



01  
1030  
PB 3  
962

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Government

## Budžetski inspektorat

Broj: 08 – 01 – 06 – 11 – 16108/21

Sarajevo, 09.03.2022. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Kanton Sarajevo  
Skupština Kantona Sarajevo  
n/p Skupštinske zastupnice Admele Hodžić

Predmet: Dostava izvještaja

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo prosljedila je 13.12.2021. godine Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo - Budžetskom inspektoratu predstavku zastupnice u Skupštini Kantona Sarajevo Admele Hodžić koja se odnosi na inspeksijski nadzor održavanja linija gradskog saobraćaja kao i subvencioniranje troškova karata za prijevoz povlašćenih kategorija koji se plaćaju KJKP GRAS -u d.o.o. Sarajevo iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Dio zahtijeva koji se odnosi na subvencioniranja troškova karata za prijevoz povlašćenih kategorija koji se plaćaju KJKP GRAS - u d.o.o. Sarajevo iz Budžeta Kantona Sarajevo u nadležnosti je Budžetskog inspektorata.

U skladu sa navedenom predstavkom, iz nadležnosti Budžetskog inspektorata, izvršen je nadzor u KJKP GRAS d.o.o. Sarajevo kao i u Ministarstvu saobraćaja Kantona Sarajevo putem koga se planiraju i doznačavaju sredstva po osnovu subvencija KJKP GRAS d.o.o. Sarajevo, nakon čega su sačinjeni zapisnici.

Po navodima Vaše predstavke, po utvrđenom stanju, sačinjen je Izvještaj koji Vam dostavljamo na dalji postupak.



Izvještaj sačinio:

Glavni budžetski inspektor





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Government

## Budžetski inspektorat

Broj: 08 – 01 – 06 – 11 – 16108/21  
Sarajevo, 09.03.2022. godina

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Kanton Sarajevo  
Skupština Kantona Sarajevo  
n/p Skupštinske zastupnice Admele Hodžić

Predmet: Dostava izvještaja

### **\*Izveštaj o subvencioniranju troškova karata za prijevoz povlaštenih kategorija u Kantonu Sarajevo**

Vlada Kantona Sarajevo, KJKP Gras d.o.o.Sarajevo (u daljem tekstu GRAS) i Centrotrans – Eurolines d.d. Sarajevo (u daljem tekstu Centrotrans) sklopili su 03.01.2020. godine Sporazum o privremenom utvrđivanju stvarne cijene koštanja komunalne usluge javnog linijskog prijevoza putnika na npodručju Kantona Sarajevo.

Sporazumom su utvrđene cijene koštanja komunalne usluge javnog prijevoza putnika za penzionere, nezaposlene, studente i đake osnovnih i srednjih škola.

Postupak doznake sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo GRAS – u po osnovu subvencioniranja troškova karata za prijevoz za penzionere, studente, đake i nezaposlene osobe obavlja se na slijedeći način:

1. GRAS dostavlja Ministarstvu saobraćaja KS, mjesečno, zahtijev za avansnu uplatu subvencioniranja troškova karata za prijevoz za penzionere, studente, đake i nezaposlene osobe.
2. Ministarstvo saobraćaja zahtijev – molbu prosljeđuje Vladi Kanatona Sarajevo na dalji postupak.
- 3.Vlada Kanatona Sarajevo KS po analizi zahtijeva – molbe donosi zaključak kojim se nalaže Ministarstvu saobraćaja KS da izvrši avansnu uplatu sredstava planiranih za subvencije javnom preduzeću GRAS - u približnom iznosu mjesečnih subvencija za određeni mjesec.



4. Po usvojenom zaključku Ministarstvo saobraćaja KS donesi Odluku o uplati avansa za subvencioniranje troškova javnog prijevoza za navedene kategorije nakon čega se vrši prebacivanje sredstava.

5. Ministarstvo saobraćaja dostavilo je 05.12.2018. godine GRAS – u i Centrotrans – u dopis u kome se traži da navedeni prevoznici dostavljaju Ministarstvu saobraćaja od 24.12.2018. godine, mjesečno, podatke za subvencionirane korisnike (penzionere i studente) u svrhu mjesečnog obračuna subvencija i to:

1. Redni broj
2. Ime i prezime
3. Datum rođena
4. Adresa stanovanja
5. Općina prebivališta
6. Relacija putovanja
7. Tip penzije (iznos penzije u KM)
8. Broj kupona
9. Broj iskaznice
10. Naziv visokoškolske ustanove (fakulteta (samo za studente))

U dopisu je dalje navedeno da će Ministarstvo saobraćaja vršiti kontrolu i plaćanje subvencija sve do implementacije novog načina obračuna subvencija te da tražene podatke prema redoslijedu, kao što je gore navedeno, potrebno je dostavljati u excelu i printanoj verziji za svaki obračunski period.

6. Rješenjem Ministra saobraćaja KS broj: 04 – 05 – 16527/19 od 11.04.2019. godine formirana je Komisija za raspodjelu sredstava po pojedinim prijevoznicima za kategorije penzionera, slijepih i slabovidnih lica, studenata, korisnika subvencioniranih karata za prijevoz. Komisija broji pet članova i to: tri iz Ministarstva saobraćaja, jedan iz GRAS – a i jedan iz Centrotransa.

Zadatak Komisije je da vrši raspodjelu sredstava za korisnike koji se subvencioniraju iz Budžeta. Osnova subvencioniranja jeste Odluka broj: 04 – 14 – 31912/16 od 01.11.2016. godine kojom se, pored ostalog, utvrđuje:

- a) broj korisnika koji koriste prijevoznu uslugu oba prijevoznika
- b) raspodjelu sredstava po pojedinim prijevoznicima za navedene korisnike

Broj korisnika utvrđuje se na osnovu spiska korisnika.

Spiskovi se dostavljaju mail – om nakon čega članovi Komisije vrše kontrolu spiskova. Po obavljenoj kontroli, vrši se raspodjela prihoda između prijevoznika GRAS i Centrotransa.

7. Ministar saobraćaja KS donio je 20.02.2020. godine novo Rješenje o imenovanju Komisije za raspodjelu sredstava po pojedinim prijevoznicima za kategoriju penzionera, slijepih i slabovidnih lica, studenata korisnika subvencioniranih karata za prijevoz. Komisija i dalje broji pet članova i to tri člana su uposlenici Ministarstva saobraćaja a po jedan predstavnik GRAS -a i Centrotrans – Eurolines - a d.d. Sarajevo.

Navedenim rješenjem nije obuhvaćena kategorija učenika koja je također korisnik subvencioniranih prijevoznih karata, te je bilo potrebno predmetno rješenje izmijeniti na način da se preciznije



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

definišu sve subvencionirane kategorije korisnika javnog prijevoza tako da je 19.01.2022. godine doneseno Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju Komisije za raspodjelu sredstava po pojedinim prijevoznicima za kategorije penzionera, slijepih i slabovidnih lica, studenata korisnika subvencioniranih karata za prijevoz kojim je uključena kategorija učenika.

8. Pravljanje doznačenih sredstava se vrši nakon završene prodaje kupona kada GRAS dostavlja fakture, po osnovu prodatih karata, analitički prikazane po korisnicima subvencija (penzioneri, đaci, studenti, nezaposlene osobe) Ministarstvu saobraćaja KS za određeni period – mjesec.

Po dostavljenim fakturama vrši se sravnjavanje između datih avansa i doznačenih faktura tj u slučaju da su avansi manji od faktura vrši se uplata za utvrđenu razliku, odnosno višak sredstava po uplaćenom avansu prebacuje se za naredni mjesec.

U prilogu svake fakture nalazi se Izvještaj o utvrđenom iznosu sredstava za subvencionirane korisnike a čiju osnovu čini Odluka Ministarstva saobraćaja o raspodjeli sredstava za određeni period – mjesec.

U Odluci je, pored ostalog, navedeno kako se vrši raspodjela sredstava subvencioniranih korisnika:

a) Na osnovu spiskova penzionera koje sačinjava GRAS a koji koriste kupon GRAS – a iz čega proizilazi i broj prodatih kupona za kategoriju penzionera, a što se isto radi i za Centrotrans, pravi se kalkulacija o raspodjeli novčanih sredstava na navedena dva prijevoznika.

b) Na osnovu spiskova i broja prodatih studenskih kupona na prodajnim mjestima na prodajnim mjestima GRAS – a pravi se kalkulacija o raspodjeli novčanih sredstava na navedena dva prijevoznika. (isto i za Centrotrans)

c) Na osnovu spiskova učenika za osnovne i srednje škole koje sačinjava GRAS a koji koriste kupon GRAS - a na osnovu toga i broj prodatih kupona za kategoriju penzionera, a što isto radi i Centrotrans, pravi se kalkulacija o raspodjeli novčanih sredstava za navedena dva prijevoznika.

**\*U skladu sa Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, zbog pandemije Corona virusa, subvencioniranim korisnicima koji posjeduju kupon – mjesečnu kartu za mart 2020. godine ili za neki od slijedećih mjeseci, produžena je važnost kupona do daljnjeg tj do dana kontrole.**

**\*Visina odobrenih avansa u 2020. godini može se vidjeti iz slijedeće tabele:**

(u KM)

R.B.	Mjesec	Penzioneri	Studenti	Đaci	Nezaposlene osobe	Ukupno:
1	januar	500.000,00	100.000,00	0,00	-----	600.000,00
2	februar	600.000,00	100.000,00	310.000,00	-----	1.010.000,00
3	mart	650.000,00	145.000,00	360.000,00	-----	1.155.000,00
4	april	0,00	0,00	0,00	-----	0,00
5	maj	0,00	0,00	0,00	-----	0,00
6	juni	1.000.000,00	200.000,00	400.000,00	-----	1.600.000,00



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

7	juli	700.000,00	200.000,00	400.000,00	-----	1.300.000,00
8	avgust	630.000,00	140.000,00	390.000,00	-----	1.160.000,00
9	septembar	0,00	0,00	0,00	-----	0,00
10	oktobar	670.000,00	140.000,00	390.000,00	-----	1.200.000,00
11	novembar	670.000,00	140.000,00	390.000,00	-----	1.200.000,00
12	decembar	670.000,00	140.000,00	390.000,00	-----	1.200.000,00
		<b>6.090.000,00</b>	<b>1.305.000,00</b>	<b>3.030.000,00</b>		<b>10.425.000,00</b>

**\*Visina odobrenih avansa u 2021. godini može se vidjeti iz slijedeće tabele:**

(u KM)

R.br.	Mjesec	Penzioneri	Studenti	Đaci	Nezaposlene osobe	Ukupno
1.	januar	680.000,00	140.000,00	390.000,00	40.000,00	1.250.000,00
2.	februar	-----	-----	-----	-----	-----
3.	mart	-----	-----	-----	-----	-----
4.	april	696.000,00	140.000,00	396.000,00	40.000,00	1.272.000,00
5.	maj	700.000,00	149.000,00	396.000,00	40.000,00	1.285.000,00
6.	juni	700.000,00	149.000,00	396.000,00	36.000,00	1.281.000,00
7.	juli	700.000,00	149.000,00	396.000,00	35.000,00	1.280.000,00
8.	avgust	700.000,00	149.000,00	396.000,00	35.000,00	1.280.000,00
9.	septembar decembar	2.750.000,00	550.000,00	1.560.000,00	140.000,00	5.000.000,00

**\*Iz slijedeće tabele mogu se vidjeti iznosi koje je GRAS fakturisao Ministarstvu saobraćaja po osnovu subvencija za 2020 i 2021. godinu:**

(u KM)

Mjesec	Đaci SŠ III-IV razred	Đaci SŠ I i II razred	Đaci OŠ	Penzioneri	Redovni studenti	Nezaposleni	Ukupna subvencija
I	0,00	0,00	0,00	327.481,00	118.370,00	0,00	445.851,00
II	76.415,00	233.460,00	96,089,20	836.078,00	132.775,00	0,00	1.374.817,20
III	70.495,00	239.590,00	96,148,00	853.780,00	155.850,00	0,00	1.415.863,00
IV	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
V	14.138,40	47.927,00	19.229,60	171.502,80	31.245,00	0,00	284.042,80



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
 Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
 Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

VI	72.028,00	239.829,00	96.148,00	878.386,00	160.600,00	0,00	1.446.991,00
VII	50.502,00	219.923,00	96.148,00	254.699,00	136.250,00	0,00	757.522,00
VIII	67.900,00	234.871,00	96.148,00	672.605,00	149.650,00	0,00	1.221.174,00
IX	65.781,00	234.753,00	96.148,00	676.778,00	149.650,00	51.530,00	1.274.640,00
X	65.781,00	234.753,00	96.148,00	678.916,00	149.650,00	51.200,00	1.276.448,00
XI	65.781,00	234.753,00	96.148,00	682.748,00	149.650,00	44.380,00	1.273.460,00
XII	65.781,00	234.753,00	96.148,00	685.182,00	149.650,00	42.340,00	1.273.854,00
<b>Ukupno</b>	<b>614.602,40</b>	<b>2.154.612,00</b>	<b>884.502,80</b>	<b>6.718.155,80</b>	<b>1.483.340,00</b>	<b>189.450,00</b>	<b>12.044.663,00</b>

Mjesec	Đaci SŠ III-IV razred	Đaci SŠ I i II razred	Đaci OŠ	Penzioneri	Redovni studenti	Nezaposle ni	Ukupna subvencija
I	65.781,00	234.753,00	96.148,00	689.352,00	149.650,00	42.480,00	1.278.164,00
II	65.781,00	234.753,00	96.148,00	693.728,00	149.650,00	45.820,00	1.285.880,00
III	65.781,00	234.753,00	96.148,00	695.683,00	149.650,00	44.960,00	1.286.975,00
IV	65.781,00	234.753,00	96.148,00	698.987,00	149.650,00	36.660,00	1.281.979,00
V	65.781,00	234.753,00	96.148,00	702.308,00	149.650,00	39.850,00	1.288.490,00
VI	65.781,00	234.753,00	96.148,00	708.585,00	149.650,00	43.200,00	1.298.117,00
VII	65.781,00	234.753,00	96.148,00	713.382,00	149.650,00	40.020,00	1.299.734,00
VIII	65.781,00	234.753,00	96.148,00	718.156,00	149.650,00	38.640,00	1.303.128,00
IX	63.425,00	227.403,00	96.148,00	723.044,00	149.650,00	42.980,00	1.302.650,00
X	64.185,00	230.098,00	96.148,00	727.968,00	149.650,00	42.340,00	1.310.389,00
XI	65.178,00	233.622,00	96.148,00	731.576,00	149.650,00	41.560,00	1.317.734,00
XII	65.226,00	233.792,00	96.148,00	734.225,00	149.650,00	40.670,00	1.319.711,00
<b>Ukupno</b>	<b>784.262,00</b>	<b>2.802.939,00</b>	<b>1.153.776,00</b>	<b>8.536.994,00</b>	<b>1.795.800,00</b>	<b>499.180,00</b>	<b>15.572.951,00</b>

Na osnovu navedenih činjenica može se konstatovati slijedeće:

**1.Podatke o broju korisnika subvencioniranih karata za prijevoz prikuplja, obrađuje GRAS i iste dostavlja Ministarstvu saobraćaja na dalji postupak.**

**2.Dalji postupak uključuje u sebi provjeru dostavljene dokumentacije tj spiskova i faktura od strane Komisije za raspodjelu sredstava po pojedinim prijevoznicima za kategorije penzionera, slijepih i slabovidnih lica, studenata, đaka korisnika subvencioniranih karata za prijevoz.**

**3.Nakon provjere dostavljene dokumentacije odobrava se doznaka sredstava GRAS - u i Centrotrans – u.**



4. Nema sačinjenih spiskova po vrstama korisnika za subvencioniranje karata za prijevoz koje bi ovlaštene institucije dostavljale Ministarstvu saobraćaja na osnovu kojih bi GRAS vršio distribuciju tj. prodaju mjesečnih karata za prijevoz.

Tako na primjer, spiskove penzionera trebao bi dostavljati Penzioni fond, spiskove učenika osnovnih i srednjih škola trebalo bi da dostavlja Ministarstvo za obrazovanje i odgoj Kantona Sarajevo, spiskove studenata treba da dostavlja Ministarstvo visokog obrazovanja Kantona Sarajevo, spiskove nezaposlenih osoba trebao bi da dostavlja Zavod za zapošljavanje KS itd.)

5. Nije sačinjen interni akt (pravilnik, procedura, upustvao i dr.) kojim bi se detaljno definisao postupak odobravanja i pravdanja utroška budžetskih sredstava koja su planirana za subvencioniranje javnog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo te utvrdio koja vrsta dokumenata je potrebna po korisnicima da bi se ostvarilo pravo na subvenciju.

6. Budžetska sredstva planirana i dostavljena za subvencioniranje karata za javni prijevoz predstavljaju prihod GRAS - a po osnovu usluge koju „GRAS“ pruža povlaštenim kategorijama i troše se za tekuće poslovanje.

**\*Po gore navedenom predmetu nadzora GRAS je dostavio slijedeće izjašnjenje:**

„Preduzeće GRAS dugi niz godina u kontinuitetu posluje sa gubitkom koji je u značajnoj mjeri generisan politikom subvencija. Ukupna cijena mjesečne karte za subvencionirane korisnike, koji su i najbrojniji korisnici značajno odstupa od cijene osnovne mjesečne karte tako da razlika troškova prevoza ovih korisnika značajno tereti poslovanje preduzeća. U strukturi korisnika prevoznih usluga najveći broj čine povlašteni korisnici i to cca 70% (penzioneri, redovni studenti, đaci osnovnih i srednjih škola i nezaposlene osobe te RVI).

Niske cijene karata povlaštenih korisnika koje su neadekvatnim i nedovoljnim subvencijama, uz kupovinu socijalnog mira, umanjivale prihod „GRAS“- a imalo je neminovnu posljedicu višegodišnjeg teško stanje poslovanja. Takvo stanje je izazvalo pad kvaliteta usluga u smislu nemogućnosti redovnog odvijanja saobraćaja po utvrđenim redovima vožnje zbog nedovoljnog broja ispravnih voznih jedinica što je posljedica nemogućnosti ulaganja u održavanje kapaciteta i obnovu voznog parka.

Vlada Kantona Sarajevo, rješenje problema funkcionisanja javnog prevoza, našla je u uvođenju drugog prevoznika ( „Centrotrans“ ) u javni prevoz, što je „GRAS“- u uzrokovalo dodatno smanjenje prihoda. Bitno je napomenuti da se, na osnovu Sporazuma zaključenih između GRAS, „Centrotrans – Eurolines“ d.d. i Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo o korištenju kupona za penzionere, đake i studente, kojima je prihvaćeno korištenje kupona u vozilima oba prijevoznika, „GRAS“ prihod dijeli sa „Centrotrans – Eurolines“ d.d.

