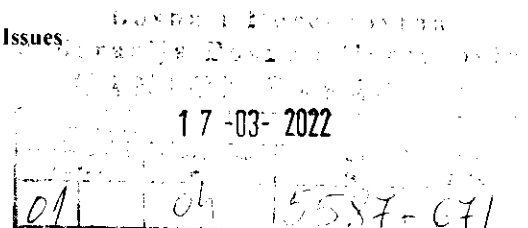




Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues



Broj: 14-02-04-01168/22
Sarajevo, Mart 15.2022.godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
(Na pažnju predsjedavajućeg Elvedina Okerića)

PREDMET: *Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-5587-12/22 od 24.02.2022. godine pokrenuto od strane zastupnice Neire Dizdarević, dostavlja se;*

VEZA: *Zastupničko pitanje broj: 01-5587-12/22 od 24.02.2022.godine*

Vašim aktom broj i datum veze, zaprimljen dana 07.03.2020.godine, dostavili ste na nadležno postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo zastupničko pitanje koju je pokrenula zastupnica Neira Dizdarević, a koja glasi:

"Da li je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove shodno Zaključku Skupštine Kantona Sarajevo od 29.09.2021. godine dostavila Vladi Kantona Sarajevo prijedloge izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata iz svih oblasti u kojima vrši nadzor u cilju poboljšanja istih, a za što je rok bio kraj 2021. godine?"

"Ukoliko su dostavljeni prijedlozi ljubazno molim kopiju istih"

U odnosu na navedeno zastupničko pitanje u prilogu Vam dostavljamo dokaze da je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo blagovremeno postupila u skladu sa Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-04-36076-1/21 od 29.09.2021. godine

S poštovanjem,



DIREKTOR

ovíc

Dostavlja se:

- 1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo*
- 2. Premijer Vlade Kantona Sarajevo*
- 3. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo*
- 4. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo*
- 5. a/a*

3-01-2021
T. J.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspeksijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

KANTON SARAJEVO

31-12-2021

Broj: 14-01-02-05176-1/21
Sarajevo, Decembar 29. 2021. godine

STRUČNA SLUŽBA VLADE KANTONA SARAJEVO
(Na pažnju sekretara, Mersihe Šabaredžović – Klačar)

PREDMET: *Prijedlog izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata- dostavlja se*

VEZA: *Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-04-36076-1/21 od 29.09.2021. godine*

U skladu sa Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-04-36076-1/21 od 29.09.2021. godine dostavljamo Vam prijedloge za izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti u kojima Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo vrši nadzor, a u cilju poboljšanja istih.

Iz nadležnosti Inspektorata urbanističko-gradjevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije neophodno je sljedeće:

1. Prijedlog:

Urediti i uskladiti zakonske odredbe, i to zakone: Zakon o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 19/17, 17/18), Zakon o zaštiti požara i vatrogastva ("Sl. novine FBiH" br. 64/09) i Naredbu o sigurnosti liftova ("Službeni glasnik BiH", broj 99/12), te preciznije odrediti nadležnosti organa za nadzor nad primjenom istih i isti decidno razgraničiti.

Obrazloženje:

U pogledu problematike u primjeni zakona i podzakonskih akata koji regulišu oblast upravljanja zajedničkim dijelovim zgrade u dosadašnjem radu su uočene primjedbe i problemi u provođenju istih na koje smo kontinuirano ukazivali resornom Ministarstvu . Shodno tome, ovaj Inspektorat je



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

3000
30-12-2021

poduzeo sljedeće:

- Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša dostavljeni su prijedlozi i sugestije za izmjenu i dopunu Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 19/17, 17/18) i drugih propisa u oblasti upravljanja zajedničkim dijelovima zgrade, koji dostavljamo u prilogu. Shodno iznijetim primjedbama i sugestijama smatramo da je prevashodno potrebno urediti i uskladiti navedene zakonske odredbe i zakone te preciznije odrediti nadležnosti organa za nadzor nad primjenom istih i isti decidno razgraničiti. Predmetna problematika je dijelom aktuelna u stambenom sektoru Kantona Sarajevo i u toku su aktivnosti na izmjeni Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade i aktivnosti koje je pokrenula Vlada KS vezano za stanje pp zaštite u stambenom sektoru.

2. Prijedlog:

Urediti/donijeti/osigurati primjenu Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama.

Obrazloženje:

Inspektori u stambenoj oblasti, komunalnoj inspekciji i inspekciji zaštite okoliša veoma često se susreću sa problemom nadzora nad odredbama Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama ("Sl. novine Kantona Sarajevo" broj 17/08) koja je donijeta za Grad Sarajevo. Ovo Odlukom su propisana prava, obaveze i pravila u korištenju stanova, poslovnih prostora, zajedničkih dijelova zgrade i uređaja u zgradama, te pripadajućeg zemljišta oko zgrada na području Grada Sarajeva, a nadzor nad ovom Odlukom za općine u sastavu Grada Sarajevo vrši nadležni gradski komunalni inspektor. U praksi, gradski komunalni inspektor odbija primjeniti odredbe navedene Odluke, te zahtjeve građana koje Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo proslijedi na nadležno postupanje vraća sa obrazloženjem da je predmetna Odluka u koliziji sa Zakonom o stvarnim pravima FBiH ("Sl. novine Federacije BiH", broj 100/13). O naprijed navedenom smo u prethodnom periodu ukazivali nadležnim organima

- Kako je navedena oblast veoma frekventna a nije obuhvaćena propisima koje nadziru kantonalne inspekcije, smatramo da je hitno potrebno riješiti navedeni problem na način koji će osigurati usklađenost propisa i primjenu istog bez zadržke. Posebno napominjemo da je neupitno i neophodno postojanje Odluke o kućnom redu koju donosi nadležni organ uprave kao minimalni i univerzalni propis za navedenu oblast, te da se isto ne može prepustiti samovoljnim odlukama etažnih vlasnika što se nekada spominje kao jedna od mogućnosti uređenja ove oblasti.

3. Prijedlog:

Uskladiti Uredbu o opštim uslovima za snabdijevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 22/16) sa Zakonom o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 19/17, 17/18), vezano za prijavu promjene korisnika usluge vodosnabdijevanja.

Obrazloženje:

Kantonalna inspekcije u stambenoj oblasti i kantonalna komunalna inspekcija imaju problem vezano za neusklađenost Uredbe o opštim uslovima za snabdijevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 22/16) i Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 19/17, 17/18). Naime, članom 57. Uredbe o opštim uslovima za snabdijevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 22/16) je regulisana



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

prijava promjene korisnika usluge u građevinama sa više stambenih ili poslovnih jedinica, a što je obavezan pismenim putem davaocu komunalne usluge prijaviti korisnik usluge ili upravitelj zgrade. Članom 50. stav (9) Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 19/17, 17/18), propisano je da je etažni vlasnik dužan dostaviti predstavniku etažnih vlasnika ili upravitelju, dokaz o vlasništvu i svu drugu dokumentaciju koja je potrebna za primjenu ovog zakona. Članom 54. stav (1) tačka j) istog Zakona propisana je obaveza predstavnika etažnih vlasnika da vrši usluge komunalnim preduzećima u vezi naplate komunalne usluge čija se potrošnja očitava na zajedničkom mjerilu ili se plaća paušalno, ukoliko je zaključen ugovor sa komunalnim preduzećem. Vezano za navedeno Uredba nije u skladu sa Zakonom, te je potrebno isto uskladiti. O naprijed navedenim problemima smo pravovremeno upoznawali nadležne organe.

4. Prijedlog:

Donošenje propisa kojim će se urediti problem održavanja i uređenja naselja, vanjskih dijelova zgrada i površina koje su u vlasništvu pravnih ili fizičkih lica, a koja graniče ili su vidljivi sa javnih površina. Propis donosi KS (novi ili dopuna postojećem), ili sve općine u KS.

Obrazloženje:

Problematika održavanja i uređenja naselja, vanjskih dijelova zgrada i površina koje su u vlasništvu pravnih ili fizičkih lica, a koja graniče ili su vidljivi sa javnih površina nije riješena postojećim propisima. Naime, Zakon o komunalnoj čistoći ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 19/17, 20/18 i 22/19) isključivo tretira održavanje javnih površina, te je primjetno izražen problem održavanja i uređenja naselja, vanjskih dijelova zgrada i površina koje su u vlasništvu pravnih ili fizičkih lica, a koja graniče ili su vidljivi sa javnih površina. S tim u vezi, obavješteni smo da je Općinsko vijeće Općine Centar usvojilo nacrt Odluke o komunalnom redu na području Općine Centar kojim će se uređivati navedena problematika. Smatramo da je potrebno da sve općine na području Kantona Sarajevo donesu ove odluke kako bi se riješio problem komunalne čistoće površina koje su u vlasništvu pravnih i fizičkih lica, a što bi bilo u nadležnosti općinskog inspektora. Alternativa je da isto bude uređeno kantonalnim propisom.

5. Prijedlog:

Donošenje propisa kojim se precizno definiše postupak odobravanja početka obavljanja djelatnosti u objektima koji posjeduju pogone koji proizvode mirise, odnosno rad člana Komisije sa aspekta zaštite okoliša na način da se obavezno kontrolišu uslovi koji su propisani Odlukom o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u KS ("Sl.novine KS" br.23/16), i kaznene mjere za nepoštovanje Odluke.

