



Na osnovu člana 140. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 41/12 - Drugi novi prečišćen tekst, 15/13, 47/13 i 47/15), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 01.06.2016. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo;
2. Javna rasprava održaće se u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanova i trajaće 60 dana.
3. Primjedbe, prijedlozi, sugestije zastupnika i mišljenja radnih tijela Skupštine dostavljaju se predlagачu Predragu Kojoviću koji organizuje i provodi javnu raspravu.
4. Predlagач je dužan da nakon provedene javne rasprave podnese Skupštini Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo

Broj:01-02-20229/16
01.06.2016. godine
SARAJEVO

PREDSJEDATELJICA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić



PREDRAG KOJOVIĆ
ZASTUPNIK U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

NACRT

**ZAKON O PRIJAVLJIVANJU, UTVRĐIVANJU PORIJEKLA I
KONTROLI IMOVINE IZABRANIH I IMENOVANIH
DUŽNOSNIKA, NOSILACA IZVRŠNIH FUNKCIJA I
SAVJETNIKA U KANTONU SARAJEVO**

Sarajevo, maj 2016. godine

Na osnovu člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 01.06.2016. godine, utvrdila je :

N A C R T

ZAKON
O PRIJAVLJIVANJU, UTVRĐIVANJU PORIJEKLA I KONTROLI
IMOVINE IZABRANIH I IMENOVANIH DUŽNOSNIKA, NOSILACA IZVRŠNIH

FUNKCIJA I SAVJETNIKA U KANTONU SARAJEVO

POGLAVLJE I

OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

Zakonom o prijavljivanju, utvrđivanju porijekla i kontroli imovine izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Zakonom) se utvrđuje obaveza izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika da prijave imovinu, prihode i porijeklo tih prihoda, dužnosti i obaveze organa koji vrši sprovođenje ovog zakona te nadzornog tijela koje kontroliše dosljedno sprovođenje zakona.

Ovim Zakonom se utvrđuje raspodjela nadležnosti, nadzora i provedbe obaveza vezanih za prijavu i kontrolu imovine, način vođenja evidencije imovine, obaveze vezane za prijavu imovine, prihoda, materijalne dobiti i finansijskih obaveza, kontrola prijavljenih podataka, registracija i čuvanje pohranjenih podataka te kaznene odredbe u slučaju kršenja odredbi ovog zakona.

Član 2.

(Definicije)

Izrazi korišteni u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

a) **izabranim dužnosnicima** smatraju se zastupnici u Skupštini kantona i vijećnici u gradskim i općinskim vijećima.

b) **nosiocima izvršnih funkcija** smatraju se Premijer i članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnici i općinski načelnici, te direktori i zamjenici direktora agencija i članovi skupština, upravnih i nadzornih odbora direkcija, zavoda, ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani, ili je za njihov izbor ili imenovanje data suglasnost od zakonodavnog organa kantona ili gradskih i općinskih vijeća ili Vlade Kantona Sarajevo.

c) **savjetnicima** se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija.

d) članovima porodice se smatraju bračni i izvanbračni drug, djeca, djeca bračnog druga, roditelji, usvojlac, usvojenik.

e) imovinu predstavljaju stvari i prava koja je stekao izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik, a obuhvata sve stvari i prava, a posebno nekretnine i pokretnine, potraživanja, poslovne udjele, vrijednosne papire, novac, umjetnine, plemenite metale i drago kamenje u njegovom vlasništvu ili vlasništvu njegovog člana porodičnog domaćinstva.

POGLAVLJE II

NADLEŽNOST, OBAVEZE I NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA

Član 3.

(Nadležni organ za provedbu Zakona)

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je nadležno za provedbu Zakona o o prijavljivanju, utvrđivanju porijekla i kontroli imovine izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo, te koordiniranje rada između Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo i Komisije za nadzor..

Ministarstvo će u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra imovine o prijavljivanju, utvrđivanju porijekla i kontroli imovine izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo kojim će se urediti uspostavljanje jedinstvene evidencije, način vođenja registra, subjekti upisa, sadržaj i forma potrebne dokumentacije, unos, čuvanje i zaštita prikupljenih podataka (u daljnjem tekstu: Registar).

Član 4.

(Nadležni organ za upravljanje i održavanje vođenja Registra)

Nadležni organ koji upravlja i održava vođenje registra je Ured za kvalitet Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ured za kvalitet).

Ured za kvalitet ima obavezu da vrši:

- a) prijem i registraciju izvršenih prijava;
- c) unošenje i ažuriranje podataka u registar;
- d) arhiviranje podataka na period od 5 godina od vremena završetka ili razrješenja sa funkcije;
- e) uništavanje podataka nakon isteka roka od 5 godina od vremena završetka ili razrješenja sa funkcije.
- f) kontrolu podataka i imovine

Član 5.

(Nadzor nad provedbom Zakona)

Skupština Kantona Sarajevo imenuje Komisiju za nadzor provedbe Zakona (u daljem tekstu: Komisija)

Komisija provodi nadzor u svrhu otklanjanja nepravilnosti, sprečavanja zloupotreba i prikupljanja informacija s ciljem osiguranja transparentnosti i zakonitog postupanja lica koja su predmetom ovog Zakona.

Komisiju čine predsjednici svih stranačkih klubova zastupnika i predstavnici parlamentarnih grupa u Skupštini Kantona Sarajevo, dva predstavnika organizacija civilnog društva koje u sklopu svojih aktivnosti djeluju na polju suzbijanja korupcije i osiguranju transparentnosti rada vlasti, te dva predstavnika akademske zajednice.

Članove komisije predlažu i imenuju poslanici Skupštine Kantona Sarajevo, a mandat članova Komisije traje do izbora novog saziva Skupštine Kantona Sarajevo.

Ured za kvalitet Kantona Sarajevo podnosi izvještaje Komisiji svaka tri mjeseca gdje informiše članove Komisije o radu, prikupljenim informacijama i uočenim nepravilnostima, a u skladu sa nadležnošću utvrđenom ovim Zakonom.

Ured za kvalitet Kantona Sarajevo u saradnji sa Komisijom priprema godišnji izvještaj koji podnosi Skupštini Kantona Sarajevo na usvajanje.

Član 6.

(Obaveze institucija)

Institucije u kojima su izabrani i imenovani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici imaju obavezu da:

- a) uspostave službu za vođenje evidencije o prijavama imovine;
- b) obavještavaju Ured za kvalitet o izmjenama na listi i stanju imovine u roku od 15 dana;
- c) obavještavaju izabrane i imenovane dužnosnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike o ažuriranom stanju.

POGLAVLJE III

PRIJAVLJIVANJE IMOVINE, PRIHODA, MATERIJALNE DOBITI I FINANSIJSKIH OBAVEZA

Član 7.

(Imovina za prijavu)

Prijava sadrži detaljne informacije o imovini i prihodima, kao što su:

- a) pravo svojine na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu;
- b) pravo svojine na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u u zemlji i inostranstvu;
- c) pravo svojine na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000 hiljada konvertibilnih maraka;
- d) dionice i udjeli u pravnim licima i drugi vrijednosni papiri;
- e) depoziti u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inostranstvu;
- f) prava po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualne svojine;
- g) finansijske obaveze prema fizičkim i pravnim licima, i
- h) izvor i visina godišnjih novčanih prihoda.

Kada je imovina članova porodice odvojena, prijavljivanje se obavlja posebno za svakog člana sa registrovanom imovinom na njegovo ime i prilaže se prijavi osobe koja ima obavezu za prijavljivanje.

U prijavi prihoda i finansijskih obaveza, izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik navodi iznos, vrstu izvora svakog prihoda, iznos i vrstu finansijskih obaveza.

Član 8.

(Prijavljivanje imovine prilikom preuzimanja dužnosti)

Izabrani i imenovani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik su obavezni da prijave imovinu iz člana 3. u roku od 30 dana od dana preuzimanja dužnosti.

Član 9.

(Godišnje prijavljivanje imovine)

Godišnje prijavljivanje imovine iz člana 7. obavezno se vrši tokom vremena obavljanja funkcije u periodu od 1. do 31. januara svake kalendarske godine.

Izabrani dužnosnik, nosilac izvršnih funkcija i savjetnik je također obavezan da prijavi svaku promjenu u imovini čija vrijednost prelazi 5000 konvertibilnih maraka koja se desi nakon ovog perioda, trideset dana nakon te promjene.

Član 10.

(Prijavljivanje imovine poslije završetka dužnosti ili razriješenja)

Izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik su obavezni da podnesu prijavu imovine iz člana 7. najkasnije 30 dana nakon završetka dužnosti po bilo kojem osnovu.

Član 11.

(Prijavlivanje na zahtjev Ureda za kvalitet)

Ured za kvalitet u svako vrijeme može da traži od izabраниh dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika da dostave traženu informaciju o imovini iz člana 7.

POGLAVLJE IV

REGISTRACIJA I VOĐENJE PRIJAVA IMOVINE

Član 12.

