

3329
PB-188
2428

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Broj: 20-04-22801-42/21
Sarajevo, 06.08.2021. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
n/r Predsjedavajućeg Skupštine

Predmet: Odgovor na zastupničko pitanje zastupnika Mahira Devića, dostavlja se

Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo, Mahir Dević, na 37. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 31.05.2021. godine, u skladu sa članovima 211. i 214. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, uputio je zastupničko pitanje koje glasi:

„Upućujem zastupničko pitanje Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom, Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša da li ste upoznati da VD izvršni direktor Kanalizacije kao član Uprave KJKP „Vodovod i kanalizacija”, ne ispunjava uslove propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta navedenog preduzeća, ako jeste koje ćete mjere po tom preduzeti. Da li je tačno da je promijenjena sistematizacija kako bi isti bio uposlen? Želim da mi dostavite dokaze za ukupan radni i rukovodeći staž, svih članova Uprave pomenutog preduzeća.“

Nakon zaprimljenog zastupničkog pitanja, a u skladu sa Uredbom o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 40/20-prečišćeni tekst) u kojoj su propisane nadležnosti Ureda, u konkretnom slučaju propisane članom 5. a odnose se **na nadležnost Ureda u preduzimanju aktivnosti na prevenciji korupcije kao i prikupljanju podataka i informisanju nadležnih o uočenim radnjama koje mogu imati koruptivne elemente, te postupanje Ureda po prijavama prema institucijama u svrhu provjere, prikupljanja podataka i prosljeđivanja istih nadležnim organima i institucijama**, Ured je poduzeo aktivnosti na prikupljanju podataka od nadležnih institucija radi sačinjavanja odgovora na predmetno zastupničko pitanje.

Ured je dopisom broj: 20-04-18-1030/21 od 11.06.2021. godine zatražio od KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo dostavljanje fotokopije odluke/rješenja o imenovanju v.d. izvršnog direktora Kanalizacije kao člana Uprave KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, fotokopiju dokumentacije priložene kao dokaz o ispunjavanju uslova, koja je za navedenu poziciju propisana Statutom/Pravilnikom preduzeća, Statut/Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kao i izmjene istih, te dokumentaciju koja je priložena kao dokaz o ispunjavanju traženih uslova za ukupni radni i rukovodeći staž svih članova Uprave preduzeća.

Ured je u prilogu akta broj: 20-04-18-1217/21 od 07.07.2021. godine, dostavio Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo zaprimljeno zastupničko pitanje, te u istom zatražio vršenje inspeksijskog nadzora u predmetnom slučaju.



KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo 05.07.2021. godine dostavilo je Uredu traženu dokumentaciju, u prilogu akta broj: 4299/21 od 01.07.2021. godine.

U dostavljenom aktu od 01.07.2021. godine, navodi se da je v.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u vrijeme imenovanja u potpunosti ispunjavao uslove za imenovanje na ovu poziciju.

Ured je izvršio uvid u dostavljenu dokumentaciju od strane KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, te je konstatovano sljedeće:

V.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo imenovan je na ovu funkciju od strane Nadzornog odbora KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, **Rješenjem broj: 02V-02/21 od 30.03.2021.** godine, na osnovu člana 257. stav 1. tačka f., člana 263. stav 3., a u vezi sa članom 303. Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/15), člana 33. stav 1. tačka 12, člana 43. stav 2. i člana 46. Statuta KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo broj: OPU-IP 811/2013 od 05.11.2013. godine, broj OPU-IP 283/2016 od 18.02.2016. godine, broj OPU-IP 1429/2017 od 06.09.2017. godine, broj OPU-IP 1689/2017 od 10.11.2017. godine, broj OPU-IP 1803/2019 od 26.09.2019. godine i člana 21. Poslovnika o radu Nadzornog odbora broj. 01-03/21 od 12.03.2021. godine.

V.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo **posjeduje diplomu o završenom studiju za sticanje visoke stručne spreme, tehničke struke, iz 2010. godine.**

V.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo prema potvrdama o radnom stažu/iskustvu ima **preko 11 godina radnog staža, a na rukovodećim poslovima preko 6 godina.**

Statut KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo propisuje da je jedan od uslova za izvršnog direktora preduzeća i **iskustvo iz oblasti procesa rada za koji se kandiduje.**

Zbog jasno nedefinisanog ranije navedenog uslova, Ured je mišljenja da je isti podložan različitim tumačenjima i da predstavlja koruptivni rizik iz razloga što nije decidno preciziran, u smislu definisanja oblasti za koju je neophodno iskustvo, odnosno nije definisano o kojem radnom iskustvu se radi, da li se misli na iskustvo na rukovodećim funkcijama ili neko drugo, kao i to što nije tačno definisano trajanje iskustva koje se traži.

Prema ovako definisanom uslovu, **izvodi se zaključak da svako ko ima 5 godina radnog iskustva (ne radnog staža), bez obzira gdje je isto stekao i bez obzira koju je djelatnost obavljao može biti imenovan izvršnog direktora predmetnog preduzeća.** Imajući u vidu nadležnosti kao i odgovornosti članova Uprave preduzeća, a koje su propisane u Statutu preduzeća, Ured je mišljenja da se ovakvi propusti u smislu nedovoljno jasno definisanih uslova za, u konkretnom slučaju, izvršne direktore ne bi smjeli dešavati, odnosno Ured predlaže Skupštini KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo u čijoj je nadležnosti donošenje statuta i izmjene i dopune statuta, da se ovaj uslov tačno definiše, da se za imenovanje na funkciju svih članova Uprave preduzeća traži radni staž ostvaren na rukovodećim funkcijama, sa jasno definisanom oblasti vezanom za konkretno radno mjesto, a ne radno iskustvo te da se prilikom dokazivanja ispunjavanja ovog uslova, prije imenovanja na funkciju člana Uprave, obavezno dostavlja **uvjerenje/potvrda iz službene evidencije poslodavca iz kojeg se sa sigurnošću može utvrditi radno mjesto koje je kandidat za člana Uprave preduzeća ranije obavljao kao i uvjerenje FZ PiO/MiO F BiH, kojim se dokazuje period ostvarenog radnog staža.**

V.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, **prema Izjavi dato i ovjerenoj od strane nadležne općinske službe nije osuđivan za krivično djelo i za prekršaj nespojiv sa dužnošću u Upravi preduzeća, pet godina od dana pravomoćnosti presude, isključujući vrijeme zatvorske kazne, da nema privatni, finansijski ili bilo koji drugi interes u KJKP**



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277
Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



„Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, da mu presudom suda nije zabranjeno obavljanje aktivnosti iz nadležnosti Uprave KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo i da ne vrši funkciju u političkoj stranci.

V.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo posjeduje i Plan i program rada.

Dalje, Ured konstatuje da važeći Statut KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, u članu 47. propisuje da za direktora Preduzeća i izvršnog direktora ne mogu biti imenovana lica koja su:

- osuđivana za krivično djelo i za privredni prestup nespojiv s dužnošću u Upravi preduzeća 5 godina od dana pravosnažnosti presude, isključujući vrijeme zatvorske kazne,
- kojima je presudom Suda zabranjeno obavljanje aktivnosti u nadležnosti Uprave preduzeća,

Član 49. važećeg Statuta KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo propisuje da pored uslova iz člana 47. Statuta, za imenovanje izvršnog direktora preduzeća utvrđuju se i sljedeći uslovi:

- VSS, VII stepen stručne spreme ili završen stepen drugog ciklusa univerzitetskog studija (po Bolonjskom sistemu studiranja) sa ukupno 300 ECTS studijskih bodova,
- najmanje 5 godina radnog iskustva,
- da ponudi plan i program razvoja procesa rada za mandatni period za koji se kandiduje,
- da ima iskustvo iz oblasti procesa rada za koji se kandiduje.

Imajući u vidu ranije navedeno te odredbe propisa po kojima je v. d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo imenovan na predmetnu funkciju, prije svega navedenih u Rješenju od 30.03.2021. godine, a koji se odnose na **Zakon o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/15)**, član 257. stav 1. tačka f. koji propisuje da **Nadzorni odbor bira upravu i sekretara društva**, član 263. stav 3. koji propisuje da se **postupak izbora, imenovanja, razrješenja, sastav i način odlučivanja uprave dioničkog društva utvrđuje statutom**, i član 303. koji propisuje da **odredbe ovog zakona o dioničkom društvu primjenjuju se na društvo sa ograničenom odgovornošću, ako posebnim odredbama ovog zakona nije drugačije određeno**, navodimo da **Ured nije utvrdio nepravilnosti u smislu ispunjavanja uslova za izbor v.d. Izvršni direktor za kanalizacioni sistem u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo na predmetnu funkciju.**

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo je aktom broj: UP-1-14-09-30-14645/21 od 15.07.2021. godine, informisala Ured da vršioce dužnosti direktora i vršioce dužnosti izvršnih direktora KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, koji su članovi Uprave društva, imenuje i razrješava Nadzorni odbor ovog preduzeća, te da kantonalna inspekcija rada u konkretnom slučaju nema mogućnost vršenja inspeksijskog nadzora nad radom Nadzornog odbora.

Također, u Informaciji je navedeno da s obzirom da se na direktora primjenjuju odredbe člana 27. Zakona o radu, a da je istim članom u stavu 4. propisano da se na direktora (predsjednik i članovi uprave, odnosno poslovodni organ drugog naziva) ne primjenjuju odredbe Glave IV-VII i XI Zakona o radu, inspektor rada nema mogućnost djelovanja na okolnosti navoda da v.d. Izvršni direktor Kanalizacije, kao član Uprave KJKP „Vodovod i kanalizacija“, ne ispunjava uslove propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta navedenog preduzeća, za što je



nadležan organ koji je sprovodio proceduru izbora i imenovanja.

Kada je u pitanju izmjena i dopuna sistematizacije radnih mjesta u KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, u aktu preduzeća od 01.07.2021. godine navodi se **da je ista posljednji put izvršena 23.12.2019. godine i da se ista nije odnosila na članove Uprave preduzeća.**

U vezi sa navodima iz zastupničkog pitanja „želim da mi dostavite dokaze za ukupan radni i rukovodeći staž, svih članova Uprave pomenutog preduzeća“, napominjemo da je KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo dostavilo Uredu potvrde o ukupnom radnom stažu, kako se navodi u aktu preduzeća od 01.07.2021. godine, za sve članove Uprave preduzeća, međutim u istim nije naveden radni staž ostvaren na rukovodnim radnim mjestima.

Napominjemo da radni staž na rukovodnim radnim mjestima i nije uslov za imenovanje izvršnog direktora preduzeća, već se kao uslov navodi da ima iskustvo iz oblasti procesa rada za koji se kandiduje.

Shodno ranije navedenom, Ured je mišljenja da uslovi koji su propisani u Statutu KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, a koji se odnose na članove Uprave preduzeća nisu dovoljno jasno definisani, da iste treba izmjeniti u pogledu radnog staža a ne iskustva, definisati oblast za koju se traži radni staž, definisati da je neophodno da je radni staž ostvaren na obavljanju poslova na rukovodećim mjestima u oblasti koja je vezana za funkciju imenovanja, tačno navesti dužinu staža koju je potrebno da ima kandidat koji se kandiduje za člana Uprave kao i unaprijediti druge uslove koje se odnose na članove Uprave preduzeća, kao organa koji organizuje rad i rukovodi preduzećem, u pogledu stručnosti i kompetencija istih u oblasti komunalne djelatnosti kojom se bavi ovo preduzeće, a koja podrazumijeva pružanje komunalnih usluga od interesa za fizička i pravna lica na području Kantona Sarajevo.

U ovom aktu daje se preporuka svim zastupnicima u Skupštini Kantona Sarajevo da prilikom imenovanja predsjednika i članova skupština svih kantonalnih preduzeća u Kantonu Sarajevo vode računa o njihovim poslovnim sposobnostima, da se na te funkcije imenuju lica koja su najkompetentnija, lica koja posjeduju iskustva u radu u oblastima kojima se bave preduzeća, ostvarena kroz radni staž, a sve u cilju poboljšanja procesa i rezultata rada preduzeća u Kantonu Sarajevo na koje značajno mogu uticati članovi skupština putem obavljanja svojih nadležnosti dodjeljenih statutima preduzeća i drugim propisima koji tretiraju ovu oblast.

Napominjemo da je Ured u okviru obavljanja svojih nadležnosti utvrdio kod većine preduzeća u Kantonu Sarajevo propuste u definisanim uslovima za članove uprave istih, te će u narednom periodu, a sve u cilju preveniranja mogućih zloupotreba, uputiti svim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo inicijativu za sistemsko rješavanje ovog problema.

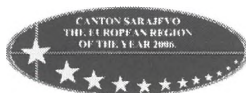
S poštovanjem,

ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Stručnoj službi Vlade Kantona Sarajevo
3. a/a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

