

405
PB 188

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Broj: 20-04-41956-31/20
Sarajevo, 27.01.2021. godine

**KABINET PREDSDJEDAVAJUĆEG I ZAMJENIKA PREDSDJEDAVAJUĆEG
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**
n/r Predsjedavajućeg Skupštine

Predmet: Odgovor na zastupničku inicijativu zastupnice Segmedine Srne Bajramović, dostavlja se.-
(**Veza:** Vaš akt broj: 01-04-41956-31/20 od 17.11.2020. godine)

Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo, Segmedina Srna Bajramović, na 30. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 03.11.2020. godine, u skladu sa članom 213. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, uputila je zastupničku inicijativu koja glasi:

„Molim Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo da u okviru svoje nadležnosti izvrši nadzor nad radom KJKP Sarajevogas u vezi poštivanja moratorija Skupštine Kantona Sarajevo po pitanju zapošljavanja.

Također molim da se izvrši nadzor nad radom Nadzornog odbora KJKP Sarajevogas od marta 2020. godine do danas, a naročito nedavne promjene Statuta preduzeća, nove odluke vezane za sistematizaciju radnih mjesta, reorganizaciju, povećanje broja zaposlenih na višim radnim mjestima.

Napominjem da se posebno obrati pažnja na moguće retroaktivno stavljanje datuma na rješenja vezana za gore pomenute radnje kako bi se izbjegao Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo o moratoriju, te zloupotrebu protokola.“

Nakon zaprimljene zastupničke inicijative, dana 17.11.2020. godine, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured), postupajući u skladu sa članom 5. Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 40/20-prečišćeni tekst), koji propisuje da je Ured nadležan za preduzimanje aktivnosti na prevenciji korupcije kao i prikupljanju podataka i informisanju nadležnih o uočenim radnjama koje mogu imati koruptivne elemente, te za postupanje po prijavama prema institucijama u svrhu provjere, prikupljanja podataka i prosljeđivanja istih nadležnim organima i institucijama, zatražio od KJKP “Sarajevogas“ d.o.o. Sarajevo izjašnjenje o navodima iz zastupničke inicijative kao i prateću dokumentaciju, dana 01.12.2020. godine.



web: <https://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277
Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo dostavilo je Uredu traženu informaciju, dana 10.12.2020. godine, ali zbog nedostatka podataka u informaciji, dana 12.01.2021. godine, Ured je zatražio dopunu iste u cilju otklanjanja određenih nejasnoća i utvrđivanja relevantnih činjenica i podataka iz navoda u predmetnoj zastupničkoj inicijativi.

Tražena dopuna Informacije od strane KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo dostavljena je Uredu, 25.01.2021. godine.

Nakon analize dostavljene dokumentacije, Ured je konstatovao sljedeće:

1. KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo je u 2020-oj godini na osnovu provedene procedure javnog oglašavanja, te uz prethodno pribavljenu saglasnost resornog Ministarstva u radni odnos primilo tri radnika na određeno vrijeme od godinu dana, i to:

- **Zaštitar** – dana 01.03.2020. godine, na osnovu saglasnosti Ministarstva broj: 27-34-35090/19 od 21.11.2019. godine,
- **Stručni saradnik za ugovaranje i naplatu** – dana 13.07.2020. godine na osnovu saglasnosti Ministarstva broj: 27-30-9793/20 od 13.04.2020. godine, i
- **Stručni saradnik za obračun i prodaju gasa** – dana 13.07.2020. godine na osnovu saglasnosti Ministarstva broj: 27-30-9793/20 od 13.04.2020. godine.

Kada je u pitanju **interna preraspodjela zaposlenika u KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo**, Ured je nakon izvršenog uvida u Registar zaposlenih u javnom sektoru u Kantonu Sarajevo, kojeg vodi i koji je dostupan javnosti na portalu www.anticorruptiks.com konstatovao da je u predmetnom Preduzeću, kod 22 zaposlenika došlo do interne preraspodjele, te je u skladu sa tim od Preduzeća zatražena informacija i izjašnjenje na navedene okolnosti.

