



Broj: 05-01-04-42543-26/23
Sarajevo, 24.11.2023 godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

- OVDJE-

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje zastupnice Vujović Vedrane, dostavlja se

Veza Vaš akt br.: 01-04-42543-26/23 od 03.10.2023. godine.

Dana 16.10.2023. godine, Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša zaprimilo je predmetni akt, na nadležno postupanje sa prilogom, zastupničko pitanje zastupnice Vujović Vedrane.

Zastupnica Vujović Vedrana je na 9 (devetoj) radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo održanoj dana 03.10.2023. godine, u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", a u skladu sa članovima 211. i 214. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo uputila zastupničko pitanje koja glasi:

U kojoj su fazi sljedeći projekta koje je započelo i/ili planira Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša:

- *Projekata utopljavanje javnih objekata*
- *Projekata daljinskog grijanja*
- *Rekonstrukcija kotlovnice i instalacija topotnih pumpi vova-voda i kotlova na prirodni gas (Vogošća, ugovor potpisan u januaru 2023. godine, osiguran novac u budžetu)*

Odgovor je tražila da se dostavi pismeno na e-mail vedrana.vujovic@skupstina.ks.gov.ba

ODGOVOR

• Projekata utopljavanja javnih objekata;

Kanton Sarajevo putem Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša od 2019. godine u saradnji sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) implementira Projekat "Energijska efikasnost u javnim objektima Kantona Sarajevo". Projekat se finansira iz sredstava EBRD - a u ukupnom iznosu od 10 miliona Eura, od čega su kreditna sredstva 8 miliona Eura, a 2 miliona Eura - investicioni grant. Pomenuta sredstva planirana su da se utroše isključivo u provođenje mjera energijske efikasnosti do 40 odabranih javnih objekata iz oblasti obrazovanja i zdravstva, a koji se nalaze na Listi javnih objekata koju je usvojila Vlada Kantona Sarajevo.

Pored kreditnih i grant sredstava, EBRD - e je obezbijedio i dodatni grant u iznosu od 1.130.000,00 Eura za pružanje tehničke pomoći u realizaciji Projekta. Pomenuti grant odnosi se na izradu detaljnih energetskih audita i projektne dokumentacije (idejni i glavni projekti) za odabrane javne objekte, zatim okolišnu i socijalnu analizu u funkciji pripreme odgovarajućeg tenderskog paketa i formulisanja ugovornih zahtjeva, kao i podršku u implementaciji Projekta što uključuje pripremu tendera, ugovaranje, praćenje realizacije ugovora i okolišnih dokumenata, izradu izvještaja prema EBRD - u, te nadzor nad izvođenjem radova.

Kanton Sarajevo, odnosno Ministarstvo plaćaju troškove PDV - a (vlastito učešće). Projekat realizuje Jedinica za implementaciju projekta koja je imenovana od strane Vlade Kantona Sarajevo. Do danas su u okviru projekta realizovane brojne aktivnosti, a najznačajnije među njima uključuju pripremu detaljnih energijskih audita i cjelokupne projektne dokumentacije za svih 40 javnih objekata, osiguranje kvaliteta detaljnih energetskih audita i reviziju projektne dokumentacije, pripremu seta okolišnih dokumenata (npr. Akcioni plan zaštite okoliša i socijalnih pitanja - ESAP, Plan angažovanja zainteresiranih strana - SEP, i dr.) i uspostavljanje Sistema upravljanja okolišnim i društvenim pitanjima u okviru Projekta sa pratećim obrascima.

Na prvih 15 javnih objekata u potpunosti su provedene mjere energijske efikasnosti, kojima je prethodio izbor konsultanta za uslugu pružanja tehničke podrške u implementaciji projekta, nadzor nad izvođenjem radova, odabir izvođača radova na provođenju mjera energijske efikasnosti, te izvođenje radova, odnosno mjera energijske efikasnosti na tim objektima. U okviru ove faze, provedene su mjere energijske efikasnosti na 3 objekta studentskih domova, 1 dom zdravlja, 3 vrtića, 6 osnovnih škola i 2 srednje škole.

U toku je provođenje postupka nabavke i odabira izvođača radova na realizaciji mjera energijske efikasnosti za drugi set javnih objekata – LOT 2, koji bi trebao obuhvatiti ukupno 17 javnih objekata, od čega su 2 vrtića, 11 osnovnih škola, 1 dom zdravlja, 2 srednje škole i 1 fakultet. Pomenuta nabavka, kao i sve dosadašnje nabavke provode se prema pravilima i procedurama EBRD - a.

Ono što je značajno pomenuti jest da se u okviru ovih 17 objekata nalaze i dva objekta koja su valorizovana kao kulturno dobro od strane Kantonalnog zavoda za zaštitu kulturno - historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo, te da je s tim u vezi Ministarstvo od pomenutog Zavoda pribavilo pozitivnu saglasnost na projektну dokumentaciju (glavne projekte).

Realizacija LOT 3 je planirana u 2024. godini i istim bi trebali biti obuhvaćeni preostali objekti valorizovani kao kulturna dobra.

Isto tako, detaljnije informacije u vezi sa navedenim Projektom možete naći na službenoj web stranici Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo na linku:

<https://mkipgo.ks.gov.ba/energijska-efiksnost>



• Projekata daljinskog grijanja

Vlada Kantona Sarajevo je donijela Odluku o usvajanju kapitalnog projekta "Sarajevo Toplane - daljinsko grijanje" broj: 02-04-32382-47/23 od 13.07.2023.godine kojom se usvaja ovaj kapitalni projekat u ukupnom iznosu od 50.000.000,00 Eura, od toga je u Budžetu Kantona Sarajevo za 2023. godinu planiran iznos od 16.000.000,00 Eura, a ostatak finansijskih sredstava u iznosu od 34.000.000,00 Eura će se obezbijediti u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu na razdjelu Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša. Projekat je usklađen sa strateškim ciljevima Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo i biti će uvršten u Strategiju razvoja Kantona Sarajevo za period 2021 - 2027 godina i u Program javnih investicija Kantona Sarajevo za period 2024 - 2026 godina.

Sastavni dio Projekta je struktura izvora finansiranja u kome su navedeni ukupni troškovi po fazama iz implementacije Projekta dostavljene od strane Evropske Banke za obnovu i razvoj (EBRD). Sredstva za vlastito učešće Kantona Sarajevo koje se odnose na plaćanje PDV-a i drugih troškova na Projektu također će se obezbijediti u Budžetu Kantona Sarajevo na razdjelu Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša. Postupak zaduživanja vršit će se u skladu sa Procedurama zaduživanja Kantona Sarajevo na osnovu unutrašnjeg i vanjskog duga i izdavanja garancija.

Projekat "Sarajevo Toplane - daljinsko grijanje" pripada tipu projekta koji je kapitalni projekat, investicijski u socio-ekonomskog razvoja i kao takav je kandidovan odnosno planiran sa početkom u 2024 godini i završetkom 2026. godine u trajanju od 36 mjeseca. Potrebna sredstva tj . Ukupni troškovi projekta iznose 114,416,055 KM.

Značaj projekta je taj da uključuje proširenje i poboljšanje postojećeg sistema daljinskog grijanja u Kantonu gdje se prirodni gas zadržava kao energent, uz korištenje obnovljivih izvora energije (biomasa i geotermanlna energija, toplotne pumpe) na području postojećeg sistema grijanja. Pored svih ostalih prednosti koji će se postići implementacijom predloženih mjera, ono što je najvažnije jest da će se unaprijediti kvalitet zraka u Kantonu, što predstavlja jedan od ciljeva Kantonalnog plana zaštite okoliša Kantona Sarajevo.

Prednosti proširenja i unaprijeđenja sistema daljinskog grijanja u Kantonu su veći stepen korisnosti, proizvodi se toplinska energija na jednom mjestu što omogućava kvalitetnije održavanje, manji broj pojedinačnih ložišta, manja zagađenost zraka, manja opasnost od požara, veća sigurnost u radu, potreba za manjim, jednostavnijim i sigurnijim postrojenjima objekata potrošača i dr. Ovaj projekat uključuje dvije komponente opisane ispod koje se mogu provoditi u fazama ili istovremeno.

Komponenta/Faza I:

- Ugradnja toplotne pumpe snage 18 MW u Butilama te prateće pripreme aktivnosti;
- Izgradnja cjevovoda dužine oko 6,5 km od Butila do kotlovnice na Alipašinom polju te cjevovoda od 2 km od kotlovnice K5 do kotlovnica na Alipašinom polju;
- Ugradnja komponenti za poboljšanje učinkovitosti postojećeg sistema grijanja na Alipašinom polju (ekonomajzer, poboljšanje toplotnih podstanica..).



Komponenta/Faza II:

- Ugradnja druge toplotne pumpe snage 18 MW u Butilama;
- Izgradnja cjevovoda dužine 6,5km od kotlovnice na Alipašinom polju do kotlovnica na Otoci, Čengić Vili 2, u Hrasnom i Grbavici;
- Poboljšanje toplotnih podstanica koje su predmet obje faze projekta;
- Ugradnja ekonomajzera na kotlove u kotlovnicama koje bi ostale u pogonu za potrebe maksimalnog opterećenja sistema (u vrijeme najnižih temperatura).

Ciljna grupa su privredni subjekti cca 2,800 i stambeni objekti cca 52,000 za koje je planirano priključenje na sistem daljinskog grijanja. Očekuje se poboljšanje toplotnih podstanica koje su predmet obje faze projekta, poboljšanje učinkovitosti postojećeg sistema grijanja. Krajnji korisnik su građani Kantona u smislu poboljšanja kvaliteta zraka kroz korištenje plina kao ekološki najprihvatljivijeg energenta, te obnovljivih izvora energije na mjestima gdje nije moguće uspostaviti sistem daljinskog grijanja, a trenutno se koristi okolišno neprihvatljivi energenti. Krajnji korisnik su zaposlenici i korisnici javnih objekata za koje je planirano priključenje na postojeći sistem, jer će se postići bolji komfor, izvršiti prelazak sa lošeg energenta na ekološki prihvatljiv, podstaci na provođenje i drugih mjera energijske efikasnosti (zamjena stolarije, postavljanje termoizolacije zidova i krova i dr.) u cilju postizanja još većih ušteda, smanjenja rasipanja toplotne energije i dr.

Projekat predstavlja rezultat saradnje Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i KJKP "Toplane-Sarajevo" sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD). Širenje i unaprijeđenje sistema daljinskog grijanja predstavlja jedan od strateških pravaca Kantona Sarajevo kad je u pitanju unaprijeđenje kvaliteta zraka i stvaranja socio-ekonomskih preduslova u KS za sve kategorije stanovništva, a prednosti i snaga ovih sistema su jednostavnost, komfor, pouzdanost rada, okolišna prihvatljivost, niski troškovi rada dr.

Doprinos ispunjavanju ciljeva/podciljeva iz strateških dokumenata, Strategija prilagođavanja na klimatske promjene i niskoemisionog razvoja za Bosnu i Hercegovinu. Strateški plan i program razvoja energetskog sektora FBiH za period 2010-2030. Kantonalni plan zaštite okoliša Kantona Sarajevo - KEAP, a kao strateški cilj je Prioritet Unaprijeđenje korištenja energije a kao strateški plan institucije je Akcioni plan održivog energetskog razvoja Sarajeva (SEAP Sarajevo) sa prioritetom smanjenje CO2.

- **Rekonstrukcija kotlovnice i instalacija toplotnih pumpi voda-voda i kotlova na prirodni gas (Vogošća, ugovor potpisan u januaru 2023. godine, osiguran novac u budžetu)**

Ugovor broj: 05-04-4516-7/22 "Nabavka radova na rekonstrukciji kotlovnice i instalacije toplotnih pumpi voda/voda i kotlova na prirodni gas u kotlovnici preduzeća BAGS Energotehnika d.d. Vogošća" je potpisan 11.01.2023. godine između Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja zaštite okoliša Kantona Sarajevo (Naručilac) i Grupe ponuđača: Termoelektro d.o.o. Brčko - lider grupe ponuđača, Eneco - Ekološki sistemi d.o.o. Bijeljina - član grupe i Termo - Vent Inženjering d.o.o. Brčko - član grupe (Izvođač) nakon provedenog postupka javne nabavke.



Grupa ponuđača je 21.03.2023. godine dostavila štampane primjerke investiciono - tehničke dokumentacije - Idejni projekt građevinske, mašinske i elektrotehničke faze sa pogreškom jer je kao Investitor navedeno preduzeće "BAGS - Energotehnika" d.d. Vogošća što nije u skladu sa Ugovorom, te je od Grupe ponuđača zatraženo dostavljanje ispravne dokumentacije.

Uvidom u dokumentaciju Idejnog projekta koji je dostavljen 21.03.2023. godine uočeno je da je Idejni projekt građevinske faze urađen od strane društva Four Lines d.o.o. Sarajevo koje nije član Grupe ponuđača. S obzirom na ugovornu obavezu Ministarstvo je na sastanku sa predstavnicima Grupe ponuđača održanom 07.04.2023. godine zatražilo objašnjenje za nepridržavanje obaveza ugovora. Predstavnik Grupe ponuđača je navedeno obrazložio hitnošću izvršenja Ugovora i kratkim rokom izvođenja. Zatraženo je i to od Izvođača u skladu sa ugovorom dostavi zahtjev za odobravanje zaključenja podugovora sa spomenutim podugovaračem obzirom da za Investitora nije prihvatljiva investiciono - tehnička dokumentacija koju nije izradio potpisnik ugovora.

Od Grupe izvođača zatraženo je da se ovaj nedostatak ispravi u što kraćem roku te da se u toku dalje realizacije projekta postupa u skladu sa odredbama Ugovora uz poštivanje ugovorenih rokova. Pored toga, od Izvođača je zatraženo da se ispuni i obaveza izrade i dostavljanja dinamičkog plana radova što je Grupa ponuđača trebala dostaviti Investitoru neposredno nakon stupanja na snagu Ugovora.

Korigovane Idejne projekte Grupa ponuđača je Ministarstvu dostavila 27.04.2023. godine, odnosno nakon više od 100 dana od dana potpisa ugovora. Rok za izradu glavnog projekta, dijela investiciono - tehničke dokumentacije kojoj prethodi izrada Idejnog projekta, je ugovoren s rokom od 45 (četrdeset i pet) radnih dana od dana potpisivanja ugovora.

Iako je traženo, Izvođač nije dostavio Naručiocu traženi zahtjev za odobravanje zaključenja podugovora sa spomenutim podizvođačem, niti odgovarajuće objašnjenje zašto to nije učinjeno. Obzirom da je dio investiciono - tehničke dokumentacije koji se odnosi na građevinske radove urađen od strane pravnog lica koje nije angažovano u skladu sa ugovorom, odnosno nije učesnik u građenju u smislu Zakona o prostornom uređenju KS nije bilo moguće dati ocjenu i saglasnost na dostavljenu dokumentaciju.

Ministarstvo je 28. marta 2023. godine od strane preduzeća "BAGS Energotehnika" d.d. Vogošća obaviješteno da su predstavnici preduzeća Geotehnos d.o.o. Sarajevo (o čijem angažmanu niti ovaj put nije obaviješten Investitor niti je u skladu sa ugovorom upućen zahtjev Izvođača za odobravanje zaključenja podugovora sa konkretnim podugovaračem) zatražili ulazak u objekt kotlovnice "BAGS - Energotehnika" d.d. Vogošća (koje je u tom trenutku bilo pogonu jer je bila u toku sezona grijanja 15. oktobar - 15. april), sa svrhom ispitivanja podloge - geologije zemljišta na mjestu planiranih novih temelja za kotlove na lokaciji unutar objekta.

Odgovorno tehničko lice društva "BAGS - Energotehnika" d.d. Vogošća je izvjestilo Ministarstvo i Izvođača da zahtjev ne može odobriti jer su predstavnici angažovanog podizvođača došli nenajavljeni i bez odgovarajućih akreditiva, odnosno bez bilo kakve dokumentacije kojom bi se moglo potvrditi da je riječ o učesniku u građenju, odnosno podizvođaču, u skladu sa Ugovorom.

Izvođenje bilo kakvih radova unutar kotlovnice u pogonu bez prethodne pripreme, odobrenja i nadzora federalnog termoenergetskog inspektora može predstavljati opasnost za one koji namjeravaju izvoditi radove, zaposleno osoblje i samo postrojenje. Kako ne bi bilo zastoja u realizaciji Ugovora odobrenje je dato za ulazak i vizuelni pregled unutrašnjosti postrojenja i to uz prethodnu najavu i odobrenje Naručioca.



Na sastanku u vezi sa realizacijom Ugovora održanom 31.05.2023. godine predstavnika Ministarstva i predstavnika Izvođača, uz prisustvo predstavnika nadzora iz Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo, ispred Ministarstva su iznesene primjedbe u vezi neusaglašenosti ponuđenog tehničkog rješenja (opreme) od strane Izvođača radova odnosno mašinske faze Idejnog projekta i tehničke specifikacije iz Ugovora. (Izvođač nije dostavio Glavni projekt u skladu sa obavezom iz Ugovora.)

Predstavnik Izvođača radova je izjavio da nije u mogućnosti ponuditi opremu - gasne kondenzacijske kotlove tražene snage i konfiguracije u skladu sa Ugovorom i predložio izmjenu tehničkog rješenja instalacijom većeg broja kotlova manje snage. Predstavnicima Ministarstva i Nadzora su upozorili da to ne odgovara projektnom zadatku i da bi se izvođenje radova koji nisu u saglasnosti sa tenderskom dokumentacijom i Ugovorom moglo smatrati kršenjem zakona.

Predstavnik izvođača je ponudio alternativno tehničko rješenje koje nije bilo moguće prihvatiti obzirom da nije dozvoljeno mijenjati ugovorenu specifikaciju opreme.

U diskusiji je zaključeno da je zbog neslaganja sa traženim u tenderskoj dokumentaciji potrebno i potvrđene nemogućnosti Izvođača da realizira ugovoreno, objaviti novi postupak javne nabavke koji će se zbog složenosti planiranog objekta razdvojiti na dva ili tri zasebna postupka: projektovanje - revizija, nabavka opreme i izvođenje radova.

Obzirom na izjavu Izvođača radova da nije u mogućnosti instalirati opremu u skladu sa Ugovorom, predstavnik Ministarstva je predložio da Grupa izvođača na čelu sa preduzećem Termoelektro d.o.o. Brčko podnese zahtjev za sporazumni raskid ugovora kako bi se što prije započeo novi postupak javne nabavke na šta Izvođač nije imao primjedbi.

U međuvremenu, u očekivanju sporazumnog raskida Ugovora predstavnik izvođača je uputio zahtjeve putem dopis od angažovanog advokata što implicira da se želi ući u pravni spor. Ovo Ministarstva je odmah održalo sastanak sa Pravobranilaštvom Kantona Sarajevo, te ih upoznao sa činjeničnim stanjem u cilju zaštite preduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo. Kompletna dokumentacija u vezi provođenja postupka javne nabavke dostavljena je i Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanja kvalitetom Kantona Sarajevo.

Sredstva za finansiranje ovog projekta obezbjeđana su iz Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH i biće vraćena ukoliko ostanu neutrošena do 31.12.2023. godine.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Predsjedavajućem Skupštine Kantona Sarajevo,
3. Stručnoj službi Vlade Kantona Sarajevo,
4. Služba za skupštinske poslove + CD,
5. Evidencija,
6. Arhiva.

Pripremio: Dževad Čeljo,
Kontrolisao: Muhamed Bekto,



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-086, Fax:+ 387 (0) 33 562-177
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>, E-mail: mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba