

Mim Genov. 04-03-2019

529

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-05-00820/19
Sarajevo, Februar 25. 2019. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
SARAJEVO
n/r, predsjedavajućeg, Elmedina Konakovića

Predmet: *Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-05-1210/19 od 04.02.2019. godine postavljeno od strane zastupnika Hameda Aljovića - dostavlja se;*

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, dana 15.02.2019. godine zaprimila je zastupničko pitanje postavljeno od strane zastupnika Hameda Aljovića na Četvrtoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 30.01.2019.godine u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička /zastupnička pitanja, inicijative i odgovori" a u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo koje glasi

" Molim Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite KS, da mi dostavi podatke o broju uposlenika osnovnog odgoja i obrazovanja, kojim je odlukom direktora iz člana 63. stav (1) Kolektivnog ugovora za djelatnost predškolskog odgoja i osnovnog obrazovanja u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo"br. 4/18) odobrena novčana stimulacija za izuzetne rezultate rada, a Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade KS nije dalo saglasnost za donošenja rješenja o plaćanju novčane naknade za izuzetne rezultate rada jer nisu članovi u SSOO i O FBIH - KO KS?



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrenе bb

Da li je ovaj postupak u suprotnosti sa Zakonom o radu FBiH ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 26/16 i 89/18) član 8. stav (1) i član 15?

Postoje indicije da isključivo za radnike osnovnog odgoja i obrazovanja, koji nisu članovi SSOO i O FBiH - KO KS, isti nije dao saglasnost za donošenje rješenja o plaćanju novčane naknade za izuzetne rezultate rada, a kojima je odlukom direktora iz člana 63. stav (1) Kolektivnog ugovora za djelatnost predškolskog odgoja i osnovnog obrazovanja u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 4/18), odobrena novčana stimulacija za izuzetne rezultate rada.

Shodno navedenom, dovodi se u sumnju da je takvo postupanje uzrokovano jednim od osnova direktne diskriminacije iz člana 8. stav (1) Zakona o radu FBiH ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" br.26/16 i 89/18) i da je jedini primjenjeni kriterij za davanje predmete saglasnosti SSOO i O FBiH - KO KS "članstvo ili nečlanstvo u sindikatu. "

U vezi s postavljenim pitanjem, dajemo slijedeći

O D G O V O R:

Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite je na okolnosti primjene člana 63. stav (1) Kolektivnog ugovora za djelatnost predškolskog odgoja i osnovnog odgoja i obrazovanja u Kantonu Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo broj 4/18) u periodu od stupanja na snagu navedenog kolektivnog ugovora do danas izvršio ukupno 17 inspeksijskih nadzora u dole navedenim osnovnim školama, te u momentu inspeksijskog nadzora utvrdio slijedeće činjenično stanje

1. JU OŠ "Zahid Baručija" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24070/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 20 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 16 radnika bez obrazloženja. Naknadno data saglasnost sindikata za 2 radnika pa se čekala saglasnost i ministarstva;
2. JU Sedma osnovna škola Ilidža Blažuj - predmet broj: UP-1-14-09-34-24050/18 . Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 6 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 2 radnika bez obrazloženja. Naknadno data saglasnost sindikata za 1 radnika, čekala se saglasnost i ministarstva ;
3. JU OŠ "Musa Ćazim Ćatić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24960/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 20 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 4 radnika bez obrazloženja. Naknadno data saglasnost sindikata i ministarstva za 1 radnika;
4. JU OŠ "Kovačići" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24853/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 16 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 3 radnika bez obrazloženja;
5. JU OŠ "Alija Nametak" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24934/18 i predmet broj UP-1-14-09-34-24939/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 25 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 4 radnika bez obrazloženja
6. JU OŠ "Izet Šabić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24053/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 8 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 3 radnika bez obrazloženja;



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

7. JU OŠ "Zajko Delić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24371/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 6 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 1 radnika bez obrazloženja;
8. JU Deseta osnovna škola Ilidža - predmet broj: UP-1-14-09-34-25420/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 15 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 1 radnika bez obrazloženja.;
9. JU OŠ "Osman Nakaš" - predmet broj: UP-1-14-09-34-25561/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 15 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 1 radnika bez obrazloženja;
10. JU OŠ "Umihana Čuvidina" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24184/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 40 radnika. Čekala se saglasnost resornog ministarstva i sindikata;
11. JU OŠ "Osman Nuri Hadžić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24210/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 26 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 9 radnika bez obrazloženja. Naknadno data saglasnost od strane sindikata za jednog radnika, ali ne i od strane ministarstva. Poslodavac donio i novu odluku kojom je predložena dodjela stimulacije za još 10 radnika, a u momentu nadzora se čekala saglasnost sindikata i resornog ministarstva;
12. JU OŠ "Avdo Smajlović" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24190/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 34 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 11 radnika bez obrazloženja. Naknadno data suglasnost od strane sindikata za 7 radnika, ali se u momentu nadzora čekala i saglasnost resornog ministarstva;
13. JU OŠ "Sokolje" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24191/18 inspektor. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 27 radnika. Za sve predložene radnike sindikat i resorno ministarstvo dali saglasnost ;
14. JU OŠ "Ćamil Sijarić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24202/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 21 radnika. Za sve predložene radnike sindikat i resorno ministarstvo dali saglasnost ;
15. JU OŠ "Hasan Kikić" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24219/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 14 radnika. Sindikat i resorno ministarstvo nisu dali saglasnost za 1 radnika bez obrazloženja ;
16. JU OŠ "Meša Selimović" - predmet broj: UP-1-14-09-34-24220/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 24 radnika. Za sve predložene radnike sindikat i resorno ministarstvo dali saglasnost;
17. JU OŠ "Džemaludin Čaušević"- predmet broj: UP-1-14-09-3-24222/18. Odlukom direktora predložena dodjela stimulacije za 16 radnika. Za sve predložene radnike sindikat i resorno ministarstvo dali saglasnost.

Naprijed navedeni inspeksijski nadzori inicirani su zahtjevima za vršenje inspeksijskog nadzora podnesenim od radnika uposlenih u školi. Četrnaest zahtjeva su podnijeli radnici koji nisu članovi sindikata i koji nisu dobili stimulaciju iako su predloženi od strane direktora.

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora, inspektori rada nisu provjeravali da li su radnici koji su dobili saglasnost od strane sindikata i ministarstva na predloženu stimulaciju od strane direktora članovi sindikata, iz razloga što navedeno nije uslov u članu 63. Kolektivnog ugovora



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

za djelatnost predškolskog odgoja i osnovnog obrazovanja u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" br. 4/18).Inspektori rada su u okviru datih ovlaštenja kontrolisali proceduru regulisanu naprijed navedenim članom za ostvarivanje prava na stimulaciju.

U vezi s dijelom pitanja "Da li je ovaj postupak u suprotnosti sa Zakonom o radu FBiH ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine"broj: 26/16 i 89/18) član 8. stav (1) i član 15?" ističemo slijedeće:

Članom 1. Zakona o radu (Sl. novine FBiH broj: 26/16 i 89/18) propisano je da se ovim Zakonom uređuje, između ostalog, zaključivanje kolektivnih ugovora, te je isto detaljnije propisano u poglavlju XVI - KOLEKTIVNI UGOVORI (vrste kolektivnih ugovora, strane u kolektivnom pregovaranju, postupak kolektivnog pregovaranja, forma i trajanje kolektivnih ugovora, sadržaj kolektivnog ugovora, obaveznost kolektivnog ugovora, proširenje primjene kolektivnih ugovora,izmjene i dopune kolektivnog ugovora, objavljivanje kolektivnog ugovora, otkazivanje kolektivnog ugovora, primjena kolektivnog ugovora u slučaju promjene poslodavca odnosno djelatnosti, kao i zaštita prava iz kolektivnog ugovora).

Članom 141. Zakona o radu je propisano da se kolektivnim ugovorom uređuju prava i obaveze strana koje su ga zaključile, te prava i obaveze iz radnog odnosa ili u vezi sa radnim odnosom, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Članom 142. istog zakona propisano je da je "Kolektivni ugovor obavezan za strane koje su ga zaključile kao i za strane koje su mu naknadno pristupile" dok je članom 149. propisano da strane kolektivnog ugovora kao i radnici koji ostvaruju prava iz tog kolektivnog ugovora mogu pred nadležnim sudom zahtijevati zaštitu prava iz radnog odnosa.

Član 19. stav (2.) Zakona o radu propisuje da se kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu mogu utvrditi povoljnija prava od prava utvrđenih ovim zakonom.

Iz naprijed navedenih odredbi Zakona o radu vidi se važnost kolektivnog pregovaranja kao i značaj kolektivnih ugovora.

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, odnosno inspekcija rada nema zakonska ovlaštenja da provjerava valjanost zaključenih kolektivnih ugovora.

Sadržajem odredbi člana 159. Zakona o radu propisano je da "nadzor nad primjenom ovog zakona i na osnovu njega donesenih propisa obavlja federalni, odnosno kantonalni inspektor rada."

Iz naprijed citiranog člana proizilazi da inspekcija rada isključivo nadzire primjenu kolektivnih ugovora, a ista nije nadležna da cijeni valjanost pojedinih odredbi koje su rezultirale ostvarenim pregovorima između predstavnika radnika i predstavnika poslodavaca, a koje se primjenjuju na sve radnike zaposlene kod poslodavca, bez obzira da li su članovi sindikata ili ne.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Ostvarivanja navedenog prava je uslovljeno prethodno pribavljenom saglasnosti ministra i sindikata, što proceduralno ostavlja mogućnost kontrole osnovanosti podnesenih prijedloga a samim tim i kontrolu utroška budžetskih sredstava po navedenom osnovu.

Na kraju želimo istaći da je kolektivni ugovor neposredni izvor prava čija je svrha da se omogući radnicima i poslodavcima da putem zajedničkog dogovora detaljnije uređuju funkcionisanje radnih odnosa u praksi što istovremeno pruža priliku radnicima da se putem sindikata izbore za povoljnije uslove rada i prava iz radnog odnosa koja su propisana zakonima ili sadržana u ugovorima o radu.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine KS
2. Sekretaru Skupštine KS
3. Sekretaru Vlade KS
4. Arhiva



DIREKTOR

Fahri Halilovic



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

