



Na osnovu člana 12. stav (1) tačka g) i člana 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 21.07.2015. godine, donijela je

## ZAKON O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

### I. OPĆE ODREDBE

#### Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) u poticaju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Kantonu.

#### Član 2. (Svrha Zakona)

Svrha ovog Zakona je da se propiše sistemsko planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja male privrede, kao i da se propiše transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u poticaju razvoja male privrede, koji ima za cilj da se ostvari ekonomski rast sektora male privrede u Kantonu.

### II. SUBJEKTI MALE PRIVREDE

#### Član 3. (Definicija subjekata male privrede)

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- su samostalni u poslovanju,
- zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.



Član 4.  
(Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

- a) ako druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 3. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne učestvuju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu male privrede,
- b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu male privrede ima investicioni fond ili javni sektor, pod uslovom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i
- c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi te se, na osnovu posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druga fizička ili pravna lica iz tačke a) i b) ovog člana, ne prelaze ograničenja uslova samostalnosti u poslovanju subjekata male privrede iz tačke a) i b) ovog člana.

Član 5.  
(Podjela subjekata male privrede)

(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,
- b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i
- c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

(2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i finansijskih pokazatelja, iz stava (1) ovog člana, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Član 6.  
(Kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede)

(1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o finansijskim pokazateljima utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda. Vrijednost finansijskih pokazatelja utvrđuje se isključujući indirektno poreze.

(2) U slučaju novoosnovanih subjekata male privrede koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na osnovu procjene načinjene za odgovarajući protekli period u toku godine.

(3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt male privrede, slijedi po evidentiranom prebačaju ili podbačaju vrijednosti podataka o subjektu male privrede u dva uzastopna obračunska perioda u odnosu na ograničenja iz člana 5. ovog Zakona za navedenu grupu.



Član 7.  
(Utvrđivanje broja zaposlenih)

- (1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na osnovu ostvarenih godišnjih sati rada osoblja sa punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodiljskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika.
- (2) Osoblje čine zaposlenici, privremeno angažovani radnici, vlasnici-menadžeri i angažovani radnici drugih privrednih subjekata za vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata male privrede, radi ostvarenja finansijske dobiti.
- (3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Član 8.  
(Statističko razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Subjekti male privrede se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja male privrede, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:
  - a) sa jednim zaposlenim licem,
  - b) dva do devet zaposlenih lica,
  - c) 10 do 49 zaposlenih lica i
  - d) 50 do 249 zaposlenih lica.
- (2) Razvoj male privrede se prati kroz promjene sljedećih indikatora:
  - a) broj zaposlenih u maloj privredi,
  - b) obim proizvodnje u maloj privredi,
  - c) broj subjekata male privrede, ukupno i u pojedinim kategorijama iz stava (1) ovog člana,
  - d) vrijednost izvoza subjekata male privrede,
  - e) ulaganja u istraživanja i razvoj, te primjenu savremenih tehnologija i inovacija,
  - f) učešće subjekata male privrede u korištenju sredstava EU, prema broju subjekata i vrijednosti projekata i
  - g) broj tradicionalnih i starih zanata i vrijednost proizvodnje u tradicionalnim i starim zanatima.

### III. CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 9.  
(Ciljevi razvoja male privrede)

Ciljevi razvoja male privrede su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede,
- c) povećanje broja subjekata male privrede,
- d) povećanje vrijednosti izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,



- e) istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije (IPA i Horizon 2020 programi),
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu i
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata.

#### Član 10.

##### (Program razvoja male privrede)

- (1) Vlada na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja male privrede (u daljem tekstu: Program), za period od četiri godine.
- (2) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.
- (3) Na osnovu Programa iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo na prijedlog nosioca Programa iz člana 16. ovog Zakona donosi Godišnji plan provođenja Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan).
- (4) Godišnji plan usvaja Vlada.
- (5) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.
- (6) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana iz stava (4) ovog člana, podnosi se Skupštini Kantona Sarajevo.

#### Član 11.

##### (Sredstva za provođenje Programa)

- (1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 10. ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Visina finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.
- (3) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

#### IV. POTICAJNE MJERE

#### Član 12.

##### (Poticajne mjere)

Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja male privrede koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnim uslovima,
- b) subvencionisanje kamata po preuzetim kreditima,
- c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte male privrede,
- d) davanje podrške razvoju centara za preduzetništvo, preduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona male privrede,
- e) poticanje u korištenju fondova Evropske unije (IPA i Horizon 2020 fondovi),
- f) davanje podrške za povećanje zapošljavanja,
- g) davanje podrške za učestvovanje na sajmovima i programima edukacije,



- h) podrška razvoja preduzetništva ciljnih grupa (žensko preduzetništvo, preduzetništvo mladih i preduzetništvo osoba sa invaliditetom),
- i) davanje podrške za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, te podrške za edukaciju i prekvalifikaciju,
- j) davanje podrške za uvođenja certifikata i međunarodnih standarda kvalitete i
- k) davanje podrške zaštiti i revitalizaciji tradicionalnih i starih zanata (obrta).

