SSS nemed	150	6	8	4	3	5	7		11	9	203	
NSS nemed	138	47	13	14	5	4	10		8	14	253	
Ukupno nezdavstveni kadar	381	63	26	21	13	12	21	0	23	29	589	20
SVEUKUPNO	2.041	290	115	110	50	49	103	10	103	84	2.955	100

*Kod Stomatološkog fakulteta prikazano je samo 50% radnika, odnosno onaj dio koji se finansira od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo

3.2.2 Prostorni kapaciteti i opremljenost zdravstvenih ustanova primarnog nivoa u Kantonu Sarajevo

Zdravstvene ustanove primarne zdravstvene zaštite čiji je osnivač Kanton Sarajevo trenutno raspolažu ukupnim prostornim kapacitetom od 52.315 m². Posmatrano pojedinačno po zdravstvenim ustanovama može se zaključiti da je raspoloživi prostor dovoljan za obavljanje djelatnosti, s tim što neke zdravstvene ustanove, zbog manjeg obima posla u odnosu na standarde i normative zdravstvene zaštite ne koriste prostor racionalno, odnosno postoji višak prostora, izuzev JU Zavoda za javno zdravstvo Kantona Sarajevo. Neki prostorni kapaciteti zahtijevaju nužnu adaptaciju i rekonstrukciju i radi prilagodbe namjeni odnosno poboljšanju uvjeta za rad.

Po pitanju opremljenosti zdravstvenih ustanova, većina ustanova posjeduje neophodnu opremu za pružanje zdravstvenih usluga, ali je ista zastarjela i amortizovana što otežava pružanje kvalitetne i efikasne zdravstvene zaštite.

U narednom tabelarnom pregledu prikazani su podaci po zdravstvenim ustanovama o prostornim kapacitetima izraženim u m² i stepen iskorištenosti opreme.

Red. br.	Naziv ustanove	Prostorni kapaciteti u m ²	% iskorištenosti opreme
1	DOM ZDRAVLJA	38.946	65%
2	ZAVOD ZA HITNU MEDICINSKU POMOĆ	3.498	76%
3	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠ. ŽENA I MATERINSTVA	2.679	97%
4	ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO KS	1.870	87%
5	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU RADNIKA MUP-A	812	94%
6	ZAVOD ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA STUDENATA	2.515	90%

7	ZAVOD ZA MEDICINU RADA	1.755	83%
8	ZAVOD ZA SPORTSKU MEDICINU	240	85%
UKUPNO		52.315	

3.3 Ustanove bolničke zdravstvene zaštite

3.3.1 Klinički centar Univerziteta u Sarajevu

Klinički centar Univerziteta u Sarajevu je javna zdravstvena ustanova u državnoj svojini, osnovana Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Osnivači su Federacija BiH, Kanton Sarajevo, Zeničko-dobojski kanton, Bosansko-podrinjski kanton, Unsko-sanski kanton i Srednjobosanski kanton. Klinički centar Univerziteta u Sarajevu obavlja svoju djelatnost na način propisan Zakonom o ustanovama, Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, Statutom i drugim aktima.

Djelatnost Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu je specijalističko-konsultativna i bolnička zdravstvena djelatnost na sekundarnom i tercijernom nivou zdravstvene zaštite. Klinički centar Univerziteta u Sarajevu u organizacionom smislu čine medicinski i ostali stručni sadržaji. Svi hospitalni, poliklinički, dijagnostički i nastavno-naučni sadržaji ostvaruju se u okviru organizacionih jedinica - klinika i ostalih sadržaja koji su grupisani u discipline.

U okviru medicinskih djelatnosti organizirane su medicinske discipline putem kojih se obezbjeđuju najsloženiji oblici zdravstvene zaštite - izvodi dodiplomska i postdiplomska nastava, provodi naučno-istraživački rad u oblasti medicinskih nauka i obavlja stručno usavršavanje zdravstvenih radnika.

Medicinske discipline su organizovane u klinike i ostale sadržaje. Klinika je dio Kliničkog centra u kojem se obavljaju najsloženiji oblici zdravstvene zaštite iz određene ili više specijalističkih oblasti, izvodi dodiplomska i postdiplomska nastava, te provodi naučno-istraživački rad u oblasti medicinskih nauka, stručna usavršavanja i stručnometodološka saradnja sa drugim dijelovima KCUS-a.

Na dan 31.12.2015. godine u Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu ukupan broj zaposlenih radnika iznosi 3.637, od čega je 2.506 medicinskih i 1.131 nemedicinskih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Klinički centar Univerziteta u Sarajevu pruža zdravstvene usluge u skladu sa članom 101. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.3.2 JU Opća bolnica "Prim. dr Abdulah Nakaš"

JU Opća bolnica "Prim. dr Abdulah Nakaš" pruža usluge specijalističko-konsultativne i bolničke zdravstvene zaštite na sekundarnom nivou, iako je Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisano da iznimno i opće bolnice mogu obavljati i tercijarnu zdravstvenu zaštitu iz djelatnosti za koju je registrirana pod uslovom da dobije saglasnost Federalnog ministarstva zdravstva.

U okviru djelatnosti, Opća bolnica ima ukupno 330 bolničkih postelja raspoređenih na jedinice - bolnička odjeljenja: interna medicina (60 postelja), neuropsihijatrija (20 postelja), fizikalna medicina i rehabilitacija (30), ginekologija sa akušerstvom (60 postelja), intenzivna njega i terapija (20 postelja), hirurgija (140 postelja).

Kadrovska struktura u 2015. godini iskazana je brojem ukupno zaposlenih 556 radnika, od kojih je 410 medicinskih i 146 nemedicinskih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

Opća bolnica "Prim. dr Abdulah Nakaš" obavlja svoju djelatnost u skladu sa članom 98. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. U Općoj bolnici nema djelatnost pedijatrije koja je propisana članom 98. Zakona o zdravstvenoj zaštiti iz razloga što je ista dobro razvijena i sa dovoljnim kapacitetima u sastavu Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu.

Obzirom da je članom 39. Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano da specijalističko konsultativnu zdravstvenu djelatnost na sekundarnom nivou zdravstvene zaštite osigurava bolnica, potrebno je da se ista osigura u okviru Opće bolnice.

3.3.3 JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo

Djelatnost JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo je pružanje usluga specijalističko-konsultativne i bolničke zdravstvene zaštite u oblasti psihijatrije, na sekundarnom nivou, na području Kantona Sarajevo.

Ukupan broj zaposlenih radnika na dan 31.12.2015. godine iznosi 111,5 od čega je 74 zdravstvenih radnika i saradnika, a 37,5 administrativnih i tehničkih radnika.

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo pruža zdravstvene usluge u skladu sa članom 99. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.3.4 JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo

Zavod za bolesti ovisnosti je specijalizirana zdravstveno-socijalna ustanova koja se bavi prevencijom, ranim otkrivanjem, liječenjem i rehabilitacijom ovisnika o alkoholu i drugim psihoaktivnim supstancama.

Ukupan broj zaposlenih radnika na dan 31.12.2015. godine iznosi 58 od čega je 46 zdravstvenih i 12 nezdavstvenih radnika.

Zavod za bolesti ovisnosti ima ukupno 45 kreveta od čega 30 kreveta za alkoholizam u okviru Dnevne bolnice i 15 hospitalnih kreveta (10 za narkomaniju i 5 za alkoholizam).

Uskladenost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti:

JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo pruža zdravstvene usluge u skladu sa članom 124. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3.3.5 Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH

Transfuzijsku djelatnost za područje Kantona Sarajevo pruža JU Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH, koji krvlju i krvnim sastojcima snabdijeva Opću bolnicu "Prim. dr Abdulah Nakaš" i Klinički centar Univerziteta u Sarajevu.

Ukupan broj zaposlenih radnika na dan 31.12.2015. godine iznosi 86 od čega je 53 zdravstvenih i 33 nezdavstvenih radnika. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo finansira 30 radnika.

Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH je federalna zdravstvena ustanova koja obavlja transfuzijsku djelatnost u skladu sa propisom o krvi i krvnim sastojcima i čine dio sistema bolničke zdravstvene zaštite, finansirana od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za usluge pružene osiguranicima ovog Kantona.

3.4 Kapaciteti zdravstvenih ustanova bolničkog nivoa u Kantonu Sarajevo

3.4.1 Kadrovske kapaciteti zdravstvenih ustanova bolničkog nivoa u Kantonu Sarajevo

U zdravstvenim ustanovama na nivou bolničke zdravstvene zaštite sa 31.12.2015. godine, bilo je zaposleno ukupno 4.449 radnika, od kojih 3.089 medicinskih radnika i 1.360 nemedicinskih radnika.

Broj zaposlenih u zdravstvenim ustanovama bolničke zdravstvene zaštite na dan 31.12.2015. godine, po zdravstvenim ustanovama i strukturi kadra prikazanje u narednom tabelarnom pregledu.

Struktura kadra (zdravstvenog i nezdavstvenog) u javnim zdravstvenim ustanovama	Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	Opća bolnica	Zavod za bolesti ovisnosti KS	Psihijatrijska bolnica	Zavod za transfuzijsku medicinu	Sveukupno	% učešće u strukturi
Subspecijalisti	109	2	5			116	
Dr. specijalista medicine/ stomatologije	471	84	4	14	10	583	
Dr. medicine/ stomatologije	110	32	4	5	3	154	
Mr. farmacije/spec. mr.ph. i med. biohemija/ spec. med. biohemije	26	7		3		36	
VSS med	23		2	2	2	29	
VŠS med	256	28	2	4	5	295	
SSS med	1.472	257	21	46	29	1.825	
Zdravstveni saradnik VSS			8			8	
Ostali zdravstveni radnici	39				4	43	
Ukupno zdravstveni	2.506	410	46	74	53	3.089	69,4
VSS nemed	113	14	2	4	10	143	
VŠS nemed	27	6		2		35	
SSS nemed	258	18	3	6	12	297	
NSS nemed	733	108	7	26	11	885	
Ukupno nezdavstveni kadar	1.131	146	12	38	33	1.360	30,6
SVEUKUPNO	3.637	556	58	112	86	4.449	100,0

3.4.2 Prostorni kapaciteti i opremljenost zdravstvenih ustanova bolničkog nivoa u Kantonu Sarajevo

Zdravstvene ustanove bolničke zdravstvene zaštite čiji je osnivač Kanton Sarajevo trenutno raspolažu ukupnim prostornim kapacitetom od 165.916 m². Posmatrano pojedinačno po zdravstvenim ustanovama može se zaključiti da je raspoloživi prostor dovoljan za obavljanje djelatnosti, s tim što neke zdravstvene ustanove, zbog manjeg obima posla u odnosu na standarde i normative zdravstvene zaštite ne koriste prostor racionalno, odnosno postoji višak prostora. Neki prostorni kapaciteti zahtijevaju nužnu adaptaciju i rekonstrukciju i radi prilagodbe namjeni odnosno poboljšanju uvjeta za rad.

Po pitanju opremljenosti zdravstvenih ustanova, većina ustanova posjeduje neophodnu opremu za pružanje zdravstvenih usluga, ali je ista posmatrano u prosjeku zastarjela i amortizovana, s napomenom da je u KCUS značajno smanjen procenat iskorištenosti opreme u odnosu na prethodne godine opremanjem novoizgrađenih prostora u CMB-u, savremenom opremom. Zavod za bolesti ovisnosti KS je u toku 2016. godine preselio svoju djelatnost u nove objekte sa novom opremom, tako da podatak od 90% iskorištenosti opreme iz 2015. godine, nema veliki značaj za rad ove ustanove.

U narednom tabelarnom pregledu prikazani su podaci po zdravstvenim ustanovama o prostornim kapacitetima izraženim u m² i stepen iskorištenosti opreme na dan 31.12.2015. godine.

R. br.	Naziv ustanove	Prostorni kapaciteti	% iskorištenosti opreme
1	KLINIČKI CENTAR UNIVERZITETA U SARAJEVU	124.785	50%
2	OPĆA BOLNICA	35.873	78%
3	PSIHIJATRIJSKA BOLNICA	3.334	71%
4	ZAVOD ZA BOLESTI OVISNOSTI KANTONA SARAJEVO	1.924	90%
	UKUPNO BOLNIČKA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	165.916	

Dosadašnja praksa u planiranju i organizovanju zdravstvene zaštite potvrdila je da su kapaciteti bili dominantna determinanta ovog procesa pri čemu su profil i obim zdravstvenih potreba stanovnika bili zanemareni. Ovako koncipiran proces planiranja rezultirao je dupliranjem kadrovskih, tehničkih i prostornih kapaciteta, te njihovim neracionalnim i nedovoljnim korištenjem.

4. Finansiranje zdravstvenih ustanova

U skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti sredstva za rad i razvoj zdravstvene ustanove ostvaruju:

- ugovorom sa zavodom zdravstvenog osiguranja Federacije odnosno kantona,
- ugovorom sa nadležnim ministarstvom zdravstva koji se na osnovu zakona finansiraju iz sredstava Federacije odnosno kantona,
- ugovorom sa fakultetima i drugim visokim školama zdravstvenog usmjerenja,
- ugovorom na osnovu proširenog i dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja,
- iz sredstava osnivača u skladu sa aktom o osnivanju,
- iz sredstava budžeta Federacije odnosno općine,
- iz učešća korisnika zdravstvene zaštite u pokriću dijela ili ukupnih troškova zdravstvene zaštite,
- slobodnom prodajom usluga na tržištu,

- iz drugih izvora na način i pod uslovim određenim zakonom, aktom o osnivanju i statutom zdravstvene ustanove.

U dosadašnjem periodu zdravstvene ustanove u Kantonu Sarajevo su najveći dio sredstava ostvarivale iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, manji dio direktnom naplatom od pravnih i fizičkih lica, odnosno slobodnom prodajom usluga na tržištu, a simboličan iznos sredstava je ostvarivan iz budžeta općina, kantona i Federacije.

Iako je Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisano da se za kapitalne investicije u zdravstvenim ustanovama obezbjeđuju sredstva iz budžeta osnivača, u prethodnim godinama najveći dio kapitalnih investicija u zdravstvenim ustanovama je finansiran iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, odnosno na teret zdravstvene zaštite osiguranih. U posljednjih devet godina u zdravstvene ustanove je po osnovu kapitalnih investicija izdvojeno iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, odnosno Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo cca 125 miliona KM, od čega je najveći dio kao kreditno zaduženje na osnovu odluka Skupštine Kantona Sarajevo.

Za finansiranje usluga zdravstvene zaštite Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je zaključivao ugovore sa zdravstvenim ustanovama. Ugovaranje se vršilo na bazi godišnjeg budžeta, odnosno paušalnog iznosa sredstava za svaku zdravstvenu ustanovu i to prema broju "priznatih radnika" i naknade za materijalne troškove. Broj radnika je priznavan svakoj zdravstvenoj ustanovi sa nejasno definiranim kriterijima, a sredstva za materijalne troškove su utvrđivana u određenom procentu u odnosu na iznos sredstava potrebnih za plaće i druga primanja radnika. Ovakav način finansiranja se primjenjuje u posljednjih dvadeset godina i isti je prevaziđen jer ne odražava stvarne potrebe i zahtjeve za zdravstvenom zaštitom što je dobrim dijelom doprinijelo neravnomjernom položaju nekih zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo. To je takode utjecalo da su zdravstvene ustanove, bez osnova počele pružati i zdravstvene usluge izvan okvira svoje djelatnosti, zanemarujući svoju osnovnu djelatnost zbog koje su osnovane i registrovane, a sve u cilju sticanja dodatnih prihoda.

U Kantonu Sarajevo do sada nije donesen Program zdravstvene zaštite za potrebe osiguranika kojim se definiše sadržaj i obim zdravstvenih usluga iako je takva obaveza propisana Odlukom o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava i Jedinstvenom metodologijom kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između zdravstvenih ustanova i nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja. Obzirom da je Odluka o osnovnom paketu donesena 2009. godine, a Jedinstvena metodologija 2011. godine, neophodno je da se konačno počnu primjenjivati navedeni propisi, odnosno da se izmjeni način finansiranja zdravstvene zaštite.

Promjenom načina finansiranja, na bazi programa zdravstvene zaštite, omogućiće se adekvatna kontrola rada zdravstvenih ustanova odnosno provođenja ugovora po pitanju sadržaja, obima i kvalitete ugovorenih usluga.

4.1 Struktura prihoda javnih zdravstvenih ustanova

U narednoj tabeli prikazani su podaci o ukupno ostvarenim prihodima zdravstvenih ustanova u 2014/2015. godini, visini prihoda ostvarenih iz Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, kao i učešće sredstava ovog Zavoda u ukupno ostvarenim prihodima zdravstvenih ustanova.

Pregled ukupnih prihoda javnih zdravstvenih ustanova sa učešćem prihoda od Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2014. i 2015. godinu

R. br.	Naziv ustanove	Ukupni prihod		Prihod od Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo		Učešće prihoda Zavoda u ukupnom prihodu	
		2014	2015	2014	2015	2014	2015
1	KLINIČKI CENTAR UNIVERZITETA U SARAJEVU	192.491.425	196.186.756	109.368.234	109.500.972	57	56
2	OPĆA BOLNICA	24.555.716	26.208.004	21.181.613	23.715.268	86	90
3	PSIHIJATRIJSKA BOLNICA	3.633.028	3.618.446	3.500.973	3.508.813	96	97
4	ZAVOD ZA BOLESTI OVISNOSTI KANTONA SARAJEVO	2.327.881	2.466.530	2.008.292	2.065.573	86	84
5	ZAVOD ZA TRANSFUZUSKU MEDICINU FBiH	4.318.594	4.180.850	2.531.512	2.510.617	59	60
UKUPNO BOLNIČKA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA		227.326.644	232.660.586	138.590.624	141.301.243	61	61
6	DOM ZDRAVLJA	57.389.553	58.087.775	55.048.118	55.772.286	96	96
7	ZAVOD ZA HITNU MEDICINSKU POMOĆ	9.338.753	10.236.563	8.422.480	9.092.839	90	89
8	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠ. ŽENA I MATERINSTVA	3.601.624	3.605.237	3.258.754	3.295.036	90	91
9	ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO KS	4.660.044	4.719.292	2.592.797	2.637.688	56	56
10	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU RADNIKA MUP-A	1.771.401	1.684.709	1.147.479	1.141.554	65	68
11	ZAVOD ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA STUDENATA	1.706.672	1.705.751	1.185.709	1.186.270	69	70
12	ZAVOD ZA MEDICINU RADA	3.889.213	4.024.137	3.009.791	2.962.576	77	74
13	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU RADNIKA U SAOBRAĆAJU	2.865.062	2.737.403	1.694.880	1.694.347	59	62
14	ZAVOD ZA SPORTSKU MEDICINU	444.522	487.227	303.370	333.840	68	69
15	STOMATOLOŠKI FAKULTET SA KLINIKAMA	8.268.698	9.586.431	3.795.132	3.471.481	46	36
UKUPNO PRIMARNA I SPECIJALISTIČKO KONSULTATIVNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA		93.935.542	96.874.525	80.458.510	81.587.917	86	84
SVEUKUPNO		321.262.186	329.535.111	219.049.134	222.889.160	68	68

Analiza prihoda zdravstvenih ustanova ukazuje da najveći dio sredstava potrebnih za rad, ustanove ostvaruju po osnovu ugovora sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, sa značajno manjim procentom učešća svih ostalih propisanih izvora finansiranja.

U 2015. godini zdravstvene ustanove ostvarile su ukupan prihod u iznosu od 329.535.111 KM od čega je prihod od Zavoda 222.889.160 KM sa učešćem u ukupnim prihodima ustanova u prosjeku od 68%, s tim što je učešće prihoda ostvarenih od Zavoda u ustanovama primarne zdravstvene zaštite 84%, a u ustanovama bolničke zdravstvene zaštite 61%, iz razloga što Klinički centar Univerziteta Sarajevo, kao najveća zdravstvena ustanova, ostvaruje prihode iz drugih izvora, i u ukupnim prihodima svih zdravstvenih ustanova prihod Kliničkog centra Sarajevo učestvuju sa 60%.

Detaljan pregled sredstava doznačenih javnim zdravstvenim ustanovama od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja po namjeni nalazi se u prilogu ovog dokumenta - Tabela 1.

Uvažavajući činjenicu da zdravstvene ustanove ostvaruju najveći dio prihoda od doprinosa, a imajući u vidu najavu smanjenja stope doprinosa u okviru provođenja reformskih procesa, može se očekivati značajno smanjenje prihoda od doprinosa, što će neminovno ugroziti poslovanje zdravstvenih ustanova, odnosno prava osiguranika na zdravstvenu zaštitu, ukoliko se paralelno sa ovom reformom ne provedu i reforme u organizaciji zdravstvenog sistema kao i načinu finansiranja istog. Ilustracije radi smanjenje stope za 1% direktno umanjuje prihode

Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 3,4 miliona KM, a prema najavama planirano je smanjenje od 3,5 % što znači da bi budžet Kantona Sarajevo bio oštećen za cca. 12 miliona KM.

Treba istaći da se iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo izdvaja 10,2% za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u Fond solidarnosti, što na godišnjem nivou iznosi cca. 40 miliona KM. Pored ovih izdvajanja u Fond solidarnosti, Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo izdvaja dodatna sredstava za refundaciju troškova lijekova i za liječenje u inostranstvu za programe koji su u nadležnosti Federalnog fonda solidarnosti, a što upućuje na zaključak da osiguranici Kantona Sarajevo za izdvojena sredstva ne dobiju odgovarajuću zdravstvenu uslugu.

4.2 Struktura rashoda javnih zdravstvenih ustanova

Zdravstvene ustanove su u 2015. godini, iskazale ukupne rashode u iznosu od 344.192.339 KM, od čega se na ustanove primarne zdravstvene zaštite odnosi 94.564.971 KM, a na ustanove bolničke zdravstvene zaštite 249.627.369 KM.

Od ukupnih rashoda najveći dio se odnosi na troškove plaća i drugih primanja zaposlenih u iznosu od 208.907.000 KM odnosno 60%, a 40 % se odnosi na sve ostale troškove kao što su troškovi lijekova, materijala, amortizacije.

U narednoj tabeli prikazan je pregled rashoda zdravstvenih ustanova na primarnom i bolničkom nivou zdravstvene zaštite po vrstama u 2015. godini.

Zdravstvene ustanove primame zdravstvene zaštite

R.B.	Vrste rashoda	UDIO ZDRAVLJA	ZAVOD ZA JEDNU MEDICINSKU POMOĆ	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU ŽENA	ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU RACIJE I NUP	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU STUDENATA	ZAVOD ZA MEDICINSKU RADU	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU RADNIKA U SAGORACU	ZAVOD ZA SPORTIVNU MEDICINU	STOMATOLOGIJSKI PAKULET ZA KUDUČANJA	UKUPNO
1.	1. Troškovi materijala, energije i usluga:											
1.1.	Liijekovi utrošeni u zdravstvenim ustanovama	65.244	94.643				749		702		2.701	142.978
1.2.	Zubarski materijali	155.623				6.124	8.369		6.015		109.493	286.614
1.3.	Pomoćni materijali za laboratorijsku i dijagnostičku djelatnost	1.106.123		59.486	279.147	30.592	16.948	100.704	54.435	18.907		1.649.542
1.4.	Sanitacijski i ostali medicinski materijali	250.592		23.417	1.219	9.422	4.496	17.166	18.111		10.000	316.436
1.5.	Medicine za liječenje bolesti	0					0					0
1.6.	Materijal za održavanje	69.548	92.794	3.036		684	2.008	10.894		2.180	14.155	209.248
1.7.	Kancelarijski materijal	135.181	1.066	24.447	70.823	12.227	3.277	14.317	13.413	7.842	11.321	312.518
1.8.	Materijal za čišćenje	108.146	16.374	1.340	17.373	2.071	3.280	5.880	6.430	1.515	19.315	186.356
1.9.	Gorivo i mazivo	171.178	212.908	3.981	28.539		400	4.339	5.304		1.179	439.930
1.10.	Troškovi električne energije	481.402	72.050	45.275	29.632		23.801	37.191	26.674	2.350	46.754	784.801
1.11.	Troškovi grijanja	768.421	46.989	44.063	42.805		34.390	21.239	59.556	3.312	142.696	1.133.972
1.12.	Troškovi vode	91.637	16.701	8.435	6.646	2.592	1.986	1.378	6.261	971	72.298	156.615
1.13.	Troškovi IT i usluga	124.108	26.531	16.148	30.317	4.164	3.090	14.176	17.222	4.869	27.454	315.291
1.14.	Bankarske usluge, penzioniranje i članarine	69.743	60.614	22.997	25.724	3.553	3.490	7.260	9.904	1.578	20.003	226.176
1.15.	Troškovi snimnog inventara - medicinski	97.190	4.014	740	89.319	159	1.219	1.494	976	124	6.172	174.960
1.16.	Troškovi snimnog inventara - ostalo	0	11.427	1.450	3.290		409	12.342	964	626		36.328
1.17.	Troškovi investicionog i tekućeg održavanja	639.971	172.599	26.297	77.094	10.094	21.766	49.145	18.125	5.494	31.484	1.078.119
1.18.	Reprezentacija	18.828	5.011	2.729	3.952	1.454	649	4.522	3.874	1.866	3.652	40.127
1.19.	Ostali troškovi	405.449	128.496	11.512	175.422	27.483	60.947	74.349	89.035	16.656	743.611	1.744.616
	Ukupno troškovi materijala, energije i usluga	4.823.535	1.007.518	319.418	765.797	113.423	198.496	387.096	338.343	79.462	1.237.550	6.273.107
2.	Amortizacija:											0
2.1.	Amortizacija objekata	183.106	108.421	54.710	5.590		8.670	9.203				369.696
2.2.	Amortizacija opreme i postrojenja	941.176	451.919	101.354	81.582	27.138	60.277	110.404	35.254	21.451		1.896.737
2.3.	Amortizacija nematerijalnih sredstava											0
	Ukupno amortizacija	1.124.282	560.340	156.064	87.172	27.138	74.907	119.607	75.254	21.902		2.266.433
3.	Plaće i naknade:											0
3.1.	Bruto plaće	43.691.829	7.120.963	2.977.151	2.581.148	1.363.483	1.755.124	2.763.535	1.456.134	250.517	5.282.011	71.614.490
3.2.	Naknada za topli obrok	3.571.421	541.693	295.640	274.593	89.926	109.654	229.542	175.750	22.963	468.806	5.425.672
3.3.	Naknada za prijevoz	1.147.252	158.044	148.369	57.111	28.473	29.760	66.222	5.777	309.804	1.373.043	1.713.043
3.4.	Naknada za regrese	1.151.440	162.880	64.630	63.337	32.491	29.250	58.720	31.590	8.270	118.028	1.759.947
3.5.	Pomoći zaposlenim i članovima obitelji	319.259	33.364	24.286	42.689	7.495	25.767	62.206	22.577	16.890	114.519	626.765
3.6.	Naknada za povremene i privremene poslove	48.142	3.075	8.728	109.661		15.612	59.328	34.324	16.587	72.916	340.822
3.7.	Naknada za rad upravnog odbora i komisija	49.017	16.437	16.943	28.954	28.505	20.760	34.923	22.570	15.458		270.206
3.8.	Troškovi stručnog usavršavanja	40.838	12.644	3.150	15.434	1.760	1.229	34.461	4.888	1.971	8.894	126.152
3.9.	Troškovi službenih putovanja u zemlji i inostranstvu	3.771	5.276	2.434	12.170		0	3.365	1.093	7.142	51.767	83.531
	Ukupno plaće i naknade	51.847.995	8.677.744	3.658.441	3.650.223	1.442.495	1.776.096	3.113.743	2.566.147	351.292	6.407.049	82.020.884
4.	Ostali troškovi rashoda:											0
4.1.	Rashodi po osnovu kamata	0	12.300	1.754				284	5			14.338
4.2.	Ostali rashodi	218.264	5.437	89.564	104.836	425	11.243	65.654	6.406	943	5.482	591.231
	Ukupno ostali troškovi i rashodi	218.264	526.837	91.318	105.670	425	11.243	65.943	6.406	943	5.482	1.405.587
	Ukupni rashodi poslovanja (od 1. do 4.)	58.067.750	10.172.479	3.650.248	4.653.762	1.681.433	1.848.742	3.886.696	2.715.371	459.510	7.650.131	93.564.971

Zdravstvene ustanove bolničke zdravstvene zaštite

R.b.	Vrste rashoda	KCUS	OPĆA BOLNICA	PSIHIJATRIJSKA BOLNICA	ZAVOD ZA BOLESTI OVISNOSTI	ZAVOD ZA TRANSFUZIJSKU MEDICINU	UKUPNO
1.	1. Troškovi materijala, energije i usluga:						
1.1.	Lijekovi utrošeni u zdravstvenim ustanovama	33.804.383	1.193.879	69.892	239.375		37.307.531
1.2.	Zobarski materijali						0
1.3.	Potrošni materijali za laboratorijsku i dijagnostičku djelatnost	10.503.922	560.316			1.789.236	12.853.473
1.4.	Sanitarski i ostali medicinski materijali	18.394.488	1.058.313	10.107		6.233	19.509.141
1.5.	Nutracije za ishranu bolesnika	2.462.683	233.557	72.413	31.715	61.889	2.862.259
1.6.	Materijal za održavanje	516.648	114.663	6.285	3.913	1.933	643.444
1.7.	Kancelarijski materijal	263.838	43.278	7.926	5.396	12.232	312.670
1.8.	Materijal za čišćenje	523.621	73.363	13.506	10.705	7.518	630.715
1.9.	Gorivo i mazivo	94.907	2.592	3.047	2.921	13.687	117.154
1.10.	Troškovi električne energije	2.378.205	362.227	38.765	11.247	55.096	2.843.540
1.11.	Troškovi grijanja	3.053.641	563.263	123.401	24.190	53.836	4.116.331
1.12.	Troškovi vode	778.416	34.307	13.865	3.102	1.651	831.341
1.13.	Troškovi PIT usluga	563.825	44.323	11.175	5.808	23.274	648.410
1.14.	Bankarske usluge, premije osiguranja i članarine	24.474	5.850	25.340	1.407	2.714	59.785
1.15.	Troškovi snop inventara - medicinskog			7.272	2.798	1.219	11.289
1.16.	Troškovi snop inventara - ostalog	724.584	73.137			1.514	799.235
1.17.	Troškovi investicionog i tekućeg održavanja	2.998.332	655.165	38.165	14.746	44.501	3.731.509
1.18.	Reprezentacija	79.739	1.846	614	1.648	2.601	86.448
1.19.	Ostali troškovi	6.591.517	910.047		101.239	93.782	7.696.585
	Ukupno troškovi materijala, energije i usluga	85.737.129	6.252.326	441.773	468.332	2.171.321	95.062.961
2.	Amortizacija:						0
2.1.	Amortizacija objekata		485.212	33.736		28.402	547.350
2.2.	Amortizacija opreme i postrojenja		1.918.698	51.238	11.599	443.185	2.424.720
2.3.	Amortizacija nematerijalnih sredstava		45.222				45.222
	Ukupna amortizacija	38.414.627	2.449.132	84.974	11.599	471.587	21.431.919
3.	Plaće i naknade:						0
3.1.	Bruto plaće	92.493.000	14.326.871	2.584.436	1.578.007	1.994.123	112.977.337
3.2.	Naknade za topli obrok	6.168.481	955.507	204.092	95.646	174.293	7.602.329
3.3.	Naknade za prijevoz	2.128.953	249.295	58.586	33.072	56.269	2.526.175
3.4.	Naknade za regres	1.567.670	315.619	63.787	33.158	49.456	2.049.690
3.5.	Pomoći zaposlenima i članovima obitelji	251.621	112.928	44.941	3.928	15.716	429.134
3.6.	Naknade za posebne i privremene poslove	702.941	1.571	4.611	6.791	4.001	719.825
3.7.	Naknade za rad upravnog odbora i komisija	110.263	43.725	37.575	22.263	92.530	106.156
3.8.	Troškovi stručnog usavršavanja	110.394	28.580	6.496	6.130	6.407	158.307
3.9.	Troškovi službenih putovanja u zemlji i inostranstvu	66.188	4.138	7.858	7.132	33.395	118.731
	Ukupno plaće i naknade	103.629.413	16.038.534	3.017.392	1.785.457	2.426.190	126.887.886
4.	Ostali troškovi i rashodi:						0
4.1.	Rashodi po osnovu kamata	3.022.529					3.022.529
4.2.	Ostali rashodi	1.771.534	1.212.149	26.940		11.250	3.021.873
	Ukupno ostali troškovi i rashodi	4.794.063	1.212.149	26.940	0	11.250	6.044.702
	Ukupni rashodi poslovanja (od 1. do 4.)	212.764.632	25.952.141	3.571.649	2.257.248	5.899.258	249.627.349

5. Zdravstvena djelatnost u privatnom sektoru

Na području Kantona Sarajevo zdravstvena djelatnost u privatnom sektoru provodi se na primarnom i sekundarnom nivou zdravstvene zaštite. Zdravstvena djelatnost u privatnom sektoru na primarnom nivou pruža se putem ordinacija opće medicine i ambulanti za kućnu njegu, zatim putem privatnih apoteka i PZU apoteka i stomatoloških ordinacija, dok se na sekundarnom nivou, pruža putem privatnih specijalističkih ordinacija privatnih zdravstvenih ustanova tipa poliklinike, centra, zavoda i lječilišta i putem laboratorija (medicinsko-biohemijske laboratorije, mikrobiološko-parazitološke laboratorije i zubotehničke laboratorije).

Rad privatne prakse, već duži niz godina karakteriše neuvezanost u sistemu zdravstveno - statističkog izvještavanja, i ne postoje tačni podaci o broju uposlenih u privatnoj praksi kao i podaci o prostoru i postojećoj opremi. Najveći broj zdravstvenih radnika u privatnom sektoru su angažovani po osnovu dopunskog rada. Rad privatne prakse nije adekvatno koordiniran i integrisan i ne dopunjava kapacitete javnih zdravstvenih ustanova.

U skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti privatni sektor je izjednačen sa javnim. U kontekstu navedenog, potrebno je omogućiti privatnim zdravstvenim ustanovama i privatnoj praksi da pod jednakim uvjetima kao i javne ustanove pružaju zdravstvene usluge na teret obaveznog zdravstvenog osiguranja, ako za to ispunjavaju zakonske uvjete, u skladu sa Programom zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga u Kantonu Sarajevo i Jedinstvenom metodologijom kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove. Time bi se otklonile sve negativne pojave, a istovremeno osiguranicima omogućilo korištenje zdravstvene zaštite u pomenutim ustanovama uz zdravstvenu knjižicu.

Na području Kantona Sarajevo registrovane su slijedeće zdravstvene ustanove u privatnom sektoru:

- 3 ordinacije opće medicine,
- 2 ambulante za kućnu njegu i liječenje,
- 86 privatnih specijalističkih ordinacija,
- 38 privatnih zdravstvenih ustanova tipa poliklinike, centra, zavoda i lječilišta (34 poliklinike, 1 centar, 2 zavoda i 1 lječilište),
- 161 privatna stomatološka ordinacija,
- 5 stomatoloških poliklinika,
- 15 zubotehničkih laboratorija,
- 5 medicinsko-biohemijskih laboratorija,
- 1 mikrobiološko-parazitološki laboratorij,
- 126 apoteka (privatne apoteke i privatne zdravstvene ustanove-apoteke sa ograncima).

5.1 Apotekarska djelatnost u privatnom sektoru

Na području Kantona Sarajevo do kraja 2015. godine registrovano je ukupno 126 apoteka u privatnom sektoru koje uključuju privatne apoteke i privatne zdravstvene ustanove apoteke sa ograncima, a što je za 5 % veći broj apoteka u odnosu na 2014. godinu kada je registrovana 120 apoteka.

Najveći procenat apoteka u privatnom sektoru nalazi se na području 4 općine Grada Sarajeva (90 apoteka ili 71,43%), dok se 36 ili 28,57% apoteka u privatnom sektoru nalazi na području pet izvangradskih općina od kojih je čak 19 ili 15,08% locirano na području općine Ilidža.

5.2 Stomatološka zdravstvena djelatnost u privatnom sektoru

U stomatološkoj zaštiti registrovano je ukupno 156 privatnih stomatoloških ordinacija, zatim jedna privatna stomatološka ordinacija registrovana za djelatnost dječije i preventivne stomatologije, jedna privatna stomatološka ordinacija za djelatnost stomatološke protetike i tri privatne stomatološke ordinacije za djelatnost ortodoncije. Pored privatnih stomatoloških ordinacija na području Kantona Sarajevo registrovano je još: pet stomatoloških poliklinika i 15 privatnih zubotehničkih laboratorija.

5.3 Specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita u privatnom sektoru

Vanbolnička specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita u privatnom sektoru pružana je u 2015. godini kroz rad 86 privatnih specijalističkih ordinacija i 38 privatnih zdravstvenih ustanova, od čega su: 34 poliklinike, 1 centar, 2 zavoda i 1 lječilište. Podaci o radu zdravstvenih ustanova u privatnom sektoru koje pružaju specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu nisu raspoloživi za analizu, obzirom da mali broj privatnih specijalističkih ordinacija i privatnih zdravstvenih ustanova dostavlja Zakonom obavezne izvještaje o radu i broju zaposlenih prema nadležnom zavodu.

6. Informatizacija sistema zdravstva Kantona Sarajevo

Jedan od najvažnijih segmenata reforme sistema zdravstva Kantona Sarajevo predstavlja i strateški proces informatizacije koji je suštinski započeo 2012. godine implementiranjem sistema za arhiviranje i obradu radioloških snimaka (PACS), bolničkog informacionog sistema (BIS) i radiološkog informacionog sistema (RIS), u 2013. godini nastavljen implementiranjem ambulantni informacioni sistem (AIS), a rezultirao je izgradnjom integralnog informacionog sistema u zdravstvu Kantona Sarajevo. Zahvaljujući opisanoj implementaciji, realizirano je kreiranje jedinstvenog elektronskog zdravstvenog kartona pacijenta u kojem se evidentiraju pružene usluge, omogućeno je izdavanje internih i eksternih elektronskih uputnica, elektronskih recepata, elektronske tromjesečne terapije za pacijente sa hroničnim oboljenjima, te njihova realizacija u svim apotekama koje su sada sastavni dio sistema, te mnoštvo drugih servisa i funkcija.

U ovom trenutku integralni sistem i njegove različite komponente svakodnevno koristi preko 2.500 zdravstvenih profesionalaca, i to na lokalitetima u Domu zdravlja, Zavodu za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva, Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu, Općoj bolnici, ugovornim apotekama Zavoda, te Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

Ovo je omogućilo ostvarivanje benefita u pogledu smanjenja troškova, pouzdanosti, kontrolisanosti razmjerni i dostupnosti adekvatnih informacija između zdravstvenih profesionalca, ali i između zdravstvenih ustanova, obzirom da svi učesnici pristupaju centralizovanom sistemu, što ga čini posebno upotrebljivim i interoperabilnim.

Kao jednu od najznačajnijih mogućnosti upravljanja integralnim informacionim sistemom je potrebno istaći mogućnost ušteda zbog boljeg kontrolisanja procesa (put pacijenta, pouzdane informacije o zdravstvenom stanju pacijenta, mogućnost plaćanja po stvarnom učinku i opterećenosti), sprečavanjem nastanka štetnog događaja (bespotrebni lijekovi, dupliranje laboratorijskih pretraga, nepoštivanje pravila struke i sl.), te gotovo beskonačna mogućnost izvještavanja po svim osnovama i traženim parametrima koji se prikupljaju (realan prikaz zdravstvenog stanja populacije, mogućnost donošenja adekvatnih politika i odluka u zdravstvu).

Kada je u pitanju mogućnost ušteda, zahvaljujući vertikalnoj upravljivosti i centraliziranosti sistema integralnog informacionog sistema, vrlo precizno se može procijeniti da je na godišnjem nivou moguće uštediti više desetina miliona KM i to uglavnom kroz četiri pravca djelovanja:

- smjernice za korištenje i vremenska dostatnost terapije za lijekove sa liste
- potpuna digitalizacija radioloških slika
- uključivanjem laboratorija u integralni informacioni sistem (LIS)
- integracija zdravstvenog informacionog sistema sa finansijskim softverima zdravstvenih ustanova (FIS)

7. PLAN RESTRUKTURIRANJA ZDRAVSTVENE DJELATNOSTI I REORGANIZACIJA ZDRAVSTVENIH USTANOVA NA PODRUČJU KANTONA SARAJEVO

Na osnovu analize stanja organizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo evidentno je da većina zdravstvenih ustanova nema u potpunosti usklađenu organizaciju i djelatnost

sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti koji je donesen 2010. godine, a što je bila obaveza da se učini u roku od dvije godine od dana objavljivanja Zakona.

Određene zdravstvene ustanove obavljaju djelatnost suprotno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, registriranoj djelatnosti i osnivačkom aktu ustanove, što je dovelo do dupliranja usluga, neiskorištenosti kadrova, prostora, opreme i povećanje troškova zdravstvene zaštite, a što je uticalo da zdravstvene ustanove iskazuju gubitke u svom poslovanju.

Unatoč postojećim kadrovskim i prostornim kapacitetima zdravstveni sistem Kantona Sarajevo ne obezbjeđuje optimalnu zdravstvenu zaštitu, te se veliki broj pacijenata nalazi na listama čekanja na zdravstvene usluge.

7.1 Ciljevi restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo

Upravljanje zdravstvenim sektorom podrazumijeva viziju i dalji pravac razvoja zdravstvene politike koja treba osigurati efikasniju i efektivniju zdravstvenu zaštitu. Zdravstvena politika u Kantonu Sarajevo nije jasno definirana zbog čega se zdravstvo u prethodnim godinama stihijski razvijalo. Iako je Zakon o zdravstvenoj zaštiti donesen 2010. godine, organizacija zdravstva nije uskladenjena sa tim Zakonom sve do danas, a zdravstvena zaštita nije na zadovoljavajućem nivou te je iz tog razloga neophodno:

- uskladiti organizaciju i djelatnost zdravstvenih ustanova sa pozitivnom legislativom,
- izmijeniti način finansiranja zdravstvene zaštite,
- racionalizovati poslovanje zdravstvenih ustanova koje treba rezultirati poboljšanjem uslova rada i standarda zaposlenih, odnosno povećanja plaća,
- uspostaviti kontrolu rada i troškova poslovanja u zdravstvenim ustanovama,
- izvršiti preraspodjelu resursa prema stvarnim potrebama,
- povećati kvalitet zdravstvenih usluga i zadovoljstvo korisnika zdravstvenom zaštitom,
- obezbijediti mobilnost zdravstvenog kadra unutar jedne i više zdravstvenih ustanova prema potrebama,
- skratiti liste čekanja i "lutanje" pacijenata kroz zdravstveni sistem definisanjem puta pacijenta.

7.2 Prijedlog restrukturiranja i reorganizacije

Na osnovu svega navedenog proizilazi da je nužno izvršiti reorganizaciju i restrukturiranje zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, a uvažavajući podatke iz analize kao i potrebe za boljom zdravstvenom zaštitom, predlaže se reorganizacija u zdravstvu Kantona Sarajevo kako slijedi:

7.2.1 JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo

- Specijalističko-konsultativne djelatnosti iz opšte interne medicine sa dijabetološkim savjetovalištem, neurologije, otorinolaringologije i oftalmologije organizaciono pripojiti JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš". Saglasno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti kojim je propisano da se specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita organizira tako da je korisnicima dostupna u općini njihovog prebivališta. JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" može nastaviti koristiti postojeće prostore Doma zdravlja, a Dom zdravlja je dužan ustupiti korištenje navedenih prostora bez naknade, obzirom da su navedeni prostori u društvenoj svojini i stavljeni su na raspolaganje za obavljanje zdravstvene djelatnosti,
- Obzirom na nedovoljnu iskorištenost raspoloživih kapaciteta stomatologije i veoma visoke troškove iskazane u obavljanju ove djelatnosti, predlaže se pokretanje inicijative privatizacije stomatološke djelatnosti za što je neophodno donijeti odgovarajuće pravne akte,
- Higijensko-epidemiološku službu pripojiti JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo, radi dobro razvijene mreže HES službe na primarnom nivou u Zavodu za javno zdravstvo,

- Zdravstvenu zaštitu školske djece (6-14 godina) organizirati u timovima porodične medicine, uz plansko prebacivanje zdravstvenih kartona ove populacije iz Službe za školsku djecu prema ambulantama registracije roditelja. Preventivno odgojne mjere zdravstvene zaštite za ovu populacionu skupinu provodit će JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo i JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo.

7.2.2 JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo

JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć zadržava svoj dosadašnji pravni status, s tim što je potrebno uspostaviti funkcionalniju povezanost i definisati protokole o urgentnom zbrinjavanju i protokole o putu i prijemu pacijenata između JU Zavoda za hitnu medicinsku pomoć, JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" i Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu.

7.2.3 JU Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo

U svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, JU Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva je nužno transformisati na način da se organizaciono pripoji JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo.

7.2.4 JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo

JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo obavlja svoju djelatnost u skladu sa članom 119. Zakona o zdravstvenoj zaštiti i zadržava svoj dosadašnji pravni status.

JU Zavodu za javno zdravstvo Kantona Sarajevo pripojiti Higijensko epidemiološku službu iz JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo.

7.2.5 JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo

U svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a Kantona Sarajevo je nužno transformisati na sljedeći način:

- Zdravstvene radnike koji obavljaju djelatnost na primarnom nivou zdravstvene zaštite pripojiti JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo,
- Zdravstvene radnike koji obavljaju specijalističko-konsultativnu djelatnost pripojiti ustanovama odgovarajućeg nivoa zdravstvene zaštite,
- Zdravstvene radnike koji obavljaju specifičnu zdravstvenu zaštitu, u ovoj ustanovi, pripojiti JU Zavodu za medicinu rada Kantona Sarajevo,
- Zdravstvene radnike koji obavljaju zdravstvenu zaštitu iz oblasti stomatologije koja se osigurava u ovoj ustanovi za osigurana lica sa područja Kantona Sarajevo, pripojiti JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, a saglasno Zakonu i Odluci o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava,
- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, u okviru porodične medicine, obavezni su da se registruju u timove porodične medicine, u ustanovama koje pružaju usluge porodične medicine,
- Specifična zdravstvena zaštita radnika MUP-a Kantona Sarajevo, radnika Profesionalne vatrogasne brigade, zatvorenika i pritvorenika Kazneno popravnog zavoda u Sarajevu bi se pružala, u istim prostorima, u okviru posebne organizacione jedinice koja bi nastavila raditi u sklopu Zavoda za medicinu rada.

7.2.6 JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta Sarajevo

- U svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, ne postoji potreba za organizovanjem posebne zdravstvene ustanove za liječenje studentske

populacije iz Kantona Sarajevo. Ova populacija će zdravstvenu zaštitu ostvarivati kao i svi ostali osiguranici Kantona Sarajevo,

- Dio zaposlenih radnika koji obavljaju djelatnost na primarnom nivou zdravstvene zaštite organizaciono pripojiti JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo,
- Zdravstvene radnike koji obavljaju specijalističko-konsultativnu djelatnost iz interne medicine, neuropsihijatrije, oftalmologije, dermatovenerologije i urgentne medicine pripojiti ustanovama odgovarajućeg nivoa zdravstvene zaštite,
- Zdravstvene radnike koji obavljaju zdravstvenu zaštitu iz oblasti stomatologije koja se osigurava u ovoj ustanovi za osigurana lica sa područja Kantona Sarajevo, pripojiti JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo,
- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, u okviru porodične medicine, obavezni su da se registruju u timove porodične medicine, u ustanovama koje pružaju usluge porodične medicine.

Studentima izvan Kantona Sarajevo osigurati zdravstvenu zaštitu u skladu sa Sporazumom o načinu i postupcima korištenja zdravstvene zaštite van područja kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja kome osiguranik pripada ("Službene novine Federacije BiH", broj 41/01).

7.2.7 JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo

- JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo nastavlja sa pružanjem specifične zdravstvene zaštite radnicima na području Kantona Sarajevo,
- Specifičnu zdravstvenu zaštitu sportista, radnika MUP-a Kantona Sarajevo, radnika Profesionalne vatrogasne brigade, zatvorenika i pritvorenika Kazneno popravnog zavoda u Sarajevu i ostale kategorije, pružat će JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
- JU Zavod za medicinu rada može uspostaviti posebne organizacione jedinice za naprijed navedene populacione skupine, ukoliko se isto ocijeni opravdanim i efikasnim,
- Dio zaposlenih koji obavljaju djelatnost na primarnom nivou zdravstvene zaštite organizaciono pripojiti JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo,
- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, u okviru porodične medicine, obavezni su da se registruju u timove porodične medicine, u ustanovama koje pružaju usluge porodične medicine.

Izradom novog organizacionog modela za službe medicine rada potrebno je definisati i bliže odrediti i sistem zdravstvenog osiguranja zaštite zdravlja na radu, nosioce zdravstvenog osiguranja zaštite zdravlja na radu, obim prava na zdravstvenu zaštitu, uslove i način njihova ostvarivanja i finansiranja, kao i prava i obaveze nosioca zdravstvenog osiguranja zaštite zdravlja na radu, kao i vrstu i obim ljekarskih pregleda te postupak i način ostvarivanja pregleda u okviru specifične zdravstvene zaštite radnika.

7.2.8 Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo

U svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, ne postoji potreba da ovaj Zavod egzistira kao posebna zdravstvena ustanova. Takođe, Plan i program specijalizacije za doktore medicine, doktore stomatologije i magistre farmacije samo prepoznaju specijalizaciju medicine rada i sporta kao jednu specijalizaciju, te se predlaže da:

- Zdravstveni kadar koji obavlja specifičnu zdravstvenu zaštitu, u ovoj ustanovi, pripojiti JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,
- Specifična zdravstvena zaštita pripadajućih populacionih skupina se može organizirati u okviru posebne organizacione jedinice u sklopu JU Zavoda za medicinu rada Kantona Sarajevo.

7.2.9 Stomatološki fakultet sa klinikama

Zbog nedefinisanog pravnog statusa u dijelu koji se odnosi na pružanje zdravstvenih usluga stomatološke zaštite za osiguranike Kantona Sarajevo, Stomatološki fakultet sa klinikama se od 01.01.2017. godine prestaje finansirati iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, osim posebno definisanih programa, koji bi bili osnova ugovaranja između Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i Stomatološkog fakulteta sa klinikama.

7.2.10 Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju

Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju, čiji je osnivač JP Željeznice Federacije BiH, pruža zdravstvene usluge koje su organizovane u okviru zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo, shodno tome predlaže se da:

- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, u okviru porodične medicine, su obavezni da se registruju u timove porodične medicine.
- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju specijalističko-konsultativnu zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, istu će ostvarivati kao i svi ostali osiguranici Kantona Sarajevo,
- Korisnici zdravstvene zaštite sa područja Kantona Sarajevo koji ostvaruju specifičnu zdravstvenu zaštitu u ovoj ustanovi, istu će ostvarivati u okviru JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo,

Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju od 01.01.2017. godine, prestaje se finansirati iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, ukoliko osnivač ove ustanove i Kanton Sarajevo ne postignu dogovor.

7.2.11 Klinički centar Univerziteta u Sarajevu

Klinički centar Univerziteta u Sarajevu obavlja specijalističko-konsultativnu i bolničku zdravstvenu djelatnost na sekundarnom i tercijernom nivou zdravstvene zaštite, u skladu sa članom 101. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Obzirom da je Klinički centar Univerziteta u Sarajevu osnovan od strane Federacije BiH i pet kantona potrebno je da svi suosnivači donesu odluke o preuzimanju osnivačkih prava, uz napomenu da je Skupština Kantona Sarajevo donijela Odluku o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanja organizacije i poslovanja nad KCUS broj 01-05-14304/13 od 15.05.2013. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/13), a nakon čega slijedi donošenje statuta na koji će saglasnost dati svi suosnivači. Po donošenju ovih akata treba se potpisati Ugovor između suosnivača kojim će se regulisati međusobni odnosi, prava i obaveze.

7.2.12 JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš"

- Opća bolnica obavlja djelatnost specijalističko-konsultativnu i bolničku zdravstvenu zaštitu na sekundarnom nivou,
- JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" preuzima specijalističko-konsultativnu djelatnost iz opšte interne medicine sa dijabetološkim savjetovalištem, neurologije, otorinolaringologije i oftalmologije iz JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo i drugih zavoda koji su obavljali ovu djelatnost,

Pripajanjem kadra će se uvezati i ojačati specijalističko-konsultativna djelatnost, otvoriće se mogućnost mobilnosti zdravstvenog kadra prema stvarnim potrebama stanovništva, skratiti lista čekanja i "lutanje" pacijenta kroz zdravstveni sistem, poboljšati komunikacija između nivoa zdravstvene zaštite, povećati mogućnost napredovanja i edukacije zdravstvenog kadra te povećati kvalitet zdravstvenih usluga i zadovoljstvo korisnika zdravstvenom zaštitom.

7.2.13 JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo

JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo obavlja svoju djelatnost u skladu sa članom 123. Zakona o zdravstvenoj

zaštiti i zadržava svoj dosadašnji pravni status, s tim što je potrebno definisati protokole o urgentnom zbrinjavanju i put pacijenata iz oblasti adiktivne medicine.

7.2.14 JU Psihijatrijska Bolnica Kantona Sarajevo

JU Psihijatrijska Bolnica Kantona Sarajevo obavlja svoju djelatnost u skladu sa članom 99. Zakona o zdravstvenoj zaštiti i zadržava svoj dosadašnji pravni status.

7.2.15 Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH

Osnivač Zavoda za transfuzijsku medicinu FBiH je Federacija BiH, te je potrebno preispitati način finansiranja ovog Zavoda na način da Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo participira u finansiranju dijela zdravstvenih usluga za osiguranike Kantona Sarajevo.

8. Zaključna razmatranja sa preporukama

U postupku provođenja plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, pored prijedloga navedenih za svaku zdravstvenu ustanovu pojedinačno, potrebno je posebno istaći:

- Za sve ustanove kojima je osnivač Kanton Sarajevo, a u kontekstu predloženih organizacionih promjena, izvršiti će se preraspodjela medicinskih i nemedicinskih radnika, prostora, opreme i pripadajućeg dijela finansijskih sredstava namijenjenih za provođenje programa zdravstvene zaštite koji će se definisati i koji će služiti kao osnov za finansiranje zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo.
- Iako je Zakonom o zdravstvenoj zaštiti definisana palijativna njega, u dosadašnjoj organizaciji zdravstva u Kantonu Sarajevo ista nije razvijana, a i ovim konceptom reorganizacije nije definisana, neposredno nakon usvajanja ovog Plana, a u postupku provođenja istog, posebno će se definirati Program razvoja palijativne njege na svim nivoima zdravstvene zaštite u skladu sa članom 93. ovog Zakona.
- Za provođenje naprijed predloženog koncepta reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo potrebno je izmijeniti osnivačke akte i statute u smislu usaglašavanja djelatnosti sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i predloženim konceptom reorganizacije.
- Navedenim organizacionim promjenama svi zaposleni u zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Kanton Sarajevo, će biti raspoređeni na odgovarajuće poslove u skladu sa svojim stručnim zvanjem i kvalifikacijama, a u skladu sa stvarnim potrebama koje će se utvrditi aktima o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Od zaposlenih u stalnom radnom odnosu nikome se ne može izreći prestanak radnog odnosa zbog procesa reorganizacije, a za zaposlene na određeno vrijeme zdravstvene ustanove će u skladu sa potrebama, regulisati njihov dalji radno pravni status.
- Radno pravni status zaposlenih u zdravstvenoj ustanovi Zavod za zdravstvenu zaštitu radnika u saobraćaju će se regulisati naknadno nakon postignutog dogovora između osnivača ove ustanove i Kantona Sarajevo koje su predmet ovog Plana reorganizacije.

Nadležne institucije i organi su u obavezi provesti aktivnosti za realizaciju ovog Plana i to:

- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će donijeti akcioni plan za realizaciju ovog dokumenta kojim će se definisati nosioci aktivnosti, rokovi izvršenja i implementacija,
- Sve zdravstvene ustanove koje su obuhvaćene ovim Planom reorganizacije, će na osnovu akcionog plana, donijeti svoje operative planove, sa tačno utvrđenim aktivnostima i rokovima za izvršenje.
- Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo će uraditi analizu podataka o zdravstvenim radnicima iz javnih zdravstvenih ustanova (starosnu strukturu, projekciju

odlaska zdravstvenih radnika u penziju, broj doktora medicine na specijalizaciji, deficitarna zanimanja i dr.).

- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će na prijedlog Zavoda za javno zdravstvo Kantona Sarajevo donijeti Plan i program mjera zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnost primarne, vanbolničke specijalističko-konsultativne i bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo.
- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će u saradnji sa zdravstvenim ustanovama i sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo predložiti izmjene i dopune postojeće ili donošenje nove Odluke o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona Sarajevo, u skladu sa realnim potrebama za zdravstvenom zaštitom stanovnika Kantona Sarajevo.
- Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo će izraditi Program zdravstvene zaštite u skladu sa Planom i programom mjera zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnost primarne, vanbolničke specijalističko-konsultativne i bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo, Jedinstvenom metodologijom kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvenih ustanova i Odlukom o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona Sarajevo.
- Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo i Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo vršit će kontrolu izvršenja planova rada svih zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo i dostavljati izvještaje o izvršenoj kontroli Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo.
- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će pokrenuti inicijative za izmjene zakonskih i podzakonskih propisa koji su u federalnoj nadležnosti u cilju poboljšanja njihove praktične primjene u sistemu zdravstva.
- Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo će obavezati ugovorne zdravstvene ustanove da osiguraju sve neophodne preduslove za uključivanje u integralni informacioni sistem Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.
- Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo će okončati aktivnosti na punoj implementaciji integralnog informacionog sistema u zdravstvenim ustanovama Kantona Sarajevo.
- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo će, pored gore navedenih aktivnosti u narednom periodu donijeti ključne dokumente neophodne za funkcionisanje zdravstvenog sistema u Kantonu Sarajevo (Strategija razvoja zdravstva na Kantonu Sarajevo, politika i strategija razvoja javnog zdravstva, propise o radnom vremenu u zdravstvenim ustanovama, puta pacijenta kroz zdravstveni sistem u Kantonu Sarajevo, kliničke vodilje i puteve).

9. Pravni okvir za reorganizaciju zdravstva

Prema Ustavu Federacije BiH zdravstvo je u podijeljenoj nadležnosti između Federacije BiH i kantona.

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13)
- Zakon o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11)
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/10).
- Zakon o stomatološkoj djelatnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj 37/12)

- Naredba o standardima i normativi zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ("Službene novine Federacije BiH", broj 82/14).
- Odluka o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava ("Službene novine Federacije BiH", broj 21/09).
- Odluka o utvrđivanju većeg obima prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima za ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 37/09)
- Pravilnik o bližim uvjetima prostora, opreme i kadra za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/12, 23/13, 90/13, 82/14, 83/15).
- Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja javnih zdravstvenih ustanova kojim je osnivač Kantona Sarajevo.

10. SWOT analiza - zdravstveni sistem Kantona Sarajevo

SNAGE	SLABOSTI
• Veliki obuhvat stanovništva zdravstvenim osiguranjem • Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo finansijski stabilan fond • Podrška reformi zdravstvenog sistema kroz Reformsku agendu za Bosnu i Hercegovinu • Prostorni kapaciteti, oprema i kadrovi zdravstvenih ustanova na zadovoljavajućem nivou • Uspostavljen centralizovani informacioni sistem na nivou Kantona (PACS, BIS, AIS, e-karton, e-recept, e-uputnica i dr.)	• Demografske promjene (nizak vitalni indeks, migracije stanovništva i dr.) • Povećanje udjela hroničnih masovnih nezaraznih bolesti u ukupnom morbiditetu stanovništva KS • Neusklađenost postojećih zakonskih i podzakonskih akata, kao i nedostatak istih, kako za područje FBiH, tako i za Kanton Sarajevo • Nepovoljna starosna struktura zdravstvenih radnika, naročito doktora • Ograničene mogućnosti nagrađivanja kvalitetnog kadra zbog primjene Kolektivnog ugovora • Ne postojanje odgovornosti za vlastito zdravlje, ni odgovornog korištenja zdravstvene zaštite od strane stanovništva Kantona Sarajevo
PRIJEDNE	PRIJETNJE
• Mogućnost povećanja naplate doprinosa, jačanjem saradnje sa Poreznom upravom FBiH i nadležnim inspekcijama • Mogućnost unapređenja infrastrukture i ljudskih resursa u zdravstvu kroz podršku međunarodnih institucija, te korištenjem fondova EU-a • Mogućnost korištenja dijela sredstava po osnovu uplaćenog PDV-a od strane zdravstvenih ustanova, a u svrhu poboljšanja kvaliteta zdravstvene zaštite i nabavke skupih lijekova • Uspostava jasnih mehanizama praćenja obima i kvaliteta pružanja zdravstvenih usluga • Uspostava bolje komunikacije između zdravstvenih ustanova • Razvoj infrastrukture za palijativnu njegu prema potrebama	• Nerazumijevanje i neprihvatanje reformskih mjera u zdravstvu na području i FBiH i Kantona Sarajevo • Najavljeno smanjivanje stope doprinosa za zdravstvo • Nedovoljna zdravstvena prosvjeđenost stanovnika Kantona Sarajevo • Demografske promjene (starenje stanovništva sa posljedičnim povećanjem potreba za zdravstvenom zaštitom, migracije i dr.) • Pojava novih bolesti kao i riziko faktori iz okoline (zrak, voda, nesreće i dr.) • Odlazak zdravstvenih radnika iz Kantona Sarajevo zbog ponuđenih boljih uvjeta rada i plaća u zemljama okruženja i Evrope • Neproporcionalno visoki i često neopravdani izdaci za lijekove

• Jačanje komunikacije različitih nivoa zdravstvene zaštite koja rezultira ponavljanjem dijagnostičkih postupaka te neracionalnom upotrebom lijekova • Jačanje preventivno-promotivne aktivnosti u cilju smanjenja troškova liječenja • Razvijanje dnevnice hirurgije u bolnicama • Racionalno korištenje postojećih resursa • Mobilnost zdravstvenih radnika u zdravstvenom sektoru i mogućnost prenošenja dijela zadataka i ovlasti sa dr.medicine na med.sestru • Baziranje reformi na postepenom razvoju koji prati kontrola učinka provedenih aktivnosti i omogućava njihovo dalje modificiranje i podešavanje u skladu sa rezultatima • Uvezivanje zdravstvenih ustanova u jedinstveni informacijski sistem • Adekvatna alokacija sredstava prema nivoima zdravstvene zaštite u skladu sa programom zdravstvene zaštite • Promjena mehanizama ugovaranja i plaćanja zdravstvenih usluga • Mogućnost ravnomjernog rasporeda ljudskih i tehnoloških resursa • Planiranje resursa u zdravstvu u skladu sa stvarnim potrebama • Uspostava sistema monitoringa i evaluacije	• Smanjenje broja radno aktivnog stanovništva
--	---

19 / 22

ODLUKU**I**

Daje se saglasnost na Program rada Javne ustanove Narodno pozorište Sarajevo sa finansijskim planom za 2022. godinu.

II

Program iz tačke I će se objaviti na web stranici Javne ustanove.

III

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-04-21397/22
24. maja 2022. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo
Elvedin Okerić, s. r.

Na osnovu člana 13. stav (1) tačka b. i člana 18. stav (1) tačka d. Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), člana 13. stav (1) tačka 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13), te člana 117. i člana 119. stav (1) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22-Ispravka), Skupština Kantona Sarajevo, na 52. Radnoj sjednici, održanoj dana 24.05.2022. godine, donijela je

ODLUKU

**O IZMJENI I DOPUNAMA ODLUKE O USVAJANJU
PLANA RESTRUKTURIRANJA ZDRAVSTVENE
DJELATNOSTI I REORGANIZACIJE ZDRAVSTVENIH
USTANOVA U KANTONU SARAJEVO**

I

(Izmjena i dopuna tačke I)

U Odluci o usvajanju plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/17), u tački I, iza stava 1. dodaje se novi stav 2., koji glasi:

"Navedeni plan će se realizovati u dvije faze i to:

- prva faza restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova će obuhvatiti JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta Sarajevo, na način predviđen tačkom 7.2.6. ovog Plana i JU Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, na način predviđen tačkom 7.2.8. ovog Plana,
- druga faza će obuhvatiti sve ostale javne zdravstvene ustanove čiji je proces restrukturiranja i reorganizacije predviđen ovim Planom."

Tačka 7.2.6. Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/17), mijenja se i glasi:

- U svrhu reorganizacije i optimizacije zdravstvenih ustanova i boljeg funkcionisanja i finansijske održivosti zdravstvenog sistema, ne postoji potreba za organizovanjem posebne ustanove za liječenje studentske populacije iz Kantona Sarajevo.
- JU Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta Sarajevo će pripojiti novoformiranoj JU Zavod za medicinu rada i sporta

Kantona Sarajevo, te će egzistirati kao organizaciona jedinica navedene ustanove.

U tački 7.2.7. Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/17), iza alineje 5., dodaju se nove alineje 6. i 7., koje glase:

- Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo će se pripojiti Javna ustanova Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, te će te dvije ustanove egzistirati pod jednim imenom - JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.
- JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo će egzistirati na adresi Patriotske lige broj 36."

II

(Dopuna tačke II)

U tački II, iza stava 1. dodaje se novi stav 2., koji glasi:

"Zadužuje se Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo da odmah nakon usvajanja Odluke o dopunama Odluke o usvajanju plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo od strane Skupštine Kantona Sarajevo, pokrene sve aktivnosti za realizaciju prve faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, a nakon konačnog završetka prve faze, pokrene sve aktivnosti za realizaciju druge faze restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo."

III

(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-04-21308/22
24. maja 2022. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo
Elvedin Okerić, s. r.

Na osnovu čl. 13. stav 1. tačka b. i 18. stav 1. tačka b. Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na 52. Radnoj sjednici održanoj dana 24.05. 2022. godine donijela je

ODLUKU

**O STAVLJANJU VAN SNAGE ODLUKE O
UTVRĐIVANJU VEĆEG OBIMA ZDRAVSTVENIH
PRAVA, KAO I OSNOVAMA, KRITERIJIMA I
MJERILIMA ZA UGOVARANJE PO OSNOVU
OBAVEZNOG ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA SA
ZDRAVSTVENIM USTANOVAMA SA PODRUČJA
KANTONA SARAJEVO**

Član 1.

(Predmet)

Ovom odlukom stavlja se van snage Odluka o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima za ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 37/09).

Član 2.

(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-04-21167/22

24. maja 2022. godine

Sarajevo

Predsjedavajući

Skupštine Kantona Sarajevo

Elvedin Okerić, s. r.

Na osnovu čl. 18. tač. b) i k), 29. stav (1) tačka c) i 38. stav (1) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), čl. 40. stav (5) i 41. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16) i Poglavlja II tač. 11. i 12. Procedura zaduživanja Kantona Sarajevo na osnovu unutrašnjeg i vanjskog duga i izdavanja garancija ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 10/11 i 07/19), Skupština Kantona Sarajevo na 52. Radnoj sjednici, održanoj dana 24.05.2022. godine, donijela je

ODLUKU

**O PRIHVATANJU ZADUŽENJA PO UGOVORU O
ZAJMU IZMEĐU BOSNE I HERCEGOVINE I
EVROPSKE BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ (EBRD)
ZA PROJEKT "JAVNI PREVOZ SARAJEVO E-
MOBILITY"**

I

Prihvata se zaduženje Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton) po Ugovoru o zajmu između Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH) i Evropske banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu: EBRD) za Projekat "Javni prevoz Sarajevo e-Mobility", u iznosu do 17.000.000 EUR.

II

Svrha Projekta je rješavanje jednog od ključnih izazova u razvoju infrastrukture javnog prijevoza u Sarajevu, poboljšanjem pristupa čistom gradskom prijevozu, kao i poboljšanjem tačnosti, kapaciteta i učinkovitosti usluga javnog prijevoza. Također se odnosi i na rješavanje prioritarnih pitanja zaštite okoliša koja se odnose na kvalitet zraka kroz promociju upotrebe javnog prijevoza.

Projekt se sastoji od:

- Nabavke i instalacije adaptivnog sistema upravljanja saobraćajem, uključujući izgradnju zgrade centra za upravljanje saobraćajem i
- Nabavke tramvaja i relevantne pripadajuće opreme za održavanje.

III

Sredstva zajma iz tačke I ove odluke prihvataju se u formi vanjskog indirektnog duga, pod sljedećim uslovima:

- iznos zajma - 17.000.000,00 EUR
 - rok otplate - 15 godina
 - grace period - 3 godine (uključen u rok otplate zajma)
 - kamatna stopa - šestomjesečni Euribor + 1% marža, na godišnjem nivou
 - dospijeća - polugodišnje, u jednakim otplatama glavnice (na dan 20. februar i 20. august)
 - jednokratna provizija - 1% na iznos glavnice zajma
- Zajam se sastoji od dvije tranše, kako slijedi:
Tranša 1.: 7.000.000,00 EUR
Tranša 2.: 10.000.000,00 EUR

Iznos provizije na raspoloživa, a neisplaćena sredstva će biti 0,5% godišnje.

IV

Potvrđuje se da je razmatrana dokumentacija prihvatljiva za Kanton:

- Potpisan Zapisnik sa tehničkih konsultacija sa EBRD-om od 01.12.2021. godine (Obavijest Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj 06-21-1-4147-25/21 od 20.12.2021. godine po kojem se Zapisnik sa tehničkih konsultacija smatra Zapisnikom sa pregovora)
- Nacrt ugovora o zajmu između Bosne i Hercegovine i EBRD-a
- Nacrt ugovora o podršci zajma između Kantona i EBRD-a
- Nacrt projektnog ugovora između Ministarstva saobraćaja Kantona i EBRD-a

V

Sredstva zajma iz tačke I ove odluke, preneti će se na Kanton potpisivanjem podugovora o zajmu između Federacije BiH i Kantona. Navedenim podugovorom Federacija BiH će preneti prava i obaveze na Kanton pod istim uslovima, a u skladu sa odredbama Ugovora o zajmu.

VI

Daje se saglasnost za zaključivanje podugovora o zajmu između Federacije BiH i Kantona, ugovora o podršci zajma između Kantona i EBRD-a i projektnog ugovora između Ministarstva saobraćaja Kantona i EBRD-a, za zajam iz tačke I ove odluke.

Daje se ovlaštenje premijeru Kantona da potpiše podugovor o zajmu sa Federacijom BiH, kao i instrumente obezbjeđenja Zajma koji proizilaze iz podugovora.

Daje se ovlaštenje premijeru Kantona da potpiše ugovor o podršci zajma sa EBRD-om.

Daje se ovlaštenje ministru Ministarstva saobraćaja Kantona da potpiše projektni ugovor sa EBRD-om.

VII

U svrhu redovne otplate Zajma, Kanton je saglasan da Federacija BiH, u slučaju neredovnog ispunjavanja obaveza po Zajmu, bez upozorenja može dospjele obaveze direktno naplatiti sa računa javnih prihoda, i to iz dijela prihoda koji pripadaju Kantonu.

Kanton se obavezuje da će u svrhu naplate svih potraživanja po ovom zajmu, Federaciji BiH dostaviti bjanko mjenice sa klauzulom "bez protesta" i Mjeničnom izjavom ovjerenom i potpisanom od strane premijera Kantona.

Kanton ovlašćuje Federaciju BiH da primljene bjanko mjenice može koristiti za naplatu dospjelog potraživanja.

VIII

U periodu dospijeća obaveza po Zajmu potrebno je iz budžeta Kantona osigurati sredstva za servisiranje obaveza po Zajmu.

Dodatna sredstva za plaćanje PDV-a, carine i drugih naknada u periodu implementacije Projekta obezbjeđit će Ministarstvo saobraćaja Kantona.

IX

Za realizaciju ove odluke i izvještavanje zadužuju se Ministarstvo finansija Kantona i Ministarstvo saobraćaja Kantona, svako u okviru svoje nadležnosti.



10
4342
AB-1

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08/03-02-40624/25 NB
Sarajevo, 25.07.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Predmet: Mišljenje na Prijedlog odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo;

Veza: Vaš dopis br.: 10-33-39998/25 od 21.07.2025. godine.

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i sukladivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Prijedlog odluke dostavili na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za primjenu Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo“.

Obzirom da za provođenje Prijedloga odluke nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Prijedlog odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, nema primjedbi.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga odluke koja se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremio: [Redacted]
Kontrolisali: [Redacted]



MINISTAR

Dr. [Redacted]



4476

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Public Defender's Office of Sarajevo Canton

Bosna i Hercegovina Federacija Bosne i Hercegovine KANTON SARAJEVO			
11-08-2025			
Organizacija	Podpis	Stampa	
10	33	39998	-1

Broj: M-152/25
Sarajevo, 08.08.2025. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo zdravstva

Veza: - Vaš akt broj: 10-33-39998/25 od 21.07.2025. godine

Aktom broj i datum veze, koji je zaprimljen od strane ovoga Pravobranilaštva dana 24.07.2025. godine, zatražili ste mišljenje ovog organa na prijedlog "Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicine rada i sporta Kantona Sarajevo" (u daljem tekstu: Odluka).

Na osnovu uvida u dokumentaciju koja je dostavljena ovom organu u prilogu akta, te nakon proučavanja pozitivnih zakonskih propisa, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, na osnovu odredbi Zakona o pravobranilaštvu, izjašnjava se i daje slijedeće:

MIŠLENJE

Uvidom u dostavljeni prijedlog Odluke utvrđeno je da se istom vrši preuzimanje prava i obaveza Osnivača i usklađivanje organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicine rada Kantona Sarajevo sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", broj 46/10 i 75/13), Planom restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/17 i 22/22) i Odlukom u brisanju JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, te pripajanju istih jednom pravnom licu JU Zavod za medicine rada i sporta Kantona Sarajevo.

Dakle, prijedlogom dostavljene Odluke vrši se brisanje dvije javne ustanove (JU Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i JU Zavoda za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu) radi pripajanja trećoj javnoj ustanovi tj. JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, gdje se JU Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo javlja kao pravni sljednik brisanih javnih ustanova.

Kako je Kanton Sarajevo osnivač sve tri javne ustanove, kako onih koje se brišu radi pripajanja, tako i onih kojim se pripajaju, to je evidentno da navedena statusna promjena neće imati direktnih implikacija na imovinu i imovinske interese Kantona Sarajevo.

Stoga, imajući u vidu navedeno, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo nema sugestija niti primjedbi na dostavljeni prijedlog "Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicine rada i sporta Kantona Sarajevo".

S poštovanjem,

ZAMJENIK PRAVOBRANIOCA



Broj: 09-02-40614/25
Sarajevo, 28.07.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

PREDMET: Izjašnjenje na prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo.-

Prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo je po svojoj pravnoj prirodi pojedinačni akt, u konkretnom slučaju osnivački akt, koji reguliše pitanja naziva i sjedišta Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, statusa navedenog pravnog lica, djelatnosti, statuta, organa upravljanja i dr. te je u tom smislu za njenu zakonitost odgovoran nosilac pripreme predmetnog materijala.

Imajući u vidu naprijed navedeno, prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo nije propis na koji Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo daje mišljenje shodno odredbama Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 20/23), kao i odredbama Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



ŠEF UREDA



10
4385
PB 1

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04/2-02-40623/25
Sarajevo, 28.07.2025. godine

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
gosp. [REDACTED], ministar

**PREDMET: Prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i
usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za
medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, mišljenje -
VEZA: Vaš akt, broj: 10-33-39998/25 od 21.07.2025. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 4. stav 6. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 – Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 – Ispravka i 32/22), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je dostavljeni prijedlog Odluke i daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo nije propis, već osnivački akt koji ne utiče na ostvarivanje prava zaštićenih odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda kao ni sa drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.

**PO OVLAŠTENJU MINISTRICE
SEKRETAR**



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Web: <http://mpu.ks.gov.ba>, E-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba

1/1