Obrazloženje:

U oblasti zaštite okoliša uočen je problem objekata u kojima se priprema različita hrana tako da dolazi do emisija u zrak i u vanjski prostor ili se mirisi osjete u stambenim jedinicama, a isti su počeli sa radom na osnovu utvrđujućeg rješenja nadležnog općinskog organa da su ispunjeni uslovi za obavljanje tražene djelatnosti. Navedeni ugostiteljski objekti ili pekare obično se nalaze u prizemlju zgrada kolektivnog stanovanja tako da su česte prijave stanara na emisije mirisa. Odlukom o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u KS ("Sl.novine KS" br.23/16) članom 30. je definisano da za takve objekte mora biti izgrađen zasebni ventilacioni kanal koji će produkte



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

mirisa iz pogona, restorana i drugih izvora emitovati iznad krova zgrade. Prilikom izdavanja utvrđujućeg rješenja o ispunjavanju tehničkih uslova za obavljanje predmetne djelatnosti nadležni opštinski organ bi trebao uzeti u obzir i pomenuti član 30. te izdati utvrđujuće rješenje samo po izgradnji zasebnog ventilacionog kanala visine iznad visine krova zgrade u kojoj je smješten ugostiteljski objekat.

6. Prijedlog:

Razmotriti opciju da se u Kantonu Sarajevo proglasi vanredno stanje tokom trajanja epizode UZBUNA koja se proglašava shodno odredbama Plana interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka u Kantonu Sarajevu, vezano za mjere koje su planirane u navedenom periodu, a posebno vezano za zabranu upotrebe čvrstih goriva i teških ulja svim pravnim licim koja iste koriste u tehnološkom procesu. Pored taga, neophodno je definisati postupak zabrane rada postrojenja sa aspekta ev. šteta koje nastaju te je u isto neophodno prije svega uključiti resorno Ministarstvo privrede kako bi se izbjegle nedoumice i neželjene posljedice.

Obrazloženje:

Epizoda UZBUNA je vanredna situacija koja je posljedica niza faktora, od kojih su najbitniji meteorološki faktori. Propisane mjere zabrane upotrebe čvrstih goriva dovode do prestanka rada postrojenja ukoliko isto nema alternativni energent, nije provodiva sa aspekta inspekcijskog nadzora, a veoma često isto nije provodiva niti zbog tehnološkog procesa. Osvrt na sve naprijed navedeno smo dostavili Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša kao Mišljenje na Prijedlog Plana interventnih mjera aktom od 19.11.2021. godine.

7. Prijedlog:

Definisanje/utvrđivanje/proglašenje područja, lokaliteta, objekata i infrastrukturnih radova koji su od interesa za Kanton Sarajevo na zakonom predviđen način i poduzimanje odgovarajućih mjera za zaštitu istih.

Obrazloženje:

Odredbama člana 48.st.4.tačka.a) Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj 24/17 i 01/18) određeno je da se zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti podnosi Ministarstvu za izgradnju građevina i infrastrukture od značaja za Kanton. Ova inspekcija nema saznanja da postoji jedinstven dokument kojim se određuje naprijed navedeno. Planski dokumenti - prostorni i provedbeni planovi se donose onako kako je zakonom predviđeno, ali veoma često se dešava da pojedinačni interesi ili interesi lokalnih zajednica nadvladaju interes Kantona odnosno opći interes.

8. Prijedlog:

Donošenje propisa kojim se utvrđuje obaveza periodičnog preispitivanja/kontrole izdate upotrebne dozvole sa aspekta ev. izmjene urbanističko-tehničkih uslova i korištenja objekta u skladu sa odobrenom namjenom te stanjem konstruktivne ispravnosti objekta tokom eksploatacionog perioda, i postavljanje vidnih oznaka o istom na ulazu u objekat.

Obrazloženje:

Često se u praksi dešava da je u upotrebi objekat koji nema upotrebnu dozvolu ili se tokom korištenja objekta vrše određeni građevinski radovi kojima se mijenjaju uslovi pod kojima je odobrena istog. Ovo naročito predstavlja problem kod javnih i poslovnih objekata sa aspekta sigurnosti korisnika prostora i usluga.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151. + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

9. Prijedlog:

Izrada prostornih planova Spomenika prirode "Vrelo Bosne" i Zaštićenog pejzaža "Bentbaša" u skladu sa odredbama člana 154. Zakona o zaštiti prirode ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 66/13).

Obrazloženje:

Član 154. Zakona o zaštiti prirode ("Sl. novine F/BiH", broj: 66/13) propisuje sljedeće: "Organizacija prostora, način korištenja, uređenja i zaštite prostora uređuje se prostornim planom područja posebnih obilježja. Prostorni plan donosi nadležno predstavničko tijelo". Prostorni plan područja posebnih obilježja izrađen je za SP "Skakavac" i ZP "Bijambare", za ZP "Trebević" izrada je u toku. Za SP "Vrelo Bosne" i ZP "Bentbaša" isti ne postoji.

Prijedlog:

U cilju unapređenja stanja u oblasti zaštite kulturne baštine i s tim u vezi održavanja zajedničkih dijelova objekta koji imaju status dobra baštine, predlažemo donošenje propisa kojim se određuje obavezno postavljanje odgovarajućeg vidnog obilježja na objekte koji imaju status dobra baštine i nalaze se pod zaštitom Zavoda za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo, te upoznavanje etažnih vlasnika sa statusom objekta i radovima koji zahtijevaju saglasnost Zavoda.

Obrazloženje:

U Kantonu Sarajevo ne postoji obaveza obilježavanja objekata koji imaju status dobra baštine i na kojima shodno čl. 24. Zakona o zaštiti kulturne baštine („Sl. novine KS“, broj 2/00 i 37/08) nije dozvoljeno izvoditi radove bez saglasnosti Zavoda kojima bi se neposredno ili posredno mogao izmijeniti izgled, autentičnost, izvornost ili drugo svojstvo tog dobra baštine., a što je i kažnjivo po čl. 66.st.1.t.2) istog zakona. Obilježavanjem se podiže svijest etažnih vlasnika o vrijednosti objekta/ lokaliteta u kojem žive, a samim tim se podiže i vrijednost stambene jedinice. Propis potrebno donijeti u saradnji Ministarstva kulture i sporta, Zavoda i Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i u sve aktivno uključiti upravne kako bi se ostvarila saradnja etažni vlasnik- upravnik-Zavod.

Iz nadležnosti Inspektorata prosvjetne inspekcije neophodno je sljedeće:

Imajući u vidu da je u proceduri donošenje novog Zakona o srednjem obrazovanju, neophodno bi bilo sljedeće:

Član 131. potrebno je izmijeniti tako da isti glasi:

(1) U školi na određeno vrijeme mogu biti uposleni nastavnici ili stručni saradnici koji nemaju propisane kvalifikacije, ali imaju odgovarajući profil, najduže do 6 mjeseci.

(2) Nastavu koju izvode nastavnici iz stava (1) ovog člana se na kraju nastavne godine verificira od nastavnika koji ispunjavaju uvjete koje propisuje nastavni plan i program.

Član 120. i član 134. kontradiktorni te je iste potrebno uskladiti



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Članom 120 stav (3) zakona propisano je Općeobrazovnu, stručno-teorijsku, praktičnu i nastavu u okviru laboratorijskog rada, u skladu sa stavom (2) ovog člana, u srednjoj školi izvode lica:

a) završen najmanje VII stepen stručne spreme sa zvanjem profesora ili završen drugi fakultet i položenom pedagoško-psihološkom i metodičko-didaktičkom grupom predmeta,

b) završen II odnosno III ciklus bolonjskog visokoobrazovnog procesa na nastavničkom fakultetu ili drugom fakultetu i položenom pedagoško-psihološkom i metodičko-didaktičkom grupom predmeta,

c) da praktičnu nastavu i nastavu u okviru laboratorijskog rada izvode nastavnici sa završenim VII odnosno VI stepen stručne spreme u skladu sa NPP majstori, poslovođe, specijalisti, instruktori sa završenim najmanje V stepen stručne spreme i sa pet godina radnog iskustva u struci i položenom pedagoško-psihološkom i metodičko didaktičkom grupom predmeta.

Članom 134. stav (1) Zakona je propisano da *u skladu sa nastavnim planom i programom u srednjoj školi mogu se angažirati lica sa radnim iskustvom ili bez radnog iskustva u nastavi koja nemaju završen nastavnički fakultet* stavom (3) istog člana zakona je propisano da *Lica iz stava (1) ovog člana u čijem studiju nije bila zastupljena pedagoško-psihološko metodičko-didaktička grupa predmeta, obavezna su položiti navedenu grupu predmeta i stručni ispit za samostalan obrazovni rad.*

Dakle, navedena dva člana su kontradiktorna te predstavlja problem u raspisivanju konkursa i prilikom pregleda dokumentacije postavlja se pitanje da li prijavu kandidata koji nema pedagošku grupu predmeta uzeti ili odbaciti jer član 120 . reguliše pitanje zasnivanju radnog odnosa putem javnog konkursa, a član 134. o angažiranju lica.

Nadalje, potrebno je decidno regulisati način izricanja novčane kaze prema predsjedniku i članovima školskog odbora, budući da škola a niti ministarstvo nemaju podatke koji su potrebni za izricanje prekršajnog naloga kao i činjenicu da nije precizirano da li se članovima školskog odbora kažnjavaju solidarno ili pojedinačno i da li kazniti člana školskog odbora koji je glasao zakonito. Također, potrebno je odrediti kod kazni za sekretara i školskog odbora minimalnu i maksimalnu kaznu.

Nastavni planovi i programi u svim školama treba da budu usaglašeni jer prilikom inspeksijskih nadzora uočavamo da se profil i stručna sprema nastavnika razlikuje od škole do škole.

Pedagoškim standardima i normativima za srednje obrazovanje potrebno je definisati profil i stručnu spremlu stručnih saradnika kao i pomoćnog i tehničkog osoblja.

Nadalje, pedagoškim standardima i normativima za osnovnu školu iz 2018. godine nisu stavljeni van snage prethodni pedagoški standardi i normativi, iz čega jasno proizilazi da su oba na snazi.

Provođenjem inspeksijskih nadzora po podnesenim prijavama a koji se odnose na konkursnu proceduru i primjenu Pravilnika s kriterijima za prijem radnika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama čiji je osnivač Kanton Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj: 29/21 i 31/21)- u daljem tekstu Pravilnik, dostavljamo slijedeći prijedlog

1. Samim nazivom Pravilnika su isključene određene škole na području Kantona Sarajevo, s obzirom da pojedinim školama nije osnivač Kanton Sarajevo kao što su:



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Zavod Mjedenica, Željeznički školski centar, Centar za slušnu i govornu rehabilitaciju, Prva Bošnjačka gimnazija, Medresa, Katolički školski centar.... Dakle, ovim Pravilnikom inspektori nemaju nadležnost za nadzor nad provođenjem konkursne procedure u navedenim ustanovama, te je u tom pogledu potrebno izvršiti izmjenu i dopunu.

2. Članom 10. stav (1) tačka a), b), c) i d) Pravilnika propisano je da kandidat koji konkuriše za posao nastavnika/profesora, odgajatelja, stručnog saradnika ili saradnika u ustanovi, po osnovu radnog staža, za svaki navršeni mjesec, dobija broj bodova po različitim osnovama, a stavom (2), tačka a) i b) istog člana Pravilnika propisano je da kandidat koji konkuriše za posao pomoćnog i tehničkog osoblja u ustanovi, po osnovu radnog staža, za svaki navršeni mjesec, dobija broj bodova po različitim osnovama.

Istim članom Pravilnika stav (3) propisano je da se bodovi po osnovu radnog staža iz stava (1), tačka a) i b) i stava (2), tačka a) i b) ovog člana dodijeljuju bez obzira na činjenicu da li je riječ o radnom odnosu sa punom nastavnom normom, odnosno sa punim ili nepunim radnim vremenom, dok je članom 10. stav (7) propisano da se primjena bodovanja po osnovu stava (1) i (2) ovog člana vrši na osnovu potvrde/uvjerenja poslodavca kod kojeg je kandidat radio sa tačno naznačenim poslovima i radnim zadacima i/ili uvjerenja/potvrde o radnom stažu sa tačno naznačenim poslovima i radnim zadacima (šifra zanimanja) koje izdaje Fond za penzijsko-invalidsko osiguranje pri čemu kandidat ima obavezu da priloži Uvjerenje sa šifrom zanimanja.

Naime, prilikom vršenja inspekcijskih nadzora u različitim osnovnim i srednjim školama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a na okolnosti navoda vezanih za provođenje konkursne procedure i bodovanje kandidata, utvrđeno je da Komisije za provođenje procedure po javnom konkursu za prijem radnika različito primijenjuju gore navedeni član 10. Pravilnika. U konkretnim slučajevima Komisije prilikom procedure bodovanja kandidata, radni staž kandidata boduju na osnovu Potvrda/Uvjerenja poslodavca i Uvjerenja koje izdaje Fond za penzijsko-invalidsko osiguranje, a u kojim je potvrdama radni staž prikazan proporcionalno broju radnih sati na koje je radnik prijavljen, tako da sadržaj Potvrda koje izdaje poslodavac ne može biti suprotan Potvrdama koje izdaje Fond za penzijsko-invalidsko osiguranje (a u praksi se dešava da potvrda iz škole se ne slaže za uvjerenjem PIO/MIO). Dakle, u gore navedenim situacijama utvrđeno je da Komisije konkretno nisu mogle postupati u skladu sa članom 10, stav (3) Pravilnika jer iste ne mogu preispitivati tačnost ili dovoditi u pitanje vjerodostojnost gore navedenih Potvrda/Uvjerenja.

U kontekstu navedenog potrebno je naglasiti da je odredbom člana 36. stav (1) i (5) Zakona o radu ("Službene novine FBiH" broj 26/16 i 89/18) propisano da se ugovor o radu može zaključiti za rad sa punim i nepunim radnim vremenom, te da se sa nepunim radnim vremenom samtra radno vrijeme kraće od punog radnog vremena. U skladu sa stavom (6) navedene odredbe, radnik koji je zaključio ugovor o radu sa nepunim radnim vremenom, može zaključiti više takvih ugovora o radu kako bi na taj način ostvario puno radno vrijeme, dok prema stavu (7) iste odredbe radnik koji radi sa nepunim radnim vremenom prava iz radnog odnosa ostvaruje zavisno od dužine radnog vremena u skladu sa kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

o radu. S tim u vezi, Zakon o radu ne sadrži izričite odredbe o načinu sticanja radnog iskustva radnika na osnovu zaključenih ugovora o radu sa nepunim radnim vremenom.

Također je bitno naglastiti da je odredbom člana 26. stav (1) Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 13/18 i 93/19-odluka US) propisano da se vrijeme koje je osiguranik u obaveznom osiguranju proveo na radu sa nepunim radnim vremenom, u skladu sa propisima o radu, računa u staž osiguranja sa efektivnim trajanjem srazmjerno radnom vremenu provedenom na radu u odnosu na puno radno vrijeme. Sadržaj ovog stava odnosi se na računanje staža osiguranja sa efektivnim trajanjem osiguraniku koji je u obaveznom osiguranju proveo vrijeme sa nepunim radnim vremenom.

U konkretnom slučaju, pravilo je da se efektivno trajanje radnog vremena procijenjuje/preračunava u odnosu na puno radno vrijeme. Također se u praksi može desiti situacija da je određeni kandidat u istom periodu bio u radnom odnosu kod više poslodavaca sa nepunim radnim vremenom. Ukoliko bi se takvom kandidatu dodijelili bodovi u skladu sa članom 10, stav (3) Pravilnika isti bi ostvario više prava, tj. drugi kandidati koji su bili u radnom odnosu sa punim radnim vremenom bi bili dovedeni u neravnopravan položaj.

3. Pravilnik o ocjenjivanju, napredovanju i stjecanju stručnih zvanja odgajatelja, profesora/nastavnika i stručnih saradnika u predškolskim ustanova, osnovnim i srednjim školama i domovima učenika ("Službene novine Kantona Sarajevo " broj: 19/04) je donesen na osnovu Zakona iz 2004. godine kojeg je potrebno prilagoditi trenutnim zakonskim odredbama jer isti ima bezbroj tumačenja a koji nisu objavljeni u službenim novinama. Isti ne predviđa ocjenjivanje asistenata, kao ni direktora ili pomoćnika direktora. Mišljenja smo da "kurikulumci" ne mogu biti ocijenjeni od strane komisije po navedenom pravilniku za period rada koji nisu proveli u nastavi i u školi nego u resornom ministarstvu.

Naime, jasno je i nesporno da direktora škole ocjenjuje školski odbor, iako nisu precizirani niti utvrđeni kriteriji za isto. Stoga se postavlja pitanje, da li direktor škole ima pravo na sticanje viših stručnih zvanja, kojih (nastavničkih ili saradničkih), po kojem kriteriju.... Pitanje se nameće i u odnosu na odredbe člana 146. stav 7. Zakona o srednjem obrazovanju prema kojoj prava i obaveze direktora iz radnog odnosa, koji podrazumijevaju prethodno radno mjesto, miruju, a jasno je da je pravo na napredovanje u viša stručna zvanja pravo koje proizilazi iz prethodnog radnog odnosa odnosno na radnom mjestu nastavnika, što potvrđuju i odredbe člana 1. Pravilnika kojim je kao uslov za ocjenjivanje nastavnika i stručnih saradnika propisano da se isti mogu ocjenjivati pod uvjetom da su u radnom odnosu. Stoga je potrebno izvršiti izmjene Pravilnika i definisati slijedeća pitanja: da li se vrši ocjenjivanje rukovodnog osoblja, konkretno pomoćnika direktora, ko vrši isto i po kojem kriteriju, da li rukovodno osoblje, konkretno pomoćnik direktora, ima pravo na napredovanje, u koja zvanja i na koji način, da li direktor škole ima pravo na sticanje viših stručnih zvanja, kojih (nastavničkih ili saradničkih), po kojem kriteriju....



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

4. Nadalje, u članu 18 stav (1) tačka b) propisano je obavezna dokumentacija diploma/svjedodžba o stečenoj stručnoj spremi ili akademskom zvanju.
U inspekcijskom nadzoru utvrđeno je da je Kandidat uz prijavu dostavio Rješenje o nostrifikaciji, te isto predstavlja dilemu da li je rješenje ekvivalent diplomi o stečenom visokom obrazovanju na koju se isto rješenje odnosi tj. da li Komisija može izvršiti bodovanje kandidata na osnovu Rješenja o nostrifikaciji bez dostavljanja diplome o stečenom visokom obrazovanju na koju se isto rješenje odnosi ili je kandidat radi priznavanja i bodovanja od strane Komisije dužan uz Rješenje o nostrifikaciji priložiti i diplomu na koju se to rješenje odnosi (u konkretnom slučaju se radi o diplomi na engleskom jeziku). Dakle, u ovom dijelu je potrebo dodati diploma /svjedodžba / rješenje o nostrifikaciji o stečenoj stručnoj spremi ili akademskom zvanju.

Tačkom a) naprijed navedenog člana Pravilnika je propisano da se pod obaveznom dokumentacijom podrazumijeva svojeručno potpisana prijava na konkurs s kratkom biografijom, kontakt podacima kandidata (adresa, broj telefona, e-mail adresa), tačnom naznakom na koju poziciju se konkuriše i tačno navedenom dokumentacijom koja se prilaže uz prijavu na konkurs, dok je pod tačkom c) navedenog člana Pravilnika propisano da se pod obaveznom dokumentacijom podrazumijeva saglasnost da se obavijest iz člana 23. stav (1) ovog pravilnika i preliminarne odluke iz člana 25. stav (2) ovog pravilnika dostavljaju elektronskom poštom na adresu koju je kandidat naveo u prijavi na javni konkurs.

U skladu sa navedenim, potrebno je razjasniti da li se saglasnost iz člana 18. stav (1) tačka c) Pravilnika može smatrati kao ispravnom u slučaju kada je ista saglasnost data na samoj prijavi na konkurs koju je kandidat svojeručno potpisao ili se navedena saglasnost pored prijave na konkurs mora priložiti u formi posebnog dokumenta koji kandidat dodatno svojeručno potpisuje.

Također, treba imati u vidu da neki kandidati nemaju e-mail ili mogućnost pristupa istom, te je potrebno dati alternativni način dostave navedenih odluka za takve kandidate.

Članom 25 stav (5) Pravilnika propisano je između ostalog i da *i ista se putem pošte....* pitanje je koje "pošte", obzirom da kroz cijeli Pravilnik se piše elektronska pošta, subjektima nadzora nije jasno da li odluku o izboru kandidatima dostavljaju putem Pošte ili elektronske pošte.

Članom 26. stav (1) Pravilnika je propisano da *nezadovoljni kandidat ima pravo na neposredni uvid u konačnu bodovnu rang listu i odluku* navedeno je potrebno uskladiti sa Kolektivnim ugovorom koji dopušta uvid i u dokumentaciju kandidata, sa naglaskom da kantonalni prosvjetni inspektori nisu nadležni za nadzor nad primjenom odredbi Kolektivnog ugovora, te u tom slučaju se stvara pravna nesigurnost kod samih podnositelja prigovora.

Također, član 26. navedenog Pravilnika iza stava (6) dodati stav (7) kojim bi se regulisalo kome i u kojem roku se predaje Tužba na odluku Školskog odbora.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

5. Posebno naglašavamo nemogućnost primjene odredaba navedenog Pravilnika pri provođenju konkursne procedure za prijem radnika u ustanovama koje primaju veći broj izvršitelja na istu poziciju. Posebno treba imati u vidu da se radi o velikom broju prijava, te komisija nije u mogućnosti u roku od 20 dana da izvrši prvo bodovanje kandidata, obavi provjeru radne i stručne sposobnosti te dostavi završni izvještaj direktoru. Nadalje, problem se javlja i kod formiranja liste od prvih pet kandidata, ako uzmemo u obzir npr. Ustanovu koja raspíše javni konkurs za prijem odgajatelja 40 izvršilaca. Prema odredbama Pravilnika moguće je formirati 5 lista sa prvih 5 kandidata ali javlja se problem kako formirati ostale liste. Treba naglasiti da i u takvom slučaju konkursna procedura traje dugo. Stoga, mišljenja smo da bi u ovom dijelu trebalo izvršiti izmjene i dopune Pravilnika, na način da se naznači izuzetak u provođenju konkursnih procedura u slučajevima kada se u radni odnos prima više izvršilaca, vodeći računa o roku u kojem Komisija treba sačiniti Izvještaj, odrediti veći broj kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa koji će se pozvati na razgovor (ili sve kandidate), te nakon formiranja Konačne bodovne rang liste, propisati način na koji direktor vrši izbor više radnika.

Neophodno je donijeti novi Pravilnik o ocjenjivanju, napredovanju i sticanju zvanja nastavnika/profesora stručnih saradnika, obzirom da isti ima veći broj tumačenja i mišljenja a koji nisu objavljeni u službenim novinama, te veliki broj zahtjeva za inspekcijски nadzor se upravo odnosi na pitanje ocjenjivanje i napredovanje.

Posebno sugerišemo izmjenu zakonske regulative u pogledu pravnih lica koja objavljuju djelatnosti predškolskog odgoja a koja nisu upisane registar ustanova, budući da je članom 40. stav 6. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj: 26/08) propisano da prosvjetni inspektor vrši nadzor nad zakonitošću rada predškolskih ustanova upisanih u registar ministarstva, a kako isti nisu upisan u navedeni registar tako prosvjetni inspektori nisu nadležni za vršenje inspekcijски nadzora kod navedenih pravnih lica.

Iz nadležnosti Inspektorata za poljoprivrednu, vodnu i šumarsku inspekciju neophodno je sljedeće:

Kantonalna poljoprivredna inspekcija u Upravi za inspekcijске poslove Kantona Sarajevo u redovnom radu i preduzimanju mjera iz propisanih nadležnosti, veoma često se susreće sa problemima koji nisu jasno definisani Odlukom o držanju stoke na području Kantona Sarajevo, a koja je donesena pogrešnom upotrebom člana 38. Zakona o stočarstvu ("Službene novine FBiH" broj: 66/13). Naime navedena Odluka je donesena na osnovu Odluka lokalnih zajednica na Kantonu Sarajevo u čijoj je nadležnosti određivanje zona u kojima se dozvoljava držanje stoke, kao i zona u kojima se zabranjuje držanje stoke na području lokalne zajednice.

S tim u vezi, neophodno bi bilo pokrenuti aktivnosti na izmjenama navedene Odluke i jasnije urediti nadležnosti općinskih komunalnih službi u nadziranju i provođenju tih odluka na općinama koje uređuju problematiku držanja stoke i zabrane držanja stoke u pojedinim zonama općine za koju se odluka i mjere donose, kako su to uredile većine općina i lokalnih zajednica u urbanim naseljima, pogotovo većih gradova.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Naime, općinska vijeća Općina u Kantonu Sarajevo su u 2015 godini donijeli Odluke o držanju stoke na svojim teritorijama, a za što su naveli da nadzor vrši Uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo - Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije, Inspektorat veterinarske inspekcije, Inspektorat urbanističko građevinske, ekološke i komunalne inspekcije, kao i općinske komunalne službe, a na osnovu kojih je na 40. sjednici Vlade Kantona Sarajevo dana 21.04.2016 godine donesena Odluka o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16).

Ista je donesena na osnovu člana 38. Zakona o stočarstvu („Službene novine F BiH“, br.66/13).

Član 38. Zakona o stočarstvu („Službene novine F BiH“, br.66/13)

- 1) U opravdanim slučajevima (sigurnost ljudi, masovna pojava bolesti, prenapučenost košnicama) kantonalni poljoprivredni inspektor može zabraniti držanje pčela na određenom prostoru ili zabraniti premještanje istih u skladu sa odgovarajućom Odlukom o držanju stoke na/u određenim područjima.
- 2) Odluku iz stava (1) ovog člana dužni su donijeti kantoni i organi lokalne samouprave najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja ovog Zakona.

Također, u članu 3. Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16) navedeno je da se za držanje stoke trebaju poštovati odredbe Zakona o dobrobiti životinja BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/09) i u skladu sa istim donesenim Pravilnikom o uslovima koje moraju zadovoljavati farme i uslovima za zaštitu životinja na farmama ("Službeni glasnik BiH", broj 46/10), kao i drugim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast, a za šta je nadležnost veterinara.

Držanje i iskorištavanje stoke u privredne svrhe vlasnik/držalac obavezno vrši u skladu sa Zakonom o stočarstvu („Službene novine F BiH“, br.66/13), Zakonom o dobrobiti životinja BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/09) i u skladu sa istim donesenim Pravilnikom o uslovima koje moraju zadovoljavati farme i uslovima za zaštitu životinja na farmama ("Službeni glasnik BiH", broj 46/10), kao i drugim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.

S tim u vezi, smatramo da je potrebno svim općinama u Kantonu Sarajevo uputiti inicijativu da se revidiraju granice (zone u kojima je dozvoljeno, odnosno zabranjeno držanje stoke sa kartografskim prikazom), a za što postoji više razloga, jer u dosadašnjoj odluci u pojedinim članovima je nejasno definisano i navedeno od stuba do raskršća, sjeverozapadno do kuće i sl.

