

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

Z A P I S N I K
SA 1. HITNE SJEDNICE SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO, ODRŽANE U
UTORAK, 20.11.2018. GODINE SA POČETKOM RADA U 10,00 SATI

Sarajevo, oktobar 2018

Sjednici su prisustvovali sljedeći zastupnici i zastupnice:

SDA - STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE

1. Hamed Aljović
2. Jasmina Bišćević-Tokić
3. Aljoša Čampara
4. Mirza Čelik
5. Sabahudin Delalić
6. Mahir Dević
7. Amra Hasagić
8. Admela Hodžić
9. Smiljana Viteškić

POLITIČKA ORGANIZACIJA "NAROD I PRAVDA"

1. Vedran Jakupović
2. Elmedin Konaković
3. Danijela Kristić
4. Amel Mekić
5. Arijana Memić
6. Elvedin Okerić

POLITIČKA ORGANIZACIJA GRAĐANA "NAŠA STRANKA"

1. Vildana Bešlija
2. Neira Dizdarević
3. Edin Forto
4. Vibor Handžić
5. Damir Marjanović

SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Damir Nikšić
2. Srna Bajramović Srna
3. Igor Stojanović
4. Samir Suljević

SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BIH – FAHRUDIN RADONČIĆ

1. Jasna Duraković
2. Mirvad Kurić
3. Zvonko Marić
4. Dževad Poturak

DEMOKRATSKA FRONTA

1. Senad Hasanović
2. Bibija Kerla
3. Sead Milavica

NEZAVISNA BOSANSKOHERCEGOVAČKA LISTA

1. Amra Junuzović-Kaljić

Prvu hitnu sjednicu Skupštine Kantona Sarajevo u novom sazivu otvorio je predsjedavajući Elmedin Konaković. Po zaključku Skupštine od 16.11.2018. godine Elmedin Konaković je ovlašten da predsjedava 1.Hitnom sjednicom Ksupsštine Kantona Sarajevo.

Predsjedavajući hitne sjednice Elmedin Konaković je pozdravio sve pristne u sali te poželio svima uspješan rad i ugodnu radnu atmosferu.

Nakon obraćanja uslijedilo je intoniranje državne himne.

TOK SJEDNICE

Predsjedavajući Hitne sjednice Elmedin Konaković je informisao da prema evidenciji Službe, sjednici prisustvuje 27 zastupnika, što je dovoljan broj za punovažan rad i odlučivanje, te da je izostanak sa ove sjednice opravdao zastupnik Haris Pleho, a da su kašnjenje najavili zastupnici Sabahudin Delalić i Vedran Jakupović.

Nadalje, predsjedavajući je podsjetio da je Skupština Kantona Sarajevo je na svojoj Konstituirajućoj sjednici održanoj dana 16.11.2018. godine utvrdila da postoji osnov za sazivanje Hitne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, te je utvrdila termin održavanja iste za dan 20.11.2018.godine u 10,00 sati.

Na samom početku sjednicu za poslovničku intervenciju javio se zastupnik Mahir Dević koji je uputio na sljedeće (citiramo): "Radi se naravno o kršenju člana 3, kršenju člana 66 stav 5 i kršenju člana 137 Poslovnika. Dat' ću obrazloženje o čemu se konkretno radi. Ali moram naravno napraviti uvod da bih mogao poentirati ovo što želim da kažem. Naime, mi smo na prošloj sjednici prisustvovali Konstituirajućoj sjednici koja apsolutno nije završena jer Skupština Kantona Sarajevo nije konstituisana. Ono sve što podrazumijeva Skupština Kantona Sarajevo od domova naroda, izbora predsjedavajućeg, zamjenika, Kolegija, predsjednika klubova, stalnih radnih tijela. Mi od toga bukvalno nismo uradili ništa osim što smo izabrali Komisiju za izbor i imenovanje i to je jedan mali segment koji podrazumijeva konstituranje sjednice Skupštine. Prema tome, postavlja se opravdano pitanje da li Skupština koja nije konstituisana, koja nema svoje organe može uopće raditi. Ja odgovorno tvrdim da ne može raditi jer tamo postoji u članu 2 stav 1, ili stav 2, kristalno jasno definisano kako se konstituše Skupština Kantona Sarajevo. Naravno, to je propisano u članovima poslovnika od člana 7 pa do člana 2. čak i ono što smo uradili na samoj toj sjednici da smo izvršili intervenciju na dnevni red konstiturajuće sjednice i tu smo prekršili te članove Poslovnika. Ali evo da se vratim o čemu se radi. Na toj sjednici mi smo intervenisali na dnevni red u smislu da smo usvojili dva potpuno nelegalna zaključka koji se nisu mogli tretirati na toj sjednici Skupštine kantona. Jedan se oslanja na član 3, u kome se kaže da će Skupština ono što nije propisano Poslovníkom urediti zaključkom. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a u stavu 3 istog člana se vrlo jasno kaže da taj zaključak apsolutno ne smije biti u suprotnosti sa Poslovníkom, što je ovdje bio slučaj. Član na koji smo se pozvali prilikom sazivanja ove Skupštine je član 65 i ovu smo sjednicu nazvali hitnom sjednicom, iako u Poslovníku apsolutno ne postoji termin hitna sjednica Skupštine kantona Sarajevo a posebno ne postoji predsjedavanje nekog od kolega zastupnika, osim u dva slučaja, a u ta dva slučaja je na konstituirajućoj sjednici kada to odbije predsjedavajući iz starog saziva njegov zamjenik, onda to radi neko od kolega,a drugi je slučaj kada to odbije namjerno predsjedavajući, a nemamo zamjenika, onda 1/3 zastupnika može tražiti da neko predsjedava sjednicom Skupštine kantona. Prema tome, ovi članovi su apsolutno zloupotrijebljeni i znači niz članova Poslovnika je povrijeđeno, Poslovník o radu Skupštine kantona Sarajevo podrazumijeva nekoliko sjednica: radne sjednice, tematske sjednice, prigodne i godišnju sjednicu. Hitna