Iako je „GRAS“ podnosio zahtjeve za korekciju cijena (poslednji dostavljen Vladi KS aktom broj 18629 od 06.12.2018.g.) cijene se nisu mijenjale od 2005.godine niti su pratile povećanje cijena ulaznih troškova, prvenstveno rast troškova energenata. Cijena mjesečnih pretplatnih karata je zadnji put korigovana u 2006. godini Odlukom Upravnog odbora KJKP Gras d.o.o. broj 37/454 od 15.12.2005.godine kada je došlo do prelaska sa PPU (porez na promet usluga) na PDV (porez na dodanu vrijednost), a osnovica za obračun je ostala nepromijenjena.



Nove cijene pretplatnih karata za subvencionirane korisnike odobrene su nakon 15 godina tek u 2020. godini, počev od januara (povećanje u dijelu subvencije) kao i cijene mjesečne karte za nezaposlena lica ( kategorija korisnika koja je od septembra 2020. obuhvaćena subvencijom) uz napomenu da su nove cijene u stvari privremeno usklađivanje stvarne cijene što je definisano Sporazumom koji je još uvijek na snazi.

Sporazumom o privremenom utvrđivanju stvarne cijene koštanja komunalne usluge javnog linijskog prevoza putnika na području Kantona Sarajevo broj 04-14-19190/19 od 03.01.2020. godine zaključenim između Vlade KS, „GRAS“ i Centotrans-Eurolines d.d. Sarajevo privremeno se utvrđuje stvarna cijena koštanja komunalne usluge javnog linijskog prevoza putnika na „Mreži linija javnog prevoza putnika na području Kantona Sarajevo“. Ministarstvo saobraćaja KS subvencionira prevoz penzionera, redovnih studenata, đaka osnovnih i srednjih škola i nezaposlenih osoba.

#### \*Penzioneri

Ministarstvo saobraćaja KS preuzima obavezu da preduzeću „GRAS“ plati troškove subvencije za prevoz penzionera u zavisnosti od visine penzije :

(u KM)			
Visina penzije	Iznos subvencije mjesečno	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Do 400,00	28,00	0,00	28,00
Od 400,01-450,00	24,00	4,00	28,00
Od 450,01-500,00	22,00	6,00	28,00
Od 500,01-550,00	21,00	7,00	28,00
Od 550,01-600,00	20,00	8,00	28,00
Od 600,01-650,00	19,00	9,00	28,00
Od 650,01- 1.000,00	18,00	10,00	28,00
Preko 1.000,01	0,00	28,00	28,00

#### \*Redovni studenti

Ministarstvo saobraćaja KS preuzima obavezu da preduzeću „GRAS“ plati troškove subvencije za prevoz redovnih studenata :

(u KM)			
Zona	Iznos subvencije mjesečno	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Jedinstvena zona na području KS	25,00	20,00	45,00



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)



### \*Đaci osnovnih škola

Ministarstvo saobraćaja KS preuzima obavezu da preduzeću KJKP Gras za sve učenike osnovnih škola kao javnih ustanova na području Kantona Sarajevo koji su upisani kao redovni učenici, a stanuju na udaljenosti većoj od 2 km od mjesta stanovanja do škole i koji koriste usluge prevoza vozilima preduzeća, na registrovanim linijama, plaća dio troškova prevoza - subvenciju

(u KM)			
Karta za đake osnovne škole	Iznos subvencije mjesečno	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Mjesečna karta za osnovce za I zonu (A,B,C,D)	26,00 KM	0,00	26,00

### \*Đaci srednjih škola

Za učenike koji su upisani kao redovni učenici prvih i drugih razreda srednjih škola kao javnih ustanova na području Kantona Sarajevo prevoz je besplatan, a Ministarstvo saobraćaja snosi troškove subvencije i to:

(u KM)			
Broj zona	Iznos subvencije mjesečno	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Jedna zona	45,00	0,00	45,00
Dvije zone	59,00	0,00	59,00
Tri zone	70,00	0,00	70,00
Četiri zone	75,00	0,00	75,00

Za učenike koji su upisani u treći i četvrti razred srednje škole Ministarstvo je obavezno da preduzeću KJKP Gras plati troškove subvencije kako slijedi:

(u KM)			
Broj zona	Iznos subvencije mjesečno	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Jedna zona	27,00	18,00	45,00
Dvije zone	34,00	25,00	59,00
Tri zone	40,00	30,00	70,00
Četiri zone	42,00	33,00	75,00

### \* Nezaposlene osobe



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

Ministarstvo saobraćaja KS preuzima obavezu da preduzeću KJKP Gras plati troškove subvencije za prevoz nezaposlenih osoba u javnom linijskom prevozu putnika na području KS na osnovu Uredbe Vlade KS broj 02-04-30320-3/20 od 13.08.2020.godine :

(u KM)

Zona	Iznos subvencije mjesečno KM	Plaća korisnik mjesečno	UKUPNO
Jedinstvena zona na području KS	10,00	20,00	30,00

Mjesečni kuponi za subvencionirane korisnike penzionere, redovne studente i nezaposlene osobe važe u svim zonama i svim vidovima saobraćaja odnosno mogu se koristiti neograničeno.

**Važno je napomenuti da mjesečna pretplatna karta za korištenje u svim zonama u javnom gradskom prevozu iznosi 115,00 KM, a iznos subvencije se određivao uzimajući u obzir cijenu osnovne karte za „A“ zonu u iznosu od 53,00 KM. Razlika ukupnog iznosa subvencije i ličnog učešća korisnika do iznosa od 115,00 KM pada na teret KJKP Gras d.o.o Sarajevo. Takođe je važno napomenuti da ukupan iznos subvencije i ličnog učešća je manji i od osnovne cijene od 53,00 KM :**

- Za prevoz jednog penzionera na ime ličnog učešća i subvencije dobijemo ukupno 28,00 KM što je u odnosu na 115,00 KM za korištenje kupona u četiri zone manje za 87,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz jednog studenta na ime ličnog učešća i subvencije dobijemo ukupno 45,00 KM što je u odnosu na 115,00 KM za korištenje kupona u četiri zone manje za 70,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz jedne nezaposlene osobe na ime ličnog učešća i subvencije dobijemo ukupno 30,00 KM što je u odnosu na 115,00 KM za korištenje kupona u četiri zone manje za 85,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz đaka osnovnih škola nema ličnog učešća, a na ime subvencije dobijamo 26,00 KM što je u odnosu na 53,00 KM za korištenje kupona u jednoj zoni manje za 27,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz đaka srednjih škola za korištenje kupona u jednoj zoni na ime ličnog učešća i subvencije dobijamo 45,00 KM što je u odnosu na 53,00 KM manje za 8,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz đaka srednjih škola za korištenje kupona u dvije zone na ime ličnog učešća i subvencije dobijamo 59,00 KM što je u odnosu na 83,00 KM manje za 24,00 KM koje idu na teret Grasa.

- Za prevoz đaka srednjih škola za korištenje kupona u tri zone na ime ličnog učešća i subvencije dobijamo 70,00 KM što je u odnosu na 102,00 KM manje za 32,00 KM koje idu na teret Grasa.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

- Za prevoz đaka srednjih škola za korištenje kupona u četiri zone na ime ličnog učešća i subvencije dobijamo 75,00 KM što je u odnosu na 115,00 KM manje za 40,00 KM koje idu na teret Grasa.

Iako je navedenim Sporazumom došlo do povećanja iznosa subvencije ukupan prihod se nije povećao jer nismo imali ličnog učešća korisnika zbog produženja važnosti kupona iz marta 2020.godine. U skladu sa Zaključkom radne grupe koju su činili po dva predstavnika iz Ministarstva saobraćaja KS, KJKP Gras d.o.o Sarajevo i Centotrans Eurolines dd u cilju smanjenja gužvi na prodajnim mjestima prevoznika koje bi se stvarale prilikom kupovine, odnosno preuzimanja mjesečnih kupona, kuponima iz Marta 2020.godine za penzionere, redovne studente, đake osnovnih i srednjih škola produžavala se važnost u više navrata i oni su važili do kraja 2020.godine nakon čega su produženi do kraja Augusta 2021.godine. Kuponi iz marta 2020.godine za redovne studente i penzionere su ponovo produženi i važili su sve do kraja decembra 2021.godine.

Dakle, zbog smanjene pokretljivosti korisnika uzrokovane epidemiološkom situacijom kao i produženja važenja kupona kupljenih u martu 2020.g. koje se prenosi i tokom 2021.godine, izostali su očekivani efekti povećanja cijene osim u dijelu prihoda od subvencija.

U Budžetu KS planiraju se sredstva na poziciji Subvencioniranje za Javni prevoz što predstavlja troškova prevoza povlašćenih korisnika. Budžetska sredstva sa navedene pozicije Ministarstvo saobraćaja KS uplaćuje po osnovu faktura za prevoz subvencioniranih korisnika, koje KJKP „GRAS“ d.o.o Sarajevo ispostavlja svaki mjesec na osnovu stvarno prodatih kupona.

**Napominjemo da budžetska sredstva planirana za subvencije za javni prevoz nisu namjenska sredstva već predstavljaju prihod po osnovu usluge koju „GRAS“ pruža povlašćenim kategorijama i troše se za tekuće poslovanje.**

Od 01.01.2005.godine stupio je na snagu Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim se definišu obaveze osnivača prema komunalnim preduzećima, prevashodno zbog izgubljenog prihoda po osnovu subvencija koje su pale na teret ovog preduzeća. Pomenutim zakonom utvrđena je obaveza nadoknađivanja sredstava preduzeću, ukoliko se cijene usluge utvrde u iznosu nižem od stvarne cijene. Zbog nepoštivanja odredbi Čl. 22 odnosno Čl.23 Zakon o komunalnim djelatnostima, preduzeće je pokrenulo postupak kod nadležnog Suda za namirenje nastale štete u iznosu od cca 300,00 mil. KM.

U cilju ponovnog pokušaja iznalaženja rješenja učinjen je korak dalje, tako što je između Vlade KS i “GRAS”-a zaključen Sporazuma o rješavanju problema u poslovanju preduzeća KJKP “GRAS” d.o.o. Sarajevo broj : 04-1136498/20 od 05.10.2020.g. (naš Broj : 13163), sa posebnim osvrtom na obavezu da se “GRAS” kao tužitelj odriče tužbenog zahtjeva odnosno povlaćenja svih tužbi koje su pokrenute protiv Kantona Sarajevo što je i učinjeno.

Iz svega navedenog se vidi da su subvencije sastavni dio cijene pretplatne mjesečne karte za prevoznju uslugu, koja je za povlašćene korisnike utvrđena na znatno nižem nivou od cijene mjesečne karte koju plaća građanin. Pretplatna karta važi u sve četiri zone i za sve vidove prevoza (tramvaj, trolejbus, autobus i minibus) osim za komercijalnu liniju i to bez ograničenja broja vožnji tokom perioda važenja ( mjesec i dr). Obzirom da je cijena pojedinačne karte 1,60 KM sa PDV - cijena jedne vožnje, jasno je opredjeljenje korisnika za kupovinu pretplatne karte čak i u uslovima kada preduzeće, zbog stanja raspoloživog voznog parka, ali i uslova u kojim se saobraćaj odvija (nepostojanje trase za vozila javnog prevoza, radovi na saobraćajnim trasama, konstantne gužve u saobraćaju, saobraćajni udesi i dr.) nije u mogućnosti da ispoštuje redove vožnji.

Sredstva na Poziciji subvencija za javni prevoz- GRAS i CTS u Budžetu KS za 2020 godinu planirana su u iznosu od 23.435.000,00 KM, od toga GRAS je po osnovu prodatih kupona



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

10/13

Ministarstvu saobraćaja KS fakturisao 12.044.663,00 KM i naplatio 12.037.982,00 KM (penzioneri, studenti, đaci i nezaposleni).

Napominjemo sa su pored navedenih povlaštenih kategorija, istom budžetskom pozicijom planirana, po osnovu prodatih kupona fakturisana i naplaćena sredstva za subvencije RVI i porodice poginulih boraca u ukupnom iznosu od 189.964,00 KM.

- Sredstva na Poziciji subvencija za javni prevoz u Budžetu KS za 2021 godinu planirana su u iznosu od 22.456.896,00 KM, od toga GRAS je po osnovu prodatih kupona Ministarstvu saobraćaja KS fakturisao 15.572.951,00 KM i naplatio 15.572.951,00 KM (penzioneri, studenti, đaci i nezaposleni).

Napominjemo sa su pored navedenih povlaštenih kategorija, istom budžetskom pozicijom planirana, po osnovu prodatih kupona fakturisana i naplaćena sredstva za subvencije RVI i porodice poginulih boraca u ukupnom iznosu od 167.222,00 KM.

Na istoj budžetskoj poziciji planirana su i sredstva za subvencije koje se isplaćuju Centrotrans - u.“

### **\*Predložene mjere:**

Na osnovu člana 84. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (Sl.novine FBiH broj 102/13) te člana 11. Uredbe o budžetskom nadzoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (Sl.novine FBiH broj 34/14), a na osnovu zapisnički utvrđenih činjenica, nalaženo je Ministarstvu saobraćaja Kantona Sarajevo da:

**1.U skladu sa Standardima interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 7; 8; i 9 ( Sl. novine Federacije BiH broj 75/16) sačini interni akt (pravilnik, procedura, upustva o i dr) kojim će detaljno utvrditi postupak odobravanja i pravljanja utroška budžetskih sredstava koja su planirana za subvencioniranje javnog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo**

**2.Rok izvršenja mjere utvrđene u tački 1. je 30. dana od dana potpisivanja zapisnika.**

**U obrazloženju mjere, pored ostalog, navedeno je slijedeće:**

Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine uređuje se upravljanje i kontrola u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine propisuju zajednički okvirni

principi i standardi za uspostavljanje, razvoj i implementaciju sistema FUK – a u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(Sl. novine FBiH broj 38/16)

Finansijsko upravljanje i kontrola (FUK) u Federaciji Bosne i Hercegovine uspostavlja se kao sistem procedura i definiranja odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom.

Interni propisi o FUK – u zasnivaju se komponentama navedenim u članu 5. Stav 1. Zakona o FUK – u, podzakonskim aktima, Standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole.

(član 11. FUK – a)

Rukovodilac korisnika javnih sredstava odgovoran je za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efektivnog i ekonomičnog FUK – a u odnosnoj organizaciji u skladu sa članom 5. Zakona o FUK – u.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

11/13

Rukovodilac korisnika javnih sredstava iz člana 2. Zakona o FUK – u odgovoran je da ciljeve korisnika javnih sredstava ostvaruje upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način

Rukovodilac korisnika javnih sredstava iz člana 2. Zakona o FUK – u odgovoran je za izradu internih propisa o FUK – u iz člana 11. Stav 2. Ovog zakona i za implementaciju sistema FUK – a a u svim organizacionim jedinicama u okviru organizacije u odnosu na sve programe i procese koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole.

(član 12. FUK – a)

Odredbe Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine primjenjuju se na korisnike javnih sredstava prvog i drugog nivoa budžeta u Federacije, kantone, gradove općine i vanbužetskih fondova i na pravna lica u kojima Federacija ili kanton imaju većinski vlasnički udjel

Korisnici javnih sredstava prvog nivoa finansiraju se direktno iz budžeta

Korisnici javnih sredstava drugog nivoa finansiraju se putem korisnika javnih sredstava prvog nivoa.

(član 3. FUK – a)

Odredbe Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine primjenjuju se i na organizacije i tijela u javnom sektoru u Federaciji koja se finansiraju iz fondova i programa Evropske unije.

(član 2. FUK – a)

Standardi interne kontrole su obavezna osnova svim korisnicima javnih sredstava pri izradi podzakonskog okvira radi ostvarivanja njihovih ciljeva i stvaranja uslova za etički urađeno, ekonomično, efikasno i efektivno poslovanje.

(Sl. novine FBiH broj 75/16)

Uskladu sa važećom zakonskom regulativom, korisnik javnih sredstava internim aktima (instrukcijama, smjernicama, upustvima, pravilnicima, odlukama i sl) detaljnije uređuje postupke i definira nadležnosti i odgovornosti.

Politike i procedure su dokumentovane kako bi se osiguralo da su svi zaposleni upoznati sa svojim odgovornostima i obavezama i bili upućeni kako da izvršavaju svoje zadatke.

Instrukcije, upustva i procedure su jasni i dostupni zaposlenim.

Pisane procedure se redovno ažuriraju.

(Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH - standard 7: Politike i procedure)

Dokumentacija omogućava praćenje svake finansijske ili nefinansijske transakcije ili događaja od početka, u toku i do završetka, sa ciljem omogućavanja rekonstrukcije svake pojedinačne aktivnosti i njenog odobravanja – revizorski trag.

Postupci obrade i evidencije materijalno – finansijske i druge dokumentacije uređeni su pisanim procedurama.

Pisane procedure jasno definišu šta se kontroliše, ko i u kojim fazama poslovnog procesa provodi kontrolu, koja se dokumentacija koristi za kontrolu i koji se podaci unose u evidencije.

(Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH - standard 8: Politike i procedure)

Iz gore navedenih odredbi može se konstatovati da je rukovodilac korisnika javnih sredstava iz člana 2. Zakona o FUK – u odgovoran je za izradu internih propisa o FUK – u iz člana 11. Stav 2. Ovog zakona i za implementaciju sistema FUK – a a u svim organizacionim jedinicama u okviru organizacije u odnosu na sve programe i procese koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti,



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

12/13

finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole tj u ovom konkretnom u slučaju Ministar saobraćaja Kantona Sarajevo

Ministar saobraćaja Kantona Sarajevo je odgovaran za pokretanje postupka, donošenja i usvajanja svih internih akata koji regulišu cjelokupno materijalno – finansijsko poslovanje Ministarstva saobraćaja.

Po završenim aktivnostima definisanim u tački 1. i roku za njihovo izvršenje definisanim u tački 2., Ministarstvo Saobraćaja je dužno Budžetskom inspektoratu dostaviti obavjest o poduzetim mjerama na otklanjanju utvrđenih nedostataka i priložiti dokaz o istim.  
(član 11. Uredbe o budžetskom nadzoru u FBiH; Sl. novine FBiH broj 34/14)

Izvještaj sačinio:

~~Glavni budžetski inspektor~~

Dževad Paradžik



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

13/13