(Sadržaj prijave)

Obrazac prijave mora da sadrži:

- a) ime i prezime osobe koja podnosi prijavu i njenu funkciju,
- b) ime i prezime članova porodice osobe koja podnosi prijavu,
- c) naziv institucije u kojoj je osoba zaposlena/imenovana, adresu institucije, datum imenovanja na funkciju,
- d) datum predaje prijave,
- e) nepokretnu imovinu i njenu vrstu, površinu, porijeklo, njenu pretpostavljenu vrednost i u čijem je vlasništvu, da li se radi o suvlasništvu i u kolikom procentu, vrstu i izvor sredstava kojima je kupljena ta imovina,
- f) pokretna imovina i njena vrsta, godina proizvodnje ili kupnje, njena pretpostavljena vrijednost, i u čijem je vlasništvu, potpune podatke o dionicama u privrednim društvima ili nekoj drugoj instituciji, vrijednosnim papirima, finansijskim obavezama koje osoba koja podnosi prijavu ima prema fizičkim i pravnim osobama,
- g) podaci o učešću u nadzornim odborima, upravnim odborima i slično, bez obzira da li se vrše uz naknadu ili bez naknade,
- h) ukupni godišnji prihodi podijeljeni s obzirom na izvor prihoda,
- i) ličnu izjavu kojom se pod punom moralnom, krivičnom i građanskom odgovornošću potvrđuje istinitost podataka u prijavi,
- j) ličnu izjavu kojom se pod punom građanskom i krivičnom odgovornošću potvrđuje da ni jedan dio imovine nije izostavljen iz prijave,
- k) potpis podnosioca prijave.

Pristup podacima koji se odnose na prijavljivanje imovine izabраниh dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika se vrši saglasno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Obrada ličnih podataka koji se nalaze u Registru se vrši saglasno sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE V
KONTROLA PRIJAVLJENIH PODATAKA

Član 13.

Ured za kvalitetu vrši kontrolu prijavljivanja imovine izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Svaka prijava se provjerava u cilju utvrđivanja postojanja ili nepostojanja materijalnih grešaka ili pogrešno popunjenih prijava.

Ukoliko se utvrde materijalne greške ili greške u popunjavanju ili je prijava nepotpuna Ured za kvalitet obavještava podnosioca prijave koji je u roku od petnaest dana od primanja obavještenja, obavezan da prijavu ispravi ili dopuni.

Ured za kvalitet je nadležan da vrši kontrolu podataka o imovini i izvore i vrstu prihoda kojima je imovina kupljena.

U slučaju nesrazmjera između prihoda i imovine, kao i u slučaju osnova sumnje u istinitost podataka i zakonitosti načina na koji je imovina stečena Ured za kvalitet je dužan o tome obavjestiti odgovornu osobu u organu ili instituciji o čijem se zaposlenom/imenovanom članu radi i dostavi infomaciju Komisiji.

Komisija dostavljenu infomaciju razmatra na prvoj narednoj sjednici i u skladu sa odlukom poduzima pravne radnje.

Član 14.

(Obaveza davanja podataka)

Tokom vršenja kontrole i provjere prijava, Ured za kvalitet Kantona Sarajevo može da traži ili koristi podatke dobijene od svih fizičkih i pravnih osoba, u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine.

Na zahtjev Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo, banke i drugi subjekti, koji vrše bankarsku i finansijsku djelatnost na području BiH, obavezne su da daju podatke za ulaganja, račune i izvršene transakcije osoba koje po ovom zakonu imaju obavezu prijavljivanja imovine.

Navedeni subjekti u stavu 1. i 2. ovog člana, su obavezni da stave na raspolaganje tražene podatke u roku od petnaest dana od podnošenja pismenog zahtjeva od strane Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo.

POGLAVLJE VI KAZNENE ODREDBE

Član 15.

(Neprijavlivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini)

Izabrani i imenovani dužnosnik, nosilac izvršnih funkcija i savjetnik koji ne prijavi imovinu Uredu za kvalitet Kantona Sarajevo ili daje lažne podatke o imovini, u namjeri da prikrije podatke o imovini, koji krši obaveze utvrđene ovim zakonom, a koja kršenja ne predstavljaju obilježja krivičnog djela, kaznit će se:

- a) novčanom kaznom od hiljadu (1000) do dvije hiljade i petstotina (2.500) konvertibilnih maraka, za kašnjenje u godišnjem prijavljivanju imovine;
- b) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine prilikom preuzimanja dužnosti;
- c) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine na zahtjev Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo;
- d) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine poslije udaljavanja sa funkcije;

Novčanom kaznom od pedeset hiljada (50. 000) do sto hiljada (100.000) konvertibilnih maraka kaznit će se za prekršaj subjekt koji na zahtjev Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo ne postupa saglasno sa članom 13. ovog zakona.