Izmjenom Odluke treba jasnije definisati nadzor svih zainteresiranih subjekata, a posebno komunalnih općinskih službi, te da se jasnije definišu pojedini članovi Odluke o držanju stoke na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/16), posebno u dijelu nadzora, gdje kao i u drugim kantonima nadzor da vrše komunalne općinske inspekcije ili eko policaja ili drugi nadležni općinski organi, a da Kantonalna poljoprivredna i druge inspekcije kontrolišu rad i preduzimanje mjera općinskih organa.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Iz nadležnosti Inspektorata tržišno- turističke inspekcije neophodno je sljedeće:

- donijeti zakon u ugostiteljskoj djelatnosti na području KS kao i pripadajuće podzakonske akte, precizirati nadležnost kantonalne tržišno-turističke inspekcije i drugih kantonalnih inspekcija koje imaju nadzor nad ugostiteljstvom (radna, tehnička, zaštita na radu, sanitarna, urbanističko-građevinska i slično),
- donijeti zakon o obrtu KS na osnovu federalnog propisa kojima se reguliše nadležnost kantonalnih tržišno-turističkih inspekcija i drugih kantonalnih inspekcija koje imaju za predmet nadzor nad obavljanjem obrtničke djelatnosti (radna, sanitarna, tehnička, zaštita na radu, urbanističko-građevinska i slično),
- donijeti novu Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o mjerama neposredne kontrole cijena određenih proizvoda od interesa za KS utvrđivanjem marži,
- donijeti zakon o unutrašnjoj trgovini na području KS, na osnovu federalnog propisa, sa preciznim nadležnostima kantonalnih inspekcija posebno vezano za izjavu o ispunjavanju minimalnih uvjeta za obavljanje djelatnosti,
- donijeti zakon o zaštiti potrošača na području KS, na osnovu državnog propisa,
- donijeti zakon o komunalnoj policiji u kojoj će se regulisati djelatnost bespravne ulične prodaje na način da će komunalni policajci vršiti nadzor nad uličnom prodajom, a na osnovu čijih zapisnika će kantonalni tržišno-turistički inspektori moći pokretati prekršajne postupke,
- donijeti zakon o mjeriteljstvu KS, na osnovu federalnih propisa,

Zakon o unutrašnjoj trgovini FBiH ("Sl. Novine FBiH", broj: 40/10 i 79/17) u kojem je utvrđena nadležnost kantonalnih uprava za inspeksijske poslove, ukoliko se ne bude donio za područje Kantona Sarajevo, potrebno je izmijeniti u članu 56., stav 1. i 57. stav 1. na način da se umjesto termina "tržišni inspektor" navede "nadležni inspektori u okviru svoje nadležnosti"

Umjesto člana 56. stav 1. koji glasi: "Nadležni tržišni inspektor će trgovcu rješenjem zabraniti obavljanje trgovine do otklanjanja nepravilnosti utvrđenih nalazom inspektora, ako prilikom nadzora utvrdi..." treba da glasi: "Nadležni inspektori u okviru svoje nadležnosti će trgovcu rješenjem zabraniti obavljanje trgovine do otklanjanja nepravilnosti utvrđenih nalazom inspektora, ako prilikom nadzora utvrdi..."

Umjesto člana 57., stav 1. koji glasi: "Ako se prilikom nadzora utvrdi da se djelatnost trgovine obavlja mimo registracije ili mimo odobrenja za obavljanje trgovačke djelatnosti izdatog od nadležnog organa i da su poslovni prostori, uređaji i oprema namijenjeni za obavljanje trgovine i pružanje usluga prestali ispunjavati propisane minimalne tehničke uvjete, kao i uvjete tehničke opremljenosti i da je trgovac podnio netačnu izjavu iz člana 12. stav 5) ovog zakona, tržišni inspektor će rješenjem odrediti rok do kojeg se nedostaci moraju otkloniti." treba da glasi: "Ako se prilikom nadzora utvrdi da se djelatnost trgovine obavlja mimo registracije ili mimo odobrenja za obavljanje trgovačke djelatnosti izdatog od nadležnog organa i da su poslovni prostori, uređaji i oprema namijenjeni za obavljanje trgovine i pružanje usluga prestali ispunjavati propisane minimalne tehničke uvjete, kao i uvjete tehničke opremljenosti i da je trgovac podnio netačnu izjavu iz člana 12. stav 5) ovog zakona, nadležni inspektor će u okviru svoje nadležnosti rješenjem odrediti rok do kojeg se nedostaci moraju otkloniti"

Ukoliko nije moguće donijeti gore navedene zakone na nivou Kantona Sarajevo onda predložimo da se urgira prema federalnim organima da se izvrše izmjene navedenih zakona na federalnom



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

nivou na način da se u odredbama u kojima se utvrđuje ko vrši nadzor nad provedbom zakona uvrste i kantonale uprave za inspekcijske poslove.

Potreba za donošenjem zakona za područje Kantona Sarajevo se ogleda i u tome što su ovlaštenja za vršenje inspekcijskog nadzora koje izdaje direktor Federalne uprave za inspekcijske poslove, a koja imaju kantonalni tržišno-turistički inspektori, upitna jer se isti ne mogu smatrati statusnim rješenjima. Direktor federalne uprave rješenjem može ovlastiti više federalnih i kantonalnih inspektora da vrše inspekcijski nadzor u određenoj oblasti u izvršenju federalnih i propisa BiH (donesenih od nadležnih organa BiH), kojim je utvrđeno da inspekcijski nadzor provode entitetski inspekcijski organi na području Federacije radi poboljšanja stanja u toj oblasti, po zahtjevu premijera i Vlade Federacije, uz saglasnost rukovodioca kantonalnog organa za inspekcijske poslove ili premijera vlade kantona.

Iz nadležnosti Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite neophodno je sljedeće:

Predlažemo izmjene i dopune Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru na teritoriji Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 19/21) kako glasi:

- U članu 5. Uredbe predvidjeti izuzetke od javnog oglašavanja za prijem u radni odnos u slučaju donošenja pravosnažne sudske presude, sudske ili vansudske nagodbe.
- Član 5. stav (1) tačka d) Uredbe – u konkretnom slučaju se dešava da poslodavci iz objektivnih razloga nisu u mogućnosti okončati postupak prijema u radni odnos u roku od tri mjeseca, a imaju potrebu za hitnim radnim angažovanjem radnika, te je shodno tome potrebno propisati i izuzetke za ove situacije.
- Da se u članu 7. Uredbe jasno precizira sadržaj Javnog poziva sa svim dokumentima koji su neophodni da dokazivanje eventualne prednosti - uskladiti sa članom 3. stav (3) i članom 5. stav (1) i stav (4) Uredbe o jedinstvenim kriterijima i pravilima za zapošljavanje branilaca i članova njihovih porodica u institucijama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevo i općinama u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 37/20 i 27/21).
- Član 12. stav (5) Uredbe – propisati obavezu potpisivanja zapisnika o radu Komisije od strane imenovanog supervizora.
- U članu 17. Uredbe propisati mogućnost poništenja javnog oglasa od strane kantonalnog inspektora rada – veza član 67. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 2/17 i 37/21).
- U članu 17. Uredbe propisati eventualnu mogućnost poništenja javnog oglasa nakon utvrđenih nepravilnosti od strane drugostepenog organa poslodavca.
- Član 18. stav (3) Uredbe propisuje da drugostepeni organ rješava po prigovoru u roku od 15 dana. Potrebno je jasnije precizirati od kada se računa rok za rješavanje po prigovoru.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJAMA KANTONA SARAJEVO

Član 1.
(Izmjena člana 1.)

U Zakonu o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 2/17 i 37/21) član 1. mijenja se i glasi:

„Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom uređuje se vršenje poslova inspeksijskog nadzora iz nadležnosti Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kantonalna uprava) radi osiguranja kontrole nad primjenom izvršavanja kantonalnih i drugih zakona, drugih propisa i općih akata, djelokrug rada Kantonalne uprave i nadležnosti inspekcija, rukovođenje Kantonalnom upravom, prava, obaveze i ovlaštenja inspektora, preventivno djelovanje inspektora u vršenju inspeksijskog nadzora, postupak inspeksijskog nadzora, prava i obaveze subjekta nadzora, upravne i druge mjere, pravni lijekovi protiv rješenja i zaključaka inspektora, izvršenje upravnih mjera, unutrašnja kontrola i druga pitanja koja su značajna za funkcionisanje inspeksijskog organa u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton).“

Član 2.
(Dopuna poglavlja II i čl. 18a. i 18b.)
Iza poglavlja II dodaje se Poglavlje IIa i čl. 18a. i 18b., koji glase:

„POGLAVLJE IIa – RUKOVOĐENJE KANTONALNOM UPRAVOM

Član 18a.
(Rukovođenje Kantonalnom upravom)

- Kantonalnom upravom rukovodi direktor.
- Direktora Kantonalne uprave imenuje i razrješava Vlada Kantona Sarajevo u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 31/16 i 45/19).
- Direktor Kantonalne uprave za svoj rad i upravljanje upravom odgovara Vladi Kantona Sarajevo.

Član 18b.
(Ovlaštenja direktora Kantonalne uprave)

Direktor Kantonalne uprave je imenovano lice koje rukovodi upravom, zastupa i predstavlja upravu i vrši naročito slijedeće poslove: organizuje vršenje svih poslova iz nadležnosti Kantonalne uprave, donosi propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom i drugim propisima ovlašten, u skladu sa zakonom i drugim propisima odlučuje o korištenju finansijskih i materijalnih sredstava za koja je nadležan, odlučuje o pravima, dužnostima i odgovornostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa ili u



vezi sa radnim odnosom u Kantonalnoj upravi, organizira i osigurava zakonito i efikasno vršenje inspeksijskog nadzora iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su u sastavu Kantonalne uprave, obavlja druge poslove iz nadležnosti Kantonalne uprave koji su određeni ovim zakonom i drugim kantonalnim propisima".

Član 3.

(Dopuna poglavlja VII i čl. 107a. i 107b. 107c. 107d.)

Iza poglavlja VII dodaje se Poglavlje VIIa i čl. 107a. i 107b. 107c. 107d., koji glase:

„POGLAVLJE VIIa – UNUTRAŠNJA KONTROLA

Član 107a.

(Pojam i sprovođenje unutrašnje kontrole)

- (1) Unutrašnja kontrola je skup postupaka uspostavljen za provjeru zakonitosti, pravilnosti, profesionalnosti i etičnosti rada kantonalnih inspektora i drugih državnih službenika i namještenika Kantonalne uprave.
- (2) Unutrašnja kontrola obuhvata metode i postupak za praćenje procesa ostvarivanja postavljenih ciljeva, te poduzimanje konkretnih mjera u slučajevima njihova neostvarivanja.
- (3) Unutrašnja kontrola će se sprovoditi poštujući principe sadržane u članu 46. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj; 2/17 i 37/21).

Član 107b.

(Osnovni ciljevi rada unutrašnje kontrole)

Osnovni ciljevi rada unutrašnje kontrole su:

1. podizanje kvaliteta rada u Kantonalnoj upravi i poštivanje zakonskih i podzakonskih propisa;
2. unapređenje internih postupaka i pravila;
3. eliminisanje nepravilnog i neprofesionalnog rada zaposlenih;
4. adekvatno reagiranje na predstavke na rad zaposlenika;
5. sticanje povjerenja građana i pravnih lica na rad Kantonalne uprave;
6. zaštita zaposlenika od neosnovanih pritužbi i predstavki;
7. osiguranje pravilnog i jednoobraznog vođenja propisanih evidencija;
8. poštivanje propisanih rokova za postupanje.

Član 107c.

(Poslovi unutrašnje kontrole)

1. Poslovi unutrašnje kontrole odnose se na:
 - a) zaprimanje i razmatranje prijave i predstavki građana na rad zaposlenika Kantonalne uprave;
 - b) provjeravanje navoda iz prijave i predstavki i izvještavanje direktora Kantonalne uprave o utvrđenom činjeničnom stanju;
 - c) vršenje provjere blagovremenosti postupanja inspektora po podnesenim zahtjevima za vršenje inspeksijskog nadzora;



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

- d) sačinjavanje informacija o postupanju inspektora i ukazivanje na eventualne propuste u radu;
 - e) blagovremeno pokretanje prekršajnog postupka;
 - f) sačinjavanje informacija o postupanju inspektora i ukazivanje na eventualne propuste u radu;
 - g) vršenje provjera i prikupljanje činjenica i dokaza kod nastupanja materijalne štete u vršenju državne službe od strane državnih službenika i namještenika, te izvještavanje direktora Kantonalne uprave, o visini učinjene štete i okolnosti pod kojima je šteta učinjena, odnosno krivice zaposlenika za učinjenu štetu;
 - h) vršenje provjera i prikupljanje činjenica i dokaza po zahtjevu direktora Kantonalne uprave u slučajevima kada postoje indicije ili saznanja o povredi službene dužnosti od strane državnog službenika ili namještenika, a prije eventualnog podnošenja disciplinske prijave od strane direktora Kantonalne uprave;
 - i) praćenje pravilnosti korištenja službenih vozila;
 - j) kontrola pravilnosti izvještavanja sa službenih putovanja i realiziranja naloga za službena putovanja;
 - k) praćenje poštivanja radnog vremena od strane zaposlenika;
 - l) izrada mjesečnih izvještaja po organizacijskim jedinicima i zaposlenicima o utvrđenim nepravilnostima;
 - m) praćenje ažurnosti vođenja evidencija o izvršenom inspekcijskom nadzoru;
 - n) saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo;
 - o) priprema dokumenata i provođenje aktivnosti za borbu protiv korupcije u Kantonalnoj upravi i drugi poslovi propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.
2. Organizacija unutrašnje kontrole i postupak provođenja unutrašnje kontrole uređuju se Pravilnikom o unutrašnjoj kontroli.
 3. Direktor Kantonalne uprave dužan je pravilnik iz stava (2) ovog člana donijeti u roku od od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 107d.

(Vršenje unutrašnje kontrole)

Unutrašnju kontrolu u Kantonalnoj upravi sprovodi Sektor unutrašnje kontrole (u daljem tekstu: Sektor), kao osnovna organizacijska jedinica Kantonalne uprave koja za svoj rad odgovara direktoru Kantonalne uprave.

- Poslove unutrašnje kontrole iz člana 107c. ovog zakona, vrši rukovodilac Sektora i državni službenici za unutrašnju kontrolu u Sektoru kao lica posebno ovlaštena za provođenje unutrašnje kontrole (u daljem tekstu: ovlašteni državni službenici) u okviru njihovih opisa poslova i radnih zadataka utvrđenih u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave, kao i Pravilniku o unutrašnjoj kontroli.
- Ovlašteni državni službenici iz stava (2) ovog člana trebaju da ispunjavaju opšte i posebne uslove koji su utvrđeni odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 31/16 i 45/19), Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave i Pravilnikom o unutrašnjoj kontroli.
- Za obavljanje poslova iz člana 107c. ovog zakona po osnovu posebnih uslova rada ovlaštenim državnim službenicima se uvećava plata za 20-30 % od osnovne plate.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151. + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Član 4.

(Usklađivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji)

Direktor Kantonalne uprave dužan je uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana donošenja ovog zakona.

Član 5.

(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo "

OBRAZLOŽENJE

I- PRAVNI OSNOV

Pravni osnov donošenja ovog zakona sadržan je u odredbi člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajeva, kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo, u okviru svojih nadležnosti, donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

II- RAZLOZI DONOŠENJA

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo zaprimilo je inicijativu Kantonalne iprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo za izmjenu Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo broj:

Kako je u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave organizacija organa uprave i upravnih organizacija, te kako je ovo ministarstvo bilo predlagač Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, cijenili smo osnovanim dostavljenju inicijativu i pokrenuli smo proceduru izmjena Zakona o inspekcijama u Kantonu Sarajevo.

Podnosilac inicijative kao razloge za donošenje ove izmjene i dopune zakona navodi da u Zakonu o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj; 2/17 i 37/21) uopšte nije definisano ko rukovodi Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kantonalna uprava), na koji način se imenuje i koje su ovlasti rukovodioca.

III – PRAVNA RJEŠENJA

Rukovođenje Kantonalnom upravom je riješeno na način da se mijenja član 1. tako što se u tekstu dodaje i precizno definiše djelokrug rada Kantonalne uprave i nadležnost inspekcija, rukovođenje Kantonalnom upravom, upravne i druge mjere, pravni lijekovi protiv rješenja i zaključaka inspektora, izvršenje upravnih mjera i unutrašnja kontrola.

Isto tako, iza POGLAVLJA II dodaje se POGLAVLJE IIa – RUKOVOĐENJE KANTONALNOM UPRAVOM, gdje je jasno određeno ko rukovodi Kantonalnom upravom i koja su mu ovlaštenja u rukovođenju, što je pobliže definisano u članu 18a. i 18b. zakona.

Dalje, Vlada Kantona Sarajevo obavezala je Kantonalnu upravu na izvršavanje mjera i aktivnosti iz Plana Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo za borbu



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo. Aleja Bosne Srebrene bb

protiv korupcije 2015-2019. Konkretno, pored ostalih mjera, Kantonalna uprava je zadužena i za izvršavanje mjere broj 4.: "Vršiti nadzor i kontrolu procesa rada uposlenika na onim radnim mjestima na kojim je prema pregledu rizika ustanovljen rizik od korupcije", sa jasno određenim izvršiocima i definisanim rokovima. Pregled rizika radnih mjesta u Kantonalnoj upravi uspostavljen je Planom integriteta u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, u kojem su radna mjesta državnih službenika - inspektora sa posebnim ovlaštenjima označena sa visokom ocjenom kada je u pitanju rizik od mogućnosti nastanka korupcije. Također, Strategijom za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019. kao jedan od ciljeva navedeni su strateški programi, između ostalih, i jačanje sistema interne kontrole i revizije u nadzoru rada javnih institucija, sa određenim mjerama, aktivnostima i rokovima kojim su obavezane javne institucije u Kantonu Sarajevo, pa i Kantonalna uprava. Kako je Sektor za Internu kontrolu Kantonalne uprave zadužen za kontrolu procesa rada svih uposlenika u Kantonalnoj upravi, te za izvršavanje mjera i aktivnosti iz Plana Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Plana integriteta u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, to se pojavila potreba za osnaživanjem nadležnosti iz člana 15. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, broj: 14-01-34-03606/16 iz novembra 2016. godine.

Dodatno, Kantonalna uprava je zaključila sa Uredom za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ured) "Memorandum o razumijevanju i saradnji u oblasti borbe protiv korupcije", a koji podrazumijeva specifičan oblik saradnje Sektora za internu kontrolu i Ureda kada je u pitanju razmjena informacija u predmetima u kojim se pojavljuje sumnja na određena koruptivna djelovanja.

S tim u vezi, pojavila se i potreba za izmjenom i dopunom predmetnog zakona na način da se jasno i precizno odrede nadležnosti i ovlaštenja Sektora za internu kontrolu. U tom smislu, iza POGLAVLJA VII Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, dodaje se POGLAVLJE VIIa i – UNUTRAŠNJA KONTROLA– kojim je bliže definisan pojam unutrašnje kontrole, ciljevi unutrašnje kontrole, precizno nabrojani poslovi unutrašnje kontrole, kao i status državnih službenika koji vrše unutrašnju kontrolu. Članom 107a. zakona definisan je pojam Unutrašnje kontrole u smislu provjere zakonitosti, pravilnosti, profesionalnosti i etičnosti rada kantonalnih inspektora i drugih državnih službenika i namještenika Kantonalne uprave, kao metode i postupak za praćenje procesa rada zaposlenih u Kantonalnoj upravi. Član 107b. zakona pobliže definiše ciljeve unutrašnje kontrole, dok član 107c. zakona definiše precizno poslove Unutrašnje kontrole koji su pobrojani od tačke a) do tačke o) ovog člana zakona. Članom 107d. zakona precizno je regulisano ko vrši unutrašnju kontrolu, ko su lica posebno ovlaštena za sprovođenje unutrašnje kontrole, kao i koje opšte i posebne uslove treba da ispunjavaju ta lica u smislu Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave i Pravilnika o unutrašnjoj kontroli.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjeni i dopuni zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo potrebna su dodatna finansijska sredstva koja će se obezbijediti iz Budžeta Kantonalne uprave, a u smislu člana 22. stav 1) tačka c. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 5/19). Na godišnjem nivou potrebno je



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

dodatno obezbijediti iznos od 20.412,80 KM, a što je obezbijeđeno u Budžetu Kantona Sarajevo za 2022. godinu, na poziciji Bruto plaće i naknade Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo.