Prema informaciji koja je dostavljena Uredu, sva interna preraspoređivanja radnika vršena su iz sljedećih razloga:

1. U skladu sa Planom prijema i preraspoređivanja radnika a koji je bio osnov za izradu Plana poslovanja preduzeća za 2020. godinu,

2. U skladu sa promijenjenom radnom sposobnošću radnika,

3. Usljed prijevremenog penzionisanja i odlaska na neplaćeno odsustvo radnika,

4. U skladu sa promjenom organizacione strukture Preduzeća prema odredbama Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o radu, a koje su bile neophodne radi registrovanja nove komercijalne djelatnosti Sarajevogasa i otvaranja prve Javne CNG punionice u Bosni i Hercegovini.

Iz dostavljene dokumentacije koja se odnosi na navedene preraspodjele zaposlenika, proizilazi **da je kod četiri zaposlenika preraspodjela izvršena u skladu sa Planom prijema i preraspoređivanja radnika** koji se sačinjava u skladu sa iskazanim zahtjevima organizacionih jedinica koje artikulišu šefovi službi, a verifikuju izvršni direktori i direktor Preduzeća. Navedeni plan čini osnovu za sačinjavanje Plana poslovanja Preduzeća za narednu godinu, koji odobrava Nadzorni odbor, a usvaja Skupština Preduzeća.

Kod **dva zaposlenika do preraspodjele je došlo usljed promijenjenih radnih sposobnosti zaposlenika**. Takva preraspodjela je izvršena u skladu sa odredbama čl. 74. i 75. Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine, te u skladu sa odredbama čl. 25. i 26. Zakona o zaštiti na radu Federacije Bosne i Hercegovine nakon što je kod radnika, od strane nadležne ustanove za medicinsko vještačenje, utvrđena promijenjena radna sposobnost. Riječ je o invalidu II kategorije.



Dalje, kod dva zaposlenika preraspodjela je izvršena usljed prijevremenog penzionisanja i odlaska na neplaćeno odsustvo zaposlenika. Zbog odsustva sa posla koje se nije moglo planirati a obavljanje poslova tog radnog mjesta je neophodno kako poslovni procesi ne bi bili ugroženi, došlo je do navedene preraspodjele. Zbog trenutne epidemiološke situacije odlučeno da će se popunjavanje vršiti internom preraspodjelom.

Prema raspoloživoj dokumentaciji, kod preostalih 14 zaposlenika preraspodjela je izvršena u skladu sa promjenom organizacione strukture Preduzeća – izmjene i dopune Pravilnika o radu. Izmjene Pravilnika o radu odnosile su se na utvrđivanje radnih mjesta u CNG punionici, međutim naknadno je ustanovljeno da je za tu djelatnost potrebno specifično znanje te organizovanje zasebne službe i interno preraspoređivanje postojećeg stručnog i osposobljenog kadra iz više službi. Nakon realizacije internih preraspoređivanja zaposlenika planiran je i prijem novih zaposlenika radi obavljanja poslova u novoj službi, što je stopirano shodno Zaključku Skupštine Kantona Sarajevo od 28.09.2020. godine.

Sve naprijed navedene preraspodjele izvršene su u skladu sa odredbama Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine, koje propisuju Otkaz s ponudom izmijenjenog ugovora o radu, te su vršene do 01.09.2020. godine, odnosno do stupanja na snagu Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo o moratoriju na zapošljavanje.

Kada je u pitanju zapošljavanje na neodređeno vrijeme i angažman osoba po osnovu ugovora o djelu, u izjašnjenju KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, navodi se da tokom 2020. godine, prijema u radni odnos na neodređeno vrijeme kao i angažmana po osnovu ugovora o djelu tokom 2020. godine nije bilo.

Uvidom u službene evidencije Ureda, ustanovili smo da su u 2020. godini raspisana još tri javna oglasa za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, od čega su dva oglasa poništena, a jedan obustavljen.

Jedan konkurs je poništen u skladu sa članom 15. stav 2. tačka a) Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina te u privrednim društvima u kojima kanton, grad i općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 9/19 i 21/19) u kojem su propisani izuzeci za poništavanje javnog oglasa i to u slučaju da dođe do promjene odgovornog lica u poslodavcu koji je raspisao javni oglas. Drugi konkurs je poništen zbog Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-04-35283-3/20 od 28.09.2020. godine, a treći oglas je obustavljen zbog navedenog Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo.

Prema izjašnjenju od strane Preduzeća, te prema službenim evidencijama Ureda u KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo od 01.09.2020. godine do dana sačinjavanja ovog odgovora na zastupničku inicijativu, nije bilo novih zapošljavanja. Ovo je bitno naglasiti iz razloga što je moratorij na zapošljavanje od strane Skupštine Kantona Sarajevo usvojen 28.09.2020. godine.

Od strane predmetnog Preduzeća, Uredu je dostavljeno izjašnjenje i dokumentacija koja se odnosi na usvajanje i izmjene Statuta Preduzeća, te usvajanje i izmjene Pravilnika o radu Preduzeća.

Kako stoji u izjašnjenju, važeći Statut KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo usvojen je 27.12.2019. godine, a primjenjuje se od 06.01.2020. godine. Dalje navode da je Skupština Preduzeća, uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona Sarajevo, dana 28.09.2020. godine usvojila Odluku o izmjenama Statuta broj: 0101-01-3324/20 sa početkom primjene 28.10.2020. godine.

Nakon što je Skupština Kantona Sarajevo usvojila Zaključak kojim se između ostalog zabranjuje usvajanje novih te izmjena postojećih osnivačkih akata, Skupština Preduzeća je dana 26.10.2020. godine donijela Odluku o izmjenama Odluke o izmjenama Statuta. Navedenom



web: <https://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277

Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Odlukom došlo je do izmjene člana 2. koji se odnosi na stupanje na snagu i početak primjene Odluke, pa je propisano da će se ista početi primjenjivati prestankom primjene Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-04-35283-3/20 ili do donošenja odluke Skupštine Preduzeća o početku primjene iste.

Iz dostavljene dokumentacije proizilazi da je izmjena Statuta izvršena u skladu sa opštim opredjeljenjem Uprave Preduzeća za reorganizacijom poslovanja te racionalizacijom ukupnog broja izvršilaca na način da je smanjen broj članova Uprave preduzeća sa dosadašnjih pet na tri člana.

Uvidom u Statut KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo i Odluku o izmjenama Statuta KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo utvrdili smo da je Odlukom došlo do izmjene člana 42. Statuta. Raniji član je propisivao da Upravu Preduzeća čine direktor i četiri izvršna direktora, sada se isti Odlukom mijenja i propisuje da Upravu čine direktor i dva izvršna direktora, na koji način je smanjen broj članova Uprave Preduzeća.

Ured je od KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo tražio i informaciju koja se odnosi na donošenje te na izmjene i dopune Pravilnika kojim je izvršena sistematizacija radnih mjesta.

Iz izjašnjenja i dokumentacije koju je dostavljena Uredu proističe da je Nadzorni odbor KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo usvojio važeći Pravilnik o radu 24.07.2018. godine. Tokom 2020. godine Pravilnik o radu je pretrpio ukupno dvije izmjene. Prva izmjena i dopuna Pravilnika o radu usvojena je na sjednici Nadzornog odbora 14.01.2020. godine, a druga je usvojena na sjednici Nadzornog odbora 31.08.2020. godine. Nakon toga Nadzorni odbor je na sjednici održanoj dana 28.09.2020. godine usvojio novi Pravilnik o radu sa početkom primjene od 28.10.2020. godine, ali u skladu sa Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo, Nadzorni odbor je na sjednici održanoj dana 26.10.2020. godine donio Odluku kojom se odgađa početak primjene novog Pravilnika o radu sve do prestanka primjene ili do izmjene tačke 2. Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-04-35283-3/20.

Prema izjašnjenju direktora Preduzeća potreba za izmjenama postojeće organizacije Preduzeća sačinjena je u skladu sa sa Odredbama Odluke o izmjeni Statuta KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, te se nova organizacija zasniva na direktivama Energetske zajednice, ispunjava obaveze utvrđene Uredbom o organizaciji i regulaciji sektora gasne privrede F BiH, te je istom predviđeno smanjenje ukupnog broja izvršilaca sa postojećih 388 na 378 izvršilaca.

U konačnici napominjemo da je informacija sačinjena na osnovu dostavljene dokumentacije iz predmetnog Preduzeća, podataka i činjenica navedenih u istoj, te na osnovu službenih evidencija Ureda.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Stručna služba Vlade
3. a/a



ŠEF UDEDA

Erduan Kafedžić



web: <https://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277

Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