#### Član 13.

(Podzakonski akt - Pravilnik)

(1) Podzakonski akt - Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 10. ovog Zakona (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi Ministarstvo.

(2) Pravilnikom se obavezno uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa,
- c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojima se jača konkurentna sposobnost subjekata male privrede,
- d) definisanje i uređenje odnosa putem ugovora između nosioca programiranja razvoja i ostalih učesnika u provođenju Programa,
- e) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
- f) način izvještavanja i praćenje provođenja Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

#### Član 14.

(Ugovor između davaoca i korisnika poticajnih sredstava)

(1) Davalac sredstava sa korisnikom poticajnih sredstava sačinjava Ugovor o međusobnim pravima i obavezama (u daljem tekstu: Ugovor).

(2) Ugovor obavezno sadrži: namjenu, visinu i uslove dodjele sredstava, rokove utroška sredstava, te način i rokove izvještavanja i sankcije za nepoštivanje Ugovora.

#### Član 15.

(Obaveze korisnika sredstava)

(1) Korisnici sredstava obavezni su u skladu sa Ugovorom:

- a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, u skladu sa odobrenim projektom - programom,
- b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
- c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava", koji se prilaže uz Ugovor i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
- d) da uz popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava" dostave i dokaze o pravilno utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i



e) da ovlaštenom licu - inspektorom omoguće vršenje nadzora i daju mu sva potrebna obavještenja i podatke od značaja za vršenje tog nadzora.

(2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravosnažnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštivanja odredbi iz stava (1) tačke a), b), c) i d) ovog člana, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju.

## V. NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

### Član 16. (Nosioци Programa)

Nosioци Programa, u smislu ovog Zakona, su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Jedinice lokalne samouprave,
- d) Privredna komora Kantona,
- e) Obrtnička komora Kantona i
- f) regionalna razvojna agencija.

### Član 17. (Obaveze nosioca u provođenju Programa)

(1) Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa i Godišnjeg plana, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.

(2) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko - dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provođenju projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.

(3) Ostali nosioци Programa iz člana 16. ovog Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi Programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

## VI. NADZOR

### Član 18. (Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo i
- c) nadležna tijela grada i općina.

### Član 19. (Inspeksijski nadzor)

(1) Inspeksijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava vrši kantonalni tržišni inspektor.



(2) Zadatak inspektora je da u postupku nadzora iz stava (1) ovog člana, kontinuirano prati utrošak finansijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza, u cilju pravilnog provođenja ovog Zakona, Pravilnika iz člana 13. ovog Zakona, Ugovora i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.

(3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektorima vršenje inspekcijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sva potrebna obavještenja i podatke koji se odnose na implementaciju poticajnih sredstava.

(4) Ako se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovo provođenje i odredbi Ugovora, inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:

- a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz člana 15. stav (1) tačke b), c) i d) i
- b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz člana 15. stav (1) tačka a).

#### Član 20.

##### (Žalba protiv rješenja inspektora)

(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(2) O žalbi iz stava (1) ovog člana, rješava Ministarstvo.

(3) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

## VII. KAZNENE ODREDBE

#### Član 21.

##### (Novčane kazne za prekršaje)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava:

- a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (član 15. stav (1) tačka a)),
- b) ako se prilikom implementacije investicionog projekta - programa ne pridržava svih planova i rokova (član 15. stav (1) tačka b)),
- c) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava" (član 15. stav (1) tačka c)) i
- d) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (član 15. stav (1) tačka d)).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava:

- a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (član 19. stav (4) tačka a)),



- b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (član 19. stav (4) tačka b)),
- c) ako u Izjavi iz člana 4. stav (1) tačka c) daje lažne podatke i
- d) ako ne omogući inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora.

(5) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(6) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju (član 15. stav (2)).

(8) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(9) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.

#### Član 22.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštena lica Ministarstva, Ministarstva finansija Kantona Sarajevo i inspektor iz člana 19. stav (1) ovog Zakona.

#### Član 23.

(Zabrana na poticajne mjere)

Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravosnažnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz člana 15. stav (1) tačka a) b) c) i d) ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravosnažnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.

### VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 24.

(Zabrana diskriminacije i uznemiravanja)

U postupcima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na osnovu ovog Zakona zabranjuje se svaki vid diskriminacije i uznemiravanja na osnovu pola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovjesti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, političkog ili drugog uvjerenja.

#### Član 25.

(Gramatički izrazi)

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba pola, osim kada je svrha ovog Zakona drugačija.

#### Član 26.

(Rok za donošenje Programa)

Vlada će donijeti Program iz člana 10. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.





Član 27.  
(Rok za donošenje Pravilnika)

Ministarstvo će donijeti Pravilnik iz člana 13. ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 28.  
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2016. godine.

Broj: 01-02-20868/15  
21.07.2015.godine  
S A R A J E V O

PREDSJEDAVAJUĆI  
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Sejo Bukva



---

web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