Kako bi inicirala prekršajni postupak, Komisija obavještava nadležnog rukovoditelja ili instituciju, odnosno organ u kojoj izabrani dužnosnik, nosilac izvršnih funkcija i savjetnik radi ili je radio.

Ukoliko prekršaj utvrđenih obaveza iz ovog zakona sadrži obilježja krivičnog djela, Ured za kvalitet Kantona Sarajevo podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužilaštvu s obzirom na to da obrazac prijave imovine, stupanjem ovog zakona na snagu, ima status službene isprave u skladu sa Krivičnim zakonom FBiH.

Član 16.

(Zastarjevanje)

Postupak za primjenu sankcija vezano za kršenje ovog Zakona mora se pokrenuti u roku od pet godina od navodnog kršenja Zakona.

POGLAVLJE VII
PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17.

(Donošenje podzakonskih propisa)

Vlada će na prijedlog ministra pravde i uprave, u roku od 30 dana usvojiti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo kojim će se urediti uspostavljanje jedinstvene elektronske evidencije, oblik vođenja registra, subjekti upisa, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, čuvanje i zaštita prikupljenih podataka.

Član 18.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj:01-02-20229/16

01.06.2016.godine

S A R A J E V O

PREDSJEDATELJICA

SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić

OBRAZLOŽENJE
NACRT ZAKONA O PRIJAVLJIVANJU, PORIJEKLU I KONTROLI
IMOVINE IZABRANIH DUŽNOSNIKA, NOSILACA IZVRŠNIH
FUNKCIJA I SAVJETNIKA U KANTONU SARAJEVO

I - PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kantoni imaju ustavnu nadležnost za donošenje ovog Zakona jer ne postoji entiteski zakon koj reguliše ovu oblast i ne radi se o isključivoj nadležnosti Federacije BiH.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje ovog Zakona bi doprinjelo podizanju nivoa povjerenja građanki i građana u legitimno i nepristrasno funkcioniranje državne administracije, zakonodavnih i izvršnih organa i druge javne institucije.

Pri izradi ovog nacrtu polazi se od preuzetih međunarodnih obaveza BiH, naročito onih iz Konvencije UN-a protiv korupcije. Ona u članu 7 stav 4 nameće obavezu državama članicama da u najvećoj mogućoj mjeri poštuju principe transparentnosti i da sprečavaju sukobe interesa u javnom sektoru, a član 20 se odnosi na nezakonito bogaćenje javnih funkcionera. Istovremeno se polazi od preporuka UN-a, Evropske unije i Vijeća Europe u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, posebno preporuka GRECCO-a.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

- Član 1.** Utvrđuje šta je predmet Zakona.
- Član 2.** Propisuje definicije izraza korištenih u Zakonu.
- Član 3.** Propisuje nadležni organ (ministarstvo) za provedbu Zakona.
- Član 4.** Propisuje daje Ured za kvalitet nadležni organ za upravljanje i održavanje vođenja Registra.
- Član 5.** Propisuje nadzor nad provedbom Zakona kroz Komisiju koju imenuje Skupština Kantona Sarajevo.
- Član 6.** Utvrđuje obaveze institucija u kojima su izabrani dužnosnici, noioici izvršnih funkcija i savjetnici.
- Član 7.** Propisuje koju imovinu su lica dužna prijaviti.

Član 8. Propisuje obavezu prijavljivanja imovine prilikom preuzimanja dužnosti.

Član 9. - Propisuje obavezu godišnjeg prijavljivanja imovine.

Član 10. - Propisuje obavezu prijavljivanja imovine poslije završetka dužnosti ili razriješenja.

Član 11. - Propisuje da Ured za kvalitet uvijek može tražiti od izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika da dostave traženu informaciju o imovini.

Član 12. Propisuje sadržaj obrasca i prijave.

Član 13. Propisuje kontrolu prijavljenih podataka i obaveze Ureda za kvalitet.

Član 14. Propisuje obavezu davanja podataka.

Član 15. Propisuje sankcije za neprijavljivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini.

Član 16. - Propisuje zastarjevanje za primjenu sankcija u roku od pet godina od navodnog kršenja Zakona.

Član 17. - Propisuje rok od tri mjeseca za donošenje Pravilniku o uspostavljanju i vođenju registra imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo kojim će se urediti uspostavljanje jedinstvene elektronske evidencije, oblik vođenja registra, subjekti upisa, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, čuvanje i zaštita prikupljenih podataka.

Član 18. - Propisuje stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo.“

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

Predrag Kojović
Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo
Naša stranka

DOSTAVITI:

Naslovu

n/r predsjednicima klubova zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo