

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona  
Sarajevo



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Уред за законодавство Владе  
Кантона Сарајево

25.10.23  
u 13,35h  
16  
640  
PB-329



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Office for Legislature of Sarajevo Canton  
Government

Broj: 09-02-24618-1/23  
Sarajevo, 25.10.2023. godine

Vlada upražnjeno  
ne spada  
26/10/23  
[Red rectangular stamp]

25/10/23  
[Red rectangular stamp]  
Zahvaljujući VKS  
[Signature]

KANTON SARAJEVO  
STRUČNA SLUŽBA VLADE

**PREDMET: Mišljenje na Inicijativu za donošenje nacrtu Zakona o gorskoj službi spašavanja u Kantonu Sarajevo.-**

**Veza: Vaš akt broj:16-04-24618-108/23 FA od 04.10.2023. godine.**

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka a) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

## MIŠLJENJE

U vezi Inicijative za donošenje nacrtu Zakona o gorskoj službi spašavanja u Kantonu Sarajevo, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, skreće pažnju na slijedeće:

a) Okvirnim zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobra od prirodnih i drugih nesreća u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 50/08)(u daljem tekstu: Okvirni zakon) okvirno se uređuje zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini i to: realizacija međunarodnih obaveza i saradnja u provođenju zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite, nadležnosti institucija i organa Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobra od prirodnih i drugih nesreća u Bosni i Hercegovini, koordinacija djelovanja institucija i organa Bosne i Hercegovine, entiteskih uprava civilne zaštite i nadležnog organa za civilnu zaštitu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i druga pitanja.

Koordinaciju poslova i zadataka zaštite i spašavanja i razmjenu podataka, informacija i izvještaja o preduzetim mjerama zaštite i spašavanja među nosiocima poslova i zadataka zaštite i spašavanja između organa i službi civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine obavlja Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Provođenje Okvirnog zakona i drugih propisa iz oblasti zaštite i spašavanja koji se donose na osnovu Okvirnog zakona osigurava Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.



Adresa: Hamida Dizdara 1, 71000 Sarajevo  
Tel: + 387(0)33 560-449, Fax: + 387 (0) 33 560-448  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [uz@vlada.ks.gov.ba](mailto:uz@vlada.ks.gov.ba)

Okvirnim zakonom je propisano da se sistem zaštite spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u entitetima i Brčko distriktu BiH uređuje entitetskim zakonima i zakonom Brčko Distrikta BiH. Takođe je Okvirnim zakonom propisana obaveza između ostalog i usklađivanja entitetskih zakona o zaštiti i spašavanju sa Okvirnim zakonom.

b) na nivou Federacije Bosne i Hercegovine oblast civilne zaštite odnosno zaštite i spašavanja je regulisana Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 39/03, 22/06 i 43/10)(u daljem tekstu: Federalni zakon). Federalnim zakonom je propisano da Federacija Bosne i Hercegovine osigurava izgradnju jedinstvene organizacije zaštite i spašavanja na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Federalnim zakonom i drugim propisima, planovima i drugim dokumentima kojima se uređuju pitanja organiziranja, razvoja, pripremanja i upotrebe snaga i sredstava namijenjenih za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Svi vidovi zaštite od prirodnih i drugih nesreća organiziraju se i provode u skladu sa načelima međunarodnog humanitarnog prava i međunarodnog prava o zaštiti ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, kao i preuzetim međunarodnim obavezama.

Upravne, stručne i druge poslove u oblasti zaštite i spašavanja iz nadležnosti Federacije vrši Federalna uprava civilne zaštite.

Federalna uprava u oblasti zaštite i spašavanja provodi utvrđenu politiku i osigurava izvršenje federalnih zakona i drugih federalnih propisa u oblasti zaštite i spašavanja, te u okviru svoje nadležnosti vrši poslove inspekcijskog nadzora koji se odnose na organiziranje i funkcionisanje civilne zaštite iz nadležnosti Federacije u federalnim organima uprave i drugim federalnim tijelima, kantonima, općinama i pravnim licima, a koja se odnose između ostalog na pitanje provođenja Federalnog zakona i propisa donesenih na osnovu Federalnog zakona.

c) nadležnosti kantona u oblasti zaštite i spašavanja propisane su u odredbama člana 27. Federalnog zakona gdje je između ostalog u stavu (2) istog člana propisano da se propisom kantona utvrđuju nadležnosti kantonalnih organa u izvršavanju poslova iz stava (1) navedenog člana, te je u skladu sa tom zakonskom odredbom Skupština Kantona Sarajevo donijela Zakon o nadležnostima organa vlasti Kantona Sarajevo u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 39/08, 19/11 i 45/15). Na osnovu Federalnog zakona Vlada Kantona Sarajevo je donijela Uredbu o organizovanju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite specijalizovane namjene Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br 30/13, 29/19, 15/20, 22/20 i 17/22), gdje je u članu 5. propisano da se u skladu sa potrebama koje su utvrđene u Procjeni ugroženosti Kantona Sarajevo od prirodnih i drugih nesreća, službe zaštite i spašavanja na nivou Kantona Sarajevo organizuju u pravnim licima i udruženjima građana, a u tački g) istog člana propisano da se Služba za spašavanje iz lavina, potrage i spašavanje na vodi i pod vodom formira u okviru Gorske službe spašavanja, stanice Sarajevo i Gorske službe spašavanja Kantona Sarajevo, čime je jasno definisana uloga gorskih službi na nivou Kantona Sarajevo u sistemu zaštite i spašavanja.

Imajući u vidu činjenicu da sistem zaštite i spašavanja počiva na nekoliko principa međunarodnog karaktera, kao što su princip međunarodnog humanitarnog prava, princip međunarodnog prava o zaštiti ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća, te da sistem zaštite i spašavanja mora poštivati međunarodne obaveze, kao i koordinirajuću ulogu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite i spašavanja, te njegovu ulogu u osiguranju provođenja Okvirnog zakona i drugih propisa iz oblasti zaštite i spašavanja koji se donose na osnovu Okvirnog zakona, a posebno uzimajući u obzir činjenicu da postoje gorske službe spašavanja na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini i to Savez gorskih službi spašavanja Bosne



i Hercegovine. Gorska služba spašavanja Federacije Bosne i Hercegovine i gorske službe u kantonima preporuka je da se obave konsultacije sa višim nivoima vlasti vezano za mogućnost donošenja Zakona o gorskoj službi spašavanja u Kantonu Sarajevo kojim bi se uredio sistem funkcionisanja gorskih službi spašavanja na nivou Kantona Sarajevo, a kako se predlaže u Inicijativi, a sve u cilju kao bi se osigurala uskladenost propisa koje donose niži nivoi vlasti sa propisima viših nivoa vlasti, u konkretnom slučaju sa Okvirnim zakonom i drugim propisima koji se donose na osnovu Okvirnog zakona.

Na kraju napominjemo da se Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo po pitanju Inicijative za donošenje Zakona o gorskim službama već ranije izjašnjavao, akt Ureda broj: 09-02-5366-2/23 od 07.03.2023. godine.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



KANTONA SARAJEVO

Adis Bisić, dipl. pravnik



20.10.23  
U 13 N 6  
621

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
CANTON SARAJEVO  
Cantonal Civil Protection Administration

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO

Broj: 02-04-1282-1/23  
Sarajevo, 16.10.2023. godine

Vlade upoznate  
me produkcijom  
26/10/23

PRIMLJENO: 19-10-2023		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj prijema
16	04	24618-327

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
STRUČNA SLUŽBA VLADE

**PREDMET:** Izjašnjenje, dostavlja se;  
**VEZA:** Vaš akt broj: 16-04-24618-108/23 FA od 04.10.2023. godine

20/10/23  
Objediniti odgovor  
sa UZZ 6

Poštovani,

vašim aktom, broj i datum veze, tražili ste od Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo izjašnjenje u vezi sa inicijativom zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo, G-dina Davora Čičića, koju je uputio dana 07.09.2023. godine i to: „Podnosim inicijativu prema Vladi Kantona Sarajevo za formiranje radne grupe za izradu Nacrta zakona o gorskoj službi spašavanja u Kantonu Sarajevo“.

U vezi sa naprijed navedenom inicijativom dostavljamo sljedeće izjašnjenje:

Prepoznajući ulogu i značaj koji ima gorska služba spašavanja u sistemu zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo je na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Uprava), donijela Uredbu o organizovanju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite specijalizovane namjene Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 30/13, 29/19, 15/20, 22/20 i 17/22), kojom je između ostalog, u okviru Gorske službe spašavanja stanice Sarajevo i Gorske službe spašavanja Kantona Sarajevo formirana Služba za spašavanje iz lavina, potrage i spašavanje na vodi i pod vodom. Uprava je u prethodnom periodu u skladu sa navedenom Uredbom i Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10 – u daljnjem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju), a prema procedurama propisanim Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 4/12, 80/13 i 20/20), iz sredstva ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća koje prema člana 180. Zakona o zaštiti i spašavanju pripadaju Kantonu Sarajevo, opremala Službu za spašavanje iz lavina, potrage i spašavanje na vodi i pod vodom sa neophodnim materijalno-tehničkim sredstvima i opremom.

Uvažavajući doprinos koji je u prethodnim godinama u akcijama zaštite i spašavanja ljudi od prirodnih i drugih nesreća imala gorska služba spašavanja u ukupnom sistemu zaštite i spašavanja, a imajući u vidu da ista kao udruženje građana, ima brojne probleme, posebno one koje se odnose na načine i izvore finansiranje njene djelatnosti (plaćanje troškova učešća njenih pripadnika u akcijama spašavanja, provođenja kontinuiranih dežurstava, kao i troškova za energente, telefone, hranu i sl.), podržavamo inicijativu uvaženog zastupnika Davora Čičića, da se za gorsku službu zaštite donese poseban zakon o gorskoj službi spašavanja, kojim bi se uredila organizacija, poslovi i zadaci, finansiranje gorske službe spašavanja, prava i obaveze njenih pripadnika, saradnja gorske službe spašavanja sa organima civilne zaštite i drugim organima uprave, međunarodnim organizacijama, pravnim i fizičkim licima i druga pitanja od značaj za rad i funkcionisanje gorske službe spašavanja.

S obzirom da je Zakon o zaštiti i spašavanju zasnovan na zajedničkim pravnim principima koji važe za ukupan pravni sistem Federacije BiH i da je u cjelini usklađen sa Ustavom Federacije BiH, te da je članom 4. stav (1) Zakon o zaštiti i spašavanju, utvrđeno da se sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara mora izrađivati kao jedinstvena organizacija zaštite i spašavanja (jedinstven sistem) na području Federacije BiH, a imajući u vidu činjenicu da su gorske službe spašavanja iz cijele Federacije BiH već pokrenule aktivnosti da se na nivou Federaciji BiH donese zakon o gorskoj službi spašavanja, mišljenja smo da bi se na nivo Federacije BiH treba prvo donijeti zakon o gorskoj službi zaštite i spašavanja, kojim bi se na jedinstven način utvrdila organizacija gorske službe spašavanja na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, kao što je to urađeno i u drugim državama (u Hrvatskoj je donesen Zakon o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja) ili kao što je za organizacije Crvenog križa/krsta donesen Zakonom o crvenom križu/krstu Federacije Bosne i Hercegovine, pa nakon toga ako se ukaže potreba, pokrenu aktivnosti na realizaciji predmetne inicijative (na nivou Kantona Sarajevo izradi i donese zakona o gorskoj službi spašavanja, kojim bi uredio sistem funkcionisanja gorskih službe spašavanja u Kantonu Sarajevo).

S poštovanjem,

**Dostaviti:**

- Naslovu,
- a/a.