sjednica kako ste je vi nazvali u Poslovniku ne postoji, postoji sjednica koja se saziva u nešto kraćem roku, i čiji je karakter sjednice hitni. Ne hitna sjednica, nego je njen karakter hitni, i takvu sjednicu saziva predsjedavajući a hitnost utvrđuje u članu 71 jasno kaže Kolegij. Mi nemamo Kolegija, mi nemamo predsjedavajućeg Skupštine kantona, mi nemamo zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, mi nemamo radnih tijela, koja treba da raspravljaju o ovome o čemu mi danas govorimo. Naravno, mi smo potpuno svjesni i odgovorni da Budžet Kantona Sarajevo je vrlo važan dokument.”

Predsjedavajući je upozorio zastupnika Devića da poslovničku intervenciju ne širi dalje u diskusiju. U nastavku, zastupnik Mahir Dević zatražio je mišljenje sekretara Skupštine vezano za član 65. Poslovnika Skupštine.

Sekretar po ovlaštenju Almira Kulovac Šetkić se obratila Skupštini ističući:

“Ja samo nisam shvatila konkretno pitanje koje je upućeno sekretaru. Dakle, općenito ste se referisali na to da su povrijeđene odredbe Poslovnika. Dakle, tačno je da član 65 Poslovnika propisuje tačno u kojim uslovima se može sazvati hitna sjednica Skupštine i također se u članu 71. kaže da konačnu odluku o utvrđivanju hitnog karaktera sjednice Skupštine donosi Kolegij Skupštine. Mi sada nemamo rukovodstvo, nemamo Kolegij, ali Kolegij jeste uža Skupština. Prema tome, ukoliko Skupština donese da je, po meni, da postoji karakter hitnosti, ja mislim da to nije problem. Međutim, ja moram podsjetiti na nadležnosti sekretara Skupštine koje su propisane u članu 15. Poslovnika. Sekretar nije nadležan da daje tumačenje odredaba Poslovnika. Nadležnost stara se o osiguranju uslova za rad Skupštine Kolegija, stara se o ostvarivanju prava i dužnosti poslanika, učestvuje u u pripremanju sjednica itd. da vam to ne čitam. Ja ono što mogu reći kada se ovdje nekada ranije diskutovalo o poziciji sekretara da li sekretar treba da bude državni službenik ili ne treba, tada su zastupnici rekli jednu zanimljivu konstataciju, da je sekretar institucionalna pamet koja govori kako se u nekim sličnim situacijama ranije radilo u ovoj Skupštini. E ja vam sa tog aspekta mogu reći da smo mi u ranijim mandatima imali iste, identične situacije, i u mandatu 2014/2018 je bila identična situacija gdje je Skupština također, isto, odmah nakon konstituirajuće sjednice, kada nije bilo utvrđeno ni rukovodstvo, ni klubovi naroda, u istoj situaciji, na isti način donijela odluku, odredila hitnu sjednicu Skupštine, sa vrlo sličnim dnevnim redom i mislim čak je i tada isto određena osoba zastupnik koji će voditi tu sjednicu Skupštine. Eto ja toliko hvala.”

Predsjedavajući Elmedin Konaković također je dao sljedeće pojašnjenje:

“Sada ću vam ja to dodatno pojasniti. Kolegij ne postoji, nije formiran Kolegij jer CIK još uvijek nije donio odluku o formiranju domova naroda tako da se ni rukovodstvo Skupštine nije moglo konstituisati. Rukovodstvo Skupštine, što ne znači da Skupština nije konstituisana. Vi ste preuzimanjem svojih mandata i pogotovo vi koji ste se profesionalizirali, a vama smo rješenja danas potpisali, profesionalni zastupnici, ne možete to biti u nepostojećem tijelu. Dakle, konstituirajuća sjednica je prekinuta zbog nepostojanja uslova da se izaberu delegati za Dom naroda, oni će se tek stvoriti donošenjem odluke CIK-a i ta će se sjednica nastaviti. Ja sam bio taj koji je prošli put čitao zaključak, identičan samo u drugoj boji, drugog dresa, druge stranke, jer je taj karakter hitnosti i tada odredila Skupština Kantona Sarajevo jer smo po informacijama koje smo dobili od Vlade ozbiljno zabrinuti za funkcionisanje recimo prije svega akademske zajednice, koja ukoliko ne bude regularno ušla na trezor i na budžet ima velike probleme i zastoj u svom funkcionisanju. Iz poštovanja prema Vladi koja je pripremila adekvatno i na vrijeme Nacrt budžeta, poštujući Zakon o budžetu i njegove rokove, mi smo pokazali dobru volju, a podsjećam i vi ste, pokazali dobru volju i tako ste glasali i n Kolegiju, pardon možda niste glasali na Kolegiju. Tako smo svi glasali da se desi sjednica i vi prošli put. I ona se dešava u parlamentarnoj praksi i odgovorno tvrdim ne kršeći nikakve

poslovničke procedure jer član 3 je upravo napisan zbog ovakvih stvari i kaže: sve što nije precizirano ili definisano Poslovníkom Skupština može odrediti svojim zaključkom. Više puta se u parlamentarnoj praksi ovog tijela dokazalo da mimo dnevnog reda neko predloži neki zaključak o kojem se Skupština izašnjavala i to također nije kršenje Poslovníka. Ukoliko ste krenuli da danas prekinete sjednicu koja život za građane znači, dakle donošenje ovog budžeta, ja sam to prošli put pohvalio kao jedan dobar i zdrav pristup svih političkih partija, artikulíšite tako svoj zahtjev i možete ga javno saopštiti i nama i građanima i svima koji gledaju ovu sjednicu i čekaju da se nova osnovica primijeni, da se projekti dese. Ukoliko se plašite za sadržaj budžeta, pripremite se i dajte adekvatne odgovore. Ukoliko budete politizirali i pokušavali ovu sjednicu, udaljít ću vas iz sale i neću dozvoliti da se danas od ovoga pravi teatar. Pozivam vas da ova sjednica teče normalno, parlamentarno, da o njoj govorite sve što mislite jasno i glasno, ali da ne zloupotrebljavate govornicu. Na poslovničku intervenciju koju ste vi preferirali vrlo dobro se pripremvíši po članovima Poslovníka niste u pravu. Ona je regularno sazvana i ona će imati svoj tok i epilog sa glasanjem za ili protiv Nacrta budžeta kako bi prema ministru finansija, premijeru, članovima Vlade, građanima i zastupnicima bili korektni i ispoštovali potrebu da se budžet u kontinuitetu donosi u zakonom predviđenim rokovima.”

Sljedeći prijavljeni za diskusiju bio je zastupnik Aljoša Čampara (citiramo):

“Sve prisutne zastupnike i da im čestitam na preuzimanju funkcija. Da pozdravim premijera, cijenjenu Vladu, uvažene goste, medije i naše gledatelje. Mislim bez ikakve namjere da izazivam bilo kakvu polemiku ili neke jeftine političke poene, želim samo da naglasim nekoliko stvari vezano za povredu samog Poslovníka. Mislim da kod samog preuzimanja ovih funkcija jako je bitn da mi novoizabrani zastupnici poštuemo Ustav, Zakone ove zemlje, a prije svega i Poslovník, kao izvor prava, isto kao što je Ustav i Zakon ove zemlje. Naravno ustav i Zakon nisu mogli razraditi sve procedure vezano za rad Skupštine Kantona Sarajevo, upravo iz toga razloga imamo i sam Poslovník. Znamo hronologiju dešavanja kako je došlo do ove same sjednice. Mi smo na prošloj sjednici imali sjednicu koja je trebala biti prije svega svečarskog karaktera i gdje ćemo položiti zakletvu i po polaganju zakletve preuzimamo mandate. Sjetit ćete se da je prije polaganja zakletve i preuzimanja mandata na toj sjednici da je bila inicijativa od strane jednog ili dvojice poslanika koji nisu preuzeli mandat u datom momentu i milim da je to prva bila povreda Poslovníka. Jer poslanik/zastupnik dok ne preuzme mandat dok ne potpiše, dok ne položi svečanu izjavu dok je ne potpiše i preda u službe, jednostavno ne može biti u funkciji poslanika, odnosno zastupnika. Ja želim ovdje da kažem i da se pozovem na član 66 kao što je kolega Mahir Dević rekao u članu 66 propisano šta su radne sjednice Skupštine i radi čega se one održavaju- u radne sjednice Skupštine pod stavom 1,2,3,4, i 5 stoji rasprava o Nacrtu budžeta kantona za narednu godinu. Dakle, tačno eksplicitno navedeno. E sada ja vas pitam gospodo, pošto mi nemamo ovdje konstituisanu Skupštinu u punom kapacitetu kako ćemo mi izaći iz ove situacije? Gdje su radna tijela, gdje je komisija Zakonodavno pravna, gdje je Komisija za finansije i budžet? Kako će oni dati svoje prijedloge, mišljenje oko ovoga nacrta budžeta? Kako ćemo mi to ovdje u pisanom izvještaju imati? A da ne spominjemo ove druge članove koji govore o tome da treba...”

Predsjedavajući Konaković je upozorio da su istekle 3 minute koje su predviđene Poslovníkom za poslovničku intervenciju.

Za poslovničku interveniciju javila se i zastupnica Bibija Kerla koja je istakla sljedeće: “Dobar dan svima. Pozdravljam zastupnike, pozdravljam gledaoce pored TV ekrana, pozdravljam normalno i dosadašnje ministre. Čestitam svima na izabranoj dužnosti. Ja bih prije svega da kažem da onih 300.000 u Kanton Sarajevo odlično su dočekali ovu sjednicu. Javljam se upravo po osnovu poslovničke intervencije- mi smo na zadnjoj sjednice Skupštine

kantona, ustvari na Konstituirajućoj sjednici sjednici Skupštine donijeli zaključak da mi danas održimo sjednicu u povodu budžeta. Ja molim onoga ko predsjedava skupštinom da krene sa time a da sve ostalo idemo tačku po tačku, sjednicu po sjednicu. Hvala lijepa.”

Nakon zastupnici Bibije Kerle za poslovničku intervenciju se javio zastupnik Mirza Čelik: “Zahvaljujem predsjedavajući. Pa prije svega smatram da zaista evo i kolege su kazale prije mene dosta toga, ali šta ako se desi ako nemamo klubova naroda i ako se neko požali za vitalni nacionalni interes, vitalni interes klubova a mi nemamo konstituisane klubove naroda? Mišljenja sam i to se dešavalo u prethodnom mandatu da neko od zasutpnika podnese vitalni nac interes donese to na klub i o tome se razmatra. Ovdje danas i ne znamo ko čini klubove po određenim pripadnostima, odnosno ti klubovi se nisu konstituisali. S tim u vezi, niko neće kazati da ovaj budžet treba zaustaviti niti da treba ovaj budžet danas stopirati ali vas molimo da kao predsjedavajućeg danas napravite ono što je u skladu s poslovníkom. A to je sljedeća procedura i kada smo imenovali i razrješavali Vladu i imenovali novog mandataru, radili smo to na način da su se svi u skupštinskoj sali složili da se trebamo držati Poslovníka. Poslovník je to odredio da to bude 12 dana dostava materijala i da se sazove sjednica. Niko ne spori od nas da javna rasprava treba kraće da traje za ovaj nacrt budžeta i da se budžet usvoji u ovoj tekućoj godini za narednu godinu. Stoga ja bih vas molio da zakažete ako mi već možemo zakazati Kolegij ili neki drugi organ i da zakažemo redovnu sjednicu Skupštine kantona gdje ćemo razmatrati nacrt budžeta, gdje ćemo ostaviti mogućnost javne rasprave pet dana, zadužiti Vladu da tu javnu raspravu sublimira i dostavi kao prijedlog budžeta i da u ovoj godini znamo šta znači za građane Kantona Sarajevo neusvajanje budžeta u ovoj kalendarskoj godini. Radit ćemo do 31.12. bez obzira ko bio i u poziciji i opoziciji da se budžet usvoji. Budžet se mora u ovoj tekućoj godini usvoji za narednu godinu. Stoga ja vas pozivam da ne kršimo odredbe Poslovníka, da radimo u duhu kako je to naloženo poslovníkom, a to su redovne procedure i da nema potrebe za nekim hitnim procedurama niti bilo koje druge osnove. Ja ne vidim nikakvu ovdje mogućnost da je ugrožena imovina, elementarne nepogode ili bilo što drugo što je Poslovníkom definisano. I naravno evo mogu samo kazati ukoliko dođe do izjašnjavanja o dnevnom redu Klub zastupnika SDA se neće izjasniti jer smatramo da ovo nije na legalan način ni zakazano. Hvala.”

Nakon intervencije zastupnika Čelika Predsjedavajući Hitne sjednice se ponovo obratio zastupnicima: ”E ja vam se svima sada zahvaljujemo. I vas sam pustio bez da ste se referirali na Poslovník i nije bila poslovnička intervencija a samo po tom osnovu možete dobiti riječ u ovoj fazi skupštinske rasprave. Iz neke kolegijalnosti i iz želje da današnja sjednica prođe zaista u najboljem mogućem redu. Podsjetit ću vas hronološki, identična situacija u sazivu 2014/2018 u kojoj sam bio inicijator održavanja takvog sastanaka a zajedno smo zaključkom ovlastili Kemala Ademovića da rukovodi tom skupštinom, koja se desila imala svoj pravosnažnu, punopravnu valjanu važnost i sve su odluke bile naravno legalne. Drugu stvar koju možete odraditi, imate proceduru na koju se možete obratiti nadležnim organima i eventualno se žaliti pa čak i apelacije ukoliko to smatrate potrebnim, bilo kom organu također možete uraditi. Podsjećam vas da ste na zadnjoj sjednici konstituirajućoj kompletan klub glasali za održavanje ove sjednice a danas to derogirate ovim vašim stavovima o nepoštivanju poslovníka. I u suštini da ne zašiljimo previše tu priču, vi samo malo drugačije interpretirate Poslovník od nas, koji ga, dozvolite, znamo jako dobro, i pogotovo poznajemo te procedure, proizašle iz Poslovníka. Tako da ovog trenutka zaključujem bilo kakvu raspravu po ovom pitanju dalje, jer nemate nikakav osnov da vam dam riječ, nikakve replike nemate pravo u ovoj fazi, imali ste intervencije, završili ste, pustio sam i pozivam Skupštinu Kantona Sarajevo da se izjasni o dnevnom redu današnje sjednice.”

U nastavku predsjedavajući je podsjetio na Prijedlog dnevnog reda 1. Hitne sjednice, te pozvao zastupnike da se izjasne o predloženom dnevnom redu:

1. Nacrt Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu,
2. Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu.

SKUPŠTINA JE JEDNOGLASNO (20 "ZA") USVOJILA DNEVNI RED 1. HITNE SJEDNICE KAKO JE I PREDLOŽEN.

Uslijedila je realizacija prve tačke dnevnog reda.

AD - 1.

NACRT BUDŽETA KANTONA SARAJEVO ZA 2019.GODINU

Nacrt Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu su zastupnici dobili uz poziv za sjednicu.

Predsjedavajući sjednice Elmedin Konaković je pozvao predlagača da podnese uvodne napomene po Nacrtu Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu.

Skupštini se obratio premijer Kantona Adem Zolj te u ime Vlade povukao sa dnevnog reda Nacrt Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu i Nacrt zakona o izvršavanju Budžet Kantona Sarajevo za 2019. godinu.

Predsjedavajući Hitnom sjednicom je pozvao predstavnike klubova na konsultacije te dao pauzu od 5 minuta.

NASTAVAK NAKON PAUZE

Predsjedavajući Hitnom sjednicom Elmedin Konaković se obratio Skupštini nakon pauze te izrazio žaljenje što ova dva značajna dokumenta neće biti razmatrana.

S obzirom da su iscrpljene sve tačke dnevnog reda 1. Hitne sjednice, predsjedavajući Konaković se zahvalio na prisustvu te zaključio rad na današnjoj sjednici.

Zapisnik izradila:

Jasminka Deliahmetović

Po ovlaštenju

S E K R E T A R

P R E D S J E D A V A J U Ć I

SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

HITNE SJEDNICE

Almira Kulovac Šetkić, dipl. Pravnik

SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elmedin Konaković