



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Broj: 20-04-18-1663/21

Sarajevo, 26.08.2021. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
KABINET PREDJEDAVALAČEG I ZAMJENIKA PREDJEDAVALAČEG
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
n/r Predsjedavajućeg Skupštine

Predmet: Odgovor na zastupničko pitanje zastupnice Danijele Kristić, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj: 01-04-19718-8/21 od 28.04.2021. godine

Uredbom o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/20 - Prečišćeni tekst) propisane su nadležnosti Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured). Član 5. citirane Uredbe propisuje da je Ured nadležan za preduzimanje aktivnosti na prevenciji korupcije kao i prikupljanju podataka i informisanju nadležnih o uočenim radnjama koje mogu imati koruptivne elemente, te za postupanje po prijavama prema institucijama u svrhu provjere, prikupljanja podataka i prosljeđivanja istih nadležnim organima i institucijama.

Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo, Danijela Kristić, dana 28.04.2021. godine, u skladu sa članom 213. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, uputila je zastupničko pitanje koje glasi:

„Molim da u okviru svojih nadležnosti izvršite nadzor nad radom Općine Ilidža i njene Službe za prostorno uređenje po pitanju zakonitog rada na predmetu legalizacije nelegalnog objekta "Labud" na Vrelu Bosne akt broj: 03-23-3796/06 od 10.10.2006. godine. Prekid na radu u ovom predmetu je okončan do donošenja Prostornog plana posebnog područja „Vrela Bosne“, međutim zanemarene su činjenice i zakonski propisi kao što je ona da je objekat u Prvoj zaštićenoj zoni - Nukleus shodno Zakonu o proglašenju Spomenika prirode „Vrela Bosne“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 06/10), na koje se primjenjuju ostali važeći propisi iz oblasti zaštite prirode, prevashodno Zakonu o zaštiti prirode F BiH („Službene novine FBiH“ broj: 66/13) i Pravilnika o uvjetima pristupa zaštićenom području („Službene novine FBiH“, broj: 33/03), te da se legalizacija ne može izvršiti.

Nakon zaprimljenog zastupničkog pitanja, Ured je postupajući u okviru svojih nadležnosti dana 10.05.2021. godine zatražio od Općine Ilidža da nam dostavi podatke i dokumentaciju o navodima iz zastupničkog pitanja.

Općina Ilidža je dostavila Uredu traženu informaciju dana 07.06.2021. godine, u kojoj je navedeno da je Rješenjem Službe za prostorno uređenje broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine, odbijen zahtjev HBR „Hoteli Ilidža“ d.d. iz Ilidže, za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti za legalizaciju restorana „Labud“ na Vrelu Bosne. Također, navedeno je da Prostorni

plan posebnih obilježja spomenika prirode „Vrelo Bosne“ nije donesen. U prilogu akta Uredu je dostavljena i sljedeća dokumentacija:

- Rješenje Službe za prostorno uređenje broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine;
- Akt Republičkog Zavoda za statistiku broj: II/05-061.6-52 od 11.04.1988. godine;
- Odluka Kantona Sarajevo-Vlada broj: 02-05-1032/2000 od 12.12.2000. godine;
- Rješenje broj: 03-23-1391/99 od 08.07.1999. godine;
- Zaključak broj: 03-23-3796/06Lj od 07.01.20210. godine.

Uvidom u Rješenje broj: 03-23-1391/99 od 08.07.1999. godine, Ured je utvrdio da je navedenim aktom data urbanistička saglasnost HBRP „Hoteli Ilidža“ iz Ilidže, za izgrađeni poslovni objekat Restoran „Labud“, **privremenog karaktera max. pet (5) godina**, na zemljištu označenom kao k.č. br. 2020/1 K.O. Hrasnica (z.k. stanje) što odgovara k.č. br. 629 K.O. Vrelo Bosne (kat. Stanje), koji se nalazi na Vrelu Bosne.

Zaključkom broj: 03-23-3796/06Lj od 07.01.20210. godine Službe za prostorno uređenje Općine Ilidža, prekinut je postupak po zahtjevu HBRP „Hoteli Ilidža“ iz Ilidže, za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti za legalizaciju restorana „Labud“ na Vrelu Bosne, po zahtjevu broj: 03-23-3796 od 10.10.2006. godine. U istom zaključku je navedeno da će prekid postupka trajati do usvajanja Prostornog plana područja posebnih obilježja spomenik prirode „Vrelo Bosne“.

