

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-05-04945/19
Sarajevo, Oktobar 28. 2019. godine

20187

Bosna i Hercegovina	
Federacija Bosne i Hercegovine	
KANTON SARAJEVO	
29-10-2019	
01	05
33063-96/19	13
	Priloga

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
SARAJEVO
n/r, predsjedavajućeg, Elmedina Konakovića

Predmet: *Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-05-33063-96/19 od 30.09.2019. godine postavljeno od strane zastupnika Igora Stojanovića - dostavlja se;*

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, dana 08.10.2019. godine zaprimila je zastupničko pitanje postavljeno od strane zastupnika Igora Stojanovića na 13. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 25.09.2019. godine u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička /zastupnička pitanja, inicijative i odgovori " a u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo koje glasi:

"Tražim informaciju od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove o projektu "Vidikovac". Odluka o pristupu izrade Prostornog plana Trebević u članu 23. definiše režim zabrane gradnje, te kao izuzetak dozvoljava mogućnost gradnje, u slučaju kada se radi o zaštiti prirode, ali samo ukoliko postoji planska osnova.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Obzirom da Planske osnove nema da li je podnosilac zahtjeva pribavio sve dozvole koje prozilaze iz Zakona o zaštiti prirode FBiH, i da li je nadležni općinski organ izdao urbanističku saglasnost i rješenje o građenju objekta "Vidikovac" u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo? Ako je takva Odluka donesena na osnovu starog Zakona ili na osnovu novog koji definiše period trajanja zabrane?

Obrazloženje:

Ukoliko se radi o istinitim navodima da su neke Odluke donesene protivno navedenim zakonima, smatram da nadležna inspekcija treba naložiti nadležnom organu da donese rješenje o oglašavanju ništavim rješenje o građenju, do donošenja planske dokumentacije u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo. "

U vezi s postavljenim pitanjem, dajemo slijedeći

ODGOVOR :

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo zaprimila je od Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo akt broj: 05-23-24263/19 od 17.06.2019. godine i akt broj: broj: 05-23-24263/19 od 15.07.2019. godine, u predmetu označen kao zahtjev za inspekcijski nadzor na okolnost izdavanja urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje poslovnog objekta na mjestu porušenog hotela, te radova vanjskog uređenja parcele na lokalitetu "Vidikovac-Trebević" na zemljištu označenom kao k.č.164/2 K.O. Trebević.

Po dobivanju gore navedenih akata formiran je inspekcijski tim kojeg su činili kantonalni inspektor za zaštitu prirode i kantonalni urbanističko-građevinski inspektor.

U provedenom inspekcijskom nadzoru kantonalni urbanističko građevinski inspektor je utvrdio slijedeće:

Služba za urbanizam Općine Stari Grad donijela je Rješenje broj: UP-I-05-23-2798/18-IH od 26.10.2018.godine (pravosnažna sa danom 26.10.2018.godine), urbanističku saglasnost izdatu Gradu Sarajevu za radove izgradnje poslovnog objekta na mjestu porušenog hotela, te radova vanjskog uređenja parcele na lokalitetu "Vidikovac-Trebević" na zemljištu označenom kao k.č.164/2 K.O. Trebević.

Tokom postupka izdavanja urbanističke saglasnosti pribavljena su:

*Mišljenje Kantonalnog zavoda za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo, broj: Z-06, Z-01-1109/18 od 30.07.2018. godine;

*Stručnog mišljenja Zavoda za planiranje razvoja Kantona, broj 02-23-4206/18 od 30.08.2018. godine;

*Mišljenja Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, broj: 05/01-23-34381/18 od 08.10.2018. godine.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Služba za urbanizam Općine Stari Grad donijela je Rješenje broj: UP-I-05-23-1844/19-IH od 27.05.2019. godine (pravosnažna sa danom 28.05.2019.godine), odobrenje za građenje Gradu Sarajevu za radove izgradnje poslovnog objekta na mjestu porušenog hotela, te radova vanjskog uređenja parcele na lokalitetu "Vidikovac- Trebević" na zemljištu označenom kao k.č.164/2 K.O. Trebević.

Kako predmetni lokalitet na kojem se traži izgradnja poslovnog objekta nije u obuhvatu usvojene provedbene planske dokumentacije u toku vođenja postupka nadležna općinska služba je zatražila stručno mišljenje Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo u skladu sa članom 55. stav 1. Zakona o prostornom uređenju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 24/17 i 1/18).

Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo kao nosioc izrade Prostornog plana područja posebnih obilježja "Zaštićeni pejisaž Trebević" je dao gore navedeno stručno mišljenje vodeći se sljedećim činjenicama:

-Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja "Zaštićeni pejisaž Trebević" donesena je 2016. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 48/16).

Članom 23. Odluke je propisano:

(Režim građenja do donošenja Plana)

(1) Do donošenja Plana utvrđuje se režim zabrane građenja na prostoru koji je obuhvaćen Planom.

(2) Izuzetno se može vršiti intervencija u prostoru u funkciji zaštite i sprječavanja dalje degradacije prostora, a na osnovu podataka nakon formiranja prostorne osnove i analize stanja i ocjene mogućnosti prostornog razvoja, o čemu Nosilac izrade Plana daje stručno mišljenje.

Za predmetno područje Vlada Kantona Sarajevo je na 84. sjednici, održanoj 08.06. 2017 godine donijela Plan upravljanja Zaštićenim pejisažom "Trebević" za period 2017. do 2027, godine ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/17), prema kojem u tački 5.1. (Opšte mjere za sve zone i za sve ciljne grupe), postojeći objekti se obnavljaju u gabaritima kao što su bili, a kapaciteti objekata u funkciji se ne smiju proširivati.

Na zahtjev Općine Stari Grad Sarajevo, broj UP-1-05-23-7944/16-IH od 20.01.2017. godine, Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo je dao negativno Stručno mišljenje broj 02-23-504/17 od 20.03.2017. godine za radove izgradnje hotela i restorana Vidikovac, koji je prema zahtjevu za stručnim mišljenjem i Idejnim rješenjem bio znatno većih dimenzija u odnosu na ranije postojeći objekat, srušen tokom rata (pozivajući se i na član 23. Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja "Zaštićeni pejisaž Trebević" kojim se utvrđuje režim zabrane građenja na prostoru koji je obuhvaćen Planom).



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Skupština Kantona Sarajevo je na sjednici održanoj 24.05.2017. godine donijela Zakon o prostornom uređenju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 24/17), a Izmjene i dopune Zakona na sjednici održanoj 20.12.2017. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 1/18) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo, gradsko vijeće i općinsko vijeće, koji su donijeli odluku o pristupanju izradi planskog dokumenta do 30.06.2017. godine donose i odluku o usvajanju i odluku o provođenju planskog dokumenta.

Izrada Prostornog plana područja posebnih obilježja "Zaštićeni pejzaž Trebević" započela je u vrijeme važenja Zakona o prostornom uređenju ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 7/05) prema kojem su u članu 7. propisani uslovi utvrđivanja "režima zabrane građenja" i kojim nije propisan rok važenja režima zabrane građenja.

Zakon o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 24/17 i 1/18) u vezi "režima zabrane građenja" propisao je:

Član 8.

(Zabrana građenja)

(1) Režim zabrane građenja utvrđuje se odlukom o pristupanju izradi plana prostornog uređenja odnosno izmjenama i dopunama ovog plana i planom prostornog uređenja.

(2) Aktima iz stava (1) ovog člana zabranjuje, se izgradnja građevina i uređaja, izuzimajući zahvate u prostoru koji se izvode, u svrhu sigurnosti i zadovoljenja osnovnih životnih potreba stanovništva.

Član 34.

(Odluka o pristupanju izradi ili izmjeni planskih dokumenata)

(4) Odlukom o pristupanju izradi planskog dokumenta, može se utvrditi režim zabrane građenja na prostoru ili dijelu prostora za koji se izrađuje, do odonošenja istog, a najduže u trajanju od jedne godine.

Prvi zahtjev za stručnim mišljenjem Općina Stari Grad Sarajevo je zatražila 20.01.2017. godine, što znači da je upravni postupak odobravanja građenja započet u vrijeme važenja Zakona o prostornom uređenju iz 2005. godine, i po tom Zakonu se trebao i okončati na osnovu negativnog stručnog mišljenja Zavoda za planiranje.

Postupak je prekinut Zaključkom načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, Služba za urbanizam, broj UP-1-05-23-7944/16-IH od 24.04.2017. godine, što znači da isti nije pravosnažno okončan i nije postao konačan.

Drugi zahtjev za stručnim mišljenjem, upućen Zavodu za planiranje, podnijelo je Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (broj 05-23-28630/18 RA) dana 24.08.2018. godine, kada je na snazi Zakon o prostornom uređenju Kantona Sarajevo iz 2017. godine, a na osnovu obraćanja Grada Sarajeva putem Pravobranilaštva, Općini Stari Grad sa zahtjevom za izdavanje urbanističke suglasnosti za izgradnju objekta ugostilejsko-turističkog sadržaja i vanjsko uređenje.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Obzirom da se radi o novom zahtjevu za stručnim mišljenjem radi se novom upravnom postupku odobrenja za građenje na koji se primjenjuju odredbe Zakona o prostornom uređenju u Kantonu Sarajevo iz 2017, godine, a kojim je propisano:

Član 34.

(Odluka o pristupanju izradi ili izmjeni planskih dokumenata)

(4) Odlukom o pristupanju izradi planskog dokumenta, može se utvrditi režim zabrane građenja na prostoru ili dijelu prostora za koji se izrađuje, do odonošenja istog, a najduže u trajanju od jedne godine.

Član 178.

(Započeti postupci)

(1) Ako je do dana stupanja na snagu ovog zakona pokrenut postupak kod nadležnog organa, a nije doneseno prvostepeno rješenje, postupak će se okončati po odredbama Zakona o prostornom uređenju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/05).

(2) Ako je do dana stupanja na snagu ovog zakona rješenje poništeno i vraćeno prvostepenom organu na ponovni postupak, postupak će se okončati po odredbama Zakona o prostornom uređenju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/05).

3 Zahtjevi koji su podneseni nakon stupanja na snagu ovog zakona rješavat će se po odredbama ovog zakona.

Zavod za planiranje Kantona Sarajevo dana 30.08.2018. godine dao je drugo stručno mišljenje (broj 02-23-4206/18) temeljeno na slijedećim činjenicama:

Za predmetno područje Vlada Kantona Sarajevo je na 84. sjednici, održanoj 08.06. 2017. godine donijela Plan upravljanja Zaštićenim pejzažom "Trebević" za period 2017. do 2027. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/17), prema kojem u tački 5.1. (Opšte mjere za sve zone i za sve ciljne grupe), postojeći objekti se obnavljaju u gabaritima kao što su bili, a kapaciteti objekata u funkciji se ne smiju proširivati.

Zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo je u svom Mišljenju broj: Z-06, Z-01-1109/18 od 30.07.2018.) preuzeo ograničenja propisana u Planu upravljanja Zaštićenim pejzažem "Trebević" ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/17).

U konkretnom slučaju primjenjuju se odredbe Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo broj 24/17 i 1/18).

Zavod za planiranje Kantona Sarajevo uzima u obzir sve navedene činjenice, kao i činjenicu da više nije na snazi "režim zabrane građenja" (zbog protoka roka od godinu dana od momenta utvrđivanja režima "zabrane građenja"), te na bazi toga, obzirom da još nije donesen planski dokument daje stručno mišljenje da se treba postupiti u skladu sa smjernicom i mišljenjem Zavoda za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo, uz dodatnu smjernicu Zavoda za planiranje da se treba riješiti pitanje



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

vodosnabdijevanja, te da je potrebno pribaviti i mišljenje Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo.

Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo daje Mišljenje broj 05/01-23-34381/18 od 08.10.2018. godine, kojim je konstatovano da je "izgradnjom i obnovom Trebevičke žičare obezbijeden povećan broj posjetilaca ovog prostora, neophodno je obezbijediti dodatne sadržaje. Planirani zamjenski objekat je u granicama pripadajuće parcele, te se kao takav može realizovati, kako je predviđeno dostavljenim Idejnim projektom, koji je uzeo u obzir potrebe korisnika prostora Zaštićeni pejzaž "Trebević".

Inspekcijski nadzor izvršen je i od strane kantonalnog inspektora za zaštitu prirode koji je tokom postupka inspekcijskog nadzora utvrdio slijedeće:

Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo je po zahtjevu Pravobranilaštva Grada Sarajeva dalo svoje mišljenje broj: 05/01-23-34381/18 od 08.10.2018. godine, u vezi s izgradnjom predmetnog objekta.

U obrazloženju urbanističke saglasnosti broj: UP-I-05-23-2798/18-IH od 26.10.2018. godine, se navodi da je Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo od Grada Sarajeva u više navrata tražilo korekciju idejnog projekta, te je na osnovu dostavljenih izmjena, Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo donijelo prethodno navedeno mišljenje u kome se između ostalog navodi: "da kako je izgradnjom i obnovom Trebevičke žičare obezbijeden povećan broj posjetilaca ovog prostora, neophodno je obezbijediti dodatne sadržaje. Planirani zamjenski objekat je u granicama pripadajuće parcele, te se kao takav može realizovati, kako je predviđeno dostavljenim Idejnim projektom (maj 2018. godine), koji je uzeo u obzir potrebe korisnika prostora ZP "TREBEVIĆ".

Također je utvrđeno da se Pravobranilaštvo Grada Sarajevo obratilo Zavodu za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo za mišljenje o mogućnosti izgradnje predmetnog objekta, te je Zavod izdao mišljenje broj: Z-06, Z-01-1109/18 od 30.07.2018. godine.

Stručno mišljenje dao je i Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo aktom broj 02-23-4206/18 od 30.08. 2018. godine.

Imajući u vidu da je Planom upravljanja Zaštićenim pejzažem "Trebević" za period od 2017. do 2027. godine ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 23/17), dozvoljena i planirana izgradnja porušenog objekta, prema članu 159. stav 2. i 4. Zakona o zaštiti prirode ("Sl. novine Federacije BiH", broj 66/13), dozvolu za dozvoljene zahvate i radnje u zaštićenom prirodnom području daje nadležno ministarstvo, a dozvola se daje rješenjem.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Grad Sarajevo u funkciji investitora putem Pravobranilaštva Grada Sarajeva postupio je u skladu sa odredbama člana 159. Zakona o zaštiti prirode ("Sl. novine Federacije BiH", broj 66/13), i obratio se nadležnoj instituciji odnosno Ministarstvu prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, koje je cijenilo da na zahtjev Grada Sarajeva odgovori mišljenjem broj: 05/01-23-34381/18 od 08.10.2018. godine, a ne rješenjem kako je to i propisano članom 159. stav 4. Zakona o zaštiti prirode ("Sl. novine Federacije BiH" broj 66/13).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Predsjedavajućem Skupštine KS
2. Sekretaru Skupštine KS
3. Sekretaru Vlade KS
4. Arhiva



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb