



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Traffic

Broj: 04-05-666-60/19
Sarajevo, 04.02.2019. god.

KANTON SARAJEVO
SLUŽBA ZA SKUPŠTINSKE POSLOVE
n/r Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje

U prilogu dopisa dostavljamo Vam odgovor na postavljeno zastupničko pitanje sa 3. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo održane dana 23.01.2019. godine, od strane zastupnika Zvonka Marića, a koje se odnosi na Jedinicu za implementaciju projekta "Javni prevoz".

Zastupničko pitanje:

“Čime se bavi Jedinica za implementaciju projekta “Javni prevoz”, koliko ima članova, njihova zanimanja i molim da mi se dostavi informacija koliko iznosi naknada za svakog člana jedinice ukoliko je primaju? Od kada je formirana ova jedinica? Da li članovi ove jedinice obavljaju poslove za to u toku radnog vremena, te molim kratak izvještaj aktivnosti jedinice u proteklom periodu?”.

Odgovor:

Vlada Kantona Sarajevo je na 123. sjednici održanoj 26.04.2018. godine donijela Zaključak o davanju saglasnosti na kapitalni projekat “Sanacije, rekonstrukcije i modernizacije tramvajske pruge” u ukupnom iznosu od 46.740.000,00 KM, a na 126. sjednici održanoj 17.05.2018. godine je također donijela Zaključak o davanju saglasnosti na kapitalni projekat “Obnove voznog parka za javni linijski prevoz putnika” u ukupnom iznosu od 53.000.000,00 KM.

Projekti su usklađeni sa Strategijom razvoja Kantona Sarajevo do 2020. godine i uvršteni u Program javnih investicija za period 2018.-2020. godine. Sastavni dio projekata je i struktura finansiranja u kojoj su predviđena kreditna sredstva. Postupak zaduživanja se vrši u skladu sa Procedurama zaduživanja Kantona Sarajevo na osnovu unutrašnjeg i vanjskog duga i izdavanja garancija.

Kanton Sarajevo je nakon usvajanja projekata uputio Pismo namjere za finansiranje ovoga projekta od strane Evropske banke za obnovu i razvoj – EBRD. Predviđeno je da će se projekat sastojati iz dvije prethodno navedene komponente/projekta te je planirano ukupno finansiranje u iznosu od 35.000.000,00 EUR. Planirano je finansiranje "Obnove voznog parka za javni linijski prevoz putnika" u iznosu od 15.000.000,00 EUR-a i "Sanacije, rekonstrukcije i modernizacije pruge" u iznosu od 20.000.000,00 EUR-a.

Nakon što je od strane EBRD-a dobijena potvrda da je odobren koncept projekta pod nazivom "Javni gradski prevoz", dana 10.09.2018. godine Kanton Sarajevo i EBRD su potpisali Mandatno pismo za odobreni projekt. Mandatnim pismom je utvrđena obaveza uspostavljanja Jedinice za implementaciju projekta od



strane Kantona Sarajevo. Jedinica za implementaciju projekta je počela sa radom danom potpisivanja Mandatnog pisma između Kantona Sarajevo i Europske banke za razvoj – EBRD.

Zadatak jedinice za implementaciju projekta je da na osnovu pravila Europske banke za obnovu i razvoj koordinira i učestvuje u vođenju projekta “Javni gradski prevoz u Sarajevu”. Jedinica je donijela poslovnik o radu, vodi zapisnike o održanim sastancima i definiše zadatke koje članovi radnog tima trebaju izvršiti, a sve u cilju efikasne realizacije projekta. Na osnovu pravila Europske banke za obnovu i razvoj – EBRD implementaciju projekta koordiniraju i vode multidisciplinarni projektni timovi – Jedinice za implementaciju projekta iz više institucija koje su uključene u realizaciju projekata.

Posebno izdvajamo da je važno da se projekat realizuje u skladu sa EBRD-ovim Politikama i procedurama nabavki (provođenje svih postupaka javni nabavki), Politikama za okolišna i socijalna pitanja (eksprijacija i propisi iz oblasti okoliša), procedurama za monitoring i obavljanje finansijskih poslova na projektu i svim ostalim regulativama EBRD-a koji se primjenjuju kod realizacije ovog projekta. Također jedna od najznačajnijih obaveza Jedinice za implementaciju projekta je dostavljanje svih izvještaja koji su propisani Ugovorom o zajmu i EBRD regulativama.

Uloga Jedinice za implementaciju projekta se ogleda u obavljanju slijedećih poslova:

1.) Generalna uloga

- Da osigura implementaciju projekta u skladu sa planiranim rokovima
- Da prihvati sve mjere koje su neophodne za dostizanje ciljeva projekta u skladu sa zakonskim propisima, Ugovorom o zajmu, EBRD regulativama i instrukcijama.
- Da pomaže Ministarstvu u ispunjavanju svih uslova koji prethode proglašenju efektivnosti Ugovora o zajmu
- Da pomaže Ministarstvu u ispunjavanju svih daljih obaveza koje su propisane Ugovorom o zajmu

2.) Tehnička podrška, javne nabavke i priprema ugovora

- Koordiniranje poslova sa angažovanim konsultantima za podršku Jedinici za implementaciju o tehničkim pitanjima prilikom implementacije projekta
- Učestvovanje u identifikaciji i pomoć u dobijanju svih neophodnih dokumenata i dozvola kod projektovanja, nadziranja i ugovaranja radova
- Učešće u svim fazama procesa nabavke (u skladu sa odobrenim planovima nabavke u skladu sa pravilima EBRD) i upravljanje potpisanim ugovorima sa dobavljačima, izvođačima i konsultantima (učesće u izradi kvalifikacionih zahtjeva za ponuđače i tehnički dio tenderske dokumentacije, učesće u evaluaciji tendera o primljenim ponudama za robu, radove i usluge, učesće u koordinaciji rezultata evaluacije sa Bankom, u pripremi ugovora i pregovora sa pobjednicima, dobavljačima i konsultantima, učesće u verifikaciji izvještaja, akata i faktura koje dostavljaju dobavljači, izvođači radova i konsultanti za obavljene radove i isporučenu opremu).
- Koordinacija rada sa konsultantima za podršku Jedinici za implementaciju projekta u pogledu procedura nabavke i administracije ugovora.
- Izrada godišnjih planova nabavki za projekte i kontrola njihove implementacije.
- Koordinacija godišnjih planova nabavki sa Ministarstvom i EBRD-om.

3.) Izvještavanje o projektu

- Prikupljanje podataka o indikatorima implementacije projekta, njihova analiza i razvoj korektivnih mjera.
- Priprema godišnjih socijalnih i ekoloških izvještaja u skladu sa dijelovima ugovora o zajmu/ projektu.
- Priprema polugodišnjih izvještaja u smislu indikatora implementacije projekta, u skladu sa Ugovorom o zajmu.
- Pomoć korisnicima u pripremi izvještaja u skladu sa sporazumima.
- Priprema i dostavljanje potrebnih podataka i dokumenata na zahtjev EBRD-a.



- Priprema i dostavljanje izvještaja i referentnih materijala nadzornim državnim organima.

4.) Finansijski nadzor i upravljanje

- Koordinacija rada sa konsultantima za podršku Jedinici za implementaciju projekta u finansijskim pitanjima implementacije projekta.
- Priprema i koordinacija godišnjih budžeta za projekte i priprema finansijskih izvještaja u skladu sa ugovorima o zajmu.
- Provjera u finansijskom dijelu izvještaja, akata i faktura koje su dostavili dobavljači, izvođači radova i konsultanti za obavljeni rad i isporučenu opremu.
- Praćenje plaćanja po ugovorima.
- Priprema aplikacija za EBRD za povlačenje sredstava iz računa Projekta, za plaćanje faktura izvođača radova, dobavljača i konsultanata.
- Priprema potrebnih materijala za provjeru implementacije projekata od strane predstavnika EBRD-a.

Vlada Kantona Sarajevo je na 141. sjednici održanoj 05.09.2018. godine donijela Rješenje o imenovanju Jedinice za implementaciju projekta – PIU za realizaciju projekta “Javni gradski prevoz u Sarajevu” (Broj: 02-05-31388-7/18 od 05.09.2018. godine). Prije prethodnog imenovanja dobijena je saglasnost EBRD-a za imenovanje Jedinice za implementaciju projekta.

U jedinicu su imenovani: Emir Hota dipl.ecc. - Voditelj jedinice, Muamer Kukan – dipl.ing.saob. - Član, Mirza Hulusić, dipl.ing.arh.- Član, Esad Mujagić – dipl.ing.el.- Član, Amina Močević dipl.ecc.- Član, Marko Bosnić dipl.ing.građ.- Član, Amela Šaćirbegović dipl.ing. saob. - Član i Tijana Bajrić dipl.prav.- Sekretar komisije.

Naknada za rad članova Jedinice za implementaciju projekta je utvrđena Rješenje Vlade Kantona Sarajevo (Broj: 02-05-31944-22/18 od 13.09.2018. godine) i to Voditelju jedinice za implementaciju projekta u iznosu od 500,00 KM mjesečno, članovima Jedinice za implementaciju projekta u iznosu od 300,00 KM mjesečno i sekretaru Jedinice za implementaciju projekta u iznosu od 200,00 KM mjesečno.

Dio poslova Jedinice za implementaciju projekta se obavlja u toku radnog vremena (koordinacija aktivnosti), a veći dio poslova izvan radnog vremena (svi poslovi koji su propisani Ugovorom o zajmu ili se odnose na primjenu regulativa EBRD-a).

Naknada je utvrđena zbog složenosti poslova i visoke investicione vrijednosti projekta koji se implementira. Složenost poslova se ogleda u primjeni kompletne regulative Europske banke za obnovu i razvoj koja se primjenjuje na sve projekte koje banka finansira u skladu sa Međunarodnim ugovorom sa državom Bosnom i Hercegovinom. Investiciona vrijednost projekta je približno jednaka ukupnom iznosu svih kapitalnih projekata koje Kantona Sarajevo realizira iz budžetskih sredstava u toku jedne godine.

Aktivnosti Jedinice za implementaciju projekta u periodu 01.10.2018. – 31.01.2019. godine

U periodu od osnivanja Jedinice za implementaciju projekta, a obzirom na trenutni status projekta uglavnom su provedene aktivnosti i radnje koje se odnose na pripremu realizacije projekta, provođenja svih zakonom propisanih procedura odobrenja zaduženja i saradnja sa konsultantima u aktivnostima koje se moraju provesti da bi se dobilo finalno odobrenje banke za realizaciju ovoga projekta.

U sklopu aktivnosti na pripremi projekta su provedene aktivnosti na izradi relevantne dokumentacije vezano za pripremu građevinskog zemljišta za dobijanje urbanističke dozvole i rješavanje imovinsko pravnih odnosa na lokaciji rekonstrukcije tramvajske pruge. U sklopu ovih aktivnosti su ishodovane kopije katastarskih planova prema lokacijama gradnje kuda prolazi tramvajska pruga (na području Općina Ilidža, Novi grad Sarajevo, Novo Sarajevo i Centar Sarajevo). Nakon toga su izvađeni svi ZK-a izvodi u cilju provjere vlasništva parcela na kompletnoj tramvajskoj pruzi. Na osnovu uvida u sve prikupljene dokumente utvrđeno je da je projekat po ovom kriteriju u visokom stepenu pripremljenosti i da neće biti većih rizika i problema sa



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: ms@ms.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



rješavanjem imovinsko pravnih odnosa. Postoji nekoliko lokacija na kojima je utvrđeno privatno vlasništvo koje je u obuhvatu ali nije na samoj lokaciji tramvajske pruge. Također u sklopu aktivnosti pripreme građevinskog zemljišta je pribavljen katastar podzemnih instalacija. U postupku javne nabavke za projektanta rekonstrukcije pruge je izabrana projektantska kuća IPISA Institut d.d. Sarajevo. Održano je više sastanaka Jedinice za implementaciju projekta sa ovom projektantskom kućom. U cilju ubrzanja aktivnosti projektovanja dostavljen im je kompletan katastar podzemnih instalacija. Na sastancima su rješavana pitanja vezana za usklađenost realizacije ovoga projekta sa projektom "Izgradnje tramvajskih stajališta i uvođenja elektronskog sistema naplate u vozilima javnog prevoza putnika", usklađivanje projektne dokumentacije sa uslovima EBRD-a i ugovaranja radova u skladu sa FIDIC pravilima, usklađivanje dinamičkog plana izvođenja radova sa zahtjevom obavljanja javnog prevoza putnika u toku izvođenja radova sa što manje štete za ovu funkciju. Utvrđena je podjela kompletne dionice na 6 poddionica izvođenja radova: 1. Ilidža-Nedžarići (uključivo kompletna okretnica), 2. Nedžarići (isključivo)-Čengić Vila (prva polovina putnog prijelaza), 3. Čengić Vila (druga polovina putnog prijelaza)-"S" krivina, 4. Tehnička škola-Željeznička stanica sa trianglom, 5. ul. Hamze Hume sa ulaznom skretnicom, 6. Remiza (uključujući veze sa prugom). Ukupna dužina tramvajske pruge koja će se rekonstruisati iznosi 26,2 kilometra. Očekujemo da će projektantska kuća isporučiti kompletnu projektnu dokumentaciju do kraja mjeseca februara 2019. godine. U cilju ubrzanja procedure dobijanja urbanističke dozvole projektantska kuća nam je dostavila dio dokumentacije koji je neophodan za podnošenje zahtjeva za dobijanje urbanističkih dozvola na području sve četiri općine na kojima se realizuje projekat. Zahtjev za dobijanje urbanističke dozvole će biti upućem u što kraćem roku, nakon čega ćemo znati sve uslove (prije svega vezano za podzemne instalacije) koje moramo ispuniti kako bi mogli dobiti građevinske dozvole za planirane radove.

Jedinica za implementaciju projekta je zajedno sa radnim timom pripremila radnu verziju tehničke specifikacije i uslova koje bi tramvaji koji se nabavljaju morali ispunjavati. Nakon angažovanja konsultanta zadatak Jedinice će biti da se utvrdi prijedlog konačne tehničke specifikacije te definišu svi kvalifikacioni uslovi za nabavku tramvaja u skladu sa domaćim zakonodavstvom i EBRD regulativama.

U sklopu aktivnosti pripreme članovi jedinice su od strane EBRD-a pozivani na odgovarajuće obuke i treninge kako bi mogli provoditi tražene aktivnosti i radnje u skladu sa EBRD pravilima i regulativama. U periodu od osnivanja Jedinice za implementaciju projekta voditelj i članovi jedinice su učestvovali u slijedećim obukama i treninzima: EBRD trening na sistemu za "elektronsku nabavku" - EBRD Client e-Procurement Portal (ECEPP) koji je održan dana 02.10.2019. godine u uredu EBRD-a u Sarajevu od strane specijalista za EBRD nabavke, Institucionalno jačanje uticaja zaštite okoliša i socijalnog aspekta kod upravljanja projektima transportne, lokalne i ekološke infrastrukture koji je održan u periodu od 12.-13.12.2018. godine u organizaciji EBRD-a a koji je održala konsultantska firma ARUP, Izrada kantonalnog okvira i akcionih planova za preseljenje sa posebnim osvrtom na mogućnost donošenja općeg akta za preseljenje koji bi bio usklađen sa EBRD regulativama koji je održan od 18.-19.12.2018. godine.

Obuke vezano za okolišni i socijalni aspekt su održane u cilju predstavljanja EBRD-a, upoznavanja sa E&S rizicima, za koje se E&S rizike poduzimaju zaštitne mjere, kao i šta su zaštitne mjere, koji su zahtjevi poslodavaca, izvođača radova kao i investitora. Takođe, prezentovano je zakonodavstvo i standardi u zaštiti okoliša, zdravlju i sigurnosti na radu kao i socijalnim pitanjima, ključni raskoraci i razlike između nacionalnog zakonodavstva i EBRD-ovih provedbenih zahtjeva. Jedna od tema su bili sistemi upravljanja i akcijski planovi za zaštitu okoliša, zdravlje i sigurnost na radu. Također, po pitanju društveno ekonomskih utjecaja obuka se odnosila na planiranje projekta, kako isti planirati, koliko će koštati i ko ima korist od projekta, koji su uticaji u fazi izvođenja radova, kako ide proces otkupljivanja zemljišta i raseljavanja, kao i koje su obaveze izvođača u navedenoj fazi. Vezano za rad i uvjete rada, koji je pravni okvir, koji su ključni izazovi, kakva je politika upravljanja ljudskim resursima, nabavke i sprovođenje zahtjeva, pitanja podizvođača, koje su ugrožene grupe, kako ih identificirati te na kraju pitanje upravljanja žalbama.

Potpisivanjem Mandatnog pisma za realizaciju ovoga projekta Europska banka za obnovu i razvoj je izrazila zainteresiranost za finansiranje i razmotrit će učešće u realizaciji ovoga projekta. Da bi projekat dobio finalno odobrenje od Banke potrebno je prethodno uraditi sve neophodne studije i procjene, te okončati pregovore o zaključenju zajma. Jedinica za implementaciju projekta učestvuje zajedno sa Bankom na pripremi predloženog finansiranja i mobiliziranja sredstava tehničke pomoći koja će se koristiti prije



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: ms@ms.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



potpisivanja ugovora o zajmu a odnose se na: 1.) izradu nacrtu okvira za preseljenje za Kanton, 2.) tehničku, ekonomsku i okolinsku dubinsku analizu (due diligence) i 3.) podršku za rani postupak nabavke.

Također na inicijativu EBRD-a uspostavljena je saradnja Ministarstva saobraćaja sa GIZ – Otvoreni Regionalni Fond za JIE (ORF EE) u cilju izrade plana održive mobilnosti. Zajednički sastanak na ovu temu je održan dana 12.11.2018. godine u Uredu EBRD-a u Sarajevu na kojem je od strane GIZ-a predloženo da se Ministarstvo saobraćaja uključi u projekat “Sustainable Urban Mobility in South-East European Countries (SUMSEECII)” koji je već odobren od strane GIZ – Otvoreni Regionalni Fond za JIE (ORF EE). Partner na projektu je također i Grad Sarajevo. Projekat je započet prošle godine i period trajanja projekta je decembar 2017 – april 2020. godine. Ministarstvo saobraćaja se zvanično uključilo u projekat u mjesecu novembru 2018. godine. Članovi Jedinice za implementaciju projekta su prisustvovali “Kick of/Planning meeting” u periodu od 5.-7. 12.2018. godine na kojem je utvrđen plan aktivnosti na realizaciji ovoga Projekta u 2019. godini. Nakon što su sredstva odobrena od strane Njemačkog Federalnog Ministarstva za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ) planirano je potpisivanje ugovora o realizaciji projekta u mjesecu februaru 2019. godine. Projekat se provodi u 6 (šest) glavnih gradova regije (Sarajevo, Beograd, Skoplje, Podgorica, Priština i Tirana). Glavni cilj projekta je izrada SUMP - Sustainable Urban Mobility Plans/Plan održive urbane mobilnosti u svim glavnim gradovima regije. Grad Sarajevo je bio uključen u Projekat od početka realizacije ali zbog specifičnog ustrojstva Kantona Sarajevo i nadležnosti u oblasti saobraćaja zahtijevano je da se u Projekat uključi i Kanton Sarajevo.

SUMP je strateški plan koji se nadovezuje na postojeću praksu u planiranju i uzima u obzir integracijske, participacijske i evaluacijske principe kako bi zadovoljio potrebe stanovnika gradova za mobilnošću, sada i u budućnosti, te osigurao bolju kvalitetu života u gradovima i njihovoj okolini. Europska unija podržava razvoj Planova održive mobilnosti u gradovima. U zaključku Akcijskog plana za urbanu mobilnost od 24. juna 2010. stoji da Vijeće Europske unije „podržava razvoj Planova održive mobilnosti u gradovima za gradove i gradska područja te potiče razvoj poticaja, poput profesionalne pomoći i razmjene informacija, za stvaranje takvih planova.

Također na zahtjev EBRD-a članovi Jedinice za implementaciju projekta su u periodu od 5-8.11.2018. godine prisustvovali “Urban regeneration study tour” koja je finansirana od strane EBRD City Regeneration and Environment (CREATE) Fund. Studijsko putovanje u Beč, Austrija je obavljeno u cilju razumijevanja realizacije projekata urbane regeneracije transportne infrastrukture i unapređenja razvojnog planiranja u zonama izgradnje i unaprjeđenja transportne infrastrukture.

U izvještajnom periodu okončane su aktivnosti na angažovanju konsultanata za izradu nacrtu okvira za preseljenje za Kanton Sarajevo. Postupak izbora konsultanata je proveden od strane EBRD-a i za konsultanta je izabrana firma ENOVA. Nakon okončanja procedure i potpisivanja Waiver letter/Pisma odricanja odgovornosti dana 21.11.2018. godine konsultant je potpisao ugovor i počeo sa izradom odgovarajućih studija i dokumenata. Članovi jedinice neposredno saraduju sa konsultantom u cilju okončanja aktivnosti u što hitnijem roku.

Također od strane EBRD-a smo obaviješteni da je u završnoj fazi izbor konsultanta za tehničku, ekonomsku i okolinsku dubinsku analizu (due diligence) i podršku za rani postupak nabavke, te očekujemo angažman i ovih konsultanata do kraja februara 2019. godine.

Također vezano za implementaciju projekta posebno je važno istaći da je nakon sastanka novoizabrane Vlade Kantona Sarajevo sa rukovodstvom EBRD-a koji je održan dana 08.01.2019. godine, za Projekat od strane EBRD-a izmijenjena kategorija očekivanja realizacije početka projekta (izmijenjena je kategorija projekta tako da je projekat iz kategorije A – očekuje se odobrenje projekta i potpisivanje ugovora u kratkom roku prebačen u kategoriju B – očekuje se odobrenje projekta i potpisivanje ugovora krajem ove ili u narednoj godini). Obzirom da su na ovome sastanku iznesene određene dileme oko realizacije pojedinih komponenti (nabavka tramvaja i trolejbusa) Projekta, EBRD je promijenio prioritet provođenja internih odobrenja za Projekat.



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: ms@ms.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



U sklopu aktivnosti na provođenju zakonom propisanih procedura zaduženja Jedinica za implementaciju projekta je održala više sastanaka sa Uredom EBRD-a u Sarajevu i Federalnim ministarstvom finansija u cilju ubrzanja ovih radnji. Obzirom da se za zvanično upućivanje inicijative za zaduženje prema Federaciji BiH moralo čekati usvajanje Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu, odmah nakon objave Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo u Službenim novinama Kantona Sarajevo inicijativa će biti upućena i ubrzat će se radnje u cilju odobrenja zajma u što kraćem roku. U Budžetu Kantona Sarajevo za 2019. godinu su planirana sredstva za realizaciju ovog projekta (sredstva za vlastito učešće i u posebnom dijelu budžeta razvojni investicijski projekti iz ino – kreditnih sredstava).

S poštovanjem,

MINISTAR

Adnan Šteta

Dostaviti:

- naslovu
- Stručna Služba Vlade Kantona Sarajevo
- evidencija
- arhiva



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: ms@ms.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