Rješenjem Službe za prostorno uređenje Općine Ilidža broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine, **odbijen je zahtjev** HBRP „Hoteli Ilidža“ iz Ilidže, za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti za legalizaciju restorana „Labud“, na zemljištu k.č. br. 629 K.O. Vrelo Bosne (kat. stanje), na Vrelu Bosne, **kao NEOSNOVAN**. Navedeno Rješenje je doneseno na osnovu odredbi Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98 i 48/99), Zakona o prostornom uređenju („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 24/17, 1/18) i Odluke o legalizaciji objekta izgrađenih bez odobrenja za građenje i objekata privremenog karaktera („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 6/06, 18/07, 18/18 i 35/12, 51/15). Vještak građevinske struke je konstatovao u postupku da je poslovni prostor izgrađen u obuhvatu Spomenika prirode „Vrelo Bosne“ **u I vodozaštitnoj zoni izvorišta vode za piće**. Uvidom u razvojno-planski dokument Prostorni plan Kantona Sarajevo za period 2003-2023. godina utvrđeno je pored navedenog, da je objekta i u zoni posebno zaštićeni prostori „Evidentirane zaštićene cjeline“ Spomenik prirode „Vrelo Bosne“ za koji je donijet Zakon o proglašenju spomenika prirode „Vrelo Bosne“. Nadalje, u obrazloženju Rješenja, navedeno je da zbog značaja prve zaštitne zone izvorišta vode za piće i pored činjenice da Prostorni plan područja posebnih obilježja spomenika prirode „Vrelo Bosne“ nije usvojen, postupak nastavljen. Također, članom 13. tačke 3. Odluke o legalizaciji objekta izgrađenih bez odobrenja za građenje i objekata privremenog karaktera, propisano je da se **ne mogu legalizovati objekti sagrađeni u I i II vodozaštitnoj zoni**. Članom 14. Zakona o prostornom uređenju propisano je da zaštitne zone izvorišta vode za piće spadaju u zaštitni infrastrukturni pojas u kojem se ne mogu graditi građevine.

Ured je dana 10.06.2021. godine, zatim dana 27.07.2021. godine, zatražio od Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, da u skladu sa odredbama člana 24. stav (2) Zakona o proglašenju spomenika prirode „Vrelo Bosne“, kojim je propisano, da u vršenju inspeksijskog nadzora kantonalni inspektor ima prava i dužnosti utvrđene Zakonom o zaštiti prirode, ovim Zakonom i drugim propisima i člana 5. stav (3) Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo („Službene novine KS, broj 2/17), kojim je propisano da stručni nadzor na radom općinskih i gradskih inspekcija nad provođenje kantonalnih propisa vrši Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, izvrše nadzor nad radom Službe za inspeksijski nadzor Općine Ilidže u vezi navedenog predmet, a imajući u vidu da Rješenje broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine, dostavljeno Službi za inspeksijski nadzor.

Postupajući po aktima Ureda, **Kantonalna Uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo**, dostavila je 23.08.2021. godine Informaciju kojoj je navedeno da je Inspektorat urbanističko građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije pokrenuo postupak nadzora putem kantonalne urbanističko-građevinske inspekcije i kantonalne inspekcije zaštite prirode, te su dostavljene sljedeće Informacije:

- **Informacija kantonalne urbanističko-građevinske inspekcije**, u kojoj je navedeno da cijeneći navode zahtjeva i činjenicu da je predmetni **objekat izgrađen unutar zaštićenog područja koji se primjenjuje niz zakonskih i podzakonskih akata lex specialis propisa** kojima se uređuje predmetna oblast i nadležnost, preduzela sljedeće mjere:
 - Pokrenula postupak inspekcijskog nadzora nad radom urbanističko-građevinske inspekcije općine Ilidža;
 - Dostavila prijavu na eventualno postupanje kantonalnoj inspekciji zaštite prirode.

Kantonalni urbanističko-građevinske inspektor je konstatovao da shodno važećim propisima, još uvijek traje prekid postupka nadzora općinske urbanističko-građevinske inspekcije nad objektom "Labud" na lokalitetu Spomenika prirode "Vrelo Bosne" u Ilidži, s obzirom da je utvrđeno da je investitor uložio žalbu na rješenje u zakonom predviđenom roku. Takvo postupanje je u skladu sa odredbama člana 6. stav 2. tačka 2. Odluke o legalizaciji objekta izgrađenih bez odobrenja za građenje i objekata privremenog karaktera („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 51/15), prema kojem je općinska služba dužna nastaviti postupak, odnosno **donijeti zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o rušenju bespravno izgrađene građevine**, ukoliko: „*zahtjev bude odbijen ili odbačen, a protiv njega nije uložena žalba ili pokrenut upravni spor odnosno kada po istom budu iskorištena sva redovna pravna sredstva*”. **U konkretnom predmetu, općinska služba dužna je nastaviti voditi postupak nakon što investitor iskoristi sva redovna pravna sredstva.**

- **Informacija kantonalne inspekcije zaštite prirode**, u kojoj je između ostalog navedeno, da je Zakonom o zaštiti prirode, propisano da inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrše federalni i kantonalni inspektori zaštite prirode, iz čega proizilazi, da u okviru općinskih inspekcija nema inspektora zaštite prirode. Također navedenim Zakonom, kao materijalnim propisom, između ostalog, određeno je da inspekcijski nadzor inspektora zaštite prirode obuhvata poduzimanje inspekcijskih radnji na utvrđivanju stanja izvršavanja propisa kod pravnih i fizičkih lica koja u obavljanju svoje djelatnosti i rada dužna postupati prema odredbama ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu istog. Shodno navedenom, nije određeno da kantonalni inspektor zaštite prirode može vršiti inspekcijski nadzor nad radom inspekcija drugih upravnih oblasti.

Na doneseno Rješenje Službe za prostorno uređenje Općine Ilidža broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine, dozvoljena je žalba, o kojoj odlučuje Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo kao drugostepeni organ. S tim u vezi, Ured je dana 27.07.2021. godine uputio Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo zahtjev za dostavu podataka, odnosno da nam dostave informaciju da li je Ministarstvo kao drugostepeni organ postupalo u navedenom predmetu.

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo je dana 30.07.2021. godine dostavilo Informaciju Uredu, u kojoj je navedeno da je Ministarstvo donijelo Rješenje broj: 05-19-1179/21 od 30.07.2021. godine.

U Rješenju Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo broj: 05-19-1179/21, navedeno je da se **odbija žalba HBRP „Hoteli**

Ilidža“ d.d. Ilidža, izjavljena protiv Rješenja Općinskog načelnika putem Službe za prostorno uređenje Općine Ilidža broj: 03-23-3796/06 od 25.05.2021. godine, **kao neosnovana**. U obrazloženju navedenog Rješenja navedeno je da po provedenom drugostepenom postupku ovo Ministarstvo ocijenilo da je **ožalbeno rješenje pravilno doneseno**. Navedeno rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopušten žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Kantonalnom sudu neposredno ili poštom preporučeno.

- S obzirom da je članom 19. Zakona o proglašenju spomenika prirode „Vrela Bosne“, navedeno da se upravljanje zaštićenim područjem provodi na osnovu Plana upravljanja Spomenikom prirode i Prostornog plana područja posebnih obilježja, Ured smatra da je neophodno da se donese Prostorni plan područja posebnih obilježja spomenika prirode „Vrelo Bosne“, a kako bi se ostvarila adekvatna zaštita područja koje koji ima veliki značaj za snadbjevanje Grada vodom za piće.
- Shodno svemu navedenom, evidentno je da se objekat „Labud“ na Vrelu Bosne nalazi u obuhvatu Spomenika prirode „Vrelo Bosne“ **u I vodozaštitnoj zoni izvorišta vode za piće i u zoni posebno zaštićeni prostori „Evidentirane zaštićene cjeline“ Spomenik prirode „Vrelo Bosne“** za koji je donijet Zakon o proglašenju spomenika prirode „Vrelo Bosne“. Navedenim zakonom precizirane su dozvoljene aktivnosti i mjere zaštite zaštite u prvoj zoni, te je članom 10. tačka c., decidno navedeno da se **mjere zaštite u prvoj zaštićenoj zoni (nukleus) odnose na zabranu izgradnje objekata**. Članom 13. tačke 3. Odluke o legalizaciji objekata izgrađenih bez odobrenja za građenje i objekata privremenog karaktera, propisano je da se **ne mogu legalizovati objekti sagrađeni u I i II vodozaštitnoj zoni**. U istoj Odluci je članom 24. navedeno „Postupak inspekcijskog nadzora i rušenja bespravne građevine sprovest će se u skladu sa važećim propisima. Izuzetno od odredbi stava 1. ovog člana nadležna služba za inspekcijske poslove donijet će zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o rušenju bespravno izgrađene građevine ukoliko:
 1. ovlašteno lice ne podnese zahtjev za donošenje naknadnog rješenja u roku do 31.01.2016. godine.
 2. zahtjev bude odbijen ili odbačen, a protiv njega nije uložena žalba ili pokrenut upravni spor odnosno kada po istom budu iskorištena sva redovna pravna sredstva.Za bespravno sagrađene građevine za koje se utvrdi da su izgrađene na javnim površinama, trgovima, u zaštitnim infrastrukturnim pojasevima duž infrastrukturnih trasa i građevina i sl., nadležna služba za inspekcijske poslove provest će postupak inspekcijskog nadzora u cijelosti u skladu sa važećim propisima (uključujući donošenje rješenja o rušenju - uklanjanju kao i zaključka o rušenju - uklanjanju bespravno izgrađene građevine), neovisno da li je za takvu građevinu podnesen zahtjev za donošenje naknadnog rješenja.
U Rješenju Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo od 30.07.2021. godine, navedeno je da je isto konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopušten žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Kantonalnom sudu. U skladu sa navedenim općinska urbanističko-građevinske inspekcije dužna je nastaviti voditi postupak u skladu sa odredbama važećih pravnih propisa.
- Ured daje preporuku da je potrebno da svi nadležni organi, koji su ovlašteni da postupaju u predmetnom slučaju, obezbjede poštivanje svih pozitivno pravnih propisa, iz razloga što još uvijek nije okončan postupak.

S poštovanjem,

ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a