Iz nadležnosti Inspektorata veterinarske inspekcije neophodno je sljedeće:

Zakon o veterinarstvu FBiH ("Sl.novine FBiH", broj 46/00)

Zakon o veterinarstvu FBiH ("Sl.novine FBiH", broj 46/00) potrebno je dopuniti u članovima 142. do 143., kojim su određene kaznene mjere, novčane sankcije za pravna lica i odgovorna lica u pravnom licu za postupanje u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona.

Obrazloženje: U kaznenim odredbama određenim članom 142. do 143. nije propisano novčano kažnjavanje fizičkih lica, pojedinca-gradana, kao i fizičkih lica registrovanih kod nadležnog organa za obavljanje pojedinih djelatnosti.

Prema odredbama Zakona, fizička lica – građani, kao i pojedinci registrovani kod nadležnog organa za obavljanje pojedinih djelatnosti (obrta, trgovine i dr.) obveznici su u primjeni pojedinih odredbi Zakona, zbog čega je nužno propisati i novčane sankcije.

Prijedlog izmjene predmetnog Zakona, u vezi sa navedenim bio bi izmjena člana 145., kojim su dijelom propisane sankcije fizičkih lica (svega 5 odredbi Zakona), tako da se odredi novčana kazna za prekršaje iz člana 142. do 144. za fizička lica-gradane u iznosu od minimalno 500,00KM, za fizička lica, pojedince registrovane kod nadležnih organa za obavljanje pojedinih djelatnosti u iznosu od minimalno 500,00KM.

Prema istom Zakonu postoje nejasnoće ili nedostaci kod određivanja mjera u slučaju pojave zarazne bolesti – prema članu 45. stav 2. mjere ubijanja, eutanazije ili u određenim slučajevima klanja iz nužde naređuje glavni federalni veterinarski inspektor.

Kako u skladu sa ostalim odredbama Zakona, primarno članom 139. Zakona, kantonalni veterinarski inspektor pored ostalog, ..."*naređuje mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih i drugih bolesti životinja...*" cijenimo da se odredba člana 45. stav 2. da ..."*Mjere iz stava 1. ovog člana (mjere ubijanja, eutanazije ili u određenim slučajevima klanja iz nužde ...)*" naređuje glavni federalni veterinarski inspektor" treba brisati.

Obrazloženje: Kantonalni veterinarski inspektori u skladu sa pravima i dužnostima propisanim ovim Zakonom, po pojavi zarazne bolesti životinja određuju mjere i obavljaju nadzor nad provođenjem istih, te je stavljanje jedne od mjera (ubijanja, eutanazije ili u određenim slučajevima klanja iz nužde) koje se naređuju radi suzbijanja i iskorjenjivanja bolesti u nadležnost glavnog federalnog inspektora nerelevantno i neprimjereno rješenje, koje se provodi administrativno, bespotrebno dugo, suprotno načelima da se mjere nakon otkrivanja zarazne bolesti sprovedu bez odlaganja i u što kraćem roku pod nadzorom inspektora koji je odredio mjere. Predmetna odredba je, pored navedenog, u koliziji sa odredbama istog Zakona, kao i Zakonom o veterinarstvu BiH.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Pravilnik o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine F BiH", broj 51/11, 55/12, 5/16)

U članu 21. stav 2. određeno je *"Naknade iz čl. 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. i 13. ovoga Pravilnika umanjuju se za 90% ako je u objektu registriranom za izvoz uveden sistem HACCP-a ili ISO standardi, a provode se sve mjere njima predviđene"*.

U skladu sa Zakonom o hrani BiH ("Sl.glasnik BiH", broj 50/04) članom 29. stav 1. propisano je da *"Subjekt u poslovanju s hranom, osim na nivou primarne proizvodnje, dužan je da uspostavi i sprovodi redovne kontrole higijenskih i zdravstveno-tehničkih uslova proizvodnje u svakom objektu pod njegovom kontrolom sprovođenjem preventivnog postupka samokontrole, razvijenog u skladu sa principima sistema analize opasnosti i kritičnih kontrolnih tačaka"*, čime je jasno određeno da je HACCP sistem obaveza i odgovornost svakog subjekta u poslovanju sa hranom, bez obzira na njeno porijeklo i područje trgovanja (unutrašnji promet ili izvoz) zbog čega je predmetni Pravilnik nužno izmjeniti brisanjem njegovog stava 2. člana 21. Pravilnika.

S obzirom na obim poslovanja izvozno orijentisanih objekata, kroz organizirani stalni veterinarsko-zdravstveni nadzor i kontrolu nastaju značajni materijalni troškovi nadležnih službenih veterinarara, koji ne mogu biti pokriveni iz nerelevantnih odredbi pomenutog člana 21. stav 2. Pravilnika, zbog umanjenja naknada u korist privatnog interesa izvoznika, na štetu javnog interesa, odnosno na štetu veterinarskog-javnog zdravstva i zaštite životinja na području Kantona. Subjekti u poslovanju sa hranom koji izvoze hranu, spornom odredbom su privilegirani u odnosu na subjekte koji posluju na unutrašnjem tržištu BiH, što je suprotno propisima o hrani, Zakonu o hrani i podzakonskim aktima donesenim na osnovu istog, koji uređuju pitanje sigurnosti hrane bez obzira na porijeklo i područje trgovanja, u skladu s kojima, HACCP sistem je preduslov za stavljanje na tržište hrane svih subjekata u poslovanju sa hranom i hranom za životinje, izuzev na nivou primarne proizvodnje.

Osim člana 21. stav 2. predlažemo i da se odredba Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine FBiH", broj 5/16) koja se odnosi na član 24. stav 2. gdje stoji: *"Prihodi iz člana 20. ovog Pravilnika koji su prihod budžeta kantona, namijenjeni su za provođenje mjera zdravstvene zaštite životinja i veterinarskog javnog zdravstva na području kantona"*, briše s obzirom da su predhodno važeće odredbe istog Pravilnika, koje su (do ranije izmjene) glasile da: *"Prihodi iz člana 20. ovoga Pravilnika koji su prihod proračuna kantona, namijenjeni su 50% za rad službenih veterinarara i veterinarskih inspektora i jačanje njihove kadrovske i tehničke opremljenosti, a 50% za mjere zdravstvene zaštite životinja na području kantona"* bile namjenski relevantno uređene i sukladne odredbi člana 26. Pravilnika o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja ("Sl.glasnik BiH", broj 5/13) koji propisuje obavezu nadležnih organa u pogledu osiguranja sredstava za lica koja obavljaju službene konreole, odnosno da *"Nadležni organi osiguravaju odgovarajuća finansijska sredstva koja će biti dovoljna da podmire troškove službenih lica i druge potrebe za provođenje službenih kontrola na način koji se smatra odgovarajućim, uključujući opće oporezivanje ili uspostavljanje administrativnih taksi ili naknada"*.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Donošenjem izmjena i dopuna Pravilnika u 2016.godine, negativno se utjecalo na službene kontrolne metode i tehnike, tehničku opremljenost inspekcije u Kantonu Sarajevo u pogledu nedostatnosti sredstava za službeno uzorkovanje i analize, koje su jedini objektivni način (pr)ocjene zdravstvene ispravnosti i kvaliteta u okviru službenih kontrola, odnosno inspeksijskog nadzora, opreme i materijala za uzorkovanje, stručne edukacije i dr. službenih veterinarara, odnosno veterinarskih inspektora.

Zakon o zaštiti dobrobiti životinja ("Sl.glasnik BiH", broj 25/09, 9/18)

Članom 41. i 42. Zakona o zaštiti dobrobiti životinja ("Sl.glasnik BiH", broj 25/09, 9/18) propisane su navčane kazne za fizička lica u iznosu od 30KM, za pravna i odgovorna lica u iznosu od 200,00KM.

S obzirom na značaj zaštite zdravlja i dobrobiti životinja, sveukupnu svrhu odredbi ovog Zakona, minimalne novčane kazne treba uskladiti sa okvirima kazni propisanih ostalim propisima na snazi, odnosno za fizička lica, prekršitelje u iznosu od minimalno 500,00KM, pravna licu u iznosu od minimalno 3.000,00KM i odgovorna lica u pravnom licu u iznosu od minimalno 1.000,00KM. U skladu sa Zakonom o prekršjima u FBiH, pravnoj osobi se ne može izreći sankcija niža od 500,00KM čime je na tlu Federacije se i ne može izreći kazna za prekršitelje Zakona o zaštiti dobrobiti životinja.

Iz nadležnosti Inspektorata sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu neophodno je sljedeće:

- Izraditi i definisati Programe općih mjera za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti u skladu sa članom 9. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl. novine FBiH" br. 29/05). Kroz izmjene ili dopune Zakona obuhvatiti privatni oblik djelatnosti o opštim sanitarnim uslovima koje moraju ispunjavati objekti pod sanitarnim nadzorom (škole, vrtići, frizersko/kozmetički saloni, saloni za tetovažu, slana soba i slično) koji trenutno nisu obuhvaćeni Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti;
- Definirati zaštitne mjere u vezi Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (ponovljene prekršaje);
- Donijeti Propise koji će regulisati preventivno-sanitarni nadzor nad izgradnjom objekata (koji su pod sanitarnim nadzorom);
- Donijeti Propise za djelatnost igraonica i privatnih vrtića, koji nisu registrovani kao predškolske ustanove;
- Precizirati i definisati propisom kozmetičke/estetske/zdravstvene usluge koje uključuju invazivne aplikacije preparata pod kožu (npr: mezoterapija, dermapen ili mikroneedling terapija, botox, hijaluron, tetovaže i slično);
- Donijeti nacionalne smjernice i zakonske propise kod postupanja u slučaju pojave legionarske bolesti, jer broj turističkih objekata u Kantonu Sarajevo je svakim danom sve veći kao i mogućnost infekcije;
- Definirati nadležnosti i propise za napuštene privatne posjede kada postoji opasnost od izbijanja zaraznih bolesti;



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

- Donijeti Pravilnik o obavljanju ljeekarskih pregleda (sadržaj i postupak ljeekarskih pregleda);
- Donijeti decidne propise o načinu, mjestu izrade, roku upotrebe i laboratorijskoj analizi. uzorkovanju magistralnih i galenskih lijekova prije stavljanja u promet;
- Revidirati Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih preradevina ("Sl. novine FBiH" broj 6/98);
- Revidirati Zakon o sanitarnoj inspekciji ("Sl. novine SRBiH", broj 23/77, 16/82, 13/83);
- Donijeti i usaglasiti propise Ministarstva zdravstva sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku i mlade za problem nevakcinisanja velikog broja djece u Kantonu Sarajevo;
- Donijeti propise o upotrebi/zloupotrebi nargila u objektima;
- Donijeti propis o kontroli hidžame, kao vrsti zdravstvene usluge;

Iz nadležnosti Inspektorata tehničke inspekcije neophodno je sljedeće:

Termoenergetska inspekcija zbog neusvajanja federalnih propisa radi po Uredbi sa zakonskom snagom o termoenergetskoj inspekciji ("Službeni list RBiH", broj: 23/92 i 13/94) i dole navedenim pravilnicima i to:

1. Tehničkih propisa za izradu i upotrebu parnih i vrelovodnih kotlova, parnih sudova, pregrijača pare i zagrijača vode ("Službeni List SFRJ", broj: 07/57, 56/72)
2. Pravilnik o tehničkim normativima za stabilne posude pod pritiskom ("Službeni list SFRJ", broj: 16/83)
3. Tehnički normativi za komprimirane, tečne i pod pritiskom rastvorene gasove ("Službeni list SFRJ", broj 25/80)
4. Pravilnik o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i o uskladištavanju i pretakanju tečnog naftnog gasa ("Službeni list SFRJ", broj: 24/71)

Dakle, neophodno je u što kraćem roku pokrenuti inicijative na donošenju novog zakona na nivou Federacije Bosne i Hercegovine sa pratećim podzakonskim aktima koji će biti u skladu sa Evropskim direktivama u navedenoj oblasti.

Zakon o geološkim istraživanjima (Službene novine Kantona sarajevo broj: 41/12)

- Umjesto termina "privredno društvo-investitor" treba da stoji "privredno društvo ili investitor", da se crtica ne bi pogrešno tumačila,
- Član 5. stav (2) treba dodati "geotehničkih"
- U članu 8. stav (4) brisati "sanaciju klizišta", a dodati "restauraciju svih vrsta objekata" i "sanaciju novonastalih rupa", kao što smo imali slučaj u Velikom parku
- Uraditi posebno "Zakon o klizištima" Kantona Sarajevo
- U članu 10. stav (1) tački h) brisati "za potrebe sanacije klizišta" jer kako je rečeno treba izraditi "Zakon o klizištima". U stavu (2) treba da piše "ovog člana" a ne "ovog zakona".
- U članu 19. stav (2) treba dodati "ni odobrenje za izvođenje geoloških istražnih radova od Ministarstva"



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

- U članu 20. stav (3) treba da piše "eksploatacijska geološka istraživanja".
- U članu 26. stav (2) dodati " Postupak dodjele odobrenja za istraživanje iz stava (1) ovog člana propisan je pravilnikom o načinu i uslovima dodjele odobrenja za geološka istraživanja od interesa za Kanton Sarajevo" (Sl.novine KS broj:17/19). U stavu (3) treba da piše "Detaljna geološka istraživanja koja se rade u svrhu izrade projektne dokumentacije za objekte pobrojane u članu 8. stav (4) ovog zakona, vrše se na osnovu odobrenja Ministarstva"
- U članu 27. stav (3) brisati tačku g) jer, po novom Pravilniku nije obavezno pribaviti saglasnost od vlasnika zemljišta na kojem će se vršiti istraživanje
- U članu 33. izmjeniti rok za prijavu početka istražnih radova, pa umjesto 15 dana, treba da piše 3 dana,
- Član 34. stav (1) treba da glasi, " Privredno društvo ili investitor koji se bavi eksploatacijom mineralne sirovine dužno je izvesti geološke istražne radove i izraditi elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralne sirovine u skladu sa programom odnosno projektom istraživanja". Stav (2) treba da glasi, "Izvođenje geoloških istražnih radova, obavlja se uz obavezan nadzor inženjera geologije koji ima položen stručni ispit". Razmotriti zamjenu stava (2) i stava (3)
- U naslovu člana 37. treba da piše "Geološka istraživanja u odobrenom eksploatacionom polju i istražnom području".
- Član 56. stav (2), umjesto Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine, treba da piše Zakon o inspekcijama Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo broj: 2/17)
- U članu 59. stav (1) tačka e) treba da piše "fotografisati lokacije na kojima je izvršio inspeksijski nadzor". U stavu (4) treba da piše "Geološki inspektor u svom radu primjenjuje i prava utvrđena Zakonom o inspekcijama Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo broj: 2/17)
- U članu 67. stav (2) treba da piše "knjigu geološkog nadzora", inače gdje god piše knjigu rudarskog nadzora, treba korigovati da piše u knjigu geološkog nadzora
- U članu 74. stav (1) treba da piše " Novčanom kaznom u iznosu od 10 000 do 15 000 KM bit će kažnjeno za prekršaj privredno društvo ili investitor ako:" brisati tačku f)

Akt pripremiše: *Kenan Vahabović*

DIREKTOR

Mr. Fahr Halilović

Dostavlja se:

1. Naslovu

2. a/a



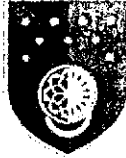
web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

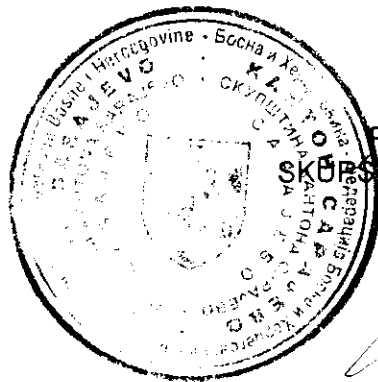
CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY

Na osnovu člana 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo"-Drugi novi prečišćeni tekst, broj 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) na prijedlog zastupnice Neire Dizdarević, Skupština Kantona Sarajevo na 42. Radnoj sjednici održanoj dana 29.09.2021. godine donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Obavezuje se Kantonalna uprava za inspekcijske poslove u Kantonu Sarajevo da Vladi Kantona Sarajevo dostavi prijedloge izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata iz svih oblasti u kojima vrši nadzor u cilju poboljšanja istih.
2. Rok za izvršenje zaključka je kraj 2021. godine.

Broj: 01-04-36076-1/21
29.09.2021. godine
SARAJEVO



PREDSJEDAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO


Elvedin Okerić

Materijal pripremio: Emir Nalbantić



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-044,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



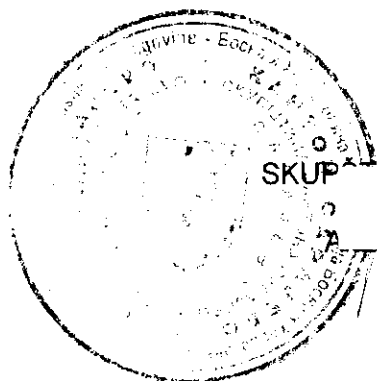
Bosna i Hercegovina Federacija Bosne i Hercegovine KANTON SARAJEVO			Босна и Херцеговина Федерација Босне и Херцеговине КАНТОН САРАЈЕВО	
Primljeno:	Služba za skupštinske poslove			
Klasifikacijska oznaka		org. jedinica	Bosnia and Herzegovina Federation of Bosnia and Herzegovina	
14-01-04-05176/21		14-01	CANTON SARAJEVO	
Uredžbeni broj		Br. Skupštine	Services of Assembly's Affairs	
03/03-001		0	0,00	

Broj: 15-04-36076-1/21
Sarajevo, 04.10. 2021. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO
Premijer

Dostavljamo Vam Zaključak, koji je Skupština Kantona Sarajevo donijela na sjednici održanoj 15. 09. 2021. godine, dana 29.09.2021. godine.

07-10-2021
-02 KOORDINIRATI
-03 -11
-04 -12
-05 -13
-06
-07 do ~~15. 09~~ 15. 09
-08 Embro 2021. godi.
-09 aktivnih prijedloga
-10 izmjena i dopuna
teorijski i svi
aktivnosti Kantonu



SEKRETAR
KANTONA SARAJEVO

DOSTAVLJENO:

1. Predsjedavajući SKS E. Okerić
2. Zamjenica predsjedavajućeg D. Kistić
3. Zamjenica predsjedavajućeg S. Viteškić
- ④ Kantonalna uprava za inspeksijske poslove KS
5. Sekretar Vlade KS
6. Sekretar Skupštine KS
7. Dokumentacija sjednice
8. a/a

Pripremila: Jasmina Varka
Kontrolisala: Amela Smailagić-Čamdžić



<http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

