



Broj: 01-02-18341/17
Sarajevo, 12.05.2017.godine

VLADA KANTONA SARAJEVO

Predmet: Javna rasprava o Amandmanima L do LV na Ustav Kantona Sarajevo,
dostavlja se.

Skupština Kantona Sarajevo je, na 29. Radnoj sjednici održanoj dana 10.05.2017. godine, utvrdila javnu raspravu o Amandmanima L do LV na Ustav Kantona Sarajevo i donijela Zaključak da se provede javna rasprava.

U prilogu vam dostavljamo Zaključak, a prijedlog Amandmana L do LV na Ustav Kantona Sarajevo možete pronaći na web-stranici <http://skupstina.ks.gov.ba> s tim da eventualne primjedbe, prijedloge i mišljenja dostavite Komisiji za Ustavna pitanja Kantona Sarajevo u roku od 30 dana.

DOSTAVLJENO:

1. Predsjedateljica SKS
2. Zamjenik predsjedavajuće – Sejo Bukva
3. Zamjenik predsjedavajuće – Sabahudin Delalić
4. Komisija za Ustavna pitanja Kantona Sarajevo
5. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo
6. Svim općinama Kantona Sarajevo (n/r načelnika)
7. Svim općinskim vijećima Kantona Sarajevo
8. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo
9. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo
10. Dokumentacija sjednice
11. a/a



PO OVLAŠTENJU SEKRETAR

Almira Kulovac Šetkić dipl. pravnik



e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba;

www.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-055

Fax: + 387 (0) 33 562-210

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Na osnovu člana 185. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 41/12 - Drugi novi prečišćen tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 10.05.2017. godine, donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Provodi se javna rasprava o Amandmanima L do LV na Ustav Kantona Sarajevo.
2. Javna rasprava o Amandmanima L do LV na Ustav Kantona Sarajevo održaće se u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanova i trajaće 30 dana.
3. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja dostavljaju se Komisiji za ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo koja organizuje i provodi javnu raspravu.
4. Komisija za ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo dužna je da nakon provedene javne rasprave podnese Skupštini Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo.

Broj:01-02-18341/17
10.05.2017. godine
SARAJEVO



PREDSJEDATELJICA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić



Na osnovu člana V.2. i 6.a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i člana 42. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na _____ sjednici od _____ 2017. godine, usvojila je

AMANDMANI L DO LV NA USTAV KANTONA SARAJEVO

AMANDMAN L

U članu 4a. Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom I na Ustav Kantona Sarajevo, st. 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„Član 4a.

„Grad ima Statut, koji mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ovim ustavom i zakonom i principima koji su tim propisima utvrđeni.

Statutom Grada uređuju se i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, u skladu sa principima utvrđenim u Ustavu Federacije i Ustavu Kantona.“

AMANDMAN LI

U članu 4b. Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom II na Ustav Kantona Sarajevo, stav 3. mijenja se i glasi:

„Bošnjacima, Hrvatima i Srbima, kao konstitutivnim narodima, pojedinačno se garantuje minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, a pripadnicima Ostalih najmanje dva mjesta, bez obzira na izborne rezultate.“

AMANDMAN LII

Iza člana 4b) dodaju se novi čl. 4c), 4d) i 4e), koji glase

„Član 4c)

Mandat gradskih vijećnika jednak je mandatu općinskih vijećnika koji se delegiraju u Gradsko vijeće.

Gradsko vijeće:

1. priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Statut Grada,
2. bira gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika, u skladu sa zakonom,
3. donosi budžet Grada,
4. donosi propise u izvršavanju vlastitih nadležnosti i prenesenih ovlaštenja,
5. vrši druga ovlaštenja utvrđena ustavom, zakonom i Statutom Grada.

Način odlučivanja Gradskog vijeća utvrđuje se Statutom Grada.

Grad ima gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika, koji ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda i Ostalih.

Mandat gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika traje koliko i mandat gradskih vijećnika.

Broj zamjenika gradonačelnika, ovlaštenja zamjenika gradonačelnika i odnosi zamjenika gradonačelnika sa gradonačelnikom utvrđuju se Statutom Grada.

Gradonačelnik je nadležan za:

1. provođenje gradske politike i izvršavanje gradskih propisa, kao i prenesenih nadležnosti,
2. imenovanje i smjenjivanje državnih službenika i namještenika,
3. osiguranje saradnje državnih službenika i namještenika s ombudsmenima,
4. podnošenje izvještaja Gradskom vijeću i javnosti o provođenju gradske politike,
5. vrši i druga ovlaštenja utvrđena zakonom i Statutom Grada.

Gradski organi osnivaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 4d)

Vlastite nadležnosti Grada su:

1. osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
2. donošenje budžeta Grada i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama Grada;
3. donošenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
4. utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji Grada i rješavanje u upravnom postupku u oblasti građenja, u skladu sa zakonom;
5. utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad, upravljanje prirodnim resursima od značaja za Grad i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
6. upravljanje i raspolaganje imovinom Grada;
7. upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata gradske komunalne infrastrukture:
 - a. gradska groblja;
 - b. mostovi od posebnog značaja za Grad;
 - c. gradska ulična rasvjeta;
 - d. gradski parkovi;
8. odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu Grada i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđivanje sredstava za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređivanje i obezbjeđivanje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja Grad, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
9. određivanje imena ulica i trgova na području Grada;
10. donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja na području Grada;
11. osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta od značaja odnosno posebnog interesa za Grad ;
12. utvrđivanje osnova zajedničke politike razvoja kulture, fizičke kulture, sporta, odmora i rekreacije građana na području Grada i organizovanje odnosno učestvovanje u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za Grad;
13. analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema organima nadležnim za ova pitanja;
14. donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti Grada;
15. uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti Grada;
16. raspisivanje referenduma za područje Grada;
17. raspisivanje samodoprinosa, javnog zajma i odlučivanje o zaduženju Grada;
18. osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada gradskih radio i TV stanica, štampanih glasila i drugih sredstava javnog informisanja;
19. potsticanje razvoja civilnog društva;
20. zaštita životinja.

Obavljanje pojedinih poslova iz stava 1. ovog člana Grad može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.

Član 4e)

Općine na teritoriji Kantona i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastrukture, kao zajedničku vlastitu nadležnost, i to:

1. vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
2. održavanje javne čistoće i upravljanje čvrstim otpadom;
3. snabdijevanje prirodnim gasom;
4. daljinsko grijanje i
5. organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.

Općine na teritoriji Kantona i Grad zajednički preuzimaju osnivačka prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju djelatnosti iz stava (1) ovog člana, u skladu sa zakonom.

Općine na teritoriji Kantona mogu povjeriti Gradu preuzimanje osnivačkih prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju djelatnosti iz stava (1) ovog člana, na osnovu identičnih odluka svih općinskih vijeća i prethodne saglasnosti Gradskog vijeća, s tim da povjeravanje osnivačkih prava ne oslobađa općine od učestvovanja u finansiranju obavljanja ovih javnih djelatnosti, u skladu sa navedenim odlukama.”

AMANDMAN LIII

Iza člana 8. dodaje se član 8a., koji glasi:

“Član 8a.

Službeni jezici u Kantonu su: bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik, a službena pisma su latinica i ćirilica.

Ostali jezici mogu se koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave.”

AMANDMAN LIV

U članu 12. uvodna rečenica mijenja se i glasi:

“Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti, a posebno je nadležan za:”.

AMANDMAN LV

U članu 38. stav 2. mijenja se i glasi:

„Općina i Grad imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti Kantona.“

Iza stava 2. dodaju se novi st. 3, 4, 5. i 6., koji glase:

„Općina i Grad imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom.

Općina i Grad ostvaruju prihode oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način, u skladu sa zakonom.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, kantonalnim zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju općini i Gradu kao izvorni prihodi.

Jedan dio finansijskih izvora općina i Grad ostvaruju od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u okviru zakona.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 7.

Broj: _____

Sarajevo, _____ 2017. godine

PREDSJEDATELJICA

SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov za donošenje amandmana na Ustav Kantona Sarajevo sadržan je u odredbama člana V.2. i 6.a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da zakonodavno tijelo kantona priprema i dvotrećinskom većinom usvaja kantonalni ustav, kao i odredbama člana 42. Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđen način promjena Ustava Kantona Sarajevo.

RAZLOZI DONOŠENJA

Prijedlogom ovih amandmana vrši se usaglašavanje Ustava Kantona Sarajevo sa Amandmanom XXVI (član VI.B. Organizacija Sarajevo) na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da se:

- U Kantonu Sarajevo osniva Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave;
- Ustavom Kantona Sarajevo bit će uređeno koje općine ulaze u sastav Grada Sarajeva;
- Sastav i način odlučivanja organa Grada Sarajeva održava multietničnost i posebnost Grada Sarajeva kao glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine;
- Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuju se Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada, u skladu sa ovim ustavom.
- Izvršava usaglašavanje sa Ustavom Federacije BiH, odnosno određuju službeni jezici i službena pisma u Kantonu, kao i upotreba ostalih jezika kao sredstva komunikacije i nastave.

Također se ovim amandmanima:

- Vršiti usaglašavanje sa nadležnostima grada utvrđenim članom VI.A. - Gradske vlasti Ustava Federacije BiH,
- provodi odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o konstitutivnosti sva tri naroda na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine,
- utvrđuju službeni jezici i pisma u Kantonu Sarajevo,
- vrši usklađivanje sa rješenjima iz Ustava Kantona Sarajevo, koji je usklađen s sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim međunarodnim pravnim dokumentima kojima se štite ljudska prava i slobode, uključivanjem i u Gradsko vijeće principa jednakopravnosti pripadnika Ostalih, radi zaštite vitalnog interesa nacionalnih manjina u skladu sa Konvencijom o zaštiti prava nacionalnih manjina i kolektivnih prava gradskih vijećnika koji se ne izjašnjavaju kao konstitutivni narodi,
- provodi Dopunska presuda Ustavnog suda Federacije BiH, Broj U-21/09 21. oktobra 2015. godine, odnosno vrši utvrđivanje nadležnosti Grada Sarajeva, u skladu sa Ustavom Federacije BiH.

Amandmanima nije izmijenjen teritorijalni obuhvat Grada Sarajeva.

S obzirom na takav teritorijalni obuhvat (četiri općine), prilikom utvrđivanja vlastitih nadležnosti Grada Sarajeva u oblastima koje su u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a odnose se na:

- 1) vodosnabdijevanje, odvođenje i prerade otpadnih voda;
- 2) održavanja javne čistoće;
- 3) snabdijevanja prirodnim gasom;
- 4) grijanja i
- 5) organizovanja i unapređenje gradskog javnog prevoza,

predloženo je rješenje da općine na teritoriji Kantona i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastrukture, kao zajedničku vlastitu nadležnost, zajednički preuzimaju osnivačka prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju ove djelatnosti te da općine mogu povjeriti Gradu preuzimanje osnivačkih prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju te djelatnosti, na osnovu identičnih odluka svih općinskih vijeća i prethodne saglasnosti Gradskog vijeća.

PRAVNA RJEŠENJA

Amandman L - Ovim amandmanom dopunjuje se član 4a) Ustava Kantona Sarajevo, koji je dodat Amandmanom I na Ustav Kantona Sarajevo.

Utvrđuje se da Grad ima Statut, koji mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ovim ustavom i zakonom i principima koji su tim propisima utvrđeni. Statutom Grada uređuju se i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, u skladu sa principima utvrđenim u Ustavu Federacije i Ustavu Kantona.

Pod pojmom zakona podrazumijevaju se zakoni svih nivoa vlasti kojima se utvrđuju ili prenose nadležnosti sa državnog, federalnog ili kantonalnog nivoa vlasti na Grad Sarajevo i koji trebaju biti sadržani u Statutu Grada Sarajeva.

Poštivanje principa utvrđenih u Ustavu Federacije BiH i Ustavu Kantona, pored vitalnog nacionalnog interesa konstitutivnih naroda i Ostalih, odnosi se i na sve ostale utvrđene principe (proporcionalna zastupljenost konstitutivnih naroda i Ostalih u organima uprave i Gradskom vijeću Grada, raspodjela funkcija, prava Ostalih uključujući i nacionalne manjine, i dr.)

Amandman LI - Ovim amandmanom se, u članu 4b. , koji je dodat Amandmanom II na Ustav Kantona Sarajevo, stav 3. mijenja i usklađuje sa sadašnjim pravnim rješenjima u Statutu Grada Sarajeva, koja su dogovorena sa međunarodnom zajednicom, a koja garantuje pripadnicima Ostalih najmanje dva mjesta u Gradskom vijeću, bez obzira na izborne rezultate .

Amandman LII - Ovim amandmanom dodaju se novi čl. 4c., 4d. i 4e).

Član 4c) – Ovim članom je, naglašena specifičnost Grada Sarajeva iz člana VI.B. Ustava Federacije BiH, izražena i u odredbama koje se odnose na :

- utvrđivanje mandata gradskih vijećnika, koji se izjednačava sa mandatom općinskih vijećnika delegiranih u Gradsko vijeće;
- utvrđivanjem da Grad Sarajevo ima zamjenike gradonačelnika, koji ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda i Ostalih, s tim da se Statutom Grada Sarajeva utvrđuje broj zamjenika gradonačelnika, njihova nadležnost i odnos sa gradonačelnikom ,
- utvrđivanje mandata gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, koji se izjednačava sa mandatom gradskih vijećnika,
- utvrđivanje osnovnih nadležnosti Gradskog vijeća i gradonačelnika izvršeno je u skladu sa općim odredbama o gradovima iz člana VI.A. Ustava Federacije i sa Zakonom o principima lokalne samouprave, kojim su utvrđene nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Pri tom se vodilo računa da se određene nadležnosti Gradskog vijeća i gradonačelnika mogu utvrditi i zakonom raznih nivoa vlasti u vršenju povjerenih ovlaštenja, kao i Statutom Grada Sarajeva.
- utvrđeno je da se gradski organi osnivaju u skladu sa zakonom kojim se reguliše organizacija organa uprave u Federaciji BiH, kao krovnim zakonom, koji ima prednost nad ostalim zakonima u ovoj oblasti.

Član 4d) - Odredbama člana VI.B.2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da se Ustavom Kantona Sarajevo, kantonalnim zakonima i Statutom Grada Sarajeva, u skladu s ovim ustavom, utvrđuje, između ostalog, nadležnost Grada Sarajeva.

Nadležnosti Grada utvrđene su u skladu sa članom VI.A. Gradske vlasti Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave, na način se u Gradu, kao jedinici lokalne samouprave, obavljaju oni poslovi koji su zajednički za općine u njegovom sastavu. Iz ovog proističe da će se u općinama u sastavu Grada obavljati oni poslovi lokalne samouprave koji nisu u nadležnosti Grada, a koji će biti utvrđeni kantonalnim Zakonom o lokalnoj samoupravi, čime će se omogućiti normalno funkcionisanje svih nivoa vlasti na ovom prostoru, odnosno onemogućiti preklapanje nadležnosti.

Pri tom treba naglasti da određene nadležnosti iz oblasti lokalne samouprave, koje budu date svim jedinicama lokalne samouprave, ne znače preklapanje nadležnosti u oblasti lokalne samouprave, već daju jedinici lokalne samouprave mogućnost da ih obavlja na način koji najoptimalnije zadovoljava interese njenih građana. Na primjer, nema razloga da Grad Sarajevo i općine u njegovom sastavu grade objekte u oblasti fizičke kulture i sporta, kulture itd, ukoliko za tim imaju potrebu i mogućnosti.

Gradu nije data nadležnost, u odnosu na sadašnju statutarnu nadležnost:

- u oblasti srednjeg obrazovanja, koje je u ustavnoj nadležnosti Kantona, ali ni osnovnog i predškolskog odgoja i obrazovanja, koje je bliže građanima u općinama na teritoriji Grada;
- u oblasti izvršnih aspekata stambene politike, nadležnost je utvrđena na drugi način u odnosu na odredbe Statuta Grada, s obzirom na izmijenjene propise, izvršeni otkup društvenih stanova, Zakon o održavanju stambenih zgrada itd.);
- u oblasti javnog saobraćaja i komunalnih djelatnosti, u odnosu na nadležnosti iz Statuta Grada, izuzete su djelatnosti koje nisu lokalnog značaja i koje obuhvataju više općina u Kantonu.

Ni te djelatnosti, ni javna preduzeća koja ih obavljaju, ne mogu biti u nadležnosti Grada, kako je to propisano članom 85. Statuta Grada. Navedene odredbe Statuta nisu nikada sprovedene, niti je u vezi s tim postignut dogovor općina na teritoriji Kantona. Takođe, kako se u ovom slučaju ne radi o nadležnostima koje se izvršavaju u okviru jedne jedinice lokalne samouprave, ne mogu se smatrati da su djelatnost i objekti lokalne komunalne infrastrukture, kako je to propisano članom 8. stav (1) tačka 12. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH:

- organizacija vatrogasne službe nije propisana kao nadležnost jedinica lokalne samouprave Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, već se radi o zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona, koja je utvrđena federalnim i kantonalnim zakonima o vatrogastvu, a ne ovim zakonom, ali će ona imati svoje mjesto u Statutu Grada, u skladu sa nadležnostima povjerenim navedenim zakonima;
- lokalne zdravstvene službe također nisu u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, već u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Kantona, ali i Grad i općine imaju pravo da ocjenjuju njihov rad i kvalitet usluga, te obezbjeđuju finansijska sredstva za njihovo unapređenje, u skladu s potrebama i mogućnostima.

Član 4e) - utvrđuje se da su zajedničke vlastite nadležnosti svih općina na teritoriji Kantona i Grada upravljanje, finansiranje i unapređivanje djelatnosti i objekata nedjeljive komunalne infrastrukture i to:

1. vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
2. održavanje javne čistoće, prikupljanje i odvoz čvrstog otpada;
3. snabdijevanje prirodnim gasom;
4. grijanje i
5. organizovanje i unapređenje javnog prevoza.

U provođenju ovih zajedničkih vlastitih nadležnosti, sve općine na teritoriji Kantona i Grad zajednički preuzimaju osnivačka prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju navedene djelatnosti, u skladu sa zakonom.

Također se propisuje da općine na teritoriji Kantona mogu povjeriti Gradu preuzimanje osnivačkih prava kantonalnih javnih preduzeća koja obavljaju djelatnosti iz stava (1) ovog člana, na osnovu identičnih odluka svih općinskih vijeća i prethodne saglasnosti Gradskog vijeća, s tim da povjeravanje osnivačkih prava ne oslobađa općine od učestvovanja u finansiranju obavljanja ovih javnih djelatnosti, u skladu sa navedenim odlukama.

Ove odredbe biće detaljnije razrađene usaglašavanjem Zakona o komunalnim djelatnostima i drugih kantonalnih zakona i utvrđivanjem rokova za preuzimanje osnivačkih prava javnih preduzeća.

Amandman LIII - Ovim Amandmanom utvrđuje se da su službeni jezici u Kantonu bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik, a službena pisma latinica i ćirilica, dok se ostali jezici mogu koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave.

Do sada Ustav Kantona nije sadržavao ove odredbe, jer se smatralo da je ovo pitanje riješeno Ustavom Federacije za cijelu teritoriju Federacije, čija je teritorijalna jedinica Kanton, te odredbama stava 1. člana 7. Ustava Kantona, kojim je propisano da se na području Kantona obezbjeđuje puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Amandman LIV - ovim amandmanom usklađuje se nadležnost Kantona Sarajevo sa nadležnošću kantona koja je utvrđena u članu III.4. Ustava Federacije BiH, prema kojoj Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti. U slučaju donošenja propisa iz nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti, taj dio pravog osnova nedostaje u Ustavu Kantona Sarajevo, pa se u tim propisima poziva za odredbe Ustava Federacije BiH, što ne bi trebalo ubuduće.

Amandman LV - Ovim amandmanom odredbe člana 38. stav 2. je izmijenjen, te dodati novi st. 3, 4, 5. i 6., u skladu s Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, prema kojoj jedinice lokalne samouprave imaju pravo:

- na pokretnu i nepokretnu imovinu,
- na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja,
- na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti Kantona,
- na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom, a ostvaruju ih oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način, u skladu sa zakonom,
- jedan dio finansijskih izvora općina i Grad ostvaruju od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u okviru zakona.

Također se propisuje da se, u skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, kantonalnim zakonom utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju općini i Gradu kao izvorni prihodi.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 7.

Ove odredbe usklađene su i sa članom 34. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovih amandmana u ovom momentu nisu potrebna finansijska sredstva.

Međutim, radi provođenja amandmana biće potrebno donošenje kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi i kantonalnog zakona kojim će se urediti kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona Sarajevo, općina i Grada Sarajeva, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim zakonom kojim se uređuje pripadnost prihoda.

Nakon usklađivanja kantonalnih zakona iz različitih oblasti, biće potrebno izvršiti prenos nadležnosti i sredstva sa Kantona Sarajevo na jedinice lokalne samouprave, čiji iznos nije moguće iskazati u ovom momentu, a odnose se na nadležnosti Grada Sarajeva i općina, koje u ovom momentu obavlja Kanton Sarajevo.

PRILOZI

USTAV KANTONA SARAJEVO

AMANDMAN I

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:

"U Kantonu Sarajevo općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad čine Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Grad) kao jedinicu lokalne samouprave.

Nadležnost i unutrašnja organizacija Grada uređuju se Statutom Grada.

Statut Grada uređuje i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa."

AMANDMAN II

Iza člana 4a. dodaje se novi član 4b., koji glasi:

"Grad ima Gradsko vijeće sa 28 vijećnika.

Svako općinsko vijeće općina koje formiraju Grad izabrat će 7 delegata u Gradsko vijeće iz reda općinskih vijećnika.

Bošnjacima, Hrvatima i grupi Ostalih će pojedinačno biti garantiran minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, bez obzira na izborne rezultate.

Ukoliko se izborom gradskih vijećnika iz reda općinskih vijećnika ne može popuniti minimalan broj mjesta zagaranтован stavom 3. ovog člana, gradski vijećnici će biti birani iz reda kandidata sa lista političkih stranaka koje participiraju u općinskim vijećima, a na osnovu izbornih rezultata".

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zoniranje;
- g) donošenje propisa o unapređivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 35.

Obrazovanje općina

Na području Kantona obrazuje se više općina kao jedinica lokalne samouprave, sukladno Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi i zakonu i drugim propisima Federacije.

Broj i teritorijalni obuhvat općina određuje se propisima koje donosi Skupština. U postupku obrazovanja općina, obavezno je pribavljanje mišljenja građana, putem referendumna na dijelu Kantona koji se želi organizirati u posebnu općinu.

Član 36.

Nadležnosti općina

Nadležnosti općina proizilaze iz njihovog statusa kao jedinica lokalne samouprave. Općine mogu imati izvorne nadležnosti i nadležnosti koje im prenese kanton posebnim propisom sukladno ovom ustavu.

Član 38.

Finansiranje funkcija Kantona vrši se iz poreza, taksi i doprinosa koje uvodi Skupština. Finansiranje se može vršiti i iz drugih izvora, kao što su dotacije Bosne i Hercegovine i Federacije, zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih organizacija, donacija i slično, o čemu odlučuje Skupština posebnim propisima.

Sistem javnih prihoda na području Kantona je jedinstven. Općine ne mogu uvoditi nikakve druge poreze ili druge izvore prihoda, izuzev ako se radi o projektima za čije finansiranje se građani na području općine izjasne posebno putem referenduma. Ostvareni prihodi na području Kantona se raspoređuju Kantonu i općinama srazmjerno nivou njihovog ostvarivanja na pojedinim općinama, te prema drugim kriterijumima utvrđenim propisom Kantona.

Funkcije Kantona, Grada i općina finansiraju se kroz budžet koji donosi Skupština Kantona, Gradsko vijeće i općinska vijeća, pojedinačno, u skladu s kantonalnim i federalnim propisima.¹

Član 42.

Način promjena Ustava

Promjene ovog Ustava vrše se putem amandmana.

Amandmane na Ustav mogu predložiti Predsjednik, Vlada, većina poslanika u Skupštini i klubovi poslanika.

Predloženi amandmani ne mogu se konačno razmatrati u Skupštini prije isteka roka od dvije sedmice nakon što su prvi put bili podneseni. U tom roku će se obaviti rasprava i pribaviti mišljenja radnih tijela Skupštine, Vlade kao i poslaničkih klubova.

Predloženi amandmani se usvajaju dvotrećinskom većinom od ukupnog broja poslanika u Skupštini.

USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

AMANDMAN XXIX

Član 6.

(1) Službeni jezici Federacije Bosne i Hercegovine su: bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik. Službena pisma su latinica i ćirilica.

(2) Ostali jezici mogu se koristiti kao sredstvo komunikacije i nastave.

AMANDMAN XXVI

U Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, iza poglavlja VI.A. "Gradske vlasti" dodaje se novo poglavlje, koje glasi:

VI.B. Organizacija Sarajevo

1. U Kantonu Sarajevo osniva se Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave.

Ustavom Kantona Sarajevo bit će uređeno koje općine ulaze u sastav Grada Sarajeva.

2. Sastav i način odlučivanja organa Grada Sarajeva održava multietničnost i posebnost Grada Sarajeva kao glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuju se Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada, u skladu sa ovim ustavom.

VI. A. GRADSKE VLASTI

(Integralni tekst koji sadrži Amandman XVI i Amandman C)

(1) Za područje dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave, u skladu sa federalnim zakonom.

Odgovornosti grada obuhvataju:

a) finansije i poresku politiku, u skladu sa federalnim i kantonalnim zakonima,

b) zajedničku infrastrukturu,

c) urbanističko planiranje,

d) javni promet,

e) druge nadležnosti koje gradu povjeri kanton, odnosno koje prenesu općine.

¹ Stav 3. izmijenjen Amandmanom XII